



一项项重点工程接连落地 一座座城市新地标拔地而起

# 人大代表建议：用好副中心新地标

本报记者 赵鹏 张群琛

北京通州站开通、湾里国际商业娱乐综合体开业、路县故城遗址公园与博物馆投用……随着北京城市副中心一项项重点工程接连落地，一座座城市新地标拔地而起，千年之城的蓝图愿景在这片热土上——变成现实。站在十年积淀、再启新程的关键节点，市两会上，多位人大代表围绕城市副中心高质量发展，尤其是借助新地标落成优势发挥引领作用，积极建言献策。



## 依托北京通州站 让“开漕节”成为京津冀品牌

“一句话，在我们大家眼中的副中心，更加‘敞亮’了。从地标迎客到高校活力，从路网通达绿色无界，从文化盛宴到赛事火热，副中心正以肉眼可见的速度蜕变生长。”市人大代表、通州区工商联主席赵静今年提出了“关于将通州区‘开漕节’纳入北京市节庆活动保留名单并给予重点支持的建议”。

“开漕节”作为运河漕运鼎盛时期的标志性民俗活动，承载着北京城市发展的历史记忆，是打造北京“文化中心”，推进“大运河文化带”保护利用的重要组成部分。她表示，通州区已连续举办三届开漕节，这是聚焦大运河文化保护传承利用，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的文化传承与创新。她建议，将通州区“开漕节”纳入北京市节庆活动保留名单；指导区内相关部门统筹负责活动的整体策划、资源协调、组织实施与品牌建设，打造“传承运河文脉、彰显副中心魅力、引领京津冀协同”的市级文化名片。

她表示，依托北京通州站通车的交通红利，可以把通州开漕节这一运河文化核心IP作为纽带，串联起大运河景区、三大文化设施、北京环球度假

区、湾里商业综合体等优质文旅资源。其中，将开漕节的文化体验与全域精品旅游线路深度融合，以“文化塑魂、交通赋能、线路串联、产业联动”为核心，打造兼具运河历史底蕴与现代文旅活力的特色旅游产品体系，推动通州区大文旅产业全时段、全链条、全龄化、全域化发展，打响“运河上的通州”世界级文旅品牌。

她还建议推动“开漕节”与故宫、天坛、颐和园等北京核心文旅IP深度联动，设计“运河文化+水岸经济”，将“开漕节”活动点位纳入北京精品文旅线路名录，实现资源互补、客源共享。同时，依托“通武廊”文化旅游交流季等现有平台，联合天津、河北运河沿线城市，打造京津冀运河文化交流品牌。

## 活化利用路县故城遗址公园 建立研学示范

去年6月运营的路县故城遗址公园与博物馆成为北京城市副中心的又一文化地标，亦是北京市首座“馆园一体”的遗址公园。市人大代表、北京市第二中学通州校区教师李得武提出推动路县故城遗址公园活化利用的建议。

李得武说，路县故城遗址公园作为通州区目前唯一的遗址类公园，在文化展示与活化利用方面仍有提升空间。当

前园区以静态保护与基础参观功能为主，还可在历史叙事与公众体验之间加强衔接，形成具有鲜明识别度的区域文化IP，增强其文化吸引力、传播力与社会影响力。

李得武建议做强该遗址公园文旅品牌，加大宣传投入。依托市级媒体全平台传播矩阵，对公园的节庆活动开展全周期、高强度宣传，实现“活动引流”与“品牌传播”双重效果，逐步塑造公园专属的节庆文化名片。同时，创新科普宣教，打造研学示范体系。他建议依托教育部门资源平台，深化与公园周边中小学的教育联动，将公园纳入校外实践基地体系，开展“走出去+请进来”双向宣教活动，进一步挖掘文化内涵，扩大受众覆盖，构建可持续的运营模式，让历史可触可感、代代相传。

## 湾里+环球+小镇 以区域强引擎带动文旅产业腾飞

今年1月19日，湾里国际商业娱乐综合体开业满月。一个月来，湾里带动通州区主要商业综合体客流和销售双净增长，为“城市副中心—北三县”区域消费市场注入优质供给和差异化选择，对更大范围的京津冀区域消费起到了带动作用。

