



『运河灯塔』守护民生公益



无恙蒲帆新雨后，一枝塔影认通州。“运河灯塔”不仅是运河北首标志，如今还成为通州区检察院第六检察部党支部立足公益诉讼职能打造的党建业务融合品牌。

中午送餐高峰，外卖骑手往来如梭，一份份热腾腾的餐食直达市民餐桌。今年6月，网络餐饮食品安全新规正式施行，通州区检察院“食药安全益路行”检察公益诉讼专项监督行动随即启动，聚焦外卖封签“走过场”、平台“一证多店”等食品安全问题精准出击，线上摸排平台数据、线下走访实体商户，以检察建议撬动专项整治。截至目前，已核查商户465户次、整改问题251个，全面清退违规店铺、压实平台主体责任。这正是一场“运河灯塔”小切口撬动大治理的检察实践。

“运河灯塔”究竟是如何以检察公益诉讼守护运河文脉、生态环境、国有财产与民生公共利益的？日前，记者走进通州区检察院公益诉讼办案一线，复盘“运河灯塔”从一份检察建议起步的探索之路。

两座古桥 牵出全市首份文物保护检察建议

来到张家湾镇，通运桥及张家湾城墙遗址旁，是通州区检察院打造的公益诉讼成果展示研学基地。一块块图文展板，记录着大运河生态修复、文物遗址保护的一桩桩履职故事，如今修缮一新的两座明代古石桥，便是基地重要的实景“展品”之一。秋日阳光洒在桥身，石纹斑驳，保护界碑清晰竖立，周边地面平整干净。很难想象，眼前的古桥曾一度被垃圾层层包围，屡遭人为侵扰破坏。

改变，始于公益诉讼制度刚刚落地的那几年。公益诉讼检察试点初期，一条线

索摆到了通州区检察院面前：张家湾镇两座明代古石桥深埋垃圾堆、屡遭破坏。“当时我们没有现成经验可循，但我们始终牢记习近平总书记‘保护大运河是运河沿线所有地区的共同责任’的殷殷嘱托，要以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉助力‘古运河重生’。”通州区检察院第六检察部负责人张永平说。

“没有先例，就到法律里找依据。”该案承办人张艳歌回忆，经多方论证，团队最终在环境保护法中找到了人文遗迹与环境治理的监督结合点，制发出北京市第一份文物

保护领域检察建议，成功督促行政机关划定石桥保护范围、设置规范标识、清理周边环境。“通过这起案件我们意识到，运河沿线散落的众多文物遗址，普遍存在保护边界不清、监管责任缺位的问题。”张永平说。

以个案为起点，该院与区文物管理所党支部建立协作机制，形成文物保护办案指引；联合区文物管理部门建立“一书三单”共建机制，将古城墙、古河道、土长城等重要遗址逐一纳入协同履职清单。如今，大运河金口新河故道、滚水坝遗址、明代石像生群、北齐土长城、通运桥等11处重要文

物已陆续完成保护修复。该院牵头制定的运河文物保护规范指引，为运河文物公益保护提供了可复制的“通州方案”。

守护的目光，还投向“活态”文脉。针对非遗传承人断代、传承空间不足等难题，该院通过“政协+检察”联合监督，推动文旅部门启动非遗薪火相传行动，“郭村蹦蹦戏”“运河龙灯”等7个非遗项目重新走进公众视野。在办案团队看来，文物保护公益诉讼要做的，不只是“救”下一座桥，更是为整条运河的文物与文脉建立长效守护机制。

课堂开在生态岸线 学习现场就是办案的现场

“灯塔”照亮的第二个坐标，是运河的水与岸。通州区检察院的课堂常设在户外——大运河岸线、文化遗址、办案一线，都是“益心学堂”“大运河思政课”“林下讲习”的开课地点。“学在一线、悟在一线、干在一线”，“理论学习—专题研讨—履职转化”的闭环，最终落到一个个具体案件上。生态修复，就是在这样的研讨中被“啃”开的。

