

北京城市副中心报



2026年6月2日 星期二 农历丙午年四月十七 今日四版



北京日报客户端 融汇副中心客户端

国务院关于全国部分地区资本要素改革创新举措落地副中心 发愁的难事变成温暖的实践

以“信托+监护”破局家庭监护缺失群体托付难题

5月20日,特殊需要信托通州6号案例悄然落地——一位突然离世的父亲对精神残疾女儿的深沉牵挂,化作了一份跨越时间的守护。而就在五天前的5月15日,83岁的空巢老人燕阿姨也完成了通州4号案例的签约,困扰她多年的养老托付难题画上了句号。

此前本报就详细报道过通州1号和2号案例。通州1号案例验证了北京市不动产信托财产登记试点这一制度创新服务民生的实效,其示范效应迅速外溢,推动全国7个城市相继跟进试点。通州2号案例则通过独居老人秦阿姨的故事,首次将“意定监护+特殊需要信托”组合方案、“养老三助手”机制及“独居老人托付规划12问”等前沿理念,从理论设计转化为完整的实操范本。

这些温暖的实践都是国务院关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点在北京城市副中心的落地实践。

改革溯源:

副中心试点发力,资本要素改革扎根民生

要说清楚这背后的逻辑,得追溯到2023年11月,国务院在《支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》批复中提到:在风险可控的前提下,探索建立不动产、股权等作为信托财产的信托财产登记机制。“不动产信托财产登记制度创新,是‘两区’产业领域制度创新服务民生的生动实践。”通州区运河商务区管委会副主任何晶晶说。

而要素市场化配置综合改革试点,是国务院在2025年9月正式批复实施的,覆盖了北京城市副中心等10个经济基础较好的城市群和中心城市。“这个试点的目标很实在,就是用两年时间打破各种要素流动障碍,完善市场规则,让资源高效利用起来,助力新质生产力发展,建设全国统一大市场。”通州区发改委相关负责人说。

金融资本要素是这次改革的重要内容。“以前大家觉得,信托这种金融工具只有有钱人才能用,而通州倡导的‘特殊需要信托+意定监护’模式,就是把信托和法律结合起来,让它走进寻常老百姓家。”通州区区长助理、政府特聘专家林巍说。“这种模式解决了特殊群体没人照顾、财产没人管的难题,契合资本要素‘更好地服务实体经济能力’的核心方向。”北京律维银龄研究与服务中心执行主任陈亚辉说。

温情落地:

5月连发两案,守护两类特殊群体

5月20日落地的通州6号案例,受益人今年42岁,患有精神残疾不能自理,父母离异后母亲失联,企业家父亲于近期突然离世。看着表妹无依无靠,表姐站出来,以委托人的身份帮表妹搭建起一份长久的保障。

“这一案例是通州行动第三阶段的首个案例。”林巍介绍,“通州行动已经完成制度破冰的第一阶段,也基本完成积累经验完善方案的第二阶段,目前进入了探索普及推广路径的第三阶段。”第三阶段的目标是以“早小简专”的方式帮助老人和残疾人快速起步,防范紧急就医时的最大风险。

“早小简专”即早开始、小金额试错、简单方案(快速起步,逐渐完善)、依托专业机构。通州6号案例从3月24日启动到5月20日落地,仅用57天。“长安信托按照通州行动建议的‘早小简专’,快速搭建了信托保障机制,由受益人表姐牵头,首期交付财产80万元设立特殊需要信托,优先保障基本生活和医疗需求,后续还能追加其他财产。”长安信托相关负责人刘晓娟说。

通州4号案例的主角燕阿姨,是一位石油系统退休的归国华侨,子女远在新加坡,常年不能陪伴在身边。该案例充满波折,这些年,燕阿姨为养老问题试遍找社区、单位、侨联帮忙托管,也试过“遗赠扶养”——就是把自己的财产留给愿意照顾自己的人,可都没能如愿。有一次,她找到一位相处多年的人,本想签订遗赠扶养协议,可对

方经历了一次老人生病住院打了退堂鼓。

“特殊需要信托+意定监护”帮燕阿姨解了心结。昆仑信托该项目负责人耿赫说:“昆仑信托负责管理她的财产,确保每一分钱都用在她的养老和医疗上;北京律维银龄担任意定监护人,万一她以后失能失智,有人帮她做医疗决策、处理日常事务;还有她的挚友和律所担任监督人,全程盯着信托公司和监护人,确保所有服务都符合她的意愿。”

