

十年聚力 向新而行

2026京津冀创新发展论坛

出发！ 向下一个十年

本报记者 张群琛 谢佳航 王戩 实习生 于雅文

栉风沐雨，砥砺前行。北京城市副中心承运河千年文脉，筑首都发展新翼。十年发展中，生态底色愈发鲜亮，产业活力持续释放，产城人文深度交融，这座新城在实干笃行中焕发全新气象，朝气蓬勃迈入新的十年。

昨日，2026京津冀创新发展论坛在城市副中心举办。论坛现场发布了北京城市副中心10周年十大场景、《从企业迁移看京津冀产业协同发展报告》等重磅内容，从产业、文旅、生态、金融等角度系统总结了北京城市副中心十年发展成果。同时，各领域专家围绕副中心规划建设、产业升级等方向建言献策，深度剖析城市副中心未来十年的发展新机遇。

■ 锚定蓝图

建设以首都为核心的世界一流都市圈

北京市规划和自然资源委员会党组成员、总规划师，北京市城市规划设计研究院院长石晓冬，从空间战略层面围绕首都都市圈规划建设、副中心战略定位、区域协同发展等内容展开全方位解读。

规划建设现代化首都都市圈，是深入贯彻落实京津冀协同发展国家战略的重要举措。十年间，北京城市副中心与河北雄安新区两大战略高地稳步推进建设，推动区域协同发展从顶层设计落地生根，实现高质量发展阶梯式进阶。

石晓冬介绍，京津冀区域的核心任务是更好服务保障首都功能，同时依托首都核心资源优势，将“四个中心”蕴含的发展势能转化为都市圈、京津冀城市群的全新发展动能。首都都市圈规划采用“总一分一总”的文本框架，构建起包含7章、29节、65条目的完整体系，推动产业、交通、生态、公共服务、文化旅游、安全韧性等重点领域功能协同，实现“多规合一”在区域层面的创新实践。

在规划范围与空间布局上，现代化首都都市圈划分通勤圈、功能圈、产业协同圈三大圈层，形成嵌套联动的发展体系。同时确立“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的空间格局，以北京为核心，依托北京城市副中心、河北雄安新区承接落地首都核心功能，联动京津、京雄两大发展走廊，串联各级节点城市，搭建网络化、组团式的都市圈发展格局。

产业发展层面，区域重点推进氢能、生物医药、新能源和智能网联汽车、网络安全和工业互联网、高端仪器设备和工业母机、机器人六大产业链协同布局与落地实施，构建“两廊四带”产业协同创新格局，因地制宜培育壮大新质生产力。通勤圈聚焦职住平衡与同城化发展，全力推进通州与北三县一体化建设，打造京津冀协同发展桥头堡，夯实行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新四大核心功能。功能圈立足京津冀创新三角布局，持续强化京津、京雄两大产业走廊的要素联动，十年间区域科创、产业、交通要素融通成效愈发显著。

■ 深耕协同

京津冀产业能级持续跃升

产业协同是京津冀协同发展战略落地见效的核心支撑。自2014年上升为国家战略以来，三地严格落实《京津冀产业协同发展实施方案》要求，聚焦集成电路、网络安全、生物医药、高端装备等战略性新兴产业，以“六链五群”建设为抓手，持续深化跨区域产业联动，推动产业发展向动力源式、协同式、链群式、育新式转型，成功构建起“北京研发、津冀承载、全域协同”的良性产业生态。

十年深耕积淀，区域产业经济稳步扩容，结构转型成效突出。据论坛发布数据，京津冀工业增加值从2020年的2.07万亿元增长至2025年的2.7万亿元，全国占比达6.5%，增速持续稳步上扬，河北规上制造业依托协同红利实现快速提质增效。北京在减量发展的基础上，培育出近6万亿元规模的高精尖产业集群，新一代信息技术、科技服务业、医药健康三大产业产值均突破万亿，有效带动津冀高技术产业崛起，推动三地产业实现从传统加工制造向高端智造的跨越式转型。

科创赋能持续纵深落地，市场主体活力充分迸发。北京市经济和信息化局二级巡视员汪剑波在论坛上表示：“京津冀国际科技创新中心辐射范围持续扩围，正逐步打破三地创新壁垒，畅通要素流通渠道，全面激活区域产业协同内生动力。”2025年，三地技术合同成交额达1.4万亿元，占全国总量近两成，较2021年增长80%。北京天工机器人、天津麒麟操作系统、河北“雄安一号”卫星等一批标志性科创成果顺利落地，智能网联汽车、人形机器人、燃料电池汽车等新兴产业集群加速成型。依托持续优化的发展生态，区域市场主体规模不断壮大，2025年三地规上工业企业达2.78万家，国家级专精特新“小巨人”企业超2000家，单项冠军129家，区域产业根基愈发夯实。

汪剑波指出，京津冀产业协同的显著成效，得益于三地持续的机制创新与政策突破。三地建立经信部门高位统筹、“一月一链、一季一群”的精准对接工作机制，常态化开展产业链专场对接，清单化推动百余项协同任务落地落实。同时以小切口破解大难题，推出资质互认、“信用代证”、异地监管等改革举措，有效破除跨区域发展壁垒。三地聚焦重点产业赛道，集中推进智能网联新能源汽车生态港等一批重点示范工程，以项目化、具象化思维推动区域协同发展走深走实。

