



首都“重要一翼”的十年奋进之路

李俊杰

规划建设北京城市副中心,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署,是千年大计、国家大事。十年来,在党中央领航定向、市委市政府坚强领导下,城市副中心牢牢把握战略定位,一以贯之落实习近平总书记对北京重要讲话精神、对城市副中心重要指示批示精神,全力以赴答好市委“二十年之问”,统筹抓好经济社会发展各项工作,加速成为首都北京的“重要一翼”。

承接疏解,坚决有力落实战略定位

2016年5月27日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,研究部署规划建设北京城市副中心和进一步推动京津冀协同发展有关工作,会议指出:“建设北京城市副中心,不仅是调整北京空间格局、治理大城市病、拓展发展新空间的需要,也是推动京津冀协同发展、探索人口经济密集地区优化开发模式的需要。”习近平总书记亲自审定城市副中心控规,先后5次亲临城市副中心。牢记习近平总书记的嘱托,通州区委始终站在服务首都发展、服务国家战略的全局思考谋划工作,切实做到党中央有部署、市委有要求,城市副中心有落实。

坚持政治引领,在服务国家战略中锚定航向。《北京城市总体规划(2016年—2035年)》《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年—2035年)》《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》3项党中央顶层设计,《国务院关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》《推动北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县市一体化高质量发展总体方案》《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》《北京城市副中心要素市场化配置综合改革试点实施方案》4项国务院层面支持政策以及1部北京市地方性法规《北京城市副中心条例》,这一系列来自国家和北京市层面为支持北京城市副中心高质量发展而出台的核心政策文件,后来被称为“3+4+1”政策组合,集中体现了习近平总书记对城市副中心建设的嘱托和要求。通州区深刻领会习近平总书记规划建设副中心的战略初衷,并以此作为区委工作的“纲”,对文件中提出的任务,逐条对照、督促落实,确保落地见效。注重发挥党建引领作用,领导班子带头当好施工队长,形成“任务即时部署、进度实时跟踪、成效动态晾晒”的工作机制。

积极主动靠前,在做优服务保障中彰显担当。按照“以行政办公为牵引,有序带动中心城区适宜功能和人口疏解”的要求,全力保障行政办公区及集中居住区建成投用。研究制定《关于全面加强驻区市级以上党政机关、企事业单位和其他各类机构服务工作的实施意见》,形成疏解承接“一单位一策”闭环服务体系,让搬迁的干部职工和家属“迁得来、落得下、过得好”。

注重聚优引强,在承接优质资源中厚植动能。服务保障两批次市属国企总部搬迁入驻,全面对接市属国企分、子公司和新增业务板块,累计落地300余家。积极引导优质产业资源向城市副中心集聚,“四区结对”工作机制累计推荐落地企业110余个,2026年以来利用市场化机制吸引中心城区近3500家企业迁入。全力承接中心城区优质公共服务资源,引入数十家医疗卫生单位、20余所市级优质幼儿园和中小学及4所高校、友谊医院、安贞医院、北大人民医院通州院区已建成开诊。

强化辐射带动,在深化区域发展中拓展腹地。持续推进交通互联互通,全力推动北京通州站建成投运,成为“轨道上的京津冀”重要节点。京唐城际铁路全线贯通,北三县步入高铁时代。首条跨界轨道22号线加速建设,预计2026年底前具备开通运营条件。优化改造白庙南、白庙北检查站,平均检查时长缩短至5分钟以内。创新推进产业互惠互利,通北示范区产业链图谱落地实施,通武廊交界区域园区协作不断强化,2025年辖区企业在武清区、廊坊市投资设立企业170余家。深化公共服务共建共享,推动潞河中学、通州妇幼等一批优质教育、医疗资源向北三县延伸布局,区域交流不断升温。

优化功能,着力提升城市承载力

打造非首都功能疏解集中承载地、建设未来没有“城市病”的城区,提升综合承载力是基础性、先导性工作。通州区紧扣这一核心任务,优化空间布局,提升公共服务水平,确保更多功能、产业和人口接得住、发展得好。

