



市长殷勇在北京市第十六届人民代表大会第四次会议上作市人民政府工作报告

奋力实现“十五五”良好开局 推动新时代首都发展再上新台阶

回顾2025

迈入五亿之城

2025年是“十四五”规划收官之年。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话指示精神，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，深化“五子”联动服务和融入新发展格局，坚持统筹发展和安全，经济顶压前行、向新向好发展，社会大局保持稳定，较好完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。



全市地区生产总值**5.2万亿元**，增长**5.4%**，高于全国**0.4**个百分点



一般公共预算收入增长**4.8%**



居民人均可支配收入实际增长**4.4%**



居民消费价格总体平稳



人均地区生产总值、全员劳动生产率和万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放等多项指标保持全国省级地区最优水平。



城镇调查失业率**4.1%**



居民消费价格总体平稳

二〇二五年工作成绩单

一、首都功能持续优化提升

圆满完成中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动服务保障，以零误差上服务国家重大活动的北京答卷。

全面加强中央政务功能保障，高标准完成核心区控规新一轮三年行动计划。

持续打好“疏整促”组合拳，疏解提质一般制造业企业104家，治理违法建设2049万平方米，核心区平房申请退租2006户。

全力支持雄安新区建设，雄安

新区中关村科技园新增入驻企业132家，京雄快线、京雄城际衔接升级。

高水平建设城市副中心，东六环入地改造工程建成通车，北京通州站开通运营，副中心要素市场化配置综合改革试点获国家批复。

深化京津冀重点领域协同发展，北京输出到津冀技术合同成交额996亿元，增长18.1%，京唐城际铁路、承平高速全线通车，308个便民事项实现跨省自助办。

二、科技创新加快引领新质生产力发展

持续提升国际科技创新中心能级，启动建设全国高跨区域技术转移转化中心；优化中关村示范区空间格局，布局一批概念验证、共性技术、产品中试、孵化转让平台，强化原创性引领性科技攻关，210项关键技术获得突破，北京连续9年稳居自然指数一科研城市全球榜首。

加速发展高精尖产业，新能源汽车年产量近70万辆，34款创新药获批上市，国际医药创新公园新引入8家跨国药企，全市国家级高新技术企业数量突破3万家。

加快建设全球数字经济标杆城市，人工智能关键生态建设取得重大进展，备案上线大模型数量稳居全国首位，数字经济增加值增长8.7%。

推动未来产业蓄力发展，全球首个人形机器人马拉松比赛和世界人形机器人运动会举世瞩目，6G小规模试验网率先建成，朱雀三号可重复使用火箭首飞入轨。

大力发展现代服务业，软件信息、科技服务和商务服务三大产业对经济增长贡献超五成，北京证券交易所上市公司达288家、总市值超8600亿元。

三、改革开放进一步深化

积极服务和融入全国统一大市场，公平竞争审查制度实现市区全覆盖；国有企业改革扎实推进；普惠小微企业贷款余额超万亿元。

持续营造国际一流营商环境，累计推出119个“高效办成一件事”重点事项，平均压减时间58%，材料52%；月均现场检查量下降42.9%，非现场检查量占比提升至70.6%，为服务包企业和服务热线拨打企业提供服务64.8万项、增长107.2%。

全面深化“两区”建设，基本完成服务业扩大开放2.0任务，连续4年在国家综合测评中位列第一；亦庄综保区开园运作，天竺综保区罕见药品进口额度全国首位；新设外资企业数量增长19.5%，开通首趟中亚班列，北京地区出口总额创历史新高。

因地制宜用好“两重”“两新”政策；面向民间资本推介重大项目总投资约2350亿元；深入推进国际消费中心城市建设，入境游客增长39%，全市旅游收入和收入再创新高，服务消费增长5%。

四、美丽北京建设成效凸显

深入实施0.1微克攻坚行动，新能源汽车保有量超130万辆，优良天数比例首次突破80%，细颗粒物年均浓度27微克/立方米，下降11.5%，创有监测记录以来最优水平。

