

十年蝶变 向新答卷

本报记者 曲经纬

昨日，“十年蝶变·向新而行——北京城市副中心规划建设10周年新闻发布会”如期举行。十年前，规划建设北京城市副中心的部署正式落地，这座承载着京津冀协同发展重大国家战略使命的新城，自此踏上了从蓝图到实景的跨越之路。发布会上，相关部门负责人全面解读副中心十年建设成就、分享发展经验，并现场回应记者提问，全景展现“千年之城”的十年成长答卷。

“数”说十年启华章 活力迸发焕新颜

通州区常务副区长李先侠在新闻发布会上用一系列数字揭示副中心十年沧桑蝶变、风华日新。

紧扣疏解非首都功能“牛鼻子”，副中心锚定“北京新两翼中的一翼”定位，“以副辅主、主副共兴”格局成型，80余家市级部门完成搬迁，市级机关搬迁基本收官，首都城市格局迎来历史性调整。

与雄安新区错位承接、共治“大城市病”，累计落地央企二三级企业374家；14家市属国企总部中3家投用、3家年底建成、5家开工。

医疗教育资源加速疏解，友谊医院、安贞医院等7家医疗机构落户。

4所高校布局，中国人民大学、北京服装学院通州校区已开学，入驻师生6400余名，“十五五”期间在校师生将增至2.5万名。

向北三县一体联动融合，京唐城际全线贯通、通州站投用，M22号线年底具备开通条件，厂通路通车，跨区域通勤迈入“分钟级”时代。

政务服务“区域通办”事项达2.7万余项，超6000人实现跨区域养老，协同成果已深度融入区域百姓生产生活。

十年间，副中心全力建设首都发展新增长极。经济总量实现历史性翻番，地区生产总值从2016年的650亿元跃升至2025年的1638.8亿元，年均增长超6%，2025年增速达10.8%，位居全市第一。

市场主体量质齐升，企业总量达20.7万户，全市排名第三，较2016年增长150%，十年年均新增1.25万户；上市企业17家，较2016年增加14家，高新技术企业1484家，是2016年的2.6倍，市级及以上创新平台177家，培育国家“小巨人”企业47家、市级“专精特新”企业751家。

产业结构持续优化升级，先进制造业增势强劲，规上工业总产值突破千亿元，规模从全市第九提升至第五。

金融业增加值、税收占比均从5%增至10%左右；文化旅游跃升为支柱产业，文体娱乐业增加值占比十年增长10.7倍。

重点功能区能级跃升，运河商务区累计完工超500万平方米，以不到1%的面积贡献超22%的税收。

中关村通州园重点企业总收入超千亿元；台马协同区集聚小米汽车、中芯京城等龙头企业，经济体量占全区比重近四成。

锚定“不一样的和谐宜居之城”目标，副中心十年累计固定资产投资超万亿元，规划综合实施率62%、实现率55%，控规进程过半、综合实现过半；“十五五”期间仍将保持年均千亿级投资规模。

已运营轨道交通线路5条、在建2条，“十一横九纵”骨干路网规划实现率约60%，城区道路网密度提升超30%。

东方化工厂更新成为“城市绿肺”，张家湾老旧工业区蜕变为设计小镇，2000年底前老旧小区“应改尽改”，205条背街小巷实现精细化整治全覆盖。

生态环境宜居宜游，亲水岸线覆盖率超80%，空气质量监测以来最优，53处公园拆围透绿，270余处、2000多亩特色花海四季绽放，满城芬芳，如画景致触手可及。

城市活力持续迸发，环球影城年均接待游客超千万人次，城市绿心三大文化设施成为首都文化新地标，运河西岸市集、大运河音乐节等特色场景与精品活动人气集聚。

民生保障坚实有力，基础教育学位达18万个，较2016年增加51.3%，教育部义务教育均衡发展指数全市第一。

医疗机构618家、三级医院8家，编制床位从5713张增至9531张、增长66.8%；保障房惠及超10万人，“住有所居”评价全市最优，养老家庭照护床位签约数全市第二、养老驿站覆盖率全市第一。

协同联动聚合力 建设东南部智造廊

因京津冀协同发展而生，为区域共兴而兴。站在十年建设节点，副中心如何深化协同发展？在答记者问时，李先侠表示，北京城市副中心因京津冀协同发展而生，过去十年，携手天津、河北周边地区，在交通、生态、产业、公共服务等重点领域协同发力、一体发展，推动京津冀建设成为中国式现代化建设的先行区、示范区。

面向未来，协同发展的脚步将更加坚定。李先侠说：“我们将继续立足京津冀区域协同发展示范区定位，处理好‘三个关系’，在京津冀协同发展大局中彰显副中心的担当。”

在与中心城区的联动上，要坚持“主副共兴”，提升服务首都“四个中心”建设能力，保障市级行政中心运行，擦亮运河文化名片，推进博物馆之城示范区建设，建成北京艺术博物馆、军事博物馆通州分馆、梨园

美术馆，丰富展览品类与活动形式；把副中心作为国际交往门户来建，建设大运河水上礼宾路线、源头岛会客厅、绿心国际会客厅等特色会客空间；推动教育科技人才一体化发展，发挥空间优势和技术要素市场化改革优势，集聚高端创新资源。

