



解读北京市2025年预算执行情况和2026年预算(草案)的报告

今年预计财政收入6950亿元

本报记者 赵鹏



1月25日,《关于北京市2025年预算执行情况和2026年预算(草案)的报告》提请市第十六届人民代表大会第四次会议审议。《报告》显示,2025年是“十四五”规划收官之年,全市各级财政部门迎难而上、主动作为,推动全市一般公共预算收入完成6680.6亿元,增长4.8%,收入量稳质优,推动财政资源统筹整合、支出结构优化、管理提质增效,为“十四五”圆满收官交出亮眼答卷。

盘点2025: 财政支出完成8401.9亿

2025年,随着国家及本市一揽子稳经济政策落地见效,首都经济运行整体回升向好、向新向好,市区两级财政部门持续深化财源建设,推动全市一般公共预算收入完成6680.6亿元,增长4.8%;收入质量稳居全国前列,税收占比达86.5%。金融业、信息服务业、科技服务业等重点行业支撑作用进一步增强,税收增长与经济发展质效提升形成良性循环,高质量发展特征更加明显。

去年,财政部门强化各类财政资金资源统筹,提升政府可支配财力,支出保持较高强度,全市一般公共预算支出完成8401.9亿元,同口径增长4.8%。本市坚持小钱小气、大钱大方,持续优化支出结构,压减非重点非刚性及一般性支出18.2亿元,对84项存量支出政策开展绩效评价,优化调整资金10亿元。统筹后的资金全力支持“四个中心”功能建设、京津冀协同发展等重大战略深入实施和民生保障领域,民生投入始终保持在八成以上,持续增进民生福祉。

本市综合运用政府债券、投资基金、融资担保等财政政策工具,助力稳增长、促发展。在全国首批开展专项债“自审自发”试点,推动债券早发行、项目早实施,为稳增长、调结构提供有力支撑。发挥政府投资基金耐心资本作用,坚持投早、投小、投硬科技,市级8支新设基金累计对290个项目出资257亿元,带动股权投资和债权融资1290亿元,投资中小企业项目和早期项目数量占比超五成,促进高精尖重点产业发展和创新型中小企业成长。大力支持中小微企业发展,政府采购授予中小微企业合同金额占比近八成。运用风险代偿补偿等政策工具,推动金融资源流向中小微企业,政府性融资担保机构对小微、“三农”融资担保在保业务资金规模达1095.6亿元,同比增长8.1%。加力实施汽车、家电等领域以旧换新政策,带动实现销售额约650亿元,有效释放消费市场活力。

回顾“十四五”: 为经营主体减负4900亿

五年来,北京财政落实减税降费政策,累计为经营主体减轻税费负担超4900亿元,着力促进经济增长、企业发展与财政增收良性循环。全市一般公共预算收入年度规模突破6600亿元,较2020年增加超千亿元,年均增长4%,税收占比稳定在85%左右。财源根基持续夯实,全市有税户达143.3万户,年均增长7%,科技和信息服务业贡献收入增量近八成,新旧动能转换成效显著。五年来,积极统筹各项资金来源,推动一般公共预算、政府性基金预算年度支出规模合计近1.2万亿元,始终保持较高支出强度,保障能力显著提升。

这五年来,北京财政始终坚持以人民为中心,民生支出保持八成以上,聚焦“七有”“五性”,在高质量发展中不断筑牢民生根基。主动适应年龄人口变化趋势,通过新建、改扩建等方式持续优化教育资源配置,适龄儿童入园率、普惠率分别达96%和94%。实施健康北京战略,支持市属医院新院区建设,扩大优质医疗资源供给。落实就业优先战略,出台一系列促进高校毕业生等重点人群就业创业的措施。加强养老服务保障,本市基本养老金、困难群众保障等待遇水平稳步提高。

五年来,本市财政管理改革持续向纵深推进,财政治理现代化水平显著提升。发挥财政逆周期调节作用,年度保持千亿政府债券规模,拉动投资 and 经济增长。全成本预算绩效管理深入实施,累计压减非重点非刚性及一般性支出近150亿元;加强事前绩效评估、预算评审,节约财政支出近320亿元;对129项存量支出政策开展绩效评价,优化分配资金超22亿元。政府债务管理成效显著,持续健全“借借管还”全生命周期管理机制,债务风险总体安全可控。最大限度下沉财力,市对区年度一般公共预算转移支付连续四年超2000亿元,保障基层财政平稳运行,兜牢“三保”底线。

