

北京城市副中心报



2026年4月8日 星期三 农历丙午年二月廿一 今日四版



北京市“十五五”规划纲要今天全文公布,本报重点解读——

未来五年,关键的“数”和振奋人心的“字”

今天,《北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》全文公布。规划纲要将2026年到2030年北京经济增长目标设定为年均增长4.5%到5%、努力争取更好结果。这意味着,这五年,北京经济增量将超万亿元。

记者昨天从市发改委获悉,规划纲要锚定到2035年率先基本实现社会主义现代化目标,准确把握“十五五”时期科技革命和产业变革、人口结构变化等阶段性特征,共设置了29项主要指标,目标值均经过科学测算和综合平衡,将牵引规划纲要中的重点任务逐年推进落实。

“都”的功能优化提升: 核心区既优化环境又改善民生

北京因“都”而立,因“都”而兴,最大市情就在于首都。规划纲要有13个分领域篇章,前5个都聚焦“都”。“十五五”时期,北京将更加注重优化提升首都功能,安排了加强“四个中心”功能建设和推进京津冀协同发展的重点任务。

政治中心庄重大气、纲维有序。“十五五”时期,北京将更好地服务党和国家工作大局,坚持首善标准服务保障重大活动。核心区作为展示大国首都形象的重要窗口,要把优化改善政务环境与提升市民生活品质结合起来,推进老城平房区保护更新等工作,打造舒适便利的人居环境。

文化中心繁花似锦,古今交融。近年来,本市创作了《流浪地球2》等一批精品力作。“十五五”时期,北京要构建丰富优质的公共文化服务体系,高水平建设“演艺之都”“博物馆之城”“书香京城”“双奥国际赛事名城”。

规划纲要创新设置了更贴近百姓实际感受的“人均接受文化场馆服务次数”指标,体现不仅要“建起来”,更要“用起来”“火起来”。“十五五”期间,该指标要从6.69人次提升至8.5人次以上。

国际交往中心开放包容、融通世界。在谋划增强国际交往综合承载能力的同时,规划纲要提出了新指标——北京口岸出入境人数占全国比重。“十四五”期末这个指标达到3.08%;到了“十五五”,本市将通过优化服务,让更多外国人把北京作为进入中国的第一站,北京口岸出入境人数占全国比重提升至3.8%左右。

科技创新中心策源引领、蓬勃生机。北京的全国重点实验室达到145个,占全国28%,还有一批高水平研究型大学和科技领军企业,理应努力实现更多从“0到1”的突破。为

此,本市将建强建优国家战略科技力量集群,全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重将达到6%以上,产生更多原创性引领性成果。

记者从市发改委获悉,北京大院大所科技资源优势明显,为产业创新发展打下了雄厚基础。“十五五”将更突出企业科技创新主体地位,持续推动创新资源向企业集聚,不断提升企业创新能力。

京津冀将加快打造中国现代化的先行区、示范区。北京将全力推进现代化首都都市圈建设;通勤圈将聚焦职住协同,提升跨区域通勤效率,深化毗邻地区一体化发展;功能圈将聚焦疏解提升,高质量谱写京津“双城记”,加快建设京津冀创新集聚区;产业协同圈将强化分工协作,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

“产”的引擎动能澎湃: 万亿级产业集群将达到5个

过去5年,北京经济可以用“两个5.2”来形容——GDP年均增长5.2%,规模达到5.2万亿元。下一个5年,北京经济增量将超万亿元。

“设定该目标时,综合考虑了需要与可能,既锚定2035年GDP比2020年翻一番的目标,体现‘经济大省挑大梁’的担当,又结合增长潜力和发展趋势合理设定经济增长目标,为转方式、调结构、促改革留出空间,并在实际工作中努力争取更好结果。”市发改委相关负责人说。

超万亿增量目标代表着高质量发展。从产业体系上看,北京在“十四五”时期已经形成了3个万亿级产业集群和7个千亿级产业集群。下一个五年的产业谋划,则可以从国际引领产业、新兴支柱产业、能级跃升产业来把握。

国际引领产业集群要做优,也就是进一步提

升新一代信息技术、医药健康这两个已有的万亿级产业集群的国际引领能力;新兴支柱产业要做大,再培育人工智能、绿色先进能源和低碳环保产业两个万亿级产业集群,使北京的万亿级产业集群数量达到5个;能级跃升产业集群要做强,将围绕集成电路、机器人和智能制造等一批千亿级产业集群系统发力。

规划纲要以未来的眼光谋划北京的未来,前瞻布局了一批未来产业,培育第六代移动通信、量子科技、生物制造、脑机接口等新增长点。

当前,全球高端产业、技术、人才、资本加速流动布局,“十五五”时期,本市将以“两区”建设为重要抓手,加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,在扩大国际合作中提升开放能力。