与雄安新区协作上，坚持两翼齐飞定位，协同承接非首都功能疏解。“我们将协同联动，错位承接非首都功能疏解，加快完成前两批市属国企搬迁，适时推进更多央属、市属国企疏解落地。”李先侠说，将加快建成清华大学五道口金融学院、工研院通州院区、北京急救中心、市疾控中心、北京舞蹈学院通州校区等重点项目，提升承接能力，同时深化与雄安新区合作。

在与周边地区的融合上，协同共进，推动都市圈建设，优化跨界交通，共建潮白河国家森林公园，深化通亦协同，进一步强化通武廊、通唐协同联动，建设东南部智造廊。

改革赋能添活力 重大项目撑起城市骨架

“一年一个节点，每年都有新变化，副中心这座承载国家战略使命的新城正加速崛起。”市发展改革委党组成员、市协同办副主任周浩表示，国家赋能加持，副中心发展底气十足。“一批含金量十足的政策落地见效，国家绿色发展示范区实施方案获国务院批复，全国温室气体自愿减排交易市场启动，国家绿色技术交易中心、全国唯一绿色价格认证研究中心落地，让含绿量成为发展鲜明底色。同时，纳入国家要素市场化配置综合改革试点，60项具体任务精准落地，制度创新持续突破。”

重大项目引领，城市框架全面拉开。“连续六年保持

千亿投资强度，一批标志性工程惊艳亮相。”周浩介绍，副中心城市空间布局基本成型。产业升级同步提速，与北京经济技术开发区产业协同，初步形成汽车制造、生物医药、集成电路产业集聚发展态势。区域协同联动，副中心立足“一核两翼”格局，疏解承接成效显著，市级机关工作人员进驻，市属国企加快迁入，成为非首都功能疏解重要承载地。与雄安新区常态化对接，在城市建设、绿色低碳等领域互学互鉴。通州区与北三县一体化发展加速，潮白河中学三河分校等落地，优质资源跨区域共享，产业协作持续深化，区域一体化发展的成色越来越足。

规划引领筑根基 综合实现率超五成

“我们坚持把每一寸土地都规划得清清楚楚再开工建设。”首都规划建设委员会办公室专职副主任杨洋说。副中心构建起副中心和街乡两级、总体规划等三类的“两级三类”国土空间规划体系，精细划定12个组团、5800多个地块，形成“控规—近期建设规划—年度项目库”的完整实施链条，推动规划与经济社会发展、财政预算深度融合，确保建设不偏航。

空间焕新之下，发展动能持续迸发。紧扣“一带一轴”空间骨架，大运河生态文明带串联起多个滨水活力街区，2025年东六环路创新发展轴地下隧道通车，今年5月高线公园启动段“京华福满园”亮相，未来将建设世界级公共活力空间。同时，聚焦“3+1”主导功能，市级机关、文化旅游等市管企业总部入驻，运河商务区、文化旅游区加速崛起，与经开区

融合集聚先进制造、数字经济等产业，疏解非首都功能成效凸显。

民生为本，幸福底色愈发浓郁。“让全体副中心居民更有获得感、幸福感、安全感，是我们规划建设的出发点和落脚点。”杨洋表示，安贞医院通州院区、中国人民大学通州校区等优质资源落地，公共设施不断完善。交通治理持续发力，集中建设道路网密度从2017年的每平方公里3.65公里提升至4.87公里，精准破解交通拥堵，助力建设未来没有“城市病”的城区。

绿色赋能，生态标杆渐显。作为全市首个平原地区森林城市，副中心森林覆盖率从2016年的28%提升至2025年的34%左右，率先实现大型公共建筑全面执行绿色建筑三星标准，地热能等绿色能源广泛推广，国家绿色发展示范区建设稳步推进。

绿色发展绘底色 PM2.5年均浓度降幅超六成

蓝绿交织、清新明亮、水城共融，是副中心十年坚守的目标。市生态环境局副局长刘贤妹表示，“通州是大气污染防治重点区域，我们从结构、工程、管理多维度发力，让蓝天成为常态。”

据介绍，副中心在运河商务区等区域建设清洁能源示范区，新增机动车新能源车比例超60%，绿色企业比例达33.2%，还采用基坑气膜全密闭施工技术，让5个大型项目实现降尘降噪双赢。数据显示，2025年通州区PM2.5年均浓度较2016年降幅超六成，优良天数超八成。在蓝天常驻的同时，副中心依托多河富水禀赋，以大运河、潮白河治理为重点，提升污水处理能力，2022年京冀段大运河通航，2025年国考断面水质稳定达Ⅲ类及以上，创历史最优。“如今的副中心，河岸绿意盎然，河面水鸟翔集，水中鱼儿畅游，水清岸绿为城市增添灵动气韵。”刘贤妹说。

