

北京城市副中心报



2026年2月24日 星期二 农历丙午年正月初八 今日四版



北京日报客户端 融汇副中心客户端

沿着习总书记指引的方向

2·26重要讲话十二周年特别报道①



总动员令发出十二年 我们一起走过 (2014-2026)

日月开新元，万象启新篇。两年马年是京津冀协同发展上升为国家战略12周年。一路豪情满怀、凯歌高奏，历史的如椽巨笔绘写出壮美画卷。

大道如砥，大势如潮，副中心篇章在这一奋斗单元中熠熠生辉。2014年2月26日，习近平总书记视察北京，创造性地将北京城市副中心建设、国家战略相结合，发出了奋力推动新时代首都发展的总动员令；2016年5月27日，中央部署规划建设城市副中心，明确总体构想，赋予重大使命；2019年1月18日，习近平总书记再次来到北京城市副中心，强调要把规划执行好、落实好，把蓝图变为实景。深情厚意鼓舞人心，殷殷嘱托催人奋进。这片曾因漕运而

兴的京畿门户，获得前所未有的发展机遇与澎湃动能。

自2016年正式启动建设以来，北京城市副中心“一年一个节点，每年都有新变化”。我们深入实施副中心控规，全力推动重大项目建设，城市发展样板加快打造；全面夯实产业基础，加速培育新动能，综合竞争力持续提升。“十四五”时期，城市副中心实现跨越式发展，城市框架基本成型，经济实力大幅提升，市级机关搬迁基本完成。立足京津冀协同发展大局和新时代首都发展全局，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，这片热土生机勃勃，高质量发展步伐加快，成为这座千年古都又一张靓丽的城市名片。

中国式现代化，民生为大。宏大战略的布局、靶向施

策的执行、民生至上的深耕、改革创新的突破，终要化作城市湿润的肌理。从蓝天白云到水清岸绿，“国家森林城市”承载人与自然的和谐栖居；从优质学位到社区“焕新”，厚重宜居色调勾勒“幸福之城”的面貌；从“三大文化设施”拔地而起到“湾里”项目正式开业，未来之城的魅力不断绽放……这里是发展的高地，亦是宜居宜业宜游的家园。每一块细微的拼图，每一处具体的图景，都折射着幸福生活的质感，见证着宏大战略的温度。

未来可期，逐梦向前。“十四五”时期是打造中国式现代化进程中城市发展样板的加力奋进期，2026年是“十四五”开局之年，也是城市副中心规划建设10周年，全

面发力推进内涵式发展的重要一年。即将施行的《北京城市副中心条例》，将以立法形式为千年之城蓬勃发展的护航。我们必须坚持高标准、干大事，紧抓机遇、奋力拼搏，以推动高质量发展为主题，以高质量党建为引领，以“跑起来、争一流”的精神状态，高标准实现“十五五”良好开局，让副中心的宏伟蓝图，在实干笃行中一步步变为美好现实。

一年之计在于春，让我们拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，用实干与担当，书写属于副中心的崭新时代华章。

本报评论员

北京城市副中心篇 十二载策马启华章

北京城市副中心雄踞京师之东首，承疏解非首都功能之重任，担京津冀协同“桥头堡”之使命，循顶层之擘画，聚政策之合力，兴绿色之伟业，惠万家之民生，治绩渐显，行稳致远。故循古鉴今，辨国策之要、施政之实、践诺之效，分卷载录，显实践之伟力，以启来者。

总书记的指引——

战略擘画之2014

2014年2月，习近平总书记到京视察工作，指出要结合功能疏解，集中力量打造北京城市副中心，做强新城核心产业功能区，做优新城公共服务核心区，构建功能清晰、分工合理、主副结合的格局。

2024年，北京城市副中心完成固定资产投资1000.8亿元，连续五年实现千亿元投资目标。2024年，北京城市副中心435个年度项目有序实施，新开工房屋建筑工程418.6万平方米，运河商务区新增完工面积11.24万平方米。到2025年，副中心固定资产投资连续6年保持千亿规模，建安投资总量更是连续7年保持全市第一。

战略擘画之2016

2016年3月，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，听取北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报时强调：北京正面临一次历史性抉择，从摊大饼转向在北京中心城区之外，规划建设北京城市副中心和集中承载地，将形成北京新的“两翼”，也是京津冀区域新的增长极。

