



市人大代表谈让消费主引擎迸发新动能 满月客流330万 湾里为何受青睐

本报记者 潘福达 朱松梅 袁云儿

实施扩大内需战略是更高效率促进经济循环的关键支撑。“十五五”规划纲要(草案)提出“全面激发有潜能的消费”，要深化国际消费中心城市建设，深入实施提振消费专项行动，更好发挥消费在经济增长中的主引擎作用。

正在召开的市人代会上，代表们围绕丰富消费供给、拓展消费空间、改善消费环境等话题建言献策，期待消费主引擎动力强劲，拉动经济增长作用进一步凸显。

以新鲜度与稀缺性引客

位于城市副中心的湾里项目运营一个多月来，消费热度不断攀升。市人大代表，首旅集团党委书记、董事长白凡透露了一组数据：自去年12月19日试营业至今年1月19日满月，湾里项目累计接待游客330多万人次，销售额突破3亿元，成功带动区域商业客流与销售双增长。

湾里为何受青睐？在白凡看来，这个京城最新的特色商业项目丰富了高品质消费供给，首店品牌占比达一半，用约四成空间打造餐饮娱乐与体验业态的消费新场景，凭借新鲜度与稀缺性吸引不少京外消费者专程到访。从客流数据来看，30%的顾客来自京外，“Z世代”青年和亲子家庭是主力客群。未来，湾里将引入更多国际大品牌门店、特色娱乐体验店，挖掘消费新增量，吸引更多银发族和入境游客到访。

在城市副中心，“北京环球影城×大运河”国际消费体验区正在不断释放大融合文化、旅游、商业等多个业态的消费潜力，顶点公园、海昌海洋公园、火星科幻城等项目也都将落地。白凡说，北京环球度假区和这些新项目将相互引流、彼此赋能，未来将围绕环球影城的溢出效应，深耕布局副中心文旅商业项目。

“十五五”规划纲要(草案)中提到，北京要建设文旅融合发展的消费集聚区，打造2至3个千亿级融合消费新地标，加快“两园一河”、大兴国际旅游度假区等消费片区建设。对此，白凡

建议，消费集聚区的建设要注重系统性规划与市场化深耕相结合，进一步强化各业态融合布局要求。在重点消费集聚区内，相关部门可对引入创新业态、举办品牌首发活动的市场主体，给予更精准的宣传推广、活动审批及配套政策支持，持续保持消费场景的新鲜度与稀缺性。

湾里项目与北京环球影城商圈协同，形成了北京东部独具特色的消费集群，京南也将新添文旅新项目。白凡透露，下一步将以北京野生动物园为核心打造国际旅游度假区，包括动物主题酒店、配套商业设施、儿童乐园等。

传统商圈要主动适应新需求

湾里新项目人气旺，位于西单商圈的老牌商场汉光百货同样热闹非凡。临近春节，来这里光顾的消费者络绎不绝，户外知名IP打卡装置吸引人们拍照、集章和购物，不少顾客的购物袋里装满了时尚潮玩等“尖货”。市人大代表、北京汉光百货有限责任公司董事长王小雨发现，越来越多的顾客更愿意为情绪价值买单，这就要求商圈必须与时俱进，主动适应消费者新需求。

王小雨说，这些年来汉光百货打造多元消费场景，不只开设自营网红集合店，引进三丽鸥北京首店，“爆改”购物中心布局，去年还举办了跑步、八段锦、瑜伽等40多场体育主题活动，不断提升消费者黏性，“以新需求牵引新供给，又以新供给创造新需求。”

如何持续激活商圈消费活力？王小雨建议，各大商圈可结合节日、季节与赛

事节点，引入高品质的灯光艺术装置、主题户外景观、快闪店等，提升街区视觉吸引力与互动性。相关部门可将商圈品质提升中的“软环境”部分，例如优化布展设计、店面氛围、公共空间体验等纳入政策补贴范围，激励商圈企业主动参与城市形象提升，打造“可停留、可拍照、可消费”的场景。

“十五五”规划纲要(草案)还提到了“激发赛事经济活力”，她建议相关部门针对已有广泛影响力的北京马拉松、中网公开赛等品牌赛事，在其举办期间整合交通、商业等资源，为参赛者提供公共交通便利和餐饮购物消费优惠，延长参赛者在京停留时间。各区可结合自身文化特色和空间资源，推出“必打卡”的城市运动特色路线，将运动融入城市景观游览，为外地游客和国际游客创造“体育+文旅”的消费新场景。

