



京津冀篇 十二载策马启华章

本报记者 赵鹏 张嘉辉

总书记的指引—— 循兴邦妙策京畿同心耀神州

战略擘画之2014

2014年2月，习近平总书记听取京津冀协同发展专题汇报时强调，实现京津冀协同发展，是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要，是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要，是一项重大国家战略。

新质蝶变

12年来，京津冀协同发展成效斐然，区域生产总值连跨6个万亿元台阶，已站上11.5万亿元这一台阶，成为引领全国高质量发展的强劲动力源。新质生产力正在成为京津冀协同发展的“强引擎”。以钢铁为代表的传统产业跃级焕新，钢铁行业国家绿色工厂、卓越级智能工厂数量全国第一；以新一代信息技术为代表的新兴产业快速增长，京津冀电子信息制造业、软件业营业收入增速高于全国平均水平，算力指数排名全国第一；以生物制造、具身智能为代表的未来产业蓄势聚能，全国首个国家地方共建具身智能机器人创新中心正式揭牌。

战略擘画之2017

2017年2月，习近平总书记到河北雄安新区考察时指出，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有“功成不必在我”的精神境界。

雄安勃发

雄安新区拔节生长，京津冀协同发展成果丰硕。全面承接疏解，雄安新区日新月异，堪称奇迹，中国星网、中国中化、中国华能总部等标志性疏解项目迁址运营，一批市场化疏解项目加快推进，高质量疏解发展加速提速。“四纵三横”高速公路网全面形成，5300多栋楼宇拔地而起，空天信息和卫星互联网等新兴产业集聚成势，京雄科创走廊加快形成，未来之城场景呈现，系列“雄安行”活动影响广泛，白洋淀水清岸绿、鸥鸟翔集，一幅现代化城市新图景徐徐铺展。

战略擘画之2019

2019年1月，习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上指出，京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。

潮涌燕赵

持续打好“疏整促”组合拳，北京疏解提质一般制造业企业104家。全力支持雄安新区建设，服务保障中国中化、中国华能等一批央企迁往雄安，雄安新区中关村科技园新增入驻企业132家。京唐城际铁路、承平高速全线通车，308个便民事项实现跨省自助办，为群众带来更多便利。

京津冀协同发展深入拓展。天津主动对接首都各类资源，中资信创总部、中汽新能总部、国家管网科学试验基地等央企资源实质性落地。协同创新和产业协作日益紧密，联合制定促进区域科技成果转化若干措施，北京大学京津冀生物医学前沿创新中心、智能网联新能源汽车科技生态港等加快建设。京滨城际南段、津雄高铁、京津塘高速改扩建顺利推进。资质资格互认、“同事同标”事项均超200项。

京津冀协同发展质效持续提升，所有设区市与省会实现高铁互联，河北引进央企二、三

级子公司超800家，“河北净菜”“河北福嫂”在京津深受欢迎，三地教育、医疗、养老、社保等领域合作持续深化，通州区与廊坊北三县一体化高质量发展示范区、廊坊临空经济区建设提速。

战略擘画之2020

2020年9月，习近平总书记在2020年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会上的致辞中提出，设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区，构建京津冀协同发展的高水平开放平台，带动形成更高层次改革开放新格局。

开放拓新

北京输出津冀技术合同成交额由2013年的70多亿元增长到2025年的996亿元。全面深化“两区”建设，实施自贸试验区提升战略行动，基本完成服务业扩大开放2.0任务，并连续4年在国家综合测评中位列第一。

在天津，自贸试验区制度创新指数连续五年排名全国第三。三地协同机制更加完善，市场化要素配置更加活跃、公共服务更加便捷，一体化、同城化效能持续释放，80余家央企二三级公司布局拓展，千余家优质企业融入“六链五群”供需配套，京津城际全天运营提升超50%。

改革开放纵深推进，河北动力活力持续增强。河北坚持以优化营商环境为突破口，推动高质量发展向上突围。成功争取一批国家重大政策改革试点。财税金融、农业农村等领域改革蹄疾步稳，河北港口集团等多家省属国企完成重组整合，核心竞争力显著提升。对外开放迈出坚实步伐，融入高质量共建“一带一路”取得新突破，唐山港沿海货物吞吐量稳居世界第二。

