



解读北京市2025年预算执行情况和2026年预算(草案)的报告

今年预计财政收入6950亿元

本报记者 赵鹏



1月25日,《关于北京市2025年预算执行情况和2026年预算(草案)的报告》提请市第十六届人民代表大会第四次会议审议。《报告》显示,2025年是“十四五”规划收官之年,全市各级财政部门迎难而上、主动作为,推动全市一般公共预算收入完成6680.6亿元,增长4.8%,收入量稳质优,推动财政资源统筹整合,支出结构优化、管理提质增效,为“十四五”圆满收官交出亮眼答卷。

盘点2025: 财政支出完成8401.9亿

2025年,随着国家及本市一揽子稳经济政策落地见效,首都经济运行整体回升向好、向新向优,市两级财政部门持续深化财源建设,推动全市一般公共预算收入完成6680.6亿元,增长4.8%;收入质量稳居全国前列,税收占比达86.5%。金融业、信息服务业、科技服务业等重点行业支撑作用进一步增强,税收增长与经济发展质效提升形成良性循环,高质量发展特征更加明显。

去年,财政部门强化各类财政资金资源统筹,提升政府可支配财力,支出保持较高强度,全市一般公共预算支出完成8401.9亿元,同口径增长4.8%。本市坚持小钱小气、大钱大方,持续优化支出结构,压减非重点非刚性及一般性支出18.2亿元,对84项存量支出政策开展绩效评价,优化调整资金10亿元。统筹后的资金全力支持“四个中心”功能建设、京津冀协同发展等重大战略深入实施和民生保障领域,民生投入始终保持在八成以上,持续增进民生福祉。

本市综合运用政府债券、投资基金、融资担保等财政政策工具,助力稳增长、促发展。在全国首批开展专项债“自审自发”试点,推动债券早发行、项目早实施,为稳增长、调结构提供有力支撑。发挥政府投资基金耐心资本作用,坚持投早、投小、投硬科技,市级8支新设基金累计对290个项目出资257亿元,带动股权投资和债权融资1290亿元,投资中小企业项目和早期项目数量占比超五成,促进高精尖重点产业发展和创新型中小企业成长。大力支持中小微企业发展、政府采购授予中小微企业合同金额占比近八成。运用风险代偿补偿等政策工具,推动金融资源流向中小微企业,政府性融资担保机构对小微、“三农”融资担保在保业务资金规模达1095.6亿元,同比增长8.1%。加力实施汽车、家电等领域以旧换新政策,带动实现销售额约650亿元,有效释放消费市场活力。

回顾“十四五”: 为经营主体减负4900亿

五年来,北京财政落实减税降费政策,累计为经营主体减轻税费负担超4900亿元,着力促进经济增长、企业发展与财政增收良性循环。全市一般公共预算收入年度规模突破6600亿元,较2020年增加超千亿元,年均增长4%,税收占比稳定在85%左右。财源根基持续夯实,全市有税户达143.3万户,年均增长7%,科技和信息服务业贡献收入增量近八成,新动能转换成效显著。五年来,积极统筹各项资金来源,推动一般公共预算、政府性基金预算年度支出规模合计近1.2万亿元,始终保持较高支出强度,保障能力显著提升。

这五年来,北京财政始终坚持以人民为中心,民生支出保持八成以上,聚焦“七有”“五性”,在高质量发展中不断筑牢民生根基。主动适应学龄人口变化趋势,通过新建、改扩建等方式持续优化教育资源配置,适龄儿童入园率、普惠率分别达96%和94%。实施健康北京战略,支持市属医院新院区建设,扩大优质医疗资源供给。落实就业优先战略,出台一系列促进高校毕业生等重点人群就业创业的措施。加强养老服务保障,本市基本养老金、困难群众保障等待遇水平稳步提高。

五年来,本市财政管理改革持续向纵深推进,财政治现代化水平显著提升。发挥财政逆周期调节作用,年度保持千亿政府债券规模,拉动投资和经济增长。全成本预算绩效管理深入实施,累计压减非重点非刚性及一般性支出近150亿元;加强事前绩效评估、预算评审,节约财政支出近320亿元;对129项存量支出政策开展绩效评价,优化分配资金超22亿元。政府债务管理成效显著,持续健全“储借用管还”全生命周期管理机制,债务风险总体安全可控。最大力度下沉财力,市对区年度一般公共预算转移支付连续四年超2000亿元,保障基层财政平稳运行,兜牢“三保”底线。

