



代表建言交通体系建设： 自足北京 联动津冀 加快建设智慧交通大脑

本报记者 张群琛

市人大代表、北京智慧交通发展中心教授级高级工程师杜勇说，政府工作报告中专门提到了“构建现代化综合交通体系”，这与交通运输部提出的“十五五”时期交通运输发展主攻方向一致，体现了市政府推动首都交通高质量发展的决心和行动。他建议依托北京在数据资源、应用场景、技术研发与应用等方面的良好基础，加快建设“自足北京、联动津冀”的智慧交通大脑。

从北京当前的实际情况看，经过“十四五”期间的发展和实践，北京在数据资源、应用场景、技术研发与应用等方面已具备良好基础，具有建设“自足北京、联动津冀”智慧交通大脑的条件。杜勇进一步解释：“交通大脑通过融合人工智能等新技术，能够不断完善全市交通‘全面深度感知、动态精准认知、智能决策研判’等核心能力，逐步实现交通运行一屏统览、精确预警，指挥调度协调联动、敏捷响应，突发事件快速研判、高效处置，交通决策智能支撑、科学评估，服务信息全面汇聚、精准触达。”

市人大代表谈让消费主引擎迸发新动能 满月客流330万 湾里为何受青睐

本报记者 潘福达 朱松梅 袁云儿

实施扩大内需战略是更高效率促进经济循环的关键支撑。“十五五”规划纲要（草案）提出“全面激发有潜能的消费”，要深化国际消费中心城市建设，深入实施提振消费专项行动，更好发挥消费在经济增长中的主引擎作用。

正在召开的市人代会上，代表们围绕丰富消费供给、拓展消费空间、改善消费环境等话题建言献策，期待消费主引擎动力强劲，拉动经济增长作用进一步凸显。

以新鲜度与稀缺性引客

位于城市副中心的湾里项目运营一个多月来，消费热度不断攀升。市人大代表、首旅集团党委书记、董事长白凡透露了一组数据：自去年12月19日试营业至今年1月19日满月，湾里项目累计接待游客330多万人次，销售额突破3亿元，成功带动区域商业客流与销售双增长。

湾里为何受青睐？在白凡看来，这个京城最新的特色商业项目丰富了高品质消费供给，首店品牌占比达一半，用约四成空间打造餐饮娱乐与体验业态的消费新场景，凭借新鲜度与稀缺性吸引不少京外消费者的专程到访。从客流数据来看，30%的顾客来自京外，“Z世代”青年和亲子家庭是主力客群。未来，湾里将引入更多国际大品牌门店、特色娱乐体验店，挖掘消费新增量，吸引更多银发族和入境游客到访。

在城市副中心，“北京环球影城×大运河”国际消费体验区正在不断释放出融合文化、旅游、商业等多个业态的消费潜力，顶点公园、海昌海洋公园、火星科幻城等项目也都将落地。白凡说，北京环球度假区和这些新项目将相互引流、彼此赋能，未来将围绕环球影城的溢出效应，深耕布局副中心文旅商业项目。

“十五五”规划纲要（草案）中提到，北京要建设文商旅体融合发展的消费集聚区，打造2至3个千亿元级融合消费新地标，加快“两园一河”、大兴国际旅游度假区等消费片区建设。对此，白凡

建议，消费聚集区的建设要注重系统性规划与市场化深耕相结合，进一步强化各业态融合布局要求。在重点消费聚集区内，相关部门可对引入创新业态、举办品牌首发活动的市场主体，给予更精准的宣传推广、活动审批及配套政策支持，持续保持消费场景的新鲜度与稀缺性。

湾里项目与北京环球影城商圈协同，形成了北京东部独具特色的消费集群，京南也将添新文旅新项目。白凡透露，下一步将以北京野生动物园为核心打造国际旅游度假区，包括动物主题酒店、配套商业设施、儿童乐园等。

传统商圈要主动适应新需求

湾里新项目人气旺，位于西单商圈的老牌商场汉光百货同样热闹非凡。临近春节，来这里光顾的消费者络绎不绝，户外知名IP打卡装置吸引人们拍照、集章和购物，不少顾客的购物袋装满了时尚潮流等“尖货”。市人大代表、北京汉光百货有限责任公司董事长王小雨发现，越来越多的顾客更愿意为情绪价值买单，这就要求商圈必须与时俱进，主动适应消费者新需求。

王小雨说，近年来汉光百货打造多元消费场景，不仅开设自营网红集合店、引进三丽鸥北京首店，“爆改”购物中心布局，去年还举办了跑步、八段锦、瑜伽等40多场体育主题活动，不断提升消费者黏性，“以新需求牵引新供给，又以新供给创造新需求。”