市人大代表、北京财贸职业学院院

长杨宜介绍，环球影城、湾里国际商业娱乐综合体与张家湾设计小镇形成了区域性的文旅商载体，使得区域具备坚实的国际消费发展基础与产业增长引擎。“目前该区域应以‘补短板、强联动、优生态’为核心，聚焦演艺升级、免税落地、融通发展三大关键环节，快速推进休闲旅游目的地建设。”杨宜建议，要规划建设专业演艺载体。依托湾里项目汀云小镇、环球影城周边留白空间，规划建设1—2个中小型专业演艺场馆，重点引入Live House、沉浸式剧场等多元演艺形态，承接潮流音乐、戏剧展演、非遗活化等各类演出活动。

同时，打造特色演艺IP。深度挖掘通州大运河文化、张家湾古镇历史等本土元素，联合专业文创团队与环球影城IP资源，开发“本土文化+国际IP”融合的常态化演艺项目，如大运河主题沉浸式光影秀、非遗民俗展演、主题巡游等，丰富日间与夜间演艺供给，延长游客停留时间。

杨宜还建议，以“短途游、周边游”需求为导向，整合三大载体资源推出“一日游”“两日游”精品线路，串联设计小镇产业体验、环球影城主题游览、湾里免税购物与演艺体验；完善交通接驳网络，加密三大载体间的摆渡车班次，实现地铁、自驾与景点的无缝衔接；优化住宿配套，推动湾里诺岚酒店等高端住宿载体与旅游线路深度绑定，推出套餐优惠。

聚焦 ESG、治理、生态与种业

# 政协委员真知灼见 心系副中心发展

本报记者 曲经纬

《北京城市副中心条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)昨日提请审议。从市政府工作报告到《条例(草案)》，北京城市副中心高质量发展始终是两会关注焦点。来自各条战线的政协委员满怀履职热忱、心系副中心发展，纷纷结合自身工作实际，围绕绿色发展、城市更新、花园城市、种业培育等话题分享真知灼见。

### 柳学信委员

#### 副中心借力“绿色家底”剑指“十五五”ESG高地

行政办公区100%绿电供应、城市绿心近零排放实践、绿色信贷稳步增长……北京城市副中心的绿色发展基础，为ESG产业升级筑牢根基。来自教育界别的市政协委员、首都经济贸易大学中国ESG研究院院长柳学信结合副中心定位提出系列建议，助力其成为全球绿色经济标杆。

“城市副中心是国际绿色经济标杆城市重要承载地和国家绿色发展示范区，‘十五五’期间将成为北京ESG和绿色经济发展高地。”柳学信提出，要以政策制度先行，完善政策体系和制度体系，让ESG相关产业、服务业、中介企业及标准在副中心先落地、先试先行，“既要引领北京、引领中国，更要向全球示范，这是必

须抢抓的机遇。”他说。

瞄准全国ESG标准化技术委员会筹建的契机，他建议城市副中心要尽早制定适配区域内企业和经济发展的ESG标准体系，在零碳园区建设等方面先试先行，抢占优势，为中国乃至全球树标杆。

“城市副中心应该汇聚全球优质的ESG专业服务产业。”他提出，要吸引咨询、核算、数据、鉴证、评级等领域的中介公司落户，“这些具有全球影响力的中介机构，能帮副中心构建ESG低碳发展生态，建立产业影响力，推动区域企业和产业绿色低碳转型升级。”他还建议先创造一批应用场景，让ESG产业发展起来，才能逐步形成领先优势，为北京建设国际绿色经济标杆城市提供支撑。

### 罗爱武委员

#### 花园城市添绿更要“减蚊”

来自科学技术界别的市政协委员、北京市建筑工程研究院科研与质量管理部部长罗爱武，呼吁建立区域适配的科学防控体系，让花园城市的绿色福利真正惠及市民。

回望“十四五”，城市副中心的生态建设成效显著：森林面积从38.71万亩增至47.04万亩，森林覆盖率达到34.62%，人均公园绿地面积升至19.05平方米。百姓家门口新增了12处社区微花园、101处村头微公园，“推窗见绿”成常态。2026年这些生态数据有望进一步刷新。