截至目前,通州已落地5个案例。依托“信托管钱、监护管事、监督管风险”的创新机制,曾让不少家庭发愁的“无人签字、无人管钱、无人照料”困局,如今有了了解法。

逻辑升级:

从案例实践到体系完善,破解痛点,拓展边界

一年来,通州行动不断优化。

起初,外地信托公司没法参与北京试点工作,在金融监管总局北京监管局的支持下,北京试点扩容,这个壁垒被打破了。以前的信托合同,动辄上百页,老人看不懂。针对这个问题,通州与几家信托公司合作正在争取把合同精简到15页正文、15页附件,变得简洁易懂。通州行动还提炼出独居老人托付规划的12个核心问题,涵盖紧急就医、长期照护、身后善后三大阶段。老人只要想清楚这12个问题,就能清晰规划自己的晚年。

如今通州方案的服务范围也越来越广,拓展到了覆盖全年龄段的家庭监护缺失群体。林巍介绍,所谓家庭监护缺失群

体,就是“不能由家庭成员承担监护责任”的人群,说得直白点,就是没人能依靠、没人能照顾的人。针对这些群体,通州正在构建一个专业化、社会化的托付体系。“残疾人是家庭监护缺失群体中的重点帮扶对象,尤其是精神类和智力类残疾人是重点中的重点。有了‘信托+监护’这个金融法律组合工具,我们就能更好地帮助他们。”通州区残联副理事长李红全说。

行业认可:

样本价值凸显,推动制度升级

通州方案还获得行业认可。去年以来,北京市律协财富管理专业委员会对通州实践进行了专题调研,形成详细的调研报告。“通州以‘财富传承’为特色,以信托工具为核心的探索实践,走出了一条‘金融+法律+社会治理’相融合的创新路径,其战略选择合理,制度破冰有效,普惠模式领先。”北京律协财富管理法律专业委员会副主任吴昉表示。

如今,通州“特殊需要信托”实践已经完成了“从0到1”的制度破冰,基本完成“1到10”的方案完善,迈入“从10到100”的规模化推广阶段。“推广普及意定监护制度是今年民政部的重点工作。”通州区民政局刘嵩说。与此同时,通州积极对接市“两区”办,争取将信托领域相关政策诉求纳入《支持北京市全面推进国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》(版开3.0方案),让资本要素改革的成果惠及民生。

本报记者 曲经纬

协同发展绘新篇

本报讯(记者 李祺瑶)“十五五”时期,京津冀携手推进教育科技人才一体化发展,推动创新型协同,为区域高质量发展提供人才智力支撑。近日,2026年京津冀教育协同发展现场工作会上,三地学校企业代表签署人才培养中心合作协议,将依托环京布局推进产教融合、科教融汇,搭建一批培养高素质应用型创新人才的平台。

机械臂精准运转、传感器实时反馈、代码界面快速刷新……走进北京信息科技大学张家口校区的实验室,京津冀三地学生在“生产线”上开展机器人工程应用项目实验,从算法调试、硬件组装到场景联调全流程,课堂与产业一线实现无缝衔接。

这堂实训课,是首都高校环京布局的具象成果,更是京津冀教育协同发展的生动缩影。

今年,北京信息科技大学张家口校区在实现首批招生的基础上,已启动二期建设,进一步扩大招生规模。在位于河北固安的京津冀职业教育改革示范园区,高校、园区及行业企业联合探索中国特色学徒制,持续服务首都都市圈建设与区域产业转型升级。北京还坚持一体推进产教融合合作,人工智能+教育、智慧体育等项目已落地见效。

截至目前,京津冀三地联合成立了25个高校联盟、36个跨区域特色职教集团或联盟,汇集29家全国重点实验室,在通武廊地区组建了12个基础教育协同发展共同体。北京市教委主任李奕表示,北京将携手津冀打破地域和校际壁垒,依托环京布局高校、跨区域集团化办学、教研共同体等载体,推动三地优质教育品牌、师资、课程等向外辐射,打造全域贯通的协同新格局。

对接京津冀协同发展需求,一批校企合作人才培养中心将逐步落地。

首个中心由北京信息科技大学牵头,将聚焦张家口产业发展定位,联动北京市昌平区、天津市科技局、河北省相关企业,推动通识教育与产业教育有机融合,培养高素质应用型创新人才。今后,三地校企将通过共建实践基地、联合开发特色课程、实景教学实训等举措,加强科教融汇成果转化落地;依托优质科研平台,深化科技合作,以跨区域科研协作释放创新动能。