战略擘画之2024

2024年2月，习近平总书记在春节前夕赴天津看望慰问基层干部群众并指出，要围绕推动京津冀协同发展走深走实，深入推进区域一体化和京津冀协同发展体制机制创新，唱好京津冀“双城记”。

双城和鸣

2025年，北京助推京津冀合作示范区加快建设，天津滨海—中关村科技园新增注册企业689家。

去年，天津助力京津冀协同发展深入拓展。市场化和机制化服务疏解扎实推进，强化部市、院市、校市、央地及京津两市务实合作，主动对接首都各类资源，中资环5家二级公司有序展业，中国电子增资麒麟软件，协和天津基地建设顺利推进。协同创新和产业协作日益紧密，联合制定促进区域科技成果转化若干措施。天津港拓展“新两翼”服务功能。

战略擘画之2026

2026年2月，作为“十五五”开局之年首次考察，习近平总书记来到北京深入科创园区、养老服务街区、新春市集考察。他强调，建设社会主义现代化强国，关键在科技自立自强，北京要发挥自身优势，在这方面作出更大贡献。习近平总书记指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。北京要深入贯彻党的二十届四中全会精神，落实党中央确定的城市战略定位，精准务实推动经济社会发展，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展，努力在全国发挥示范作用。习近平强调，北京要立足城市战略定位和京津冀协同发展，进一步树牢高质量发展导向，在有增有减、有保有压中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。抓住

北京（京津冀）国际科技创新中心扩围的契机，加强与天津、河北的协同创新和产业协作，推动京津冀协同发展不断走深走实。

科创领航

谋篇布局“十五五”，加速锻造发展引擎，京津冀三地的科创产业发展已从“规划图”变成“实景图”。

北京强化原创性引领性科技攻关，210项关键核心技术获得突破，北京连续9年稳居自然指数—科研城市全球榜首。加速发展高精尖产业，集成电路产业规模增长超20%，新能源汽车年产量近70万辆，全市国家级高新技术企业数量突破3万家。加快建设全球数字经济标杆城市，人工智能关键生态建设取得重大进展，医疗、制造、科学等应用中试基地在京落地。推动未来产业蓄力发展，6G小规模实验网率先建成。

天津29家全国重点实验室、62家驻津大院大所聚力赋能，取得海光DCU芯片、血细胞分子图谱等一批重大成果，国家科技型中小企业超1.25万家，8个产业规模超千亿元，服务业对经济增长贡献率超70%。一批新质项目深耕拓展，生物医药产值超千亿元。一批新功项目充实提升，中船二期、中远海运船舶修造等重大项目加快推进。一批新要素项目引育聚能，特变电工智慧产业园、中汽中心智能网联等深化布局。

河北国家高新技术企业增至1.55万家，科技型中小企业达2.8万家。燕赵系列实验室陆续投用，高端装备成长为万亿级产业，钢铁产品由原料级向材料级转变，综合算力指数全国第一，13个大模型通过国家备案，高新技术产业增加值占规上工业比重升至25.5%。国家级中小企业特色产业群数量全国第二。

大战略的铺展—— 国策领航于帆竞 协同致远绽新局

创新共融

2016年，国务院公布了《关于京津冀系统推进全面创新改革试验方案的批复》。

《批复》提出，要以深化科技体制改革为动力，发挥北京全国科技创新中心的辐射带动作用，依托中关村国家自主创新示范区、北京市服务业扩大开放综合试点、天津国家自主创新示范区、中国（天津）自由贸易试验区和石（家庄）保（定）廊（坊）地区的国家级高新技术产业开发区及国家级经济技术开发区发展基础和先行先试经验，进一步促进京津冀三地创新链、产业链、资金链、政策链深度融合，建立健全区域创新体系，推动形成京津冀协同创新共同体，打造中国经济发展新的支撑带。