强化水环境和土壤污染治理，国考断面优良水质占比稳定在90%以上。

推进花园城市建设，温榆河公园全面建成开放，一绿双地区城市公园环实现闭环，二绿地区郊野公园环主体结构架基本形成，新增绿道1000公里。

五、城乡区域发展更趋协调

深入推进城市更新，老旧小区改造完工1225个，精细化治理1411条背街小巷，完成燕莎桥等251座桥系桥下空间整治；生活垃圾回收利用率达43%，为380个老旧小区引入物业服务。

压茬推进“百千工程”，累计创建42个示范村、22个示范片区，建成美丽庭院5000余户。

一区一策提升平原新城综合承载力，“两园一河”启动区示范段建成亮相，南中轴地区高质量发展行动计划启动实施；首次开展生态系统调节服务价值和地区生产总值交换补偿。

深化交通综合治理，开通3条地铁新线，新增运营里程30公里，总里程达909公里，居全国首位；优化242条公交线路，公交与轨道50米内换乘比例达91%；加强电动自行车停放秩序治理，中心城区新增机动车停车位5万余个。

六、民生保障持续加强

完善就业优先政策，提供11.2万个高校毕业生就业岗位，精准帮扶7.2万名就业困难人员实现就业。

着力推动教育改革发展，新增普惠托位8897个，适龄儿童入园率和普惠率分别达96%和94%；新增中小学学位2.4万个。

扎实推进健康北京建设，三级公立医院提前两周向基层投放50%以上药源，转诊量增长90%，社区卫生服务中心实现15分钟诊疗服务全覆盖，电子病历共享和检查检验结果互认覆盖二级以上医疗机构97%门诊量。

织密扎牢社会保障网，新建50个区域养老服务中心，老楼加装电梯869台，养老助餐点覆盖九成以上城乡社区；扩大新就业形态人员职业伤害保障

试点；建设筹集保障性租赁住房6.7万套，竣工各类保障房10万套；育儿补贴、学前一年免费教育政策落地实施。

推动首都文化繁荣发展，实施新一轮中轴线保护传承行动；演艺经济更加火热，举办大型活动2295场、增长25.8%，开展市民系列文化互动1.6万场；世界互联网大会乌镇峰会、世界精品赛事叫好又叫座。

高水平建设平安北京，全力应对“25·7”区域性大洪水等自然灾害，扎实推进灾后恢复重建；深化安全生产治本攻坚；强化食品安全数字化监管，食品、药品抽检合格率分别超98.5%和99%。

深化接诉即办改革，专项治理13个高频共性难题，市民服务热线诉求解决率、满意率分别达97.3%和97.7%。

“十四五”成就

“十四五”时期是极不平凡的五年，地区生产总值年均增长5.2%，经济总量连续迈上4万亿、5万亿两个台阶，蹚出一条减量背景下超大城市转型发展的新路子。这五年，我们——

- 牢记嘱托、锚定蓝图，“四个中心”功能建设不断加强；
- 锐意改革、矢志创新，经济高质量发展取得显著成效；
- 赓续文脉、传承发展，首都文化软实力和影响力不断提升；
- 系统治理、持续攻坚，绿色底色更加鲜明靓丽；
- 以人为本、精细施策，现代化建成更多惠及人民群众。

“十五五”发展目标

聚焦7个方向精准发力

- 一是首都功能持续提升
- 二是高质量发展迈上新台阶
- 三是全面深化改革取得新突破
- 四是群众生活品质不断提高
- 五是首都文化影响力明显增强
- 六是美丽北京建设取得更大成效
- 七是首都安全水平全面提升

展望2026

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

不断提高人民生活水平

促进教育科技人才一体发展，构建有竞争优势的新质生产力发展格局

2026年重点
做好十方面工作

今年工作 总的要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施京津冀协同发展战略，充分发挥教育科技人才优势，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，加快发展新质生产力，主动服务和融入全国统一大市场，防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持首都社会大局和谐稳定，纵深推进全面从严治党，奋力实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标



●地区生产总值增长**5%**左右



●一般公共预算收入增长**4%**左右



●城镇调查失业率控制在**5%**以内



●居民消费价格涨幅**2%**左右



●居民收入增长和经济增长**同步**



●细颗粒物年均浓度控制在**29**微克/立方米左右、争取更优水平



●能源、水资源、碳排放等指标达到**国家要求**

1 深入落实城市总体规划，推动京津冀协同发展走深走实

充分发挥规划统筹引领作用。完善首都规划体系和实施机制，做好城市总体规划实施第二阶段评估。实施核心区环境品质提升三年行动。加快第四使馆区、雁栖湖国际会都等重点项目建设。

