



2026全国两会特别报道

留住人才建利民暖心友好之城

代表委员共话“十五五”时期城市生长

本报记者 高枝 范俊生 武红利

北京正在变。代表委员的话语间，拼出一幅正在生长的城市图景。更聪明的城——在创新要素集聚、前沿技术布局中，掌握引领未来的能力。更宜居的城——推窗见绿，抬脚进园，城市“长”在花园里。更友好的城，用一张床、一间房，让奔忙的快递小哥们留得下、住得安。更具艺术气质的城，博物馆、剧院、艺术空间生长在城市肌理中，让古今交融的独特魅力，成为世界看得见的气质。新征程上的北京，未来可期，每天都有新模样。

连玉明委员

聚焦人工智能主导方向

北京正加快打造“全球人工智能第一城”，一组数据勾勒出人工智能发展的澎湃动能——2025年，全市人工智能核心产业规模预计超4500亿元，企业集聚超2500家，均占全国总量半数左右。

“打造‘全球人工智能第一城’，北京优势显著。”全国政协委员、北京国际城市发展研究院创始院长连玉明说，北京人才资源密集、人工智能创新能力突出，人工智能产业集群效应初步显现。立足人工智能先发优势，加快打造继“旧金山—硅谷”“东京—横滨”“伦敦—牛津—剑桥”之后的世界第四大全球创新圈，并把支持北京打造世界第四大“全球创新圈”纳入“十五五”人工智能发展重点布局，引领北京（京津冀）国际科技创新中心战略升级。

具体而言，应聚焦人工智能主导方向，把北京乃至京津冀地区打造为全球人工智能技术研发与产业应用双高地，培育具有世界影响力的人工智能文化新高地，构建科技文化融合的新质生产力发展走廊，最终打造成为我国科技强国建设的战略性支点，引领我国人工智能产业高质量发展。

从空间布局来看，连玉明认为，海淀、朝阳、亦庄、丰台、石景山等核心片区应差异化发展；海淀聚焦AI原始创新与人才培育，朝阳攻坚量子与光子计算核心技术，石景山打造“AI+文化”融合业态，亦庄主攻具身智能与智能硬件，建设AI出海门户，丰台打造产学研协同创新节点。人才是发展人工智能的“第一资源”。连玉

明认为，北京应对标全球领先标准，完善支撑体系，筑牢数字基础设施底座，通过“算力券”补贴降低企业研发成本；建立创新成果转化清单，给予税收减免、场地补贴等支持；建设国际人才港，打造全球AI人才枢纽；构建多元化金融支撑体系，引入硅谷银行模式，发挥北交所作用，为人工智能企业提供全生命周期金融服务。

王少峰代表

让绿色扎根城市肌理

全国人大代表、丰台区委书记王少峰在接受采访时，谈到最多的就是一个“绿”字。“把首都建设成为一个大花园”，是习近平总书记的殷切嘱托。“他说，‘去年，总书记在丰台永定河畔参加首都义务植树时指出，绿化工作要更加注重‘提质、兴业、利民’。对我们来说，这是一张必须答好的考卷。”

自2024年北京全面启动花园城市建设以来，全市以规划为引领，在“绿色融城、系统治理、生态赋能、全民参与”的道路上稳步前行。作为首都中心城区南部和西南部地区的生态屏障，丰台区在2024年8月率先召开花园城市建设大会，构建“牌、区、廊、园、品、场”六大建设体系。同年，80多处小微绿地和口袋公园悄然出现在街巷转角，市民推开窗，走出门，就能与绿色不期而遇。

“但花园城市建设绝不仅仅是多种树、多建公园那么简单。”王少峰说，跳出单一“增绿”的思路，我们用“绿城九法”精耕细作，让绿色真正扎根城市的肌理。在一道绿隔、二道绿隔94平方公里森林面积的基础上持续增绿提质，沿永定河、凉水河畔让亲水绿廊蜿蜒伸展，在丽泽金融商务区打造国内首个园林式商务区，建设人才公园。