以重大项目建设拉开城市框架。发挥重大项目“压舱石”作用,连续6年固定资产投资超1000亿元,实现“一年一个节点、每年都有新变化”。有序推进标志性项目落位布局,推动城市绿心三大文化设施、东六环入地改造等一批节点性项目建成投用,北京艺术博物馆等项目加快推进。行政办公、商务服务、文化旅游以及科技创新,是城市副中心的“3+1”主导功能。全面提升重点功能区能级,推动行政办公区全面投用,运河商务区初具规模,文化旅游区北部产业带多个项目陆续建成。

以交通组织优化畅通城市运行。交通是综合承载力的重要体现,围绕对内对外出行需求,持续打造高效便捷的出行环境。不断织密城市路网,推进未建成、未贯通项目加快成型,同步完善微循环连接,“十一横九纵”骨干路网体系初见雏形。综合治理交通拥堵,紧扣“保畅通”目标,对高峰时段和重点路段开展跟踪调研,针对性优化交通信控、道路标线、公交线路等,2025年路网通行效率大为提高。

以公共服务供给提升城市品质。公共服务供给能力是综合承载力的核心要素,城市副中心坚持扩容与提质并重,加快打造公共服务新高地。加大优质教育资源供给,持续扩增中小学学位,基础教育学位达18万余个。服务群众多样化就医需求,以医联体建设为重要抓手,推动优质医疗资源扩容下沉,编制床位数达1万余张。积极应对人口老龄化,持续扩大居家养老服务范围,稳步推进区域养老服务中心建设,养老服务设施实现街乡镇全覆盖。提升住房保障水平,积极筹建各类保障性住房,公租房轮候家庭房源可供率、重点人群保障率均居全市第一名。补齐农村基础设施短板,抓好供水管线改造,“一户一表”计量收费,集约化供水服务覆盖50余万人,农村饮用水源监测实现100%达标,农村水体整改全部完成。

积厚成势,持续增强发展内生动力

统筹做好“补欠账”与“开新局”,既动真碰硬破解堵点顽疾,又着眼长远集聚产业资源、拓展发展空间,推动城市副中心在远郊区县的基础上实现“蝶变重生”。

着力攻坚克难,为发展扫清障碍。针对各类堵点难题靶向攻坚,打通梗阻、释放发展空间。围绕建设发展过程中被搁置的滞留户,逐户分析原因、解决问题,经过数月奋战实现稳妥、有序清零,一批搁置多年的民生工程、发展项目得以推进。全面梳理规划建设、经济发展、社会治理等多个领域历史遗留问题,集中力量追根溯源、分类破解。针对受地产下行影响的运河商务区,创新楼宇盘活路径,大力推动项目复工。围绕位置优越但发展停滞的月亮河商圈,系统梳理市政、交通、环境等领域多项任务,推动千荷泻露桥全线贯通,月亮河东路、芙蓉西路等6条道路完成建设,完善提升路灯、步道等城市家具,片区环境面貌得到明显改善。

积蓄增长动能,为发展筑牢根基。坚持稳增长与提质量双向发力,不断夯实发展的内生基础。促进“量的合理增长”,成立经济运行、财源建设等工作专班,每月调度经济运行情况,加强考核激励,调动各级各部门抓发展积极性。着力优化招商体系,组建产业服务公司,加强企业走访、招商和服务,形成“人人都是招商员、人人都是营商环境”的浓厚氛围。2025年地区生产总值增速超10%,居全市第一名,十年间实现总量翻番。推动“质的有效提升”,建立产业高质量发展工作专班,健全产业生态、集聚创新要素。以汽车制造、生物医药、集成电路为代表的先进制造业动能强劲,带动规模以上工业总产值突破1000亿元,十年间规模从全市第九名提升至第五名。