接续实施疏解整治促提升。疏解提质一般制造业企业80家，加快建设北方工业大学延庆校区等市属高校新校区，推动宣武医院房山院区等新院区开工建设。拆除违法建设500万平方米、治理违法建筑500万平方米。

推动“两翼”联动发展。服务保障央属标志性项目向雄安疏解。实施北京城市副中心条例，保持千亿元级投资规模，推动轨道交通22号线红庙至平谷段具备开通条件。推动功能圈创新发展，协同推进京津冀合作示范区建设。强化产业圈联动发展，积极推动北京（京津冀）国际科技创新中心建设。

2 增强内需主导能力，巩固拓展经济稳中向好势头

大力提振消费。研究制定城乡居民增收政策。优化商业载体布局，提升传统商圈综合品质。优化“两新”政策实施，加大对教育、健康、养老、托育等服务消费政策支持，鼓励平台创新发展等服务业。促进文旅商娱体娱深度融合。

积极扩大有效投资。优化实施“两重”项目，加快推进“3个100”等重点工程建设和，靠前启动具备条件的“十五五”重大项目。持续优化投资结构，面向民间资本推介重大项目总投资不低于2000亿元。积极争取超长期特别国债等各类资金，加大轨道交通沿线、重点区域优质地块供应力度。

4 推进深层次改革高水平开放，增强高质量发展动力活力

充分激发各类经营主体活力。健全全国统一大市场建设落实机制，推进要素市场化配置综合改革试点。进一步深化国资国企改革。推进事业单位分类改革。

打造更有温度的“北京服务”。扩大“高效办成一件事”覆盖面，新增停车设施建设和运营等服务场景30个以上。强化一体化综合监管，推动非现场监管标准建设。动态发布免申即享事项。

6 加快超大城市发展方式转型，提升城市精细化治理水平

大力推动城市更新。推进城市更新条例实施，推动职住商服融合的组团式更新。抓好507栋危旧简易楼楼群旧改，改造完工老旧小区300个以上，实施老楼加装电梯800个以上，深入开展第三轮回天行动。

优化城市运行管理。更新改造老旧管线1000公里，加强城市家具规划治理，推进20个重点区域微更新。深入抓好两个关键小事，在3000个小区设置智能回收机，为800个老旧小区引入物加服务。构建现代化综合交通体系。新增轨道交通运营里程40公里以上，公交与轨道50米内换乘比例提升至93%。开展电动自行车行驶和停放秩序专项治理，实施30项市政路桥工程，打通50条断头路，新增机动车停车位3.5万个，新建充电桩3万个。

8 优化公共服务供给，解决好群众的身边事贴心事具体事

促进高质量充分就业。城镇新增就业不少于28万人，提供不少于10万个高校毕业生就业岗位。强化家门门口就业服务，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

提升全民健康保障水平。首儿所门诊院区基本完工，市政控中心新站建设投用，推动“三医”协同发展，新建5个以上紧密型城市医联体，新建20个区域养老服务中心，新增5000张家庭养老床位；支持符合条件的幼儿园提供托育服务，普惠托位占比提升达到68%。着力稳定房地产市场，增加“一张床、一间房、一套房”产品供应，建设更多“好房子”。

深入推进接诉即办改革。完善市民服务热线平台功能。狠抓每月一题专项治理，攻坚党政服务市场规范等11个难点问题。办好接诉即办改革攻坚。

10 全面推进韧性城市建设，筑牢首都安全防线

提高应对极端天气能力。落实防汛避险救灾硬措施，一村一策制定山洪灾害防御预案，推进高地堡等设施建设。全力推进灾后恢复重建。推进潮白河综合治理和二道河水库等重点水利工程治理。

强化安全生产和火灾风险防范。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，深化城镇燃气、危险化学品等“一件事”全链条治理，督促人员密集场所动火作业、电动自行车违规充电等重点行为，严格落实疏散通道等硬措施。

扎实推进平安北京建设。加强网络安全、数据安全和个人信息保护。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化食品药品安全全链条监管。

(刘菲菲 高枝 杨旗)