展望2026: 预计财政收入6950亿元

今年,本市按照“积极稳妥、可持续”原则,合理预期全市一般公共预算收入6950亿元,增长4%左右,为“十五五”良好开局夯实财政基础。

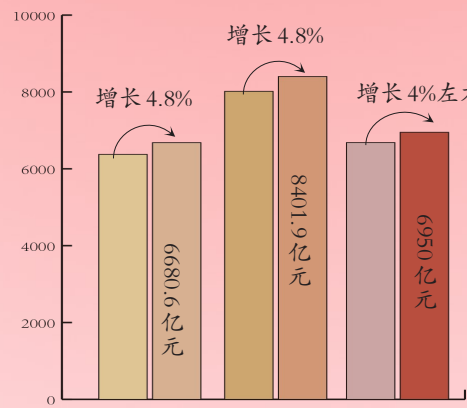
2026年,本市将强化多渠道资金统筹,在向内挖潜盘活存量的同时争取中央支持,共同推动政府财力稳定增长。全市一般公共预算支出安排8600.2亿元。支出上更加精准高效,财政支出聚焦重大战略和群众急难愁盼,让财政资金更好促发展、惠民生,重点投向“四个中心”功能建设、京津冀协同发展、城市治理、民生建设领域,有力支撑首都经济社会高质量发展。

本市将推动有效市场和有为政府更好结合,运用财政政策工具,不断提升财政资源高效配置、调控能力。用足用好专项债券政策,加强债券项目谋划、储备、实施,积极扩大有效投资。发挥政府投资基金引导作用,提升基金管理效能,发展壮大长期资本、耐心资本。支持培育新质生产力,优化产业资金使用方式和支持方向,促进科技创新和产业创新融合发展。引导政府性融资担保机构聚焦支小支农扩大业务规模、服务科技企业、降低担保费率。完善财政支持惠民生和促消费紧密结合的机制,激发消费对经济增长的拉动作用。加大投资于人力度,推动财政资源与人口结构变化相适应,优化教育、医疗、养老、就业等领域保障机制。



一图读懂预算报告

一、财政收支



2026年一般公共预算支出安排:**8600.2亿元**
收入质量(税收占比):**86.5%**(全国前列)

二、“十四五”财政成效(五年累计)

累计减税降费:**超4900亿元**
有税户数数量:**达143.3万户(年均增长7%)**
科技和信息服务业贡献收入增量:**近八成**
全成本预算绩效管理节约支出:**近320亿元**
压减非重点非刚性及一般性支出:**近150亿元**

三、财政政策工具与效果

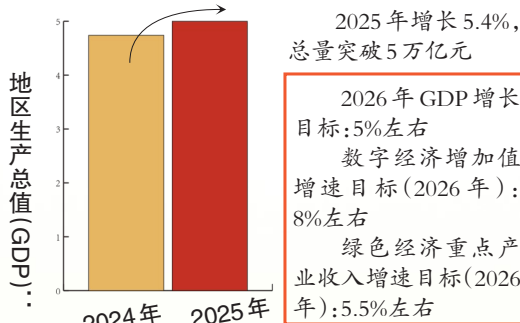
政府投资基金(市级8支新设基金):
累计出资:**257亿元(投向290个项目)**
带动融资:**1290亿元**
投资中小企业和早期项目占比:**超五成**

四、支出结构与民生保障

民生支出占比:**持续保持在八成以上**
2025年压减非重点、非刚性及一般性支出:**18.2亿元**
对存量政策开展绩效评价:**84项,优化调整资金10亿元**

一图读懂国民经济报告

一、核心经济增长



二、科技创新

国家实验室永久园区启用:**3家**
突破关键核心技术:**210项**
新当选两院院士:**65人(全国第一)**
概念验证平台新布局:**21个**
首台(套)产品认定:**158个**
科技成果入库:**1.2万项**
中关村规模以上企业总收入:**突破10万亿元**

三、投资与需求

固定资产投资增长:**5.5%**
高技术产业投资增长:**40.1%**
社会领域(教育、卫生、养老)投资增长:**24.2%**
以旧换新带动销售额:**约650亿元**
新增首店:**首次超千家**
商品住宅用地成交(2025年):**181公顷**
2026年商品住宅用地计划:**200至240公顷**

四、城市更新

完成老旧小区改造:**1225个**
老楼加装电梯:**869台**
住宅电梯更新:**1007台**

五、京津冀协同发展

北京输出到津冀技术合同成交额:**996亿元,增长18.1%**
京津冀国家技术创新中心培育企业:**140家**
重点产业链卡点攻关:突破**36项**关键核心技术

六、副中心建设

2026年投资强度:继续保持**千亿级**

解读国民经济和社会发展规划(草案)报告

副中心建设和京津冀协同发展亮点频现

本报记者 赵鹏

1月25日,《关于北京市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》提请市第十六届人民代表大会第四次会议审议。《报告》显示,2025年本市经济实现跨越式增长,全市地区生产总值增长5.4%、高于全国0.4个百分点,经济总量突破5万亿,“十四五”实现圆满收官。