今年4月底，丽泽还将举办“2026北京国际花园展”，打造沉浸式花卉盛景。“我们要让城区‘长’在森林里，让水韵融于绿意中。”王少峰说。

“绿色”建好了，要让更多市民群众受益。这是王少峰反复思考的问题。“‘利民’二字，要成为贯穿花园城市建设的初心。”王少峰说，要打造更多可感可及的微观精品，建设群众身边的花园社区、花园村庄、花园学校、花园园区。丰台区首创“乐学公园”，推广“彩色学安路”“马路诗歌节”，建设全龄友好公园，让老人有散步步道、年轻人有健身空间、孩童有嬉戏乐园。

面向“十五五”，北京正朝着“春新彩、夏浓绿、秋斑斓、冬银墨”的四季风貌稳步迈进。王少峰向市民发出诚挚邀请：“欢迎大家来丰台逛公园、转车行、赏美景，一起做花园城市的建设者、守护者、分享者。”

陈霞委员

解决好重点群体住房问题

穿梭在城市中的新就业群体，正被首都的暖意包裹。北京积极打造“友好之城”，助力逐梦者在京安心发展。

全国政协委员、中国社会科学院哲学研究所研究员陈霞关注到，为解决新就业群体住房问题，北京探索构建多点多分布、就近就便、相对宜居的“一张床、一间房”住房保障体系，帮助新就业群体留得下、住得安、能成业。“这些务实举措，为各地建设‘友好之城’提供了有益借鉴。”

“住房是民生之基，是打造‘友好之城’的重要抓手。”陈霞表示，城市运行保障人员、青年群体、老年家庭等都是住房保障的重点对象。当前，部分群体仍面临租赁住房方面的实际困难，一定

程度上影响着“友好之城”建设的民生温度。“要用‘一张床’‘一间房’‘一套房’，分类解决重点人群租房难题。”

陈霞建议，对城市保障人员，加快筹集宿舍型“一张床”房源，通过相关政策支持，推动闲置空间改建低成本宿舍型租赁住房，统筹相关资源建设规范保障房。

对青年群体，打造适配需求的“一间房”，盘活闲置房源建设小微型公寓，提升运营管理水平，完善配套设施，加大租房支持力度，更好满足青年多样化租赁住房需求。

对家庭及老年家庭，强化“一套房”供给，培育专业租赁机构，扩大稳定长租房源，加强居住安全保障，优化配租政策，切实保障相关群体租房权益。

陈霞表示，解决好重点群体住房问题，是补齐民生短板、建设“友好之城”的重要内容。要不断实现各类群体住有所居、居有所安，持续提升城市归属感与幸福感，擦亮首都友好宜居的城市名片。

吴晨代表

推动艺术系统嵌入城市空间

千年古都文脉绵延、遗产璀璨，剧院里丝竹悠扬，好戏连连，博物馆中珍宝生辉，映照古今……在全国人大代表、北京市建筑设计研究院总建筑师、总规划师，中国科学院大学讲席教授吴晨看来，北京世界文化遗产数量在全球城市中名列前茅，现状文化设施体系完善，市场活动保持稳定态势，已具备主导国际艺术领域的结构性优势。他建议，推动北京加快建设世界艺术中心城市。“世界艺术中心城市通常具备国际最高水平

的文化资源与繁荣的艺术生态，作为众多艺术家的常驻城市，为艺术创作和市场发展培育了肥沃土壤。”吴晨解释，这种文化和开放能级，可以极大提升国际文化影响力与国家软实力，强化城市综合竞争力、带动城市创新发展。

吴晨认为，通过顶层设计、专项规划、艺术建筑、资金引导和持续运营多方面协同推进，北京有条件从“文化资源集聚区”迈向“世界艺术中心城市”。他建议，把建设世界艺术中心城市上升为首都整体发展战略的重要组成部分，在相关城市规划、文化产业规划和国际交往布局中强化艺术功能导向，使艺术成为提升城市品质、吸引全球人才、增强文化影响力的重要战略支点。

建设完善具有国际影响力的艺术场所是提升城市能级的重要抓手。吴晨认为应推动艺术系统嵌入城市空间与治理体系，比如可围绕视觉艺术领域，布局高标准美术馆、数字艺术中心和公共雕塑计划；围绕表演艺术领域，提升音乐厅、剧院、实验剧场和综合演艺空间的功能布局。同时注重将艺术设施与城市更新项目结合。