外资研发中心是推动创新要素跨境流动和全球配置的重要载体,规划纲要新增了“外资研发中心数量”指标,鼓励外资企业设立地区总部、研发总部,力争在京外资研发中心数量从332家提高到500家左右。

“人”的获得感更多更强: 新增3岁以下婴幼儿入托率等指标

规划纲要设置的29项主要指标中,有9项是考虑“十五五”时期阶段性发展新要求而新增的,其中大量的指标都是与民生相关,努力让老百姓的获得感更强、幸福感更足。

“一老一小”既是市民关心的热点,也是规划纲要设置的重点。北京老龄人口持续增长,2024年80岁以上高龄老年人口有68.7万人,生育保障服务能力与百姓需要之间还不够匹配。为此,北京在“十五五”时期,将大力发展普惠可及的养老服务,优化养老服务供给体系,巩固居家养老基础作用,加强家庭养老床位建设,推动居家适老化改造,街道(乡镇)区域养老服务中心服务覆

盖率达到80%。

规划纲要还特别强调强化“老老人”服务保障,加强失能失智专业照护供给,“养老机构护理型床位占比”是本次规划新增指标之一,“十五五”时期要从68%提高到73%。

生育支持方面将强化育儿补贴、生育保险、职工产假等生育服务支持,积极营造生育友好社会氛围,推进托幼一体化普惠发展。“3岁以下婴幼儿入托率”也是新增指标,“十五五”时期将推动提高15个百分点左右,预计2030年末达到25%左右。

为了积极应对“排浪式”学龄人口高峰,本市在未来五年将加快健全与人口结构变化、经济社会发展相适应的教育服务体系,推进基础教育扩优提质均衡发展,稳步扩大免费教育范围,积极探索延长义务教育年限,新增10万个中小学学位;同时,分类推进市属高校改革,扩大优质本科教育招生规模,新增10万个高等教育学位。

进入“十五五”,北京也将优化医疗机构功能定位和布局,以基层为重点完善分级诊疗体系,建成25个以上紧密型城市医疗集团,强化儿科、老年医学、心理健康和精神卫生服务。

“城”的治理更有效率: 2030年城市更新投资将超3000亿

下一个五年,这座承载了2000多万常住人口的超大城市将呈现何种风貌?

北京城将更协调、更有活力。特别是沿中轴线和长安街及其延长线布局的四大城市活力新片区,每个都有自己的蓝图——

大运河怡人滨水空间将以“一段一特色”推进北运河、通惠河重点河段滨水空间功能提升与品质塑造,构建串景成链的百里水廊;

“两园一河”水岸客厅将实现全线水系贯通、交通网络畅通、无界公园打通,景观视廊联动;

南中轴“未来轴线”将建成国家自然博物馆、首都规划展览馆等国家级重大文化设施,逐步建设形成纵贯南北的城市绿道;

奥林匹克国际会客厅将强化精品赛事、大型演出、商务会展等联动,建设机器人创新公园,加强与奥林匹克森林公园、温榆河公园等周边区域联动。

“北京城市发展已经从大规模增量扩张转向存量提质增效为主的新阶段,城市更新将作为下个五年城市建设发展的重点方向和重要动力。”相关负责人透露,北京的城市更新年度投资到2030年将达到3000亿元以上。为此,本市将分类有序推进区域综合性更新、宜居空间更新、产业空间更新、基础设施更新。

这里面,区域综合性城市更新是重中之重。此前,本市已实施了东城区皇城根山三期片区等部分区域综合性城市更新试点项目。相较于以往单个项目更新,区域综合性城市更新解决问题更彻底,更新效果更显著,投资体量更大。

到了“十五五”,本市要探索形成整体谋划、资源统筹、政策集成、多元参与的更新模式,打造中轴线沿线、磁器口东片区、永定湾等一批功能复合、特色鲜明的区域综合性更新片区。

北京城将更美丽。环境更好,实现蓝天常伴、碧水可赏、沃土干净;生态更美,体现“春新彩、夏浓绿、秋斑斓、冬银墨”的城市风貌,规划纲要新增“彩化率”这一量化指标,力争由“十四五”末的23.2%提升至24.2%;能源更绿,减气、少油、净煤、增绿,全面提升可再生能源安全可靠替代能力。

北京城将更安全。“十五五”时期,北京将紧紧围绕筑牢首都安全防线的要求,积极防范数据、人工智能、生物等新技术新业态安全风险,提高水资源保障、能源运行、交通网络、应急通信等安全韧性,建强多源互补的生命线系统,完善重大灾害预警防治体系。

本报记者 曹政

350年的西海子塔榆 350年的潮县夫妻银杏

城市副中心16株古树期待社会认养

登录“首都义务植树”微信小程序完成

本报记者 曲经纬

“还好回头看一眼,差点就把这对相守三百多年的‘老夫妻’拆散了!”4月4日,市民李雪莹在“首都义务植树”微信小程序上,意外发现自己刚认养的潮县东寺庄村古银杏,竟是一株“夫妻树”的其中一株,当即果断认下另一株,完成了一场充满缘分的守护。与此同时,通州最有名的“塔榆”也被认养了,这些暖心故事,发生在首都义务植树日,全市2026年树木认养专项行动中。