消费新场景也可以“小而美”

“十五五”规划纲要(草案)提出“拓展近山、亲水、赏园、归田休闲消费空间”，“消费空间”成为代表们频频提及的关键词。过去一年多，位于朝阳区的坝河焕新后成为网红河，是北京最知名的滨水消费空间之一。市人大代表、首创郎园总设计师赵春燕说，坐落在河畔的郎园Station受益良多。

“在拿地的时候，我们就从地图上看到了坝河。”赵春燕说，坝河亮出滨水空间之后，园区做了调整，让装修和运营与河道更紧密适配。如今，游客沿河流动，资源也流动起来了，毗邻的文化产业园区商业氛围更加活跃。临河空间已经形

成了茶、咖、酒的业态集聚，构建起多时段融合的新消费空间。

亮马河国际风情水岸串联起三里屯、燕莎、蓝色港湾等商圈，东岳文化广场将历史景观与城市烟火气相融合，灯光消费季、茶香文化节、精酿啤酒节等活动让市民游客的消费热情全年“不打烊”……市人大代表、朝阳文旅发展集团有限公司董事长韦平介绍，这些精心培育的消费新场景，为城市注入鲜明文化特色和蓬勃发展活力。

在韦平看来，消费新场景应该随着城市更新的步伐不断调整完善，在此过程中，生态条件、资源禀赋、文化特质、消费客群等要素都需要综合兼顾，将新场景与新需求、新产品有机结合。对此，他建议商家改变思路，要更注重对消费者带来一种生活方式或一段难忘体验。

韦平还建议，构建消费新场景要聚焦细分需求，精耕运营效率，打磨服务品质。“不要刻意追求‘大而全’，那些立足社区或单一客群的空间也能取得‘小而美’的效果，比如亮马河边的亮马小院。”他说。

“十五五”规划纲要(草案)提到“推动商圈业态焕新，探索打造自然景观与商业空间充分融合的花园式场景”。韦平透露，马上迎来改造的蓝岛大厦，将对照纲要(草案)要求进行升级改造，楼顶露台向公众开放，并引入酒吧、餐厅等品质商业，成为京城又一处消费新场景。“人们可以下午在这里晒太阳、喝咖啡，入夜后吃夜宵、看演出。凭栏远眺，北京CBD美景尽收眼底，日夜皆精彩。”

他说，对腾退后的文物进行修缮后，其所在的老城街区风貌会迅速发生改变，进而带动街区其他单元的整治。

腾退只是第一步。如何利用好腾退文物？毕建宇认为，文物的活化利用要尊重历史，“我们要沉下心来做好研究，既要考虑到文物的历史用途和历史内涵，也要结合现代城市功能来进行系统化的推进，并与城市更新做好衔接。”这背后，涉及诸多细节，需要各方形成合力。毕建宇举例，比如，要将腾退文物打造为开放单位，其带来的相应的车流、人流、配套设施等问题都需要系统谋划。

“建筑遗产也要主动融入老城更新。”秦红岭也谈到，北京应将建筑遗产的活化利用纳入老城更新和产业发展整体布局，在城市更新专项规划、街区更新实施方案和项目立项阶段，同步开展遗产资源识别、价值评估和保护利用统筹。“文物和建筑遗产的保护利用可以与城市功能活化、公共服务补充、产业导入协同推进，合理嵌入文化、教育、文旅和创意等功能，使这些空间成为老城更新和城市高质量发展的重要支点。”

公众，也可以成为老城保护的重要力量。秦红岭建议，以数字技术赋能，通过探索沉浸式数字导览、线上线下一体化研学课程、数字档案开放利用、数字文创开发等应用场景，提升公众参与体验和文化传播效果，“让更多人有机会读懂老城故事。”

代表委员支招历史文脉守护 “古都之脊”焕发时代新韵

本报记者 李祺瑶 何蕊 牛伟坤

今年的政府工作报告提出，强化老城整体保护，积极创建中轴线国家文物保护利用示范区。如何让北京中轴线持续焕发活力，做好申遗成功后的“后半篇文章”？代表委员聚焦加强文化遗产系统性保护、文旅旅展融合发展、推动老城保护与城市更新协同发展等内容建言献策，描绘“古都之脊”的时代新韵。