推进通州区与北三县一体化高质量发展

一年来,本市科技创新能级显著跃升。3家国家实验室永久园区启用,生命、信息、能源等领域研究加速突破。突破关键核心技术210项,北京地区6项成果入选中国科学十大进展,65人新当选两院院士、数量全国第一,连续9年稳居“自然指数—科研城市”全球榜首。启动建设全国高校区域技术转移转化中心,新布局21个概念验证平台、5家标杆孵化器,支持59家技术转移机构建设,认定首台(套)产品158个,上线“北京科技成果转化智能服务平台”、汇集科技成果1.2万项。广泛链接国际创新资源,国际科技组织增至52家。形成新一轮中关村世界领先科技园区空间调整方案,设立13个市级高新技术产业开发区,24家中关村特色产业园区,中关村规模以上企业总收入突破10万亿元。

去年,本市有效需求持续释放。统筹资金76.5亿元加力扩围以旧换新,带动实现销售额约650亿元。推动文旅体融合,湾里等特色商业设施亮相,新设首店首次超千家,新增“北京礼物”306件。优化结构扩大投资,640个市区重大项目全部开工,固定资产投资增长5.5%,高技术产业投资增长40.1%,重点产业投资占比超三成;教育、卫生、养老等社会领

域投资增长24.2%。优化调整房地产相关政策,加快商品住宅周边配套承诺兑现,全年成交商品住宅用地181公顷。城市更新潜力释放,完成老旧小区改造1225个,老楼加装电梯869台、住宅电梯更新1007台。

不仅如此,本市对外开放有序扩大,新增26家增值电信业务扩大开放试点企业、国际商事仲裁中心(北京)实体平台启用,连续4年在国家服务业扩大开放综合试点示范评估中位列第一。“北京市全球服务伙伴”新增12家外资企业,累计认定跨国公司地区总部284家,北京CBD全球商务区吸引力排名全球第6。亦庄综保区开关运作,中关村综保区发布“电子围网新范式”。

值得关注的是,去年京津冀协同发展向广度深度拓展。加快京津合作示范区建设,北京理工大学新能源与高性能制造实验室入驻天津滨海—中关村科技园。京津冀国家技术创新中心在三地培育孵化硬科技企业140家,重点产业链卡点攻关突破36项关键核心技术,完成“六链”图谱更新和国家先进制造业集群方案编制,成立京津冀先进制造业集群联盟,智能网联新能源汽车科技生态签约42个项目,北京输出到津冀技术合同成交额996亿元、增长18.1%。扎实推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设。

保持副中心千亿级投资强度

《报告》显示,2026年本市地区生产总值增速安排5%左右。数字经济增加值增速达8%左右,绿色经济重点产业收入增速5.5%左右。尤其在副中心建设和京津冀协同发展方面,亮点不断。

今年,本市将建立“十五五”重大项目调度机制,按季度

压茬推进160个市区重大项目开工。同时,加快构建房地产发展新模式,推进“好房子”建设试点示范,创建“好房子”样板。加大轨道交通站点周边等供地力度,安排商品住宅用地200至240公顷。

不仅如此,今年本市还将优化提升“一核两翼”功能。支持雄安新区中关村科技园高质量发展,建设北京—雄安人才科创走廊,开展“北京院士专家雄安行”等活动。推动京雄快线北京段土建工程完工。继续保持城市副中心千亿级投资强度,加快轨道交通M101线一期、六环高线公园、清华大学金融发展与人才培养基地等项目建设。建设运营好运河商务区,推动华夏银行总部完工,争取国家级金融基础设施落地。实现顶公园精彩亮相,强化北京经济技术开发区与台马联动发展,推动通武廊交界重点区域产业协同发展。

本市还将建设现代物流骨干网络,加快京南和马驹桥等物流基地升级改造,建设北京鲜活农产品流通中心二期,试点非高峰时段轨道交通货物运输,推动五环路内新能源物流配送车辆通行证全市通用,完善快递末端网络设施。

今年,本市还将做好京津冀智能网联新能源汽车科技生态港汽车零部件企业布局。制定京津冀人形机器人产业链协进方案。打造京津冀北斗时空产业集群,建设国家级时空信息综合服务平台。唱好京津“双城记”,协同推进京津合作示范区建设。

通过推动交通、生态、公共服务等领域协同发展,本市将持续增进区域民生福祉。实施首都都市圈通勤效率提升工程,轨道交通22号线红庙至平谷段基本具备开通条件,加快108新线高速、国道111出京线建设。建立京津冀政府承诺合法性审核机制,推动一批高频“一件事”实现三地跨境通办,探索三地行政许可结果互认清单式管理。