针对区域产业梯度差异、产业链配套不足等阶段性发展问题，京津冀三地坚持靶向施策、精准发力。面向“十五五”全新发展周期，三地将依托首都都市圈空间规划，落地实施新版产业协同发展实施方案，重点开展四大专项行动，培育世界级先进制造业集群，打造京津冀创新三角及多条特色产业廊道，推进十大协同示范工程，为首都都市圈高质量发展注入强劲产业动能。

■ 提质赋能

副中心构筑城市“情绪价值”高地

“前十年的建设任务已经圆满完成，甚至实现了超额落地。”京津冀协同发展专家咨询委员会专家、中国城市规划设计研究院原院长李晓江，如此评价北京城市副中心的十年建设成果。

站在新的十年起点，如何让通州真正形成人口吸引力、城市竞争力？“城市副中心前十年发展筑牢了坚实基础，第二个十年要重点在创新突破，产业升级上精准发力，打造生命力更强、辐射力更广的区域增长极。”李晓江表示，要持续提升公共服务品质，强化城市人才吸附力，“未来十年至二十年，通州应全力打造京津冀地区的科创高地、服务高地和情绪价值高地。”

城市“情绪价值”的核心，是适配新时代人居需求。李晓江认为，当下大众的价值观与生活方式正在发生深刻变革，愈发注重事业与生活的平衡，文化消费、文旅体验、社交交往等服务领域，已然成为经济增长的重要增量，这一变化也对城市空间建设提出了全新要求。

结合北京城市副中心发展实际，李晓江表示，近年来副中心依托三大文化设施落地、大运河森林公园建成、运河水系综合治理等重点工程，逐步打造出宜居宜业、适配青年需求的优质城市环境。同时，副中心区位优势突出，与首都机场、大兴机场互联互通便捷高效，北京通州站、亦庄站具备区域铁路枢纽发展潜力。“三大文化设施的核心价值不在于建筑本身，而在于其配套的高通达性交通体系。此外，台湖等片区已初步形成体验经济发展基础。”

李晓江建议，在第二个十年发展周期中，城市副中心要打造相较于北京中心城区性价比更高的人居环境，对标中心城区配齐同等标准的公共服务，充分依托交通区位优势，持续打造、积累更多兼具文化质感与体验感的城市空间。通过全方位提质升级，让副中心在科创价值、服务价值之外，成为契合年轻人精神文化需求、满足大众体验消费需求的重要区域标杆目的地。

■ 抢抓机遇

借力科创中心扩围赋能协同发展

2025年中央经济工作会议明确提出，将北京国际科技创新中心扩围至京津冀全域。三地将围绕建设全球基础研究高地，推动科技创新与产业创新深度融合，健全现代化科技服务体系等重点方向持续发力。在论坛嘉宾对话环节，与会专家学者、行业代表围绕科创中心扩围带来的全新产业机遇，分享真知灼见。

“2025年底中央经济工作会议首次提出北京国际科技创新中心扩围至京津冀，从‘一城科创’升级为‘三地联动’，标志着京津冀协同发展迈入全新历史阶段。今年1月，党中央、国务院批复《现代化首都都市圈空间协同规划（2023—2025年）》，明确提出将城市副中心打造为首都发展新增长极。”中关村科技园区通州园管理委员会副主任刘亚军介绍，城市副中心充分发挥京津冀国际科技创新中心的辐射带动作用，深化与津冀两地的协同联动，重点对接廊坊北三县、雄安新区，全力打造京津冀协同发展标杆示范区。

生物医药产业领域，副中心着力打造“一区一带”医产协同集聚区，依托通州北部胸科医院、安贞医院、友谊医院等优质医疗资源，推动临床医学成果高效转化落地。通州南部潮县镇已集聚甘李药业、福元医药等一批行业领军企业，北大人民医院医产协同创新港加速建设，助力区域医药产业从仿制药向创新药转型升级。

绿色发展领域，依托国家绿色发展示范区建设定位，城市副中心加强与河北廊坊北三县的跨区域联动，协同开展生态环境治理，全域推进绿色低碳转型发展。刘亚军举例介绍，副中心污水处理能力雄厚、再生资源资源充沛，目前每年约有400万立方米再生水输送至河北三河电厂，作为机组冷却主力用水，大幅节约天然水资源，实现跨区域生态资源高效利用。

中关村发展集团园区管理部副部长王笑航表示，为助力京津冀协同发展，集团坚持“带土移植”理念，将中关村成熟的科创产业生态、服务模式复制落地至津冀园区，助力地方产业稳健发展。目前，中关村已在京津冀布局30多个产业园区，包含9个中关村特色专业化产业园。

产业布局立足三地差异化优势精准落地。王笑航介绍：“北京聚焦科技创新源头策源，天津、河北具备产业承载、技术落地的突出优势。例如，北京经开区一批零部件企业已落地80公里外的天津市宝坻区，实现产业链就近配套、协同发展。同时，我们在津冀所有产业园区布局一站式服务中心，实现服务标准化、产品化全覆盖。”

此外，集团全力助力三地企业搭建国际化合作桥梁。今年3月底，中关村论坛人工智能、空天科学两场分论坛落地雄安新区，同步组织参会的国内外优质项目考察津冀产业园区。依托中关村布局于全球20多个城市的网络节点，持续承接国际化园区会议，助力京津冀企业精准实现“引进来、走出去”，拓宽国际化发展路径。