以京津冀协同共筑区域发展新高地，北京城市副中心化身京津冀区域新增长极，高质量发展步伐更加坚实。截至2025年，轨道交通22号线通州段5座车站主体结构封顶，石小路建成通车，与北三县通行效率提升。通州区与雄安新区拓展人才政策、规划编制等领域合作，实现政务服务“区域通办”全覆盖。

战略擘画之2017

2017年2月，习近平总书记到京视察北京城市副中心行政办公区建设现场。习近平总书记指出，站在当前这个时间节点建设北京城市副中心，要有21世纪的眼光。规划、建设、管理都要坚持高起点、高标准、高水平，落实世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位的要求。

北京城市副中心开放交流更加活跃。截至2025年底，

通州区新设外资企业179家，同比增长5.3%。“优化文化服务供给模式和协同治理体系”案例入选国家服务业扩大开放综合试点最佳实践案例。G20青年企业家联盟和北京国际商会两个会客厅挂牌成立，国际交流向深层次发展。

北京城市图书馆在西班牙斩获图书馆界国际大奖——“国际图联”2024年度公共图书馆奖。这不仅是中国图书馆界首次获此殊荣，更是中国图书馆界多年来在国际舞台上终获突破。北京艺术中心大戏不断，国际知名剧团纷纷到访。北京大运河博物馆重磅展览不断。

2025年重大项目接续建设，文化旅游区“湾里”商业娱乐综合体盛大开业，路县故城遗址公园建成开放，东六环入地改造工程正式通车，地铁6号线南延开通运营。

战略擘画之2018

2018年10月，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，审议北京城市副中心控规并发表重要讲话，对规划建设管理好北京城市副中心进一步提出明确要求。

到2025年，通过深入实施北京城市副中心控规，城市发展样板得以加快打造。北京城市副中心全力推动重大项目建设，城市功能持续优化，相关重大项目全面实施，功能承接有序推进。新承接央企、市属国企子公司18家。加快推进运河商务区精彩亮相，新增完工面积18万平方米。助力重大项目接续建设，13宗土地顺利入市。

战略擘画之2024

2024年4月，习近平总书记来到北京市通州区，挥锹铲土、培土围堰、提水浇灌，接连种下多棵树木。习近平总书记进一步阐释：兴绿，就是要注重质量效益，拓展绿水青山转化为金山银山的路径，推动森林“水库、钱库、粮库、碳库”更好联动，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

到2025年，副中心绿色示范引领作用进一步增强。城市森林公园成为全市首个国际国内双认证的“全域零碳公园”。全国首家绿色价格认证研究中心落地，碳市场各类碳排放权产品累计成交超1.1亿吨。绿色建筑深入推广，新增装配式建筑245.5万平方米。增加超低能耗建筑47.6万平方米，位居全市前列。森林覆盖率提升至34.62%。

大战略的铺展——

2021年，国务院发布的《国务院关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，有序承接符合城市副中心发展定位的功能疏解和人口转移，提升对首都功能的服务保障能力，实现以副辅主、主副共兴，与河北雄安新区各有分工、互为促进，有效解决北京“大城市病”问题。

《意见》坚持创新驱动发展，根据发展定位和实际需要，

赋予更大发展自主权，提升科技创新、行政办公、商务服务、文化和旅游等功能，推动政策创新和试点示范项目先行先试，形成可复制、可推广的经验。

按照统一规划、统一政策、统一标准、统一管控要求，积极推进北京城市副中心、通州区与河北省三河市、大厂回族自治县、香河县一体化高质量发展，探索逐步实现共同富裕的新路径，为推进京津冀协同发展作出示范。

2024年，国家发改委、北京市人民政府联合印发了《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》。

《实施方案》明确，北京城市副中心肩负着有序承接中心城区非首都功能疏解、推进首都城市功能重组和布局优化、探索人口经济密集地区优化开发模式的任务，推进绿色发展是落实北京城市副中心功能定位和发展目标的现实迫切需要。