探索融合让建筑遗产可感可触

“做好中轴线申遗成功‘后半篇文章’，让文化遗产更好地融入城市生活，我们还需要持续发力。”作为连任三届的“老代表”，市人大代表、北京建筑大学教授秦红岭的脚步路遍中轴线沿线，几乎每年上会都会带来相关的建议。今年，她的关注焦点仍然围绕着“古都之脊”。

“近两年，北京在中轴线沿线及老城重点区域，探索了一批文物建筑和历史建筑的活化利用案例，取得了一定积极成效。但总体看，活化利用仍以展览展示、文创消费为主，功能类型相对集中，部分项目存在同质化倾向。”秦红岭说，在调研时她还发现，一些完成修缮的建筑因为缺乏稳定运营机制和专业主体，出现“修而不用”“开而不活”的现象，建筑遗产与街区更新、公共文化服务和社区日常生活的融合程度并不高。

“要拓展‘遗产+’融合路径，推动建筑遗产功能复合化。”秦红岭建议，北京

应统筹“单体建筑—街区片区—文化探访路”多层次空间，通过整体策划、分级利用和场景化导入，增强遗产空间之间的连续性、可达性和整体体验感。同时，在严格落实保护要求、坚守文物安全和历史风貌底线的前提下，可结合不同类型遗产的空间条件、历史价值和承载能力，分类推进“遗产+公共文化服务”“遗产+教育研学”“遗产+社区共享空间”“遗产+康养服务”等活化路径，推动部分遗产空间引入社区议事、文化阅读、城市记忆展示、非遗体验等公共活动功能，打造居民可感可触的公共文化空间。

业态联动让中轴故事多元动人

“从钟鼓楼到永定门，北京中轴线如同‘脊梁’一般串联起城市的历史文化脉络。申遗成功后，其保护和发展进入了新阶段。”来自民革界别的市政协委员，民革北京市委委员、民革北京市委文卫体专委会主任张兆旗认为，应促进北京中轴线文旅旅展多业态一体联动发展。

中轴线南段以前门大街为核心，充满市井烟火气。张兆旗建议，通过微更新提升游客吸引接待能力，提升京味菜肴、北京礼物的品质。“可以利用大栅栏西侧腾退空间建设胡同市井博物馆聚落，利用前门东侧三里河水系等打造更多服务设施，满足游客‘慢体验’需求。”

他说，而以钟鼓楼为核心的北段，可以突出“科技+旅游”的体验特色，让南锣鼓巷、后海等地区焕发生机。

市人大代表、国家级非物质文化遗产玉雕(北京玉雕)项目代表性传承人张铁城将目光聚焦于中轴线文化的活态传承。“政府工作报告提到，促进非物质文化遗产传承发展，守护好历史文脉。这令我倍感振奋。”张铁城说，他参与过北京奥运会“金镶玉”奖牌和北京奥运宝玺、北京冬奥宝玺等玉雕作品的设计制作，“我深切感受到玉文化作为中华优秀传统文化的传播力和影响力。北京中轴线也可以借助非物质文化遗产的活态传播效能。”

“中轴线上有众多的非物质文化遗产，涵盖手工艺、民间习俗等，这些都是‘古都之脊’的有机组成部分。”为此，张铁城建议，设立“北京中轴线非遗雅集”，召集传统美术、音乐、舞蹈、戏剧、曲艺等各类非物质文化遗产代表性传承人，展示非遗技艺，打造可持续的中轴线文化沉浸式体验窗口，形成融合性强、大众参与度高的文旅新场景，向世界讲好、讲活中轴线的动人故事。

系统谋划让更多人读懂老城

“我们欣喜地看到，在北京老城，越来越多的重点文物被腾退出来。”来自民建界别的市政协委员、市文物局文物市场处处长毕建宇同样关注老城整体保

代表委员聚焦养老服务 提出民生实策 持续完善养老服务体系 增进老年群体福祉

本报记者 张群琛 曲经纬

《北京市养老服务条例(草案)》已正式提请大会审议。作为衡量民生温度的重要标尺，养老服务一直备受关注，市人大代表和政协委员纷纷就持续完善养老服务体系、增进老年群体福祉建言献策。