今年恰逢全民义务植树运动45周年,首都绿化委员会办公室推出近年来首次大规模全市树木认养行动,450株古树木、1550株优质景观树“上线待认”。通州区今年精选16株古树、580株景观树参与其中。

千年古树“云认养” 全民尽责破局“种树难”

以往,不少市民心怀绿心,却不知该如何实现。如今,随着《首都全民义务植树尽责形式(2025版)》落地,8类47种尽责形式拓宽绿路路径,认养认养古树名木,成为别具情怀与意义的方式之一。此次全市行动中,通州区精挑细选的16株古树,都是见证岁月的“活文物”,一级古树和二级古树各8株,其中中国槐有12株,搭配榆树、银杏,覆盖潞源街道、西海子公园、三教庙、潮县镇等老城核心、文化地标与乡村聚落。

选中这16株古树既有生态价值考量,更有文化传承的深意。通州区园林绿化局义务植树科负责人刘平介绍,西海子公园350年“塔榆”,扎根燃灯塔塔顶三百年,是通州独有的文化符号;潮县东寺庄村350年“夫妻银杏”,守望乡村文脉,承载乡愁记忆,副中心交通枢纽内的古树,见

证重大工程与生态保护的共生共融;三教庙、古槐园的百年国槐,镌刻着运河漕运的历史印记。这些古树树势优良、区域醒目,既有完善的养护基础,又能让认养人直观感受守护成果。

认养方式也便捷高效。市民登录“首都义务植树”微信小程序,进入认养认养模块,即可线上选树、支付、签约。认养资金全额用于树木养护,接受公众监督;认养周期一年,期满可优先续认。

政企同心护青绿 通州4株古树已被认养

义务植树日的能量,在认养行动中持续释放。通州区4株古树顺利找到专属守护者。

西海子公园350年的“塔榆”,被北京谱律律师事务所率先认养。“我们律所就在运河商务区,平时常路过这棵古树,它见证着通州从古镇到城市副中心的蜕变。”律所主任郭晓峰表示,认养既是企业的社会责任,更是对城市文脉的敬畏。此次认养不仅有资金投入,后续还将发挥法律专业优势,宣传《生态环境法典》,让“塔榆精神”融入企业文化。

而李雪莹与“夫妻银杏”的缘分,早在认养前便已开启。作为通州农业从业者,李雪莹平日总爱养花草,对古树有着特殊敬畏。一次偶然,她在小区里发现了几枝被园林工人修剪后丢弃的银杏枝条,水培一周后居然冒出了新芽,这份顽强的生命力深深触动了她,也让她萌生了认养古树的念头。

得知线上认养古树平台开放,她特意定好闹钟参与。选树时,“古银杏”三个字让她心动——这不正是自己水培成活的银杏的“长辈”吗?她当即认养一株,随后发现还有一株编号不同的银杏

杏待认领,查询后得知,这两株是相伴了350年的“夫妻树”,一雌一雄,被当地村民称为“爱情树”。“当时心都一颤,还好回头看一眼,差点就把这对相守百年的‘老夫妻’拆散了。”李雪莹惊喜之余当即决定,把另一株也一并认养。

在李雪莹看来,古树是记录历史的活化石,守护古树,便是守住心底的敬畏、乡愁与安宁。她还在家附近的公园里又认养了两棵普通银杏,“它们未来也会成为古树呀!”

据悉,副中心交通枢纽内的古树也被热心市民认养。在这个副中心的窗口地区,这棵古树将继续见证新城建设与生态保护的完美融合。

12株古树待认领 让千年文脉与时代同行

目前,通州区16株古树中,4株已“名花有主”,剩余12株古树仍静待守护者。它们分布在三教庙、北运河东地、通州古槐园、永乐店镇等地,每一株都承载着独特的历史故事与生态价值。同时,全区580株普通树木分布在西海子公园、减河公园、东郊森林公园等景区,有丁香、玉兰、流苏、云杉、山楂等几十种,已认养近197株。

“古树认养,不仅是一次生态行动,更是一场文化传承。”刘平说。守护乡村古树,便是留住乡愁根脉;赋能园区古树,能让古树变身科普宣教、文化传播的天然载体;引导市民认养,更能让义务植树从一时的公益举动,转变为长期坚持的生活习惯。首都绿化委员会办公室义务植树处处长常祥祯说:“四十余年推进,首都义务植树已从行政推动的绿化行动,升华为市民自觉践行的生态文化行为。”据悉,北京已有超1.2亿人次参与,栽植苗木2.3亿余株,生生不息的绿色力量正拔节生长。



西海子公园塔榆。



潮县夫妻银杏。记者 常鸣/摄