“绿色是城市副中心的底色，生态环境变好有目共睹，但蚊虫问题也得同步解决。”罗爱武直言，绿地

湿地增多会使春夏季蚊虫滋生，“精细化治理是花园城市关键，蚊虫防治不能拖后腿。”罗爱武提到，各区需摸清本土植物与飞虫特性，开展针对性预防。她建议：一是集中科研力量，联合高校、企业研发靶向性强、可生物降解的生物调控抑制剂，探索绿色防控手段；二是建立园林、气象、医疗、社区等多部门协同机制，实现数据互通、联动处置；三是推进精准消杀，利用机器人探测积水、捕捉成虫，社区定期清理积水、合规喷洒无害制剂。希望通过构建多领域联动、科技赋能的综合防控体系，科学防控，真正实现“既要绿水青山，也要无蚊宜居”。

## 热点聚焦

### 教育优质均衡发展引发代表热烈讨论 打通人才培养长链条

本报记者 李祺瑞

今年的政府工作报告提出：适应学龄人口变化，完善基础教育学位动态保障机制，新增中学学位1万个，促进义务教育优质均衡发展。如何深化新型集团化办学改革，打通小学、初中、高中乃至高等教育的育人长链条，成为教育界代表们热议的话题。

“2025年，门头沟区在全市率先开展了全域中招改革实验。”小组会上，市人大代表、门头沟区育园小学正高级教师李红娟带来了中招改革的好消息。她介绍，该区正在推行两类招生改革方式。其中，全域“1+3”贯通培养指学生在初二学年末，可通过综合素质评价和素养面试为主的“非纸笔测试”方式，提前进入高中开展特色课程学习。全域“0.5+3”集团直升则以高中为核心建设纵向贯通的教育集团，实现全区所有高中、初中、小学、幼儿园全覆盖，学生可在初三第一学期末，根据自身意愿及发展特长，自主选择参加集团内长链条贯通培养。

长链条贯通培养也是市人大代表、北京育才学校校长助理寿延重点关注的话题。“以往，基础教育各学段自成一体，小学重习惯养成，初中拼升学率，高中盯高考分数，缺乏统一的育人逻辑与课程衔接机制。”她说，这导致学生在关键成长节点“断链”，出现

小升初适应困难、初升高学科断层、高中与大学专业脱节等问题。“我们已经看到了可喜变化。”李红娟说，2025年，门头沟区“1+3”“0.5+3”项目计划完成率近100%，更多学生和家长享受到改革“红利”，“家长不再盲目跨区择校，有效缓解‘过大投入’带来的‘过高期待’。学生获得了更自主的成长空间，为其身心健康发展奠定了基础”。

截至2025年底，本市已建成218个中小教育集团，覆盖1120所学校，集团覆盖率达80%，优质教育资源辐射效能持续增强。2026年，本市将全面加快推进“课创计划”项目，以新型教育集团为载体，探索构建学段贯通的长链条培养模式。

“集团化贯通培养是课创计划的‘骨架’，支撑起育人全链条。”市人大代表、北京一零一中学校长熊永昌分享了实践经验。他说，一零一中教育集团打破小初高学段壁垒，将课创课程开发与集团化学段布局深度融合，构建了学段贯通课程体系。2025年，该校新设“零一书院”，汇聚高校教授与一线教师，组建人工智能领域全覆盖的课程+科研体系，通过混龄、跨学段、跨校区、项目式学习等多种灵活方式，为学生搭建“无界”学习和成长的平台。

### 从疾病筛查到资源布局 委员贡献专业智慧 各界为“健康北京”建设献策

本报记者 牛伟坤

优化医疗卫生资源布局、规范畅通医联体内双向转诊、提高突发公共卫生事件应对能力……“提升全民健康保障水平”被写入政府工作报告，新一年医疗卫生工作推进有了路线图。市政协十四届四次会议上，委员们纷纷为“健康北京”建设建言献策。

