



市长殷勇在北京市第十六届人民代表大会第四次会议上作市人民政府工作报告 奋力实现“十五五”良好开局 推动新时代首都发展再上新台阶

回顾2025

迈入五亿之城

2025年是“十四五”规划收官之年。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，深化“五子”联动服务和融入新发展格局，坚持统筹发展和安全，经济顶压前行、向新向优发展，社会大局保持稳定，较好完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。



二〇二五年工作成绩单

一、首都功能持续优化提升

圆满完成中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动服务保障，以零误差交上服务国家重大活动的北京答卷。全面增强中央政务功能保障，高标准完成核心区控规新一轮行动计划。持续打好“疏整促”组合拳，疏解提质一般制造业企业104家，治理违法建设2049万平方米，核心区平房申请式退租2006户。全力支持雄安新区建设，雄安

二、科技创新加快引领新质生产力发展

持续提升国际科技创新中心能级，启动建设全国高校区域技术转移中心；优化中关村示范区空间格局，布局一批概念验证、共性技术、产品中试、孵化转化平台；强化原创性引领性科技攻关，210项关键核心技术取得突破，北京连续9年稳居自然指数—科研城市全球榜首。加速发展高精尖产业，新能源汽车年产量近70万辆，34款创新药获批上市，国际医药创新公园引入8家跨国药企，全市国家级高新技术企业数量突破3万家。

三、改革开放进一步深化

积极服务和融入全国统一大市场，公平竞争审查制度实现市区全覆盖；国有企业改革扎实推进；普惠小微企业贷款余额超万亿元。

四、美丽北京建设成效凸显

深入实施0.1微克攻坚行动，新能源汽车保有量超130万辆，优良天数比例首次突破80%，细颗粒物年均浓度27微克/立方米，下降11.5%，创有监测以来最好水平。

五、城乡区域发展更趋协调

深入推进城市更新，老旧小区改造完工1225个，精治化治理1411条背街小巷，完成燕莎桥等251座桥系杆桥空间整治；生活垃圾回收利用率已达43%，为380个老旧小区引入物业服务。

六、民生保障持续加强

深入就业优先政策，提供11.2万个高校毕业生就业岗位，精准帮扶7.2万名就业困难人员实现就业。

七、文化软实力和影响力不断提升

持续推进教育改革发展，新增普惠托位8897个，适龄儿童入园率和普惠率分别达96%和94%；新增中小学学位2.4万个。

八、社会治理效能不断提升

扎实推进建康北京建设，三级公立医院提升两周内基层投放50%以上。

九、首都安全水平全面提升

高水平建设平安北京，全力应对“25·7”区域性和大洪水自然灾害，扎实推进灾后恢复重建，深化安全生产专项整治；强化食品药品数字化监管，食品药品抽检合格率分别超98.5%和99%。

十、绿色低碳发展开创新局面

深入开展碳达峰碳中和工作，有序推进碳达峰碳中和各项工作，力争2030年前碳达峰，努力争取2060年前实现碳中和。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

不断提高人民生活水平

今年工作总的要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施京津冀协同发展战略，充分发挥教育科技人才优势，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，加快发展新生产力，主动服务和融入全国统一大市场，防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持首都社会大局和谐稳定，纵深推进全面从严治党，奋力实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标

- 地区生产总值增长5%左右
- 一般公共预算收入增长4%左右
- 城镇调查失业率控制在5%以内
- 居民消费价格涨幅2%左右
- 居民收入增长和经济增长同步
- 细颗粒物年均浓度控制在29微克/立方米左右、争取更优水平
- 能源、水资源、碳排放等指标达到国家要求

1 深入落实城市总体规划，推动京津冀协同发展走深走实

充分发掘规划统筹引领作用。完善首都规划体系和实施机制，做好城市总体规划实施第二阶段评估，实施核心区环境品质提升三年行动。加快推进“十四五”期间重点项目建设。围绕机架接口、高温超导等重点领域建设一批新型研发创新平台，继续发挥中关村示范引领作用，推出新一轮先行先试改革举措。深化“三城一区”联动发展，支持中关村科学城建设人工智能产业集群，推动怀柔科学城高端科学仪器装备产业发展，加速未来科学城南区、中关村国际基地和科学城建设，支持创新型产业集群示范更好承接三城研发成果。