环境质量向好，离不开绿色低碳转型的强力支撑。副中心以国家绿色发展示范区建设为契机，推动城市低碳转型。《北京城市副中心条例》专章规范绿色发展，制定生

态环境标准体系，为绿色发展筑牢法治根基。从工业遗址变身全域零碳公园的东方化工厂，到入选全国绿色低碳标杆厂的碧水再生水厂，副中心的低碳实践亮点纷呈。

“通州区先后获批国家气候投融资试点、国家深化气候适应型城市建设试点；北京城市副中心气候适应型城市建设项目获2025年城市气候领导联盟(C40)重要奖项，是年度评选中唯一获奖的中国城市。”刘贤妹说，全国CCER交易市场落户副中心，截至2025年底交易量884万吨，成交额6.26亿元，5个项目获评市级优秀低碳试点。

目前，通州区森林面积达47.04万亩，森林覆盖率34.62%，400余公里绿道纵贯南北，“推窗见绿、出门入园”成为市民日常，这里也成为北京平原地区首个“国家森林城市”。近400种野生鸟类在此栖息，西伯利亚银鸥、黑冠鹤等鸟类翩跹现身北运河上空。数据显示，2025年通州区生态环境质量指数达66.5，较十年前提升23%。

绿色发展从来不是孤军奋战，“我们与河北共建潮白河国家森林公园，深化通武廊大气联防联控，联动治理北运河流域水质。”刘贤妹表示。

交通畅联“十一横九纵” 通车总里程超660公里

从阡陌交织到轨道飞驰，从拥堵难行到绿色畅达，市交通委紧扣“通”“畅”二字，发布副中心十年交通发展成绩单。

“十年深耕，副中心交通实现从初步成型到全面跃升。”市交通委副主任王宁说。对外，广渠快速路通车、京哈高速拓宽，“三快两主”建设通道让副中心与中心城区快速联通；对内，“十一横九纵”建设骨架路网成型，通车总里程超660公里。东六环路改造顺利投用，缝合城市空间；潞阳大街、月亮河东路等主次干路、微循环道路通车，城市“毛细血管”逐渐打通。针对运河商务区、人大通州院区、北京急救中心、市疾控中心、北京舞蹈学院通州校区等重点项目建设，提升承接能力，同时深化与雄安新区合作。

轨道为脉，京津冀“同城”建设加速。7号线、17号线串联副中心与重点片区，M22号线建设提速，M101线全面开工，副中心轨道骨架加快成型。市郊铁路副中心线、京唐城际等投用，跨区域通勤更便捷。随着通州站投用，北京“八站两场”枢纽格局成型，区域枢纽能级大幅提升。

民生为本，公交慢行温暖出行。副中心集中建设区公交站点500米覆盖率达95%，22条线路优化调整，5条就医专线便民出行。公交与轨道高效衔接，开通“短频快”公交线路，串联十余个大型社区与地铁接驳，打通社区出行“最后一公里”。慢行系统品质升级，近60公里非机动车道增设，新华街道、北苑街道2个慢行示范区投用，六环高线公园加快建设，实现漫步道、跑步道、骑行道和观光游览道并行设置，串联生态、文化、生活空间。

协同联动，跨界联通突破进展。通州与北三县建成12条跨界道路，厂通路、潮白河大桥、石小路等通车运行；26条跨省公交常态化运营，白庙检查站通行效率大幅提升。京津城际亦庄站投用，“轨道上的京津冀”持续拉近时空距离。

站在十年新起点，副中心交通迈入“强功能”建设新阶段。“未来将锚定更高标准，从枢纽建设、路网优化、协同发展等五方面发力，推动交通体系迭代升级。”王宁说。

重大工程破局前行 城市承载能力大幅提升

“以重大工程为依托，副中心变成了生机勃勃的现代化新城。”副中心工程办临时党委书记陈晓峰在发布会上表示。十年来，非首都功能疏解成效显著，行政办公区全面落成，268万平方米建筑投用，81个市级机关、1个中央随迁单位干部职工入驻，年底前除特殊职能单位外，市级机关将全部搬迁到位。北投集团、首旅集团、市保障房中心等一批国企总部已完成搬迁，北京建院、华夏银行等总部项目年底基本完工，同仁堂、农商行、祥龙集团、水投集团等总部项目顺利开工，有效缓解中心城区承载压力。

一手促疏解，一手惠民生，副中心城市综合承载能力大幅提升；副中心综合交通枢纽及东夏园、通马路、环球影城北三大交通枢纽全面建成投用，八通线南延、7号线东延、市郊铁路副中心线东延、6号线南延顺利建成通车，M22号线年底将基本具备通车条件，广渠路东延等重点道路全线通车，“轨道上的副中心”逐步建成。“通州堰”防洪体系投用，电力工程持续补短板，为城市发展筑牢支撑。教育项目陆续“交钥匙”，从基础教育到高等教育、职业教育，副中心全方位构建起高质量教育体系。

陈晓峰在答记者问环节还透露了首都首条开到河北的M22号线进展，“截至目前，M22号线年底拟开通段的20座车站已全部实现主体结构封顶，区间实现贯通，出入口等附属结构完成53%，设备安装及装饰装修完成41%，正线铺轨完成56%，整体建设进展按计划推进，今年年底基本具备通车条件。”



常鸣/摄