生态修复往往面临现实难题：虽然侵权人赔了钱，但被破坏的生态谁来修、怎么修？党员办案团队专题研讨“检察+碳汇”替代性修复路径。

“比如说大气污染看不见、摸不到，该如何量化它的损害？如何促进生态的修复？”检察官助理魏婷解释，“我们第一时间委托具有司法鉴定资质的鉴定机

构，以虚拟成本法对生态环境损害进行评估，并立足北京绿色交易所地理优势，积极沟通探索以认购碳汇促进替代性修复的可能性。”

如今，“购买碳汇+提标改造+植树造林+劳务代偿”的多维修复路径已经成型，该院督促侵权单位购买1000吨碳汇用于生态替代赔偿，并联合北京绿色交易所建成全市首家生态检察碳汇修复基地，填补了本市生态检察碳汇赔偿机制空白。

今年4月的北运河边，蓝色放流滑道直通水面，一尾尾鲢鱼、鳙鱼苗顺着滑道滑入河中。这场增殖放流的3100公斤鱼苗并非财政出资，而是由非法捕捞当事人“买单”。这是“专业化监督+恢复性司法+协同化治理”生态检察模式的日常一幕：近年来，该院累计开展生态环境损害

赔偿磋商十余次，组织增殖放流7次，投放鱼苗2万余斤。

学习成果转化，还体现在一场对“大号蒲公英”的围剿上。2025年，该院办理外来入侵植物刺果瓜案，督促清理河道内约175亩刺果瓜。办案团队进一步构建“外来入侵物种防控公益诉讼法律监督模型”，把监测数据、群众举报等多源信息放进模型碰撞分析，让监督从“被动发现”转向“主动预警”。

今年5月，模型率先报警：东郊森林公园、马驹桥湿地公园、城市绿心森林公园、小杨公园等多个公园绿地的监测数据中，反复出现长喙婆罗门参。检察官立刻实地勘查并请专家鉴定，确认这种原产欧洲的植物繁殖极快，本地没有天敌，正在蚕食本土植被，直接威胁副中心

特色花海建设等。“外来入侵植物覆盖面积广，人工测量难度极大。”承办检察官李鹏介绍，该院依托卫星遥感对不同时期影像测算，精准锁定覆盖面积和损害程度。6月2日立案，6月5日制发检察建议，一场专项清理随即展开：累计清理长喙婆罗门参5.7万余株，覆盖排查点位148个，集中清理面积超6.8万平方米。

清理不是终点。7月16日，在该院牵头推动下，区农业农村局、区园林绿化局、区生态环境局、区水务局共同制定外来入侵物种防控协调机制，明确部门职责，畅通线索移送，构建起“监测预警—治理验收—联防联控”的闭环。7月31日，受邀评估的植物专家和“益心为公”志愿者确认：入侵态势得到有效控制，部分区域已补种本土优势植被。

“千亿投资”主战场 五支先锋队和一场数据攻坚

国有财产保护，是“运河灯塔”应对的另一张考卷。

副中心“千亿投资”密集落地，税费、非税收入、财政补贴等问题专业性强、隐蔽性高。该院在生态资源、食品药品、国有财产、安全生产等重点领域设立5支党员先锋队，明确“四个一批”攻坚目标——办理一批高质量案件、解决一批突出问题、健全一批协同机制、形成一批示范成果，先后牵头攻克城市基础设施建设费追缴、违规套取医保基金整治等61项重难点问题。

违规套取医保基金专案，是一块公认的“硬骨头”。党员先锋队的李响回忆，“最令我印象深刻的，是从大海捞针到精准定位的攻坚过程。”他介绍，过度诊疗、重复收费藏在海量诊疗记录里，传统监督手段难以穿透。办案团队双管齐下：一方面依托与专业医院的党建联建机制，开展“检察监督+专家会诊”；另一方面，打通医院诊疗与医保结算数据比对通道，让线索自动筛查、比对、预警。模型首轮数据碰撞便批量锁定了28条异常线索，包括部分患者短期内高频接受心肌梗伤标志物检

测、康复治疗次数远超实际住院天数等情形，办案团队及时推动相关部门追回流失医保基金26.9万余元，并推动健全医保基金规范使用长效机制，推动医保基金监管从“个案整改”向“源头防控”升级。