北京城市副中心建设国家绿色发展示范区，要加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，践行绿水青山就是金山银山理念，牢固树立节约集约循环利用的资源观，以实现碳达峰碳中和目标为引领，聚焦建筑、交通、产业三大关键领域，强化能源、生态、文化三大重点支撑，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动绿色发展理念融入北京城市副中心经济社会发展各领域全过程，形成有利于绿色发展的国土空间利用格局，使北京城市副中心成为习近平生态文明思想重要践行地、绿色发展制度改革先行示范区、绿色技术示范应用创新区、人与自然和谐共生引领区。

到2035年，以绿色为底色的现代化北京城市副中心基本建成，生产、生活、生态空间布局和谐交融，蓝绿交织、水城共融的城市生态品质显著提升，绿色低碳发展理念和生态文化深入人心，全面建成和谐、宜居、美丽的绿色发展高地。

2025年，国务院批复《北京城市副中心要素市场化配置综合改革试点实施方案》。

《实施方案》明确，试点范围包括北京市通州区全域。有关方面要聚力技术要素激发创新潜能。探索知识产权融资，推动知识产权质押融资规模合理增长。

进一步推进土地要素集约高效配置。鼓励工业、仓储、研发、办公、商业等用地混合布局，空间设施共享，强化公共服务设施和市政基础设施功能混合。

探索建立数据要素流通规则。培育数字经济新产业、新业态、新模式，支持构建农业、工业、交通运输、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用场景。

增强资本要素服务实体经济能力。加快全球财富管理中心建设，支持金融标准认定机构及国际金融机构、民营金融机构高质量发展。

提高要素协同配置效率，强化新业态新领域和服务业要

素保障。聚焦生命健康、人工智能、自主可信计算、信息安全等新业态新领域，推动生产要素创新性配置，促进各类先进生产要素向新发展新质生产力集聚。

北京市的践行——

北京城市副中心，这里有超级工程的惊世震撼，有生态画卷的温润灵动，有文化底蕴的深厚绵长。循着总书记的指引，这里更在法治筑牢发展根基。今年1月29日，北京市十六届人民代表大会第四次会议表决通过了《北京城市副中心条例》，并将于今年5月1日起施行。目前，有关部门已初步梳理形成《条例》实施的2026年重点任务清单，共包括100余项重点任务。

法令既行，纲举目张。《北京城市副中心条例》的颁布实施，如同为这艘承载国家战略的巨轮立下了坚实的法治龙骨与精准的航行罗盘。“十五五”蓝图铺展，北京城市副中心建设仍将保持千亿级投资强度，以世界眼光谋全局，以国际标准铸精品，以中国特色显底蕴，以高点定位启未来。放眼未来，这座崛起于运河之畔的时代新城，必将在京津冀协同发展的浪潮中勇立潮头，在高质量发展的道路上阔步前行，铸就经得起历史检验的“城市副中心质量”，让千年京畿焕发新的荣光。

《条例》深耕“两区示范”，树立绿色与智慧城市“新标杆”。《条例》设立“绿色发展”专章，要求“打造美丽北京建设样板”，倡导绿色生活与消费方式，加强城市慢行系统建设。

《条例》设立“智慧城市”专章，明确“城市副中心应当以数智赋能经济社会发展为重点，有机衔接市、区智慧城市建设规划，充分复用既有建设成果，推进设施联通、数据融通、平台互通、业务贯通，建设智慧城市，提升城市规划、建设、运行、治理智能化和精细化水平”。

《条例》织密“交通网络”，筑牢内外联动发展“新骨架”。《条例》提出，“城市副中心应当构建以人为本的交通体系，提升区域交通辐射能力；优化交通网络，加强与中心城区之间的交通联系，引导绿色出行”“北京市人民政府需建立健全与中央和国家有关部门以及天津市、河北省的沟通协调机制”。

到2025年末，区域交通协调与联动发展能力显著增强。京渝旧线及通顺路交叉口改造仅用72小时完成施工。更具突破性的是，作为“轨道上的京津冀”关键节点，北京通州站于2025年底正式投运，该站通过京唐城际铁路等线路，使副中心至唐山、天津宝坻、北辰等地的行程时间大幅缩短至约26至90分钟，并集成多种交通方式实现高效换乘，极大促进了与天津、河北的快速联系，为京津冀协同发展筑牢了交通骨架。

本报记者 赵鹏 张嘉辉