

北京城市副中心报



2026年1月26日 星期一 农历乙巳年腊月初八 今日八版



北京日报客户端



融汇副中心客户端

北京市十六届人大四次会议隆重开幕

李秀领主持 殷勇作报告 尹力魏小东游钧出席



李秀领同志主持会议。本报记者 戴冰/摄



殷勇同志作政府工作报告。本报记者 戴冰/摄



市十六届人大四次会议开幕。图为大会主席台。本报记者 孙成/摄

本报讯(记者 祁梦竹 刘菲菲 高枝)昨天上午,北京市十六届人大四次会议在北京会议中心隆重开幕。

主席团常务主席、大会执行主席李秀领主持会议。市长殷勇作市人民政府工作报告。中共中央政治局委员、市委书记尹力,市政协主席魏小东,市委副书记游钧出席。

大会执行主席尹力、李秀领、魏小东、游钧、齐静、庞丽娟、侯君舒、于军、王旭、王燕庆、任武军、刘震、肖志刚、赵玉影、高峰、富大鹏在主席台前排就座。

中共中央政治局原委员、市委原书记刘淇,中共中央政治局原委员、市委原书记郭金龙,市人大常委会原主任杜德印,市人大常委会原主任李伟,全国人大常委会副秘书长邓蓉玲应邀到会。

殷勇的报告分三个部分:一、2025年工作回顾;二、“十四五”时期发展成就和“十五五”时期主要目标任务;三、2026年重点工作。

殷勇说,2025年是“十四五”规划收官之年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在中共北京市委直接领导下,在市人大及其常委会监督支持下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,加强“四个中心”功能建设,提高“四个服务”水平,深化“五子”联动服务和融入新发展格局,坚持统筹发展和安全,经济顶压前行、向新向好发展,社会大局保持稳定,较好完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务。

殷勇说,一年来,首都功能持续优化提升,圆满完成中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年紀念活动服务保障,全面增强中央政务功能保障,持续打好“疏整促”组合拳,全力支持雄安新区建设,高水平建设城市副中心,深化京津冀重点领域协同发展。科技创新加快引领新质生产力发展,持续提升国际科技创新中心能级,加速发展高精尖产业,加快建设全球数字经济标杆城市,推动未来产业蓄力发展,大力发展现代服务业。改革开放进一步深化,推动重点领域改革落地见效,持续营造国际一流营商环境,全面深化“两区”建设,着力优化新供给扩大新需求。美丽北京建设成效显著,深入实施0.1微克攻坚行动,强化水环境和土壤污染治理,推进花园城市建设。城乡区域发展更趋协调,深入推进城市更新,压茬推进“百千工程”,加快推动重点区域发展,深化交通综合治理。民生保障持续加强,完善就业优先政策,着力推动教育改革发展,扎实推进健康北京建设,织密扎牢社会保障网,推动首都文化繁荣发展,高水平建设平安北京,深化接诉即办改革。我们也清醒认识到,工作中还存在不少问题和不足,一定高度重视,采取有效措施加以解决,决不辜负全市人民厚望。

殷勇说,“十四五”时期是极不平凡的五年。这五年,我们牢记嘱托、锚定蓝图,“四个中心”功能建设不断加强;锐意改革、矢志创新,经济高质量发展取得显著成效;赓续文脉、传承发展,首都文化软实力和影响力不断提升;系统治理、持续攻坚,绿色底色更加鲜明靓丽;以人为本、精细施策,现代化建设成果更多惠及人民群众。“十五五”时期是基本实现社会主义

现代化夯实基础、全面发力的关键时期,战略机遇和风险挑战并存。北京作为首都,“四个中心”“四个服务”蕴含巨大发展能量,京津冀协同发展纵深推进打开广阔发展空间,科技创新激发强劲发展动力,改革开放创造更多发展红利,新时代首都发展前景广阔、大有可为。我们要保持战略定力,增强必胜信心,以苦练内功来应对外部挑战,不断开创首都各项事业发展新局面。