个案背后是机制之变。该院建立“审计+检察”“政协+检察”贯通协调机制，会签线索共研、成果共享、监督共管等8项配套制度，聚焦城建费、土地使用税、医保基金、国土出让金等27项问题开展专项监督，累计追回各类国有资产损失1.8亿余元。

从“等案上门”到“智能挖案”，这套打法已成体系：该院自主研发“大运河保护法律监督平台”“税费类国有财产保护”两类场景体系化大模型，以及医疗资质、残疾人保障、土地使用税等5个重点领域小模型，应用数智模型赋能高质量办案百余件，获评全国检察机关大数据法律监督模型应用竞赛第一名。如今，税费类国有财产保护大模型已打通多部门数据壁垒，实现不动产、纳税、项目建设等海量数据自动筛查、智能比对、异常预警。

照进烟火处 监督触角延伸到“最后一公里”

“运河灯塔”最贴近人心的光，落在群众的急难愁盼上。

依托“12345+12309”热线、街乡综治中心等渠道，该院构建“网格化”线索发现体系，组织党员干部下沉22个街乡开展调研走访38次，深入开展释法宣传20余场，让监督触角向基

层“最后一公里”延伸。

社区公园活动噪声扰民，是不少城市的“老大难”。该院通过代表建议与检察建议衔接转化，以科技手段推动3处社区公园噪声扰民问题源头治理。“我们推动相关单位在三座人流量最大的街心公园建成定向音响设备9套、音量监测监控设

备8套及物理隔音声科棚1座。”承办的检察官助理李响说，该案也推动了全市首个社区公园噪声管理规定落地实施，相关点位12345投诉同比降幅超过80%。

在城市地标，副中心三大文化设施增设无障碍座椅150余处；在大运河森林公园等5处大型公园，母婴设施完成

标准化改造；督促全区200余处破损公共体育设施修缮更换。“舌尖上的安全”同样没有缺口：针对烘焙食品、肉制品及干制蔬菜中食品非法添加问题，该院以检察建议推动全区范围内食品添加剂问题专项整治，累计排查各类经营主体457家次，抽检120余批次。

灯塔何以长明 从“办一案”到“治一片”

复盘通州区检察院“运河灯塔”品牌的成长轨迹，能看到一条清晰的进阶路径：从古桥个案纠错，到11处文物、7项非遗的系统保护；从175亩刺果瓜清理，到覆盖多部门的入侵物种防控长效机制；从一笔医保基金的追回，到27项、1.8亿余元国有资产的专项守护……个案办理、类案监督、系统治理，被拧成一股绳。

张永平介绍，这条轨迹背后，是“三航三力”工作法的支撑：“灯塔领航”“先锋启航”“益心护航”，以及融合引领力、组织战斗力、治理感召力。“第一议题”研讨的题目，来自办案一线的真问题；党员先锋队的攻坚清单，列的是服务区域发展难啃的硬任务；党建联建的对象，是文物、生态环境、医保、税务这些握有治理资源的协同方。“我们坚持党建业务一体化谋划、场景化开展、双向化考评，把党建阵地搬到办案一线，把业务难题作为党建攻坚课

题，让党建和业务从‘物理叠加’转为‘化学反应’。”张永平说。

“运河灯塔”长明的底气还在于队伍。该院健全“党员骨干+青年干警”传帮带机制，常态化开展案例分析、调查取证、实地勘验、模型应用实战教学；基层党组织连续3年获评优秀党支部，7名党员先后获评全市检察业务标兵、办案骨干。案件质量同样有制度兜底：立案审查、办案核查、结案评查全流程“一案三查”，围绕23项核心办案流程制定标准化操作清单，细化105条廉洁风险防控措施。

公益诉讼守护的公共利益，往往没有直接的“原告”：古桥不会说话，河水不会投诉，流失的医保基金藏在数据深处。这正是“灯塔”存在的意义——主动去发现，去照亮那些容易被忽略的角落，光亮所及之处，让一个个“怎么办”变成“已解决”。

本报记者 李博文