文化艺术中也蕴含着生产力。吴晨建议通过政府引导基金撬动社会资本进入艺术产业，支持艺术与科技、旅游、教育和文化创意产业融合项目。完善艺术产业链条建设，培育艺术品保险、艺术品修复、数字版权交易、艺术品评估与物流等细分领域，形成专业化服务体系。

吴晨还特别提到，北京要注重提升艺术产业持续运营能力，建立常态化“城市策展”机制，统筹年度主题策划，推动艺术与产业园区、商业场所、公共空间和历史文化街区联动，形成跨场景展示与互动。通过制度化策展和多主体协作，形成持续输出原创内容、持续吸引青年群体和国际资源的长效机制。

落实惠农消费政策 丰富优质文化供给 释放城市消费潜力 委员“金点子”助力激活消费“一池春水”

本报记者 武红利

消费是人间烟火生动的注脚，也是经济血脉奔涌的直接体现。今年的政府工作报告提出，要激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长。从落实惠农消费政策、到丰富优质文化供给，再到释放城市消费潜力，全国两会上，政协委员们聚焦释放消费潜力、激发内生动力建言献策，用“金点子”激活消费“一池春水”，为高质量发展注入澎湃动能。

深耕乡村消费沃土

用方言土语讲清惠农补贴政策

乡村是扩内需的重要增量市场，也是提振消费、盘活内需的蓝海。“推动消费品以旧换新等惠民政策精准下乡，是补齐农村消费短板、激活基层消费活力的关键举措。”全国政协委员、京东集团技术委员会主席、京东云总裁曹鹏调研发现，当前惠农消费政策在县域农村落地还存在宣传动员不足、缺少专项资金引导、线下门店缺少资质等问题，不少农村群众对补贴政策不知情、不会办、办不了，错失政策红利。

如何推动以旧换新政策在乡村真正落地？“要打通政策落地‘最后一公里’。”曹鹏建议，多部门联动搭建协同推进机制，用通俗易懂的方言土语讲清补贴标准、申领流程、准入商家、回收规范等惠民政策核心信息，消除农村消费者的信息壁垒，让惠民政策家喻户晓、深入人心。专项设

立国家下乡资金池，在国家补贴总额中划定专属份额重点倾斜农村市场，重点扶持具备乡村覆盖能力、合规经营的优质企业下沉布局，撬动社会资本同向发力，破解政策落地资金不足、推进乏力的难题。

在放宽基层商户准入门槛方面，曹鹏建议，简化资质审核流程，吸纳县城域网、3C数码便民店、乡镇商超等合规中小经营主体加入政策实施队伍，织密织牢乡村消费服务与回收网络，让村民在家门口就能享受便捷高效的以旧换新服务。

此外，还应依托高效供应链打通供需堵点，联动头部品牌优化适配农村市场的产品供给，融合前沿技术推动产业升级，兼顾青年就近就业与返乡创业，为乡村消费提质注入持久动力，全方位激活农村消费市场潜力。

丰富优质文化供给

引导优质专业演员投身精品“团播”

“网络直播行业不仅是丰富群众精神文化生活的载体，更成为拉动数字文旅消费、培育内需新增长点的引擎。”全国政协委员、中国艺术研究院曲艺研究所名誉所长、中国曲艺家协会副主席吴文科关注到，在网络直播行业，国有文艺院团牵头打造的“团播”凭借专业水准、优质内容成为线上文艺展演的核心阵地，是撬动文化消费的重要抓手。

吴文科表示，据有关方面统计，截至2026年初，全国已有499家国有文艺院团及旗下6183名演员入驻相关直播平台，并累计直播演出逾81.9万场。“专业才艺类直播收入增速远超普通娱乐直播，群众消费需求也从浅层娱乐消遣，逐步转向深度审美体验与文化消费，网络直播行业的文化价值与消费拉动效应愈发凸显。”他分析说。