雄安筑绿

2024年，国家发改委、河北省人民政府联合印发了《关于推动雄安新区建设绿色发展城市典范的意见》。

设立河北雄安新区，是重大的历史性战略选择，是千年大计、国家大事。《意见》明确提出，到2030年，绿色发展城市典范建设取得明显成效，“一淀、三带、九片、多廊”的生态空间格局初步构建，城淀共生共荣的风貌基本形成。绿色建筑广泛普及，启动区建成区域绿色交通出行比例达到90%，绿色生产生活方式普遍推广。

到2035年，基本建成绿色低碳、信息智能、宜居宜业、具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的高水平社会主义现代化城

市。城市绿化覆盖率达到50%，重要水功能区水质达标率达到95%，蓝绿空间占比稳定在70%，大气环境质量得到根本改善。绿色低碳现代产业格局初步确立，能效、碳排放等指标达到国内领先水平，水效指标达到国际领先水平。有效承接北京非首都功能，成为绿色发展新高地和城市建设新标杆。

到本世纪中叶，全面建成高质量高水平的社会主义现代化城市，成为京津冀世界级城市群的重要组成部分。各项绿色生态类指标达到国际领先水平，环境优美生态宜居成为雄安新区显著标识，为绿色高质量发展树立全国样板。

蓝绿同兴

2025年，经国务院同意，生态环境部、国家发改委、工信部等七部门联合印发了《京津冀美丽中国先行区建设行动方案》。

《方案》明确，京津冀立足建设中国式现代化先行区、示范区战略要求，在加快改善生态环境质量、优化调整三大结构、探索创新区域协同治理上先行突破，突出大气污染防治提质增效，提升适应气候变化能力，打造京津冀减污降碳协同和生态修复示范区。

到2027年，区域生态环境质量显著改善，劣V类水体、黑臭水体基本消除，优良水体比例比2024年提升3.2个百分点，地下水和近岸海域水质保持稳定，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度持续下降。

到2030年，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量全面改善，生态系统更加稳定，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，京津冀美丽中国先行区基本建成，支撑美丽中国建设取得新的重大进展。

圈定未来

2026年，中共中央、国务院印发了《关于〈现代化首都都市圈空间协同规划（2023—2035年）〉的批复》。

首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区，世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。

《规划》着力优化京津冀城市体系。构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。高标准高质量建设河北雄安新区，把北京城市副中心建设成为首都发展新的增长极，推动“两翼”比翼齐飞。高质量谱写京津冀“双城记”，天津加强北方国际航运核心区建设，共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用，形成优势互补、联动发展的功能格局。

《规划》促进实现重点领域功能协同。因地制宜发展新质生产力，推动创新链产业链深度融合，发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道，加强海港、陆港、空港联动，全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。

《规划》构建优化首都都市圈的圈层结构。建设京津冀、京雄走廊，梯次布局北京平原新城、北京生态涵养区、通勤圈、功能圈和产业协同圈。发挥北京城市副中心示范带动非首都功能疏解和区域协同发展作用。北京市通州区与河北省廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济区、武通廊、房涿涿等跨界地区要发挥先行示范作用，实现一体化高质量发展。推动北京中心城区与城市副中心主副结合、天津“津城”与“滨城”协同发展，河北雄安新区与保定中心城区联动发展，培育京津冀地区创新三角。

【昔姚崇宋璟定规立策，安海内之民以臻太平盛世。今京畿沃野，承千年畿辅之底蕴，拓协同兴盛之宏图，携京、津、冀三地之同心，执疏解之“牛耳”，破壁垒之桎梏，融科创之动能，绘生态之画卷，铸共赢之盛景，成就中国式现代化区域协同之标杆。故汇国家之宏策、三地之笃行、民生之福祉，辑录成编，述协同之历程，记施策之成效，垂裕后昆。】

主题策划：金可 姜煜
文字撰写：赵鹏 张嘉辉
曲经纬 张丹
张群琛 王戩
关一文 谢佳航
统筹协调：陈冬菊
责任编辑：张钊齐
创意设计：鲍丽萍
图片摄影：常鸣 唐建