推动更多公共场所面向老年人开放

市人大代表、北京市丰台区颐安养老照护中心院长施颖秀建议，推动更多公共场所面向老年人开放，同时深化适老化改造，鼓励养老驿站开放共享闲置场地。

“目前仍存在社区专属老年活动场

地不足，公共场所的卫生间、食堂、操场、图书馆等公共资源向老年人开放度低等问题。”施颖秀建议推动更多公共场所，包括操场、食堂、图书馆、活动中心等，制定开放目录。要求开放区域同步落实适老化改造并明确开放时间，重点包含加装卫生间扶手、增设休息座椅、优化无障碍通道等。她同时建议，将60周岁以上老年人家庭、老旧小区等纳入适老化改造范围。对经济困难家庭给予改造补贴，鼓励社会组织参与公益改造。

养老驿站方面，施颖秀建议明确养

老驿站“主责服务+共享服务”双重功能，在保障老年人核心服务(如日间照料、助餐助医)的前提下，向青少年、残疾人等社区其他群体开放闲置场地。为青少年提供课后托管、代际互动活动；为残疾人提供康复训练、辅助器具租赁服务，驿站卫生间、活动场地等同步向共享群体开放并保障适老适配。

特殊老人需专业监护与资产保障

“相关数据显示，涉老监护纠纷在增长，不少财产损失源于监护人履职不当。”来自民建界别市政协委员、北京

市京律师事务所律师执行副主任田晶鑫表示，不少孤寡、失独等特殊老人的监护人是缺乏专业能力的亲属，资产变现难、应急用钱难等，都易导致老人陷入困境。

她建议搭建“全流程监管+专业监护+资产转化”体系：由民政部门制定试点方案，建立智慧平台监控资金流向，异常支出自动预警；公示专业监护机构名录，鼓励老人提前签订覆盖医疗、资产的监护协议；通过银行评估房产转化为金融资产，设立“常规月付+应急速付”账户，“突发重病时24小时内就能拿到钱，还能防诈骗。”她说。

代表建言交通体系建设： 自足北京 联动津冀 加快建设智慧交通大脑

本报记者 张群琛

市人大代表、北京智慧交通发展中心教授级高级工程师杜勇说，政府工作报告中专门提到了“构建现代化综合交通体系”，这与交通运输部提出的“十五五”时期交通发展主攻方向一致，体现了市政府推动首都交通高质量发展的决心和行动。他建议依托北京在数据资源、应用场景、技术研发与应用等方面的良好基础，加快建设“自足北京、联动津冀”的智慧交通大脑。

杜勇认为，从技术发展和形势要求来看，智慧交通已经成为驱动交通高质量发展的新动能。《交通强国建设纲要》和《数字交通发展规划纲要》等国家交通战略文件明确智慧交通是实现交通现代化的重要路径，提出加快交通运输信息化向数字化、网络化、智能化发展。近期交通

运输部提出，要准确把握“十五五”时期交通运输发展的主攻方向，围绕完善现代化综合交通运输体系，突出一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型，再次强调了智慧交通的作用。

从北京当前的实际情况看，经过“十四五”期间的发展和实践，北京在数据资源、应用场景、技术研发与应用等方面已具备良好基础，具有建设“自足北京、联动津冀”智慧交通大脑的条件。杜勇进一步解释：“交通大脑通过融合人工智能等新技术，能够不断完善全市交通‘全面深度感知、动态精准认知、智能决策研判’等核心能力，逐步实现交通运行一屏统览、精确预警、指挥调度协调联动、敏捷响应，突发事件快速研判、高效处置，交通决策智能支撑、科学评估，服务信息全面汇聚、精准触达。”

委员献策中医药发展： 建国际医疗中心 兴经典学科工程

本报记者 曲经纬

市两会上，政协委员围绕中医药国际化与经典传承创新话题，为首都中医药高质量发展提供新思路。

刘宁委员

在副中心建国家级国际医疗中心 树中西医结合枢纽

“依托国家级名医工作室顶尖资源建设国际医疗中心，是疏解非首都功能、服务‘一带一路’的标志性工程。”来自民盟界别的市政协委员、北京中医药大学东直门医院针灸科二区及疑难病诊疗中心主任刘宁建议，在副中心建设以“中医适宜技术”为窗口、“AI中西医结合”为核心的国家级医疗平台。而这也与今年的政府工作报告提到的“支持高校创优争先”、“十五五”规划纲要草案中“优化国际医疗服务供给”的提法相契合。

