

统筹地上地下空间,到2035年建成立体式宜居城市 北京印发首个市域层面地下空间专项规划

昨天,记者从市规自委获悉,近日,《北京市地下空间专项规划(2025年—2035年)》(京规自发[2026]203号,以下简称《规划》)经市政府常务会议、市委常委会会议及第二十届首都规划建设委员会第七次主任办公会议审议通过并上报党中央,现已正式印发实施。

作为北京市编制的首个市域层面地下空间专项规划,该《规划》系统谋划地下空间资源保护与利用,通过科学合理开发利用地下空间和统筹利用地上地下空间,推动城市空间结构和生态安全格局不断完善,到2035年,将北京建成多维、安全、高效、便捷、可持续发展的立体式宜居城市,并为2050年建成具有全球影响力的立体城市典范夯实基础。

建立地下水位动态监测网络

地下空间既是重要的安全防护空间,也是城市发展的战略机遇空间。《规划》坚持底线思维,始终将首都安全放在首位,筑牢安全底座,保障资源可持续利用。

在安全管控上,《规划》构建全域全要素生态安全管控体系,科学划定禁止建设区、有条件建设区和适宜建设区三类安全管控分区,合理避让各类安全风险区域。同时,建立地下综合防灾系统,统筹以人防工程为代表的各类地下安全设施,补充完善城市应急避难场所体系,有效提高巨灾和突发事件应对能力。

自2015年以来,受南水进京、地下水压采、生态补水及大气降水增加等多重因

素影响,北京市平原区地下水位持续显著回升。为科学应对地下水位变化,《规划》明确建立地下水位动态监测网络,完善地下工程适应水位变化的设计与管理标准,从源头控制风险隐患。完善定期巡查和数据更新、共享机制,持续开展地下水位变化趋势研判与分析评估。结合地下水位埋深、变化幅度和速率等指标,合理引导地下空间功能布局 and 开发深度。

地上地下协同构建多维立体城市

《规划》坚持地上地下协同发展,构建起“七廊两环成网、四层二十片多节点”的市域地下空间总体发展格局,形成“京津冀一市域一圈层一重点片区一节点”的总体发展格局,实现城市空间的多维立体高效利用。

在京津冀协同发展层面,规划保障首都水、油、气等重要地下资源能源供应廊道通畅,提升京津冀极端自然灾害协同应对能力,增强区域安全韧性。

在市域地下空间层面,“七廊两环成网、四层二十片多节点”的格局各有侧重。

“七廊”即七条京津冀区域性地下资源能源供应廊道;“两环”依托燃气高压输配管线实现能源供应系统成环,依托南水北调工程和现状输水线路促进地下水输水工程系统成环;“成网”以地下轨道交通为骨架、以市政基础设施网为支撑,加强轨道交通城地下空间一体化建设。“四层”统筹浅层(地下0米—10米)、次浅层(地下10米—30米)、次深层(地下30米—50米)、

深层(地下50米以下)四个深度,近期着重利用浅层及次浅层,次深层及深层以资源保护为主、为重要基础设施和战略设施建设预留条件;“二十片”聚焦重点功能区和商圈,“多节点”围绕“八站两场”(八大铁路客运站与两座大型国际机场)及重要轨道交通站点,分别打造立体城市示范窗口和高效交通接驳环境。

同时,《规划》深化圈层布局,根据各圈层功能定位,加强地下空间分圈层差异化引导。首都功能核心区坚持“用地下换地上”,鼓励具备条件的成片传统平房区集中建设地下空间,促进地面减量降层;中心城区坚持地上地下联动,在城市更新中补齐停车、便民服务等设施短板,增加地面绿色开敞空间;北京城市副中心和多点地区坚持地上地下一体规划建设,发挥规模效应,高标准打造地下功能设施系统;生态涵养区坚持保护优先,探索生态友好型利用模式。同时,首都都市圈提升跨区域生命线廊道联通保障能力。