深化城乡融合,为发展拓展纵深。推动要素在城乡之间充分流动,不断培育新的增长点。充分发挥特色小镇桥梁纽带作用,推动城乡优势互补。张家湾设计小镇北京服装学院迎新开学,“产城学”融合发展局面初步成型。台湖演艺小镇文化演艺产业园建成投用,“爵士音乐节”“演艺艺术周”活动影响力持续提升。宋庄艺术创意小镇环境面貌不断优化,聚集艺术家7000余名、工作室5000余个及艺术场馆70余家。注重激发农村发展活力,加强农村集体“三资”管理,健全完善“村地区管”、集体经济合同联审等机制,推进涉地合同清理整治及债权债务清收化解。创新农村集体经济发展路径,统筹盘活利用各类资源,拓宽农民增收致富渠道。2025年农村居民人均可支配收入3.9万余元,较2016年增长近70%。注重调动村民的积极性,加强村级“带头人”队伍建设,畅通联系服务群众的“毛细血管”,在凝聚共识、化解矛盾中有效调动村民广泛参与乡村建设发展。

内外兼修,不断涵养城市吸引力

吸引力是一座城市的内在气质,也是集聚发展要素、增强竞争优势的关键支撑。城市副中心紧扣宜居、宜业、宜游目标,全方位提升城市环境面貌,打造富有温度和魅力的现代化城市,吸引更多企业、人才、游客走进城市副中心、建设城市副中心。

擦亮城市底色,绘就蓝绿交织的生态画卷。以建设国家绿色发展示范区为抓手,推动生态优势转化为城市核心竞争力。持续优化全域生态布局,成功创建全市首个平原区国家森林城市,实现600公里绿道贯通南北,森林覆盖率提升超三成。纵深推进污染防治攻坚,对施工工地、渣土车等扬尘污染源开展精细化管理,2025年,细颗粒物(PM_{2.5})浓度较2016年改善超六成。涵养水清岸绿生态风貌,主要河流水质均达到Ⅲ类及以上标准,北运河、温榆河等先后入选“北京市优美河湖”,生物多样性明显提升。

扮靓城市颜值,构筑疏朗通透的城市环境。坚持空间疏朗与风貌提优并重,让城市敞得开、连得通。开展拆围挡、撤护栏、清杂草等工作,累计拆除违规设置围挡600余处,城市空间更加清爽通透。打破公园封闭边界,推动60余处公园与城市无界相融。清理闲置土地积存垃圾,低成本打造2000多公顷花海景观,台湖百日菊、永顺马鞭草等花海成为网红打卡地,“出门见绿、起步闻香”融入群众日常生活。

激发城市活力,营造近悦远来的浓厚氛围。立足文化底蕴和资源禀赋,深入推进文商旅体融合发展,城市副中心的人气值、美誉度与日俱增,正成为更多人的向往之地。加快集聚优质文旅资源,大运河文化旅游景区、环球主题公园、城市绿心三大文化设施、“福园”等文旅地标串珠成链,海昌海洋公园、顶点公园等项目加快推进,“湾里”商业娱乐综合体、万象汇、运河西岸、月亮河市集、运河大集等消费新场景多点开花,形成“白天可逛、夜晚可游”的全时段体验。做足滨水特色文章,“一河一策”打造更多滨水空间,亲水岸线覆盖率超80%。2026年以来,城市副中心正从“一季火爆”向“全年精彩”转变,正加速成为全龄友好的宜居幸福之城。

站在新的起点上,城市副中心将始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,深入落实党中央决策部署和市委工作要求,把十年积累的发展成效转化为接续奋进的强大底气,始终坚持人民至上,让发展成果更多更公平惠及全体人民。城市副中心将保持“跑起来,争一流”的奋进姿态,一张蓝图绘到底、一茬接着一茬干,在服务首都发展大局中展现更大作为。

作者:李俊杰,中共北京市通州区委书记,城市副中心党工委常务副书记(兼)、管委会常务副主任(兼)
文章来源:《前线》杂志2026年第10期