展望2026: 预计财政收入6950亿元

今年,本市按照“积极稳妥、可持续”原则,合理预期全市一般公共预算收入6950亿元,增长4%左右,为“十五五”良好开局夯实财政基础。

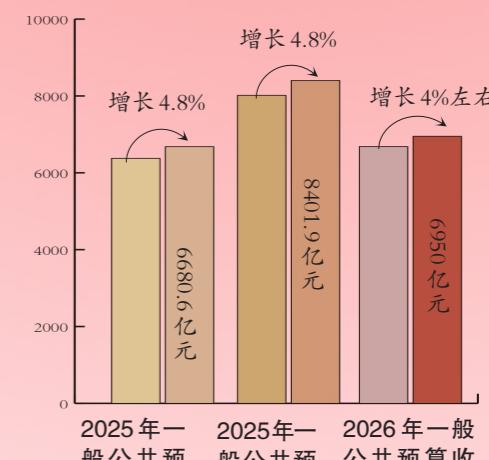
2026年,本市将强化各渠道资金统筹,在向内挖潜盘活存量的同时争取中央支持,共同推动政府财力稳定增长。全市一般公共预算支出安排8600.2亿元。支出上更加精准高效,财政支出聚焦重大战略和群众急难愁盼,让财政资金更好促发展、惠民生,重点投向“四个中心”功能建设、京津冀协同发展、城市治理、民生建设领域,有力支撑首都经济社会高质量发展。

本市将推动有效市场和有为政府更好结合,运用财政政策工具,不断提升财政资源配置效率,调控能力。用足用好专项债券政策,加强债券项目谋划、储备、实施,积极扩大有效投资。发挥政府投资基金引导作用,提升基金管理效能,发展壮大长期资本、耐心资本。支持培育新质生产力,优化产业资金使用方式和支持方向,促进科技创新和产业创新融合发展。引导政府性融资担保机构聚焦支小支农扩大业务规模、服务科技企业,降低担保费率。完善财政支持惠民和促消费紧密结合的机制,激发消费对经济增长的拉动作用。加大投资于人力资源,推动财政资源与人口结构变化相适配,优化教育、医疗、养老、就业等领域保障机制。



一图读懂预算报告

一、财政收支



二、“十四五”财政成效(五年累计)

累计减税降费:超4900亿元
有税户数量:达143.3万户(年均增长7%)
科技和信息服务业贡献收入增量:近八成
全成本预算绩效管理节约支出:近320亿元
压减非重点非刚性及一般性支出:近150亿元

三、财政政策工具与效果

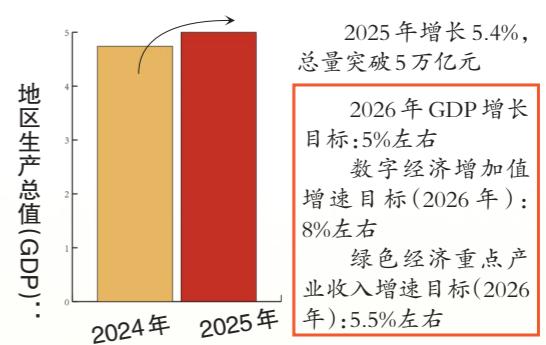
政府投资基金(市级8支新设基金):
累计出资:257亿元(投向290个项目)
带动融资:1290亿元
投资中小企业和早期项目占比:超五成

四、支出结构与民生保障

民生支出占比:持续保持在八成以上
2025年压减非重点、非刚性及一般性支出:18.2亿元
对存量政策开展绩效评价:84项,优化调整资金10亿元

一图读懂国民经济报告

一、核心经济增长



二、科技创新

国家实验室永久园区启用:3家
突破关键核心技术:210项
新当选两院院士:65人(全国第一)
概念验证平台新布局:21个
首台(套)产品认定:158个
科技成果入库:1.2万项
中关村规模以上企业总收入:突破10万亿元

三、投资与需求

固定资产投资增长:5.5%
高技术产业投资增长:40.1%
社会领域(教育、卫生、养老)投资增长:24.2%
以旧换新带动销售额:约650亿元
新增首店:首次超千家
商品住宅用地成交(2025年):181公顷
2026年商品住宅用地计划:200至240公顷

四、城市更新

完成老旧小区改造:1225个
老楼加装电梯:869台
住宅电梯更新:1007台

五、京津冀协同发展

北京输出到津冀技术合同成交额:996亿元,增长18.1%
京津冀国家技术创新中心培育企业:140家
重点产业链卡点攻关:突破36项关键核心技术

六、副中心建设

2026年投资强度:继续保持千亿级