多措并举推动地下空间提质增效

《规划》坚持存量更新与增量提质并重,从互联互通、基础设施、城市更新、品质提升、技术应用五个维度,多措并举释放地下空间资源潜力,推动城市提质增效。

在空间连通上,加强地下空间互联互通,推动北京商务中心区等重点功能区、王府井等商圈的地下空间便捷联系,强化八站两场、重要轨道交通站点的立体高效交通接驳,让市民出行更加方便快捷。在基

础设施上,完善地下基础设施系统,保障水、电、气、热等地下生命线工程安全运行,有序开展老旧管线更新改造,稳步推进综合管廊建设,促进地下停车设施建设。

在城市更新上,促进地上地下一体化城市更新,推动存量地下空间功能优化与资源盘活,补齐民生短板。在品质提升上,提升地下空间品质与环境体验,补充文商旅体展等服务功能,鼓励通过设置下沉广场、中庭等营造多首层空间体验,形成多元消费场景,有效激发城市活力。在技术应用上,积极应用先进地下工程技术,提高地下空间智能建造水平。

《规划》表示,要加强实施保障,健全地下空间规划编制体系,有序推动重点地区地下空间详细规划编制,强化多部门协同,建立涵盖规划、建设、管理、运营、监督全生命周期的地下空间协同管理机制。同时,推动地下空间数智化建设,建立二、三维联动的地下空间综合数据库,以核心区、城市副中心为重点构建数字孪生地下城市。加快推进地下空间综合立法,完善存量地下空间更新、地下空间互联互通等相关配套政策。

下一步,市规自委将组织制定《规划》实施工作方案,结合政策清单和实施任务清单,有序推动规划落地见效,抓好示范工程建设,推动重点地区地下空间高品质利用,打造一批立体城市发展的示范窗口地区。随着“立体式宜居城市”的蓝图正一步步变为现实,市民出行将更加便捷、城市运行将更加安全、居住品质将进一步提升。

本报记者 袁璐

新修订《住房公积金管理条例》通过审议 公积金将覆盖住房消费全周期

日前,国务院常务会议审议通过《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定(草案)》。住房城乡建设部相关负责人表示,当前,房地产市场供求关系发生重大变化,对住房公积金制度运行提出新要求。从缴存人住房需求看,我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段,人民群众住房需求总体上从“有没有”转向“好不好”,住房消费支出从“购房”“租房”向“修房”“养房”拓展,缴存人在住房装修、更新改造、维修养护等方面的需求大幅增长,亟须扩大住房公积金管理条例规定的资金使用范围。

1.本次公积金条例修订什么时候正式生效?现在就能装修、交物业费提取吗?

7月31日,国务院常务会议仅审议通过草案,草案还需要履行法定公布程序,正式施行时间以国务院后续公告为准。现阶段不能直接执行新规,装修提取、物业费提取、灵活就业自愿缴存等政策,要等到条例正式发布和各地配套细则落地后才可以办理,请勿轻信网传“马上办理”消息。

2.灵活就业人员以后可以缴纳公积金了?哪些人能参与?

修订草案明确,个体工商户、非全日制从业人员、网约车司机、外卖骑手等各类灵活就业人员,可以自愿参加住房公积金制度。自主选择缴存基数与缴存比例,正常缴存后,同等享受公积金提取、公积金贷款政策。具体开户流程、上下限缴存标准,将由各城市人民政府制定细则。原有单位在职职工强制缴存规则保持不变。

3.公积金新增哪些提取场景?哪些情况可以提取?

提取情形由现行6类扩充至9类。保留原有情形:租房;购、建、翻建、大修自住住房;偿还房贷;退休;完全丧失劳动能力离职;出境定居。新增两类核心场景:①自住住房装修(设置提取额度上限);②支付自住住房物业费;同时增设兜底条款,预留未来保障性住房、老旧小区改造等提取空间。上述资金使用仅限自住住房相关支出,商铺、公寓、商业房产不在范围内。

4.装修提取公积金有什么限制?可以一次性全额取出吗?

草案明确装修提取设有总额/年度限额,具体限额由各地制定。同时各地大概率配套约束条件:仅限本人自住住房装修;部分城市可能要求无未结清公积金贷款;需要提供装修相关证明材料。不支持无门槛全额取现,严禁伪造装修材料骗提公积金,违规将承担法律责任。

5.企业不给员工缴纳公积金,员工签署“自愿放弃公积金协议”有效吗?