释放城市消费潜力

让传统文化与现代消费碰撞出新火花

居民消费需求持续向品质化、体验化升级，文商融合、文旅联动成为释放城市消费潜力的关键抓手。“提振北京消费市场，要以‘文商融合’深挖文化消费价值。”全国政协委员、民建北京市委副主委、希肯国际文化集团董事长安庭认为，北京作为历史文化名城，底蕴深厚、资源丰富，将特色文化元素融入商业场景，能让消费更有温度、更具内涵，打破单一购物的传统消费模式。应依托故宫、天坛等顶级文化IP，打造特色主题商业街区，落地文创好物、非遗体验等多元业态，让传统文化与现代消费碰撞出新火花；鼓励各大商圈常态化引入文化展演、艺术展览等活动，引导大众在沉浸式文化体验中催生消费意愿，真正实现文化价值与商业价值的双向赋能，激活本

土文化消费潜力。

“演出、展览等展演活动，也是拉动消费的重要抓手。”安庭说，国际经验印证，顶级国际展演能带动跨境出行，联动住宿、交通、餐饮、零售等业态形成叠加经济效应。且外国游客因一场展演来华，能在实地体验中加深对我国城市治理、文化生活的认知，形成长效口碑传播与复游效应。

安庭建议，系统优化国际演出审批流程，守牢安全底线的同时，提升流程透明度与国际适配性，减少标准化巡演项目的重复审核成本。强化与在线旅游企业协同，整合海外触达、多语种服务优势，推出“展演+交通+住宿+城市体验”一体化产品，把展演热度转化为入境旅游人次与消费增量，全方位激活城市消费活力。

良法善治，民之所向。透过“十五五”开局之年的全国两会，法治中国建设的坚实步伐清晰可见——

三部重要法律草案提请全国人大常委会审议，政府工作报告明确提出强化法治政府建设，“十五五”规划纲要草案专章部署推进全面依法治国，全国人大常委会工作报告亮出高质量立法“成绩单”，“两高”工作报告展现公正司法新成效……

习近平同志深刻指出：“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”在习近平法治思想指引下，全面依法治国阔步前行，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，在夯实基础、全面发力的关键时期，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，保障中国式现代化迈出新的重要步伐。

夯基固本：为“十五五”开局起步筑牢法治根基

一部最新热播的电视剧《生命树》，娓娓讲述了三江源生态保护的感人故事。

如今，“生命树”的根脉将更加坚实。3月5日，我国第二部以“法典”命名的法律——《生态环境法典草案》提请十四届全国人大四次会议审议。

法者，治之端也。习近平总书记明确指出：“要加快完善中国特色社会主义法律体系，使之更加科学完备、统一权威。”

在“十五五”启新程之际，一次全国人大常委会审议三部法律草案备受关注。法治的新高度彰显“中国之治”的优势，为中国式现代化建设风雨无阻向前行提供坚实法律制度保障。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，这是法治护航人与自然和谐共生的生动写照；

制定民族团结进步促进法，夯实铸牢中华民族共同体意识法治基石，唱响法治保障民族团结的时代乐章；

将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，助力更好擘画国家发展蓝图。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。翻开全国人大常委会工作报告，一年来高质量立法的生动实践跃然纸上。

审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件，作出法律解释1件，有关法律问题和重大问题的决定3件。数字背后，中国特色社会主义法律体系“参天大树”愈发枝繁叶茂。

法治宣传教育法首次将“习近平法治思想”郑重写入国家法律文本，原子能法、突发公共卫生事件应对法进一步筑牢能源安全、公共安全制度防线，修改反不正当竞争法夯实公平竞争法治基础……立法紧紧围绕党和国家中心工作，浓墨重彩为“国之大者”固本强基。

民有所呼，法有所应。从2015年到2025年，基层立法联系点这趟“立法直通车”已开通了10年。

目前，全国人大常委会法工委基层立法联系

点增至60个，带动省、市两级人大设立联系点7800多个。过去一年，法律草案通过中国人大网、基层立法联系点公开征求意见，收到各方面意见建议36.4万条，许多意见得到采纳并反馈。

保驾护航：为高质量发展提供法治保障

“强化法治政府建设”“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”“营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境”……