刘宁表示，该中心可定位为“国家级、综合性、创新引领型枢纽”，一方面将针灸、推拿等适宜技术标准展示，建设国际培训认证中心；另一方面构建AI创新平台，研发智能诊疗系统。“整合科研、临

床与教育资源，确保项目的学术权威性。”刘宁说。

实施路径上，刘宁建议采用“政府统筹、名医支撑、市场运营”模式，选址运河商务区或文化旅游区，整合东直门医院、友谊医院、安贞医院通州院区等资源，构建“中心旗舰+网络支撑”体系。项目分三阶段推进：1至2年启动线上培训平台与示范门诊；3至4年建成一期工程并与2至3个“一带一路”国家共建项目；5年后成为全球技术推广中心。支持将副中心作为“AI+中医药”创新的综合应用示范区，优先推广本项目形成的技术、标准与服务模式。“这也正是响应‘十五五’规划纲要草案中提到的‘推动传统文化空间载体活化利用’。”他说。

阴桢宏委员

实施“首都中医经典学科振兴工程” 筑传承创新根基

今年的政府工作报告提到“首儿所通州院区基本完工，市疾控中心新址建成投用，加快安定医院遗址建设”“2026年新建5个以上紧密型城市医疗集团”，以及“强化中医治未病能力建设”，这正是北京市总工会界别市政协委员、首都医科大学附属北京妇产医院主任医师阴桢宏所关注的话题。

“中医经典是中医药的灵魂，振兴经典学科是示范区建设的核心动力，尤其通州区、东城区等作为首批国家中医药综合改革示范区，更应成为经典传承创新的先行阵地。”阴桢宏针对首都中医便提出五点建议。其中，首要便是设立“燕京医学经典研究”重大专项，联合相关科研机构，深度参与《黄帝内经》《伤寒论》等核心经典的理论破译与现代转化。

在临床转化方面，他建议在中医院医疗机构开展设立“经典方证验证示范门诊或病房”，收治复杂病

种患者，用现代方法产出临床证据，铸就可复制推广的“经典临床高地”。或许可以通州示范区为支点，实现从“疾病治疗”到“经典诊疗范式输出”的跨越。”阴桢宏指出。

人才培养上，他提议实施“青年经典传承人”卓越计划，预留部分遴选名额，鼓励优秀青年中医参与，通过“国家级名老中医+现代科学家”双导师制，构建“师承+科创”培养体系。同时支持建设“国家中医药数字典籍馆(北京中心)”建设，共享数字化典籍资源，助力构建区域中医药学术交流平台。

“还应发起跨界联盟，联合医疗、科技资源，共同研发基于《伤寒论》的智慧辅助决策系统，并优先在示范区的‘经典门诊’试点应用。”阴桢宏表示，通过五大举措，既能筑牢经典传承根基，又能彰显首都中医药学术引领性。

《北京城市副中心条例》立法记

(上接1版)在城市副中心管委会法制处副处长马超的电脑中，保留着一个名为“草案文本”的文件夹，里面存储着90多个版本的条例草案，记录了《条例》从雏形走向成熟的过程。文档的修改日期连着深夜与清晨，注释栏里挤满了密密麻麻的批注，这是思维碰撞的火花，也是责任与沉淀的印记，承载着立法工作团队的专注与坚守。

市司法局立法四处副处长孙秀荣介绍，联动高效的组织形式为立法工作争取了极大主动，起草工作组各成员单位主要领导定期组织研究、听取汇报，主管领导直接参与三轮会稿、逐条参与，各单位均派出骨干力量集中参与条文起草，在立法初期就将实践需求与立法要求有机融合，有效提高了起草工作质效。

这期间，草案内容先后6轮向

市级各有关部门征求意见建议和面对面沟通，北大法学院、人大法学院专家团队全程进行辅助指导，为条例筑牢副中心本底和特色。

“本次起草过程可以说是不分日夜、马不停蹄，市人大常委会法工委和城建环保办、市司法局及法学专家学者都提前介入，多步并作一步走，这在以往立法中也是没有过的。也正是因为这样，大家心往一块儿想、劲儿往一处使，经受住了考验，众志成城、集中攻关，推进城市副中心立法得以顺利完成。”通州区人大常委会党组书记、主任赵玉影说。

根据相关要求，《条例》未来施行还需要研究制定实施工作方案及相关配套政策措施。接下来，城市副中心管委会将继续推进相关工作，为城市副中心高质量发展建设发展持续贡献法治力量。