殷勇说,今年是“十五五”开局之年,做好各项工作意义重大。总的要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹发展和安全,坚持以新时代首都发展为统领,深入实施京津冀协同发展战略,充分发挥教育科技人才优势,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,加快发展新质生产力,主动服务和融入全国统一大市场,防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持首都社会大局和谐稳定,纵深推进全面从严治党,奋力实现“十五五”良好开局。

殷勇说,今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长5%左右,一般公共预算收入增长4%左右,城镇调查失业率控制在5%以内,居民消费价格涨幅2%左右,居民收入增长和经济增长同步,细颗粒物年均浓度控制在29微克/立方米

左右,争取更优水平,能源、水资源、碳排放等指标达到国家要求。

殷勇说,2026年要重点做好十方面工作:深入落实城市总体规划,推动京津冀协同发展走深走实;增强内需主导能力,巩固拓展经济稳中向好势头;促进教育科技人才一体发展,构建有竞争优势的新质生产力发展格局;推进深层次改革高水平开放,增强高质量发展动力活力;丰富优质文化供给,增强全国文化中心影响力;加快超大城市发展方式转型,提升城市精细化治理水平;推进农业农村现代化,促进城乡区域协调发展;优化公共服务供给,解决好群众的身边事贴心事具体事;推动减污降碳扩绿协同增效,建设人与自然和谐共生的美丽北京;全面推进韧性城市建设,筑牢首都安全防线。要把政府自身建设得更加坚强有力,提高履职尽责的质效水平。

会议审查了北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案,审查了市人民政府关于北京市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告,审查了市人民政府关于北京市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告,表决通过了《北京市第十六届人民代表大会第四次会议选举办法》和《北京市第十六届人民代表大会第四次会议关于北京市第十六届人民代表大会有关专门委员会主任委员人选的表决办法》。

出席北京市政协十四届四次会议的全体委员,部分十四届全国人大代表北京团代表,北京市有关国家机关、部门、团体负责同志列席会议。



2026北京两会特别报道

以未来定义未来

——北京市“十五五”规划纲要编制背后

2025年,北京以5.2万亿元的经济体量成为“十四五”圆满收官。成为“5万亿之城”之后,北京的下一个目标是什么?历经20个月的精心谋划,39项重大前期课题研究、近4万条公众建言和超5.3万份调查问卷汇集众智,北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)提请市十六届人大四次会议审议。这份蓝图着眼于率先基本实现社会主义现代化的宏伟目标,以未来视野谋划和定义北京的未来,为这座城市的每一位市民、每一家企业、每一条街巷镌刻更美好的五年。

勇担使命探索发展之路

2026年1月5日,中关村。“十五五”开局之年的“人工智能第一会”,办在了最有创新活力的地方。而人工智能正是北京市“十五五”规划纲要(草案)的关键词之一。规划文本中,“人工智能”一词前前后后出现了48次。

“无论是专家分析,还是政府部门研判,都认为人工智能已成为驱动变革的基础性力量,是全球科技竞争的最前沿。”编制过程中,规划的科创篇起草负责人钟楠向高校院所专家和一线企业家请益了数十次,几乎每个人都点出北京的人才、创新优势和作为科技创新中心的使命责任,并预判“十五五”将迎来人工智能爆发期。

如何抓住这个机遇?见未见之路,规划给出了一项全新任务:率先构建人工智能驱动的创新体系。这意味着,人工智能不再只是简单的技术工具,还将引领科研范式的变革,它可以重构科研方法和流程,拥有新型实验模式,让抗癌药、新材料等前沿成果以倍速产出。

“北京要建全球人工智能创新策源地,最大亮点就是构建全栈自主可控软硬件生态,具备从算法到芯片、从软件到硬件的全能。”产业篇起草负责人田杰说,正是看到了人工智能核心产业规模保持每年千亿的增速,北京专门将人工智能