如何持续激活商圈消费活力？王小雨建议，各大商圈可结合节日、季节与赛

事节点，引入高品质的灯光艺术装置、主题户外景观、快闪店等，提升街区视觉吸引力与互动性。相关部门可将商圈品质提升中的“软环境”部分，例如优化布展设计、店面氛围、公共空间体验等纳入政策补贴范围，激励商圈企业主动参与城市形象提升，打造“可停留、可拍照、可消费”的场景。

“十五五”规划纲要（草案）还提到了“激发赛事经济活力”，她建议相关部门针对已有广泛影响力的北京马拉松、中网公开赛等品牌赛事，在其举办期间整合交通、商业等资源，为参赛者提供公共交通便利和餐饮购物消费优惠，延长参赛者在京停留时间。各区可结合自身文化特色和空间资源，推出“必打卡”的城市运动特色路线，将运动融入城市景观游览，为外地游客和国际游客创造“体育+文旅”的消费新场景。

消费新场景也可以“小而美”

“十五五”规划纲要（草案）提出“拓展近山、亲水、赏园、归田休闲消费空间”，“消费空间”成为代表们频频提及的关键词。过去一年多，位于朝阳区的坝河焕新后成为网红河，是北京最知名的滨水消费空间之一。

市人大代表、首创郎园总经理赵春燕说，坐落在河畔的郎园Station受益良多。

“在拿地的时候，我们就从地图上看到了坝河。”赵春燕说，坝河亮出滨水空间之后，园区做了调整，让装修和运营与河道更紧密适配。如今，游客沿河流流动，资源也流动起来了，毗邻的文化产业园区商业氛围更加活跃。临河空间已经形

成了茶、咖、酒的业态集聚，构建起多时段融合的新消费空间。

亮马河国际风情水岸串联起三里屯、燕莎、蓝色港湾等商圈，东岳文化广场将历史景观与城市烟火气相融合，灯光消费季、茶香文化节、精酿啤酒节等活动让市民游客的消费热情全年“不打烊”……市人大代表、朝阳文旅发展集团有限公司董事长韦平介绍，这些精心培育的消费新场景，为城市注入鲜明文化特色和蓬勃发展活力。

在韦平看来，消费新场景应该随着城市新的步伐不断调整完善，在此过程中，生态条件、资源禀赋、文化特质、消费客群等要素都需要综合兼顾，将新场景与新需求、新产品有机结合。对此，他建议商家改变思路，要更注重给消费者带来一种生活方式或一段难忘体验。

韦平还建议，构建消费新场景要聚焦细分需求，精耕运营效率，打磨服务质量。“不要刻意追求‘大而全’，那些立足社区或单一客群的空间也能取得‘小而美’的效果，比如亮马河的亮马小院。”他说。

“十五五”规划纲要（草案）提到“推动商圈业态焕新，探索打造自然景观与商业空间充分融合的花园式场景”。韦平透露，马上迎来改造的蓝岛大厦，将对照纲要（草案）要求进行升级焕新，楼顶露台向公众开放，并引入酒吧、餐厅等品质商业，成为京城又一处消费新场景。“人们可以下午在这里晒太阳、喝咖啡，入夜后吃夜宵、看演出。凭栏远眺，北京CBD美景尽收眼底，日夜皆精彩。”

代表委员支招历史文脉守护

“古都之脊”焕发时代新韵

本报记者 李祺瑶 何蕊 牛伟坤

今年的政府工作报告提出，强化老城整体保护，积极创建中轴线国家文物保护利用示范区。如何让北京中轴线持续焕发活力，做好申遗成功的“后半篇文章”？代表委员聚焦加强文化遗产系统性保护、文商旅体融合发展、推动老城保护与城市更新协同发展等内容建言献策，描绘“古都之脊”的时代新韵。

探索融合让建筑遗产可感可触

“做好中轴线申遗成功‘后半篇文章’，让文化遗产更好地融入城市生活，我们还需要持续发力。”作为连任三届的“老代表”，市人大代表、北京建筑大学教授秦红岭的脚步踏遍中轴线沿线，几乎每年上会都会带来相关的建议。今年，她的关注焦点仍然围绕着“古都之脊”。

“近两年，北京在中轴线沿线及老城重点区域，探索了一批文物建筑和历史建筑的活化利用案例，取得了一定积极成效。但总体看，活化利用仍以展览展示、文创消费为主，功能类型相对集中，部分项目存在同质化倾向。”秦红岭说，在调研中她还发现，一些完成修缮的建筑因为缺乏稳定运营机制和专业主体，出现“修而不用”“开而不活”的现象，建筑遗产与街区更新、公共文化服务和社会日常生活的融合程度并不高。