2 增强内需主导能力，巩固拓展经济稳中向好势头

大力提振消费。研究制定城乡居民增收政策。优化商业载体布局，提升传统商圈综合品质。优化“两新”政策实施，加大对教育、健康、养老、托育等服务消费政策支持，鼓励平台创新发展服务新业态。促进文化旅游深度融合。

3 推进深层次改革高水平开放，增强高质量发展动力活力

充分激发各类经营主体活力。健全全国统一大市场建设落实机制，推进要素市场化配置综合改革试点，进一步深化国资国企改革，推进事业单位分类改革。

4 加快超大城市发展方式转型，提升城市精细化治理水平

大力推动城市更新。推进城市更新条例实施，推动居住商服融合的组团式更新。抓好507栋老旧简易楼腾退工作，改造完工老旧小区300户以上，实施老楼加装电梯800台以上，深入开展第三轮专项行动。

5 丰富优质文化供给，增强全国文化中心影响力

大力发展社会主义先进文化。高水平建设习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心。深化三大红色文化主题片区发展，广泛开展文明骑行、文明驾车等公共文明引导。

6 加快超大城市发展方式转型，提升城市精细化治理水平

大力推动城市更新。推进城市更新条例实施，推动居住商服融合的组团式更新。抓好507栋老旧简易楼腾退工作，改造完工老旧小区300户以上，实施老楼加装电梯800台以上，深入开展第三轮专项行动。

7 优化公共服务供给，解决好群众身边事心事具体事

促进高质量充分就业。城镇新增就业不少于28万人，提供不少于10万个高校毕业生就业岗位。强化家门口就业服务，加强灵活就业和新业态劳动者权益保障。

8 全面推进韧性城市建设，筑牢首都安全防线

提升全民健康服务水平。首儿所通州院区基本完工，市疾控中心新址加快建设。推动“三医”协同发展，新设5个以上紧密型城市医疗集团，区域覆盖率达80%以上。村卫生室与乡镇卫生院一体化管理率超90%。推进电子病历和检验检查结果互认互通机制扩面。

2026年重点工作 做好十方面工作

9 推进农业农村现代化，促进城乡区域协调发展

提高都市型现代农业质量效益。建设高标准农田12万亩。深化农业中关村和种业示范区建设，争创国家农业高新技术产业示范区。

10 增效，建设人与自然和谐共生的美丽北京

持续推进污染防治攻坚战。提高机动车和非道路移动机械新能源化比例，推进扬尘污染精细化治理，进一步巩固改善空气质量。再创建3条美丽河湖，推进北护城河至北运河全线通航。推进无废城市建设。

11 加快推进生态文明建设，深化绿色低碳循环发展

深入推进建筑节能。加快绿色建筑、绿色社区建设，深化绿色建筑评价标准，提升数字广告等文化产业园区品质，深化博物馆之城建设，广泛开展“书香京城”全民阅读活动。办好北京国际电影节、音乐节等系列活动。

12 提升区域协调发展水平，促进区域协同发展

推动重点区域协同发展。优化通州大运河城市段环境，加强“两园一河”城市设计，推进南苑、北中轴等大尺度郊野公园建设，新增开放水利基础设施空间40亩。新建绿道1000公里，建成“碧水蓝天·月季花谷”。新建城市金角边100处，社区微花园50个。

13 加强基础设施建设，构建基础设施支撑保障体系

积极推进基础设施建设。加快建设国际绿色标杆城市，做强氢能、储能、节能环保等一批绿色产业。加快构建碳排放双控制度体系，外调绿电规模达450亿千瓦时。

“十四五”成就

“十四五”时期是极不平凡的五年，地区生产总值年均增长5.2%，经济总量连续迈上4万亿、5万亿两个台阶，跨出一条减量背景下超大城市转型发展的新路子。

这五年，我们——

- 牢记嘱托、锚定蓝图，“四个中心”功能建设不断加强；
- 锐意改革、矢志创新，经济高质量发展取得显著成效；
- 赓续文脉、传承发展，首都文化软实力和影响力不断提升；
- 系统治理、持续攻坚，绿色底色更加鲜明靓丽；
- 以人为本、精细施策，现代化建设成果更多惠及人民群众。

“十五五”发展目标

聚焦7个方向精准发力

- 一是首都功能持续提升
- 二是高质量发展迈上新台阶
- 三是全面深化改革取得新突破
- 四是群众生活品质不断提高
- 五是首都文化影响力明显增强
- 六是美丽北京建设取得更大成效
- 七是首都安全水平全面提升

展望2026



(刘菲菲 高校 杨旗)