协议不具备法律效力。为在职职工缴存公积金是用人单位法定义务,不因员工自愿放弃免除责任。单位少缴、欠缴公积金,公积金管理部门可责令限期补缴,拒不执行可申请法院强制执行。员工随时可以向公积金中心投诉维权。

6.公积金贷款办理会提速吗?异地买房使用公积金更方便吗?

草案优化服务时限:公积金贷款审批时限由15个工作日压缩至10个工作日。同时健全异地协同机制,持续推进全国公积金异地互认、异地提取、异地贷款,打通跨区域数据壁垒,方便跨城市就业人群使用。线上全程网办,掌上办理也将全面推广。

7.公积金提取用途扩大,会不会影响申请公积金低息贷款?

条例层面没有设置“提取资金就不能贷款”的统一禁令。但是各地可以自行制定差异化规则。部分城市可能对频繁大额提取、账户余额过低的缴存人,调整公积金贷款额度。大家办理提取前,建议提前咨询当地公积金中心。

8.网传公积金以后可以随意取现、不限用途,是真的吗?

这是不实消息。公积金资金属性不变,专款专用,仅限住房相关消费。本次只是拓宽自住住房相关使用场景,不是取消使用限制,投资、理财、购车、旅游等非住房支出依旧无法提取,监管、打击骗提骗贷力度持续加强。

9.退休、离职出境等原有提取政策会发生变化吗?

退休、出境定居、完全丧失劳动能力终止劳动关系等传统提取渠道继续保留,本次修订没有取消原有政策。原有刚需提取政策保持稳定,重点新增改善型住房消费提取场景。

通州三座进京检查站启动优化提升招标 通行效率预计提升三成

本报讯(记者 张嘉辉)近日,通州区应寺、永乐、西集三座进京综合检查站优化提升工程进入招标阶段,改造工作即将启动。此次改造由市区两级多部门协同推进,区交通委牵头落实站内全部优化升级内容,通过扩容安检通道、更新治超安检设施、修复站区场地道路及配套建筑,补齐现有通行短板。项目计划11月底全部完工,改造完成后三座检查站整体通行效率平均提升30%以上,进一步优化副中心进京门户通行体验。

作为外省市进京关口,应寺、永乐、西

集三座综合检查站每年承担约2000万辆跨省进京、通勤车辆安检、治超、环保、动检等查验工作。随着进京车流量持续增长,原有安检通道数量不足、部分房屋与道路设施老化等问题逐步凸显,早高峰车辆排队等候现象较为突出。为打通进京交通堵点,提升安全查验与便民服务能力,市区两级统筹谋划改造方案,通州区建立协同调度机制,联合公安、财政等单位细化施工路径,同步落实设备、人员、资金保障。

据区交通委介绍,本次改造实行“一站一策”差异化建设,工程将涵盖场地道

路修整、建筑更新、老旧设施拆改更换等内容,各站点改造体量各有不同。场地、道路及绿化整治方面,三站改造用地超20000平方米,整体改造体量较大,同时对检查站建筑与设施进行更新升级。

通道扩容是本次改造的核心举措。按照改造规划,永乐综合检查站原有11条安检通道,改造后预计增至13条,计划同步新建3条落客安检通道;应寺站拟由8条安检通道扩充至10条,预计新增7条落客安检通道;西集站8条基础通道计划提升至11条,同步配套增设2条落客安检通

道。落客通道单独规划设置后,预计可大幅提升旅游客运等大型车辆安检效率,并有效降低整体客货车辆安检等待时长。

工程目前已进入招标阶段,施工期间将合理组织作业时序,最大限度降低对进京车流的影响。区交通委相关负责人表示,三座检查站改造完成后,安检、治超、环保等查验能力同步提升,近万平方米级别的场地与建筑改造将实现站区环境、配套服务全面升级,在筑牢首都安全的同时,切实缓解进京主要通道拥堵,更好支撑京津冀协同发展。

本报社会观察

9点开门7点就有人排队,热门区域一座难求

公共图书馆假期有多“卷”?