“要拓展‘遗产+’融合路径，推动建筑遗产功能复合化。”秦红岭建议，北京

应统筹“单体建筑—街区片区—文化探访路”多层次空间，通过整体策划、分级利用和场景化导入，增强遗产空间之间的连续性、可达性和整体体验感。同时，在严格落实保护要求、坚守文物安全和历史风貌底线的前提下，可结合不同类型遗产的空间条件、历史价值和承载能力，分类推进“遗产+公共文化服务”“遗产+教育研学”“遗产+社区共享空间”“遗产+康养服务”等活化路径，推动部分遗产空间引入社区议事、文化阅读、城市记忆展示、非遗体验等公共活动功能，打造居民可感可触的公共文化空间。

业态联动让中轴故事多元动人

“从钟鼓楼到永定门，北京中轴线如同‘脊梁’一般串联起城市的历史文化脉络。申遗成功后，其保护和发展进入了新阶段。”来自民革界别的市政协委员、民革北京市委常委、民革北京市委文卫体专委会主任张兆旗认为，应促进北京中轴线文商旅体展多业态一体联动发展。

中轴线南段以前门大街为核心，充满市井烟火气。张兆旗建议，通过微更新提升游客吸引接待能力，提升京味菜肴、北京礼物的品质。“可以利用大栅栏西侧腾退空间建设胡同市井博物馆聚落，利用前门东侧三里河污水系等打造更多服务设施，满足游客‘慢体验’需求。”

他说，而以钟鼓楼为核心的北段，可以突出“科技+旅游”的体验特色，让南锣鼓巷、后海等地区焕发生机。

市人大代表、国家级非物质文化遗产玉雕（北京玉雕）项目代表性传承人张铁城将目光聚焦于中轴线文化的活态传承。“政府工作报告提到，促进非物质文化遗产传承发展，守护好历史文脉。这令我倍感振奋。”张铁城说，他参与过北京奥运会“金镶玉”奖牌和北京奥运宝玺、北京冬奥宝玺等玉雕作品的设计制作，“我深切感受到玉文化作为中华优秀传统文化的传播力和影响力。北京中轴线也可以借助非物质文化遗产的活态传播效能。”

“中轴线上有众多的非物质文化遗产，涵盖手工艺、民间习俗等，这些都是‘古都之脊’的有机组成部分。”为此，张铁城建议，设立“北京中轴线非遗雅集”，召集传统美术、音乐、舞蹈、戏剧、曲艺等各类非物质文化遗产代表性传承人，展示非遗技艺，打造可持续的中轴线文化沉浸式体验窗口，形成融合性强、大众参与度高的文旅新场景，向世界讲好、讲活中轴线的动人故事。

系统谋划让更多人读懂古城

“我们欣喜地看到，在北京老城，越来越多的重点文物被腾退出来。”来自民建界别的市政协委员、市文物局文物市场处处长毕建宇同样关注老城整体保

护。他说，对腾退后的文物进行修缮后，其所在的老城区风貌会迅速发生改变，进而带动街区其他单元的整体整治。

腾退只是第一步。如何利用好腾退文物？毕建宇认为，文物的活化利用要尊重历史，“我们要沉下心来做好研究，既要考虑到文物的历史用途和历史内涵，也要结合现代城市功能来进行系统化的推进，并与城市更新做好衔接。”这背后，涉及诸多细节，需要各方形成合力。毕建宇举例，比如，要将腾退文物打造成开放单位，将其带来的相应的车流、人流、配套设施等问题都需要系统谋划。

“建筑遗产也要主动融入老城更新。”秦红岭也谈到，北京应将建筑遗产的活化利用纳入老城更新和产业发展整体布局，在城市更新专项规划、街区更新实施方案和项目立项阶段，同步开展遗产资源识别、价值评估和保护利用统筹。“文物和建筑遗产的保护利用可以与城市功能优化、公共服务补充、产业导入协同推进，合理嵌入文化、教育、文旅和创意等功能，使这些空间成为老城更新和城市发展的重要支点。”

公众，也可以成为老城保护的重要力量。秦红岭建议，以数字技术赋能，通过探索沉浸式数字导览、线上线下一体化研学课程、数字档案开放利用、数字文创开发等应用场景，提升公众参与体验和文化传播效果，“让更多人有机会读懂古城故事。”