“十五五”时期,京津冀将构建多元立体的育人新生态。“我们将践行新城新质教育发展理念,推动京津冀教育协同发展系统性跃升。”李奕说,围绕首都都市圈“六链七群”布局,三地将共同推动教育与产业领域交叉,以环京布局高校作为纽带,带动更大范围的跨区域合作,为京津冀各级教育协同发展搭建平台。

此外,京津冀教育部门还将强化人工智能深度赋能,利用数字化平台打破时空限制,实现优质课程、教研资源、学籍数据三地实时共享;常态化开展校长交流任职、教师双向轮岗、名师跨区带教、教研员互访研修,真正实现从资源平移到深度融合、从各自发展到一体振兴。

家校同乐庆佳节 爱心相伴暖童年 一样的儿童节 别样的欢乐日

本报讯(记者 张嘉辉 冯雅静 实习生 于雅文)昨天是“六一”国际儿童节,副中心为孩子们准备了丰富多彩的活动和大礼包,欢庆儿童节。

昨天下午,潞河中学附属学校校园内欢声笑语,以“童趣集市嗨翻天 身心健康乐童年”为主题的庆六一主题活动盛大启幕。本次活动亮点十足,户外动态集市整合艺术、体育、科技、趣味四大板块,1-7年级全体学生、教师及家长志愿者共同参与,在温馨欢乐的节日氛围中,让每一个孩子都收获了成长与快乐。

活动深度整合了家校社资源,活动现场,家长们也在忙碌其中,各班邀请家委会代表参与筹备,从游戏设计、道具制作到现场布置,处处都有家长的身影,形成了家校协同育人的强大合力。“我和妈妈一起布置了我们的‘接骨头’游戏摊位,看到同学们玩得那么开心,我心里满满的成就感。”张明睿兴奋地说。另一位参与策划“画鼻子”活动的小朋友涂曜尹表示,从网上找图、制定规则到现场组织,整个过程虽然辛苦,但特别有意义。孩子们纷纷表示,这次六一活动不仅有精彩的文艺演出,还有丰富的游戏项目,可以让大家忘掉烦恼,享受属于自己的节日。孩子们也特别感谢老师和家长的精心付出,希望以后还能参加这样有趣的活动。

同时,通州区教师研修中心实验学校“欣欣向荣,阅读悦享”文艺汇演在操场舞台精彩上演。汇演紧扣阅读主题,汇集经典诵读、课本剧、校史讲解、社团展示等多种形式,内容丰富、亮点纷呈。活动前期,同学们在家长协助下整理闲置图书,经晾晒消毒、教师审核后参与交易,严格遵守内容积极健康、来源正规的要求,杜绝课本教辅、破损严重及不适宜小学生阅读的书籍。学校明确交易规则,倡导“协商、自愿、诚信”的交易原则。同学们化身“小掌柜”与“小顾客”,热情介绍书籍内容、友好协商价格,在交换与售卖中分享阅读快乐,锻炼沟通与实践技能。



昨天,副中心为孩子们准备了丰富多彩的活动和大礼包,欢庆儿童节。(区教委供图)

学校还成立由学生干部组成的消费者协会,及时调解交易纠纷,保障活动有序开展。活动尾声,各班汇总交易收入,征集使用建议并计划用于公益捐赠,让爱心与书香一同传递。

“六一”国际儿童节来临之际,通州区开展困境儿童暖心帮扶活动,为副中心160余名困境儿童送上节日关怀与暖心物资。该活

动精心筹备了生活用品、夏季清凉包等实用物资,工作人员通过入户走访、上门送暖的方式,近距离倾听孩子心声,送上节日祝福,将细致温暖的关怀送至家中,让辖区每一名困境儿童真切感受政府兜底保障力度与社会公益温情。

据了解,通州区社会福利院联合区慈善协会设立的“护苗专项基金”,多年来持续深

耕困境儿童关爱帮扶工作,重点聚焦孤儿、事实无人抚养儿童、低保家庭重残重病儿童、留守儿童等重点群体。基金广泛汇聚爱心企业、爱心人士公益力量,精准对接儿童需求,切实解决其医疗救助、学业保障、生活照料等实际难题,且每年常态化开展“六一礼包”派送活动,持续为困境儿童健康成长保驾护航。

副刊·文化