日前提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案，专设一个章节勾勒法治中国建设新图景，令人振奋。

习近平总书记明确指出：“贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持法治为引领。”

中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。一部部法律“焕新升级”，司法机关恪守公平正义，法治政府建设不断加速，为经济发展、改革创新保驾护航。

以良法善治添动能，不断增强高质量发展动力。

2025年5月20日，我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法正式施行。

今年的“两高”工作报告中，“服务高质量发展”均是重要关键词。着力维护公平公正的市场环境，促进建设法治经济、信用经济，司法机关重任在肩。

从立法机关加强人工智能、数字经济等新兴领域立法研究，到人民法院以高质量司法助力全国统一大市场建设，再到检察机关开展服务绿色低碳发展专项监督……

以公正司法除根柢，守护经济社会源流活力。助推发展新质生产力，人民法院审结知识产权案件49.6万件，判处侵犯知识产权犯罪1.9万人；

加强反垄断和反不正当竞争检察履职，检察机关起诉损害商誉、强迫交易等犯罪9797人，办理公益诉讼157件；

“两高”工作报告中的一组组数据，彰显过去一年司法机关助力构建高水平社会主义市场经济体制的显著成效，是法治为高质量发展提供坚实支撑的有力印证。

以依法行政增信心，打造更优营商环境。司法部牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动，全国涉企行政执法总量下降33%；北京推行“一码检查”，为企业减负；安徽推出轻微违法免罚轻罚清单覆盖多个执法领域……

过去一年，各地各部门纷纷出“实招”亮“新招”，严格规范涉企行政检查，助力营商环境持续优化。

部署2026年政府工作任务，政府工作报告鲜明提出“强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依法执法法律履职尽责”，对扎实做好政务公开工作、健全规范涉企行政执法长效机制、持续优化政务服务等作出部署。

正义力量：以法治之力守护你我幸福生活

“域外侵害我公民犯罪依法必惩”“守护老百姓‘养老钱’‘救命钱’”“对侵害未成年人犯罪零容忍”……

翻看“两高”工作报告，字里行间激荡正义力量，字字铿锵彰显使命担当。

“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。”习近平总书记的深刻论述，指明法治建设的初心使命。

铁腕惩治扬善，筑牢平安中国坚实防线——今年1月底，一则消息刷屏全网：缅北明家犯罪集团案11名罪犯被执行死刑。

正义从不缺席，罪恶必受严惩。老百姓深恶痛绝的跨境电信诈骗诈骗毒瘤被彻底拔除，是法治守护网信安全的生动实践。

人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人，审结电信网络诈骗犯罪案件4.1万件8.5万人；检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人，提起公诉140.4万人……

引人注目的数字，是法治担当最坚实的注脚。

聚焦新情况新问题，用法治温度守护民生福祉——

从人民法院有力规制平台商家“刷单炒信”、虚构评价，到检察机关依法惩治网络谣言、网络诈骗；从严惩“人肉开盒”，到持续推动治理高额彩礼……

人们身边的“小案”，看似琐碎细微，却件件连着民心、关乎民生。司法机关瞄准新情况、回应新问题，解的是群众燃眉之急，树立的是人民对法治的信心。

严惩危害食品药品安全犯罪，守护群众“舌尖上的安全”；严惩冒牌低价旅游，违法促销保健品等坑老诈骗犯罪；向4.3万名因案致困的当事人发放司法救助金6.2亿元……

坚守公平正义，让公平正义的力量暖人心田——

与深夜潜入家中的行窃者搏斗致其死亡，是不是正当防卫？

这是最高检报告披露的一起案件：刘某深夜携带螺丝刀撬窗潜入王某家中行窃被发现，搏斗中被王某刺伤致死。今年1月，广西检察机关审查认定王某属正当防卫，依法作出不予批捕决定。

“法不能向不法让步。”这句耳熟能详的话，随着公正司法更加深入人心。

公正司法，贵在常态、重在长效。法治兴则国兴，法治强则国强。

站在“十五五”新的历史起点上，法治中国建设蹄疾步稳，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

新华社记者 罗沙 孙少龙 熊丰
(据新华社北京3月10日电)