代表委员聚焦养老服务 提出民生实策

持续完善养老服务体系 增进老年群体福祉

本报记者 张群琛 曲经伟

《北京市养老服务条例（草案）》已正式提请大会审议。作为衡量民生温度的重要标尺，养老服务一直备受关注，市人大代表和政协委员纷纷就持续完善养老服务体系、增进老年群体福祉建言献策。

推动更多公共场所面向老年人开放

市人大代表、北京市丰台区颐安养老服务照料中心主任施颖秀建议，推动更多公共场所面向老年人开放，同时深化适老化改造，鼓励养老服务驿站开放共享闲置场地。

“目前仍存在社区专属老年活动场

地不足，公共场所的卫生间、食堂、操场、图书馆等公共资源向老年人开放度低等问题。”施颖秀建议推动更多公共场所，包括操场、食堂、图书馆、活动中心等，制定开放目录。要求开放区域同步落实适老化改造并明确开放时段，重点包含加装卫生间扶手、增设休息座椅、优化无障碍通道等。她同时建议，将60周岁以上老年人家庭、老旧小区公共区域、交通场站、商业网点等都纳入适老化改造范围。对经济困难家庭给予改造补贴，鼓励社会组织参与公益改造。

特殊老人需专业监护与资产保障

“相关数据显示，涉老监护纠纷在增长，不少财产损失源于监护人履责不当。”来自民建界别市政协委员、北京

老驿站“主责服务+共享服务”双重功能，在保障老年人核心服务（如日间照料、助餐助医）的前提下，向青少年、残疾人等社区其他群体开放闲置场地。为青少年提供课后托管、代际互动活动；为残疾人提供康复训练、辅助器具租赁服务，驿站卫生间、活动场地等同步向共享群体开放并保障适老适配。

她建议搭建“全流程监管+专业监护+资产转化”体系：由民政部门制定试点方案，建立智慧平台监控资金流向，异常支出自动预警；公示专业监护机构名录，鼓励老人提前签订覆盖医疗、资产的监护协议；通过银行评估房产转化为金融资产，设立“常规月付+应急速付”账户，“突发重病时24小时内就能拿到钱，还能防诈骗。”她说。

市京师律师事务所执行副主任田晶鑫表示，不少孤寡、失独等特殊老人的监护人是缺乏专业能力的亲属，资产变现难、应急用钱难等，都易导致老人陷入困境。

她建议搭建“全流程监管+专业监护+资产转化”体系：由民政部门制定试点方案，建立智慧平台监控资金流向，异常支出自动预警；公示专业监护机构名录，鼓励老人提前签订覆盖医疗、资产的监护协议；通过银行评估房产转化为金融资产，设立“常规月付+应急速付”账户，“突发重病时24小时内就能拿到钱，还能防诈骗。”她说。

《北京城市副中心条例》立法记

(上接1版)在城市副中心管委会法制处副处长马超的电脑中，保留着一个名为“草案文本”的文件夹，里面存储着90多个版本的条例草案，记录了《条例》从雏形走向成熟的过程。文档的修改日期连着深夜与清晨，注释栏里挤满了密密麻麻的批注，这是思维碰撞的火花，也是责任与沉淀的印迹，承载着立法工作团队的专注与坚守。

市司法局立法四处副处长孙秀荣介绍，联动高效的组织形式为立法工作争取了极大主动，起草工作组各成员单位主要领导定期组织研究、听取汇报，主管领导直接参与三轮会稿、逐条研究，各单位均派出骨干力量集中参与条文起草，在立法初期就将实践需求与立法要求有机融合，有效提高了起草工作质效。

根据相关要求，《条例》未来施行还需要研究制定实施方案及相关配套政策措施。接下来，城市副中心管委会将继续推进相关工作，为城市副中心高质量建设发展持续贡献法治力量。

市级各有关部门征求意见建议和面对面沟通，北大法宝院、人大法学院专家团队全程进行辅助指导，为条例筑牢副中心底色和特色。“本次起草过程可以说是不分日夜，马不停蹄，市人大常委会法工委和城建环保办、市司法局及法学专家学者都提前介入，步步并作一步走，这在以往立法中也是没有过的。也正是因为这样，大家心往一块儿想、劲儿往一处使，经受住了考验，众志成城、集中攻关，推进城市副中心立法得以顺利完成。”通州区人大常委会党组书记、主任赵玉影说。

根据相关要求，《条例》未来施行还需要研究制定实施方案及相关配套政策措施。接下来，城市副中心管委会将继续推进相关工作，为城市副中心高质量建设发展持续贡献法治力量。