“公共卫生是我们医疗卫生的重要板块，对此，我们一直在前期做着大量的研究、准备工作。”来自农工党界别的市政协委员、市卫健委主任刘俊彩说，2026年本市将继续强化公共卫生服务，在基层医疗机构部署传染病智能监测前置软件，推行二级医院开放疫苗接种服务、开具疫苗处方，试点开展心脑血管疾病和可防可治“五癌”联合筛查等。

包括该举措在内，一系列“组合拳”将在2026年陆续出击，为市民健康护航：推进市属医院内部分配制度改革，建立“三医联动”综合监管机制；新建5个以上紧密型城市医疗集团，区级覆盖率要达到80%以上；推动三级、二级医院延伸举办社区卫生服务机构；优化居家医疗服务，村卫生室全面一体化管理；率达到90%；实施康复护理扩容提升工程，引导床位利用率偏低的二级医院拓展康复护理服务，推动社区卫生服务中心开展康复护理服务；新增15家生育友好医院，打造6家区域生殖健康中心……

2026年，本市还以更强支撑赋能事业产业发展，增强创新发

展动能。刘俊彩说，本市将提升创新策源和成果转化能力，争取全国首批新技术临床研究备案项目和新技术转化临床应用落地北京。“北京的生物医药产业大有前途，因为我们有一流的医疗机构、一流的人才、一流的大学和一流的企业。”刘俊彩对此充满信心。

来自农工党界别的市政协委员、礼来中国高级副总裁陈小鹏深有同感。陈小鹏说，北京有全国一流的医学院校、有顶尖的医院、有完善的政策体系鼓励创新。她相信，北京的生物医药产业在未来会有更大发展。在她看来，随着头部企业相继落地，北京接下来还可以吸引更多的初创企业扎根，为行业发展赋予更多活力。

来自农工党界别的市政协委员、中国医学科学院基础医学研究所教授张建民说，《生物医学新技术临床应用和转化应用管理试行条例》今年5月1日起施行，“这一文件为北京提供了三大关键破局点。”张建民解读，条例将“临床研究”(备案制)与“转化应用”(审批制)分离，为前沿技术提供了从探索到转化应用的合规快速通道；明确了临床研究权责，北京可率先实现三甲医院间学术审查和伦理审查结果的高效互认；同时强化了研究数据管理要求，北京可将正在建设的全市医疗大数据平台与重点专病样本库，升级为服务于国家战略的“临床研究核心资源平台”。

### 委员热议火车站转型

## 以站城融合促“旅客流”变“商业流”

本报记者 孙颖

如何让北京的火车站站城融合，将“旅客流”转化为“商业流”？市政协十四届四次会议上，委员们建言献策。

“站城融合并非简单的‘站+城’叠加，而是通过交通衔接、服务配套、空间联动的系统性升级，让火车站及周边从单一的交通节点、功能性枢纽转变为集通行、服务、体验于一体的花园式城市会客厅。”来自工会界别的市政协委员、市工业(国防)工会主席孙宇说。

他建议，首先要优化交通衔接。比如北京西站，应深化南广场环岛改造，优化车道配置与车辆流线，实现出租车、网约车与社会车辆分流；北广场改造网约车与出租车候车区，重构区域内车辆与行人通行流线，实现接驳车辆分区停靠、有序周转，提升整体通行效率。北京南站应优化北广场落客功能，提升北进站口利用率，引

导出租车优先到北广场落客，在北广场公交、出租落客的基础上，开放北广场社会车辆落客功能，减轻东、西落客车流的压力。

“空间联动方面，北京西站可考虑释放公共空间，南广场与莲花池公园景观衔接，融入‘燕赵郡城’历史文脉，打破站城物理边界。北京南站可通过‘拆隔离、补绿植、优服务、融文化’进行系统性改造。”孙宇建议。

来自文艺界别的市政协委员、北京交通广播《一路畅通》主持人杨洋，关注的是加速推进北京朝阳站站城融合发展，打造首都门户新标杆问题。他建议，要统筹谋划“朝阳站—交通枢纽—万象城”立体慢行系统与商业联通体系，深入研究“出站即进店”零等待消费场景，推动交通枢纽与商业载体深度融合，构建站城消费闭环，激活站区消费潜力。