暑期以来,北京市各大公共图书馆迎来阅读学习高峰,热门场馆清晨排队抢座成为假期常态。本报记者走访发现,部分图书馆推出占座计时管理规定,提升座位周转率;社区书房、付费自习室形成补充资源,搭建起多层次的城市阅读服务网络。

现象 9点开门7点排队

“我们7点半来的。”其中一位抬手指了指前面七八个书包,“他们估计7点就到了。”

9点整,场馆大门准时开启,此时门外已经排了八九十人。安检口一过,人群自然分流——年轻的读者右转,径直去住老人阅览室;年轻的读者则快步上楼,奔向二层借阅区。最先被抢占一空的,是二层天井两侧的高脚书桌——座位相对独立,桌下配有电源插座,适合长时间使用电子设备。借阅区四周的多人阅览桌插座

需求 热门区域座无虚席

单人位,是馆内最抢手的。一位独享“大座”的初二学生向记者传授经验——位于场馆一层的璐云策是一处24小时阅读空间,也是北侧入口的必经之路,早起的读者大多会在这里排队等候。“我早上7点就过来了,前面已经排了七八个人,特别‘卷’。”小姑娘说话十分逗趣。她告诉记者,她家就在附近,中午家长会来送饭。当天她带着数学课本,已开始预习新学期

问题 占座行为屡禁不止

的课程。动巡视,发现有人离座便在桌面放置计时字条,其他读者若发现物品主人超时未归,可将东西挪至一旁,使用该座位。

在场馆入口处,记者留意到首都图书馆的公示信息——为提高阅览区域使用效率,自2025年8月29日开始,首都图书馆在华威桥馆、北京城市图书馆和大兴机场分馆三个馆址施行《首都图书馆阅览坐席使用规则(试行)》,当中规定,离座超过60分钟,即视为自动弃座;工作人员将开展巡查,对有物无人的阅览座位粘贴“座位使用温馨提示”,

数量有限,靠近电源的位置同样被快速占领。有读者自备接线板,与同桌共享电源,小小细节里,藏着读者之间的默契。

入座的过程安静有序,无人交谈,只有衣料摩擦与书本挪动的窸窣声。很快,大家便摊开书本、埋首笔记。此时尚有空座,一个小时后,二层借阅区已座无虚席,一层的老人阅览室和儿童阅读区也接近饱和,就连文创区的消费座椅都被占满,学习氛围格外浓厚。

位于中关村南大街的中国国家图书馆,学习热情同样居高不下。工

作日下午4点多,图书馆北区上下四层阅览区几乎座无虚席,部分阅览室的墙角也有不少读者捧着书本席地而坐。场馆工作人员介绍,图书馆早上9点开门,8点多门外就排起长队,“第一拨人进去,座位就快满了,9点多再来不能保证还有座。”

超时未归,该座位将释放给其他读者使用。

这种管理方式收获不少好评,有读者表示,“有了明确规则,晚来的人敢放心落座,既解决了占座问题,也能避免读者间的争执。”

不过,大多数图书馆目前还是依靠读者自觉。记者咨询时,多家场馆工作人员坦言,对于“占座”的读者很难强行干预,只能口头提醒,“如果读者要求,我们会调解一下。”也有工作人员表示,已关注到首图的管理方式,“我们已经上报,后续会研究。”



家门口儿亦有书香

热门图书馆客流爆满,市民不妨将目光转向家门口的街道、社区图书馆,或许会有意外之喜。

周六下午2点多,在朝阳区东风地区市民活动中心,一层图书馆公共阅读区,四张桌子围出约三十个座位,几乎坐满了埋头看书、学习的读者,但仍有两三个空座。再往里走,是一处相对封闭的咖啡消费区,也有余座。

不过,该处场馆定位为开放式公共空间,靠外侧是儿童阅读区,偶尔传来孩童的轻声细语,入口处也萦绕着背景音乐。馆内贴有温馨提示,明确此处并非传统静音图书馆,若需沉浸式安静学习,可移步三层自习室。