列为“十五五”要打造的两个万亿级产业集群之一。

不谋全局者,不足谋一域。很多过去看似关联不大的领域,也将人工智能纳入考虑:消费领域谋划打造一批“人工智能+消费”场景集成应用典范,政务服务领域明确探索数字人服务、智能审批,教育领域要探索人工智能深度赋能的未来教育新模式,安全领域专门考虑人工智能安全可靠可控……每一步探索都在面向未来,每一次突破皆为时代布局。

潜心擘画大城美好愿景

“十二五”,地铁6号线、9号线等地铁干线开通;“十三五”,16号线北段、西郊线等补充线网空白;“十四五”,17号线、19号线“大站快车”为通勤提速……北京地铁进化史是城市格局优化的见证。迈入“十五五”,大城又该如何布局落子?

静水深流,谋在长远。北京市“十五五”规划纲要编制自2024年5月启动。此后20个月里,起草组成员经历了3次集中“封闭”。“每次‘封闭’都至少一个月,大家静下心来请教专家、研究课题、撰写文本,跟各部门、各区坐在一起想办法、出主意。”区域协调发展篇起草负责人陈思回忆。该篇章涉及从中心城到平原新城、再到生态涵养区的每一块土地,大家跑遍每个区域,基础设施、产业支撑、公共服务逐一沟通。

为了这一份规划,起草组对“十五五”时期推动首都高质量发展应重点解决的问题进行专题分析论证,相继开展39项重大前期课题研究,形成重大任务实施路径和量化目标。其中,“提升城市活力”成为多项课题和调研所聚焦的。

“我们都生活在这座城市,节假日盼着去跑步、露营、看演唱会,到了网红打卡地也情不自禁地想拿出手机拍照。”陈思说,起草过程中大家着重为市民挖掘和布局这样的城市兴趣点,营造和凸显城市活力与魅力。于是,北京五年规划第一次沿中轴线和长安街及其延长线,布局了大运河、“两园一河”、南中轴、奥林匹克中心区四个城市活力新片区。一个崭新的城市图景徐徐展开。未来是更融合的——轨道交通融入城市生活,10个轨道微中心示范工程即将启动;未来是更便捷的——平原新城至中心城区半小时通勤圈全面建成,一批轨道交通快线加速落地;未来是更智慧的——基础设施“编码管理”、公共服务“扫码即享”、政务服务“一码通办”。

枝叶关情回应市民期待

从去年9月开始,市民对下一个五年的新期待从四面八方汇聚到市发改委——市民李瑾建议“为失能失智、高龄老人等群体提供精细

化服务”,草案中专门有一节明确强化“老老人”等重点人群服务保障,更提出加强失能失智专业照护供给;市民赵辰期盼能有方便可及、价格可接受、质量有保障的普惠托育,规划编制也将其纳入考虑,给出具体解决办法;市民郭兴伟关心“尽快弥补家政服务供给缺口”,规划在“提高生活性服务业品质”的部分回应……

最终,起草组共征集社会各界建言近4万条,收回有效问卷超过5.3万份,数量创历次之最,社会期盼、市民智慧、专家意见融入这份沉甸甸的规划中。

为了能更全面地了解百姓心声,起草组还仔细翻阅了每年12345热线诉求的集中领域,特别是养老、托育、教育、物业服务等方面的投诉和建议,带来很多启发。大家顺着这些问题想解决的法子,转化成规划中的扎实举措。

国计与民生本是一体两面,市民冷暖始终是执政者的温度计。“民生保障的建言是最多的、非常细,我们的规划也呼应这种细致,涉及生活方方面面,尽力而为、量力而行。”民生篇起草负责人张苗说。

从未来的发展之路到大城小事的美好愿景,再到市民对幸福生活的新期待,北京“十五五”的崭新蓝图为你而来,未来可期。

本报记者 曹政