三层为连锁自助自习室,属于收费项目,每小时12元,购买团购券会更加划算。记者花9.9元团购了一张3小时体验卡,进入自习室后,只见房间内仅有五位使用者,大量座位空置。室内凉爽舒适,座位间有挡板分隔,均配有台灯和电源,门口架子上还提供有小毯子等共享用品。

海淀区永定路街道综合文化中心一层图书馆,可容纳三四十人阅读。中间有一道门将空间划分开来——儿童阅读区和老人阅读区都在右侧。即便是工作日,这里的学习氛围同样浓厚。因阅读空间有限,亲子阅读区也坐了不少看书的学生或成年人,有小朋友夹在人群中安静地翻看绘本。一名常来的中学生告诉记者,这里9点开门,“想要占到好座位,最好8点多就来。”

此外,一些特色城市书房、实体书店的复合自习区等新型空间,也在不断补充着城市的学习资源。记者走访了解到,北京绝大多数公共图书馆无需预约,各场馆关闭时间略有差异,多数为周一闭馆,部分街道、社区图书馆周一也可接待读者,有需求的市民建议提前确认场馆开放时间,就近选择适合自己的阅读空间。

本报记者 张蕾

网传“空调24小时不关更省电”靠谱吗?

电力部门发布夏日空调省电妙招

烈日炎炎,又到了离不开空调的季节。最近,“空调24小时开着反而更省电”的说法在网络上引发热议。事实果真如此吗?记者从电力部门了解到,如果是短暂外出,可以不关闭空调,而是将其温度调高1到2摄氏度,这样比频繁启停更省电。但如果长时间离家,比如上班一整天,不如回家重新开机更划算。

空调到底应该怎么开才最省电?为什么同样都是夏天开空调,别人家的电费更少?为此,国网北京市电力公司推荐了一些夏日空调省电小妙招。

换季时,首先要对空调进行清洗,去除积尘,这样可以有效提高制冷效率,降低能耗。巧用辅助,也能为空调“减负增效”。例如,使用空调的时候,如果同时开启电扇,可以使得体感温度下降2至3摄氏度。如果拉上窗帘挡住强光,同样可以让空调更“省力”。

如果只是短时间外出,比如外出时间小于1小时,也可以不关闭空调,而是将空调的温度调高1到2摄氏度,这样比频繁启停更省电。日常空调温度建议设置在26℃至28℃的“黄金区间”。白天25℃至26℃体感舒适,夜间睡觉时可升至27℃至28℃,避免后半夜过冷。刚刚回家打开空调,可

先开23℃快速降温,30分钟后调回26℃,避免长时间低温运行。

此外,巧用空调“除湿”模式,不仅更舒适,还更省电。“除湿”模式会自动调低风速,让空气缓慢经过空调蒸发器,充分凝结空气中的水汽,降低空气湿度。它不会吹出刺骨冷风,室内温度波动极小,体感更柔和。当室内湿度降到40%至60%时,汗液可以正常蒸发,体感温度会直接降低2℃至4℃。这也是为什么潮湿天气开除湿,觉得冷,却浑身干爽通透的原因。一般来说,使用空调除湿模式建议不要超过2小时,更不要彻夜开启,以免因空气过度干燥而危害健康。

老人吹空调,要格外当心。老人可能在“不觉热”的情况下出现“隐性中暑”。随着年龄升高,老年人的皮肤温度感受器敏感性下降,对外界温度、湿度的体感变得不明显,所以即便室温偏高,他们也可能感觉不到很热。因此,不能等老人喊热再开空调,而要根据室温提前开启。长期处在高温高湿、不通风的室内环境,很容易出现脱水、散热不佳、体内电解质紊乱的症状,从而中暑。应该及时开空调,并保持室内适当通风。

特别提示:

两三小时开窗通风一次

长时间关窗开空调会使空气不流通,空气质量下降,容易引起鼻塞、喉咙干、打喷嚏等呼吸道不适。应该注意时常换气,建议每2至3小时开一次窗,每次通风约10至15分钟,保证室内空气新鲜。

本报记者 张楠