

(上接2版)

(23)充分激发各类经营主体活力。坚持和落实"两个毫不 动摇",促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国 企改革,做强做优做大国有企业和国有资本,推进国有经济布局 优化和结构调整,增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。加 强国有资本在基础研究、关键核心技术攻关和前瞻性战略性产业 领域投入布局。推动民营经济相关立法,依法保护民营企业和企 业家合法权益,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。 健全民营中小企业增信制度,完善防范化解拖欠企业账款长效机 制。支持中小企业和个体工商户发展,推动大中小企业协同融通 发展。完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神。

六、全面深化改革开放,持续增强发展动力

(24)深化经济和公共服务领域改革。推进财税体制改革, 健全预算管理及绩效评价制度,加强财政资源和预算统筹。深化 零基预算改革,健全财政支出标准体系,落实税收优惠政策。编 制宏观资产负债表,优化资产负债结构。增强政策取向一致性, 强化政策实施效果评价,健全预期管理机制。全面深化事业单位 改革,统筹强公益和增活力。探索高校、科研机构、企业联合设 立科研类事业单位,探索在部分科研院所实行企业化管理。结合 人口变化和城乡发展,优化民生领域事业单位结构布局。深化文 化文物单位改革,完善公园、博物馆管理运营机制,提升文旅场 所周边商业配套服务品质。稳步推进水电气热、交通等领域价格

(25)持续优化营商环境。迭代升级营商环境改革政策,提 升市场化、法治化、便利化、国际化水平。深化行政审批制度改 革,常态化推进"高效办成一件事"改革。优化政务服务体系,加 强政务服务质效监测评价。健全企业"服务包"、"服务管家"、常态 化政企沟通互动等机制,优化中小企业服务体系,推动惠企政策免 申即享、直达快享。加强一体化综合监管,推进智能化、无感化监 管,落实非现场监管、"无事不扰"、"综合查一次"等改革举措。

(26)发展更高水平开放型经济。深化国家服务业扩大开放 综合示范区建设,落实自由贸易试验区提升战略,对接国际高标

准经贸规则开展先行先试,推动重点领域全产业链开放,稳步扩 大制度型开放。分类推动综合保税区管理改革,引导临空经济区 差异化发展。促进外贸提质增效,优化升级货物贸易,大力发展 服务贸易,创新发展数字贸易,支持跨境电商等新业态新模式发 展。增强口岸服务功能,推动市场多元化和内外贸一体化。落实 "准入又准营",加强外商投资服务保障,促进外资境内再投资, 支持跨国公司地区总部在京发展,打造全球重要投资目的地。有 效实施对外投资管理,健全海外综合服务体系。加强中国国际服 务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛、北京文化论坛等开放 平台建设。深化京港、京澳全方位合作,促进京台交流合作。

七、激发文化创新创造活力,推动首都文化繁荣发展

(27)弘扬和践行社会主义核心价值观。建好用好北京市 习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心,发挥习近平新时 代中国特色社会主义思想京华实践教研中心功能,打造党的创新 理论研究宣传阐释高地。用好首都哲学社会科学资源优势,抓好 马克思主义理论研究和建设工程实施,服务中国哲学社会科学自 主知识体系构建。以社会主义核心价值观引领文化建设,发挥文 化养心志、育情操的作用,涵养昂扬奋发的精神气质。加强建党、 抗战、新中国成立三大红色文化主题片区建设,深化爱国主义教 育。加强和改进思想政治工作,弘扬诚信文化、廉洁文化。完善网络 生态治理长效机制,提升信息化条件下文化领域治理能力。深化群 众性精神文明创建,深入实施文明行为促进条例,筑牢新时代文明 实践中心阵地,推进文明乡风建设工程。加强新时代公民道德建

设,健全好人好事发现、宣传、激励机制,弘扬崇德向善文明风尚 (28)加强历史文化保护传承。坚持在保护中发展、在发展中 保护,推动古代与近现代、城市与乡村、物质与非物质等文化遗产 系统性保护,加强统一监管督察。加强老城、三山五园地区整体 保护。深化历史文化街区保护更新,推进历史风貌修复和文物腾 退保护利用。巩固中轴线申遗成果,推动创建北京中轴线国家文 物保护利用示范区。统筹大运河、长城、西山永定河三条文化带 传承发展。推进琉璃河遗址申报世界文化遗产、云居寺藏经申报 世界记忆遗产等重点工程。开展北京历史文化溯源工作,加强历 史文化遗产内涵研究阐释。创新文物活化利用机制,发展智慧文 博。统筹历史名园、传统村落、古树名木保护。加强非物质文化

遗产保护传承,推动老字号传承创新发展。

(29)丰富优质公共文化服务供给。优化文艺创作生产服务、 引导、组织机制,建设全国一流文艺院团,培育文艺领军人才,繁 荣互联网条件下新大众文艺。深化市属媒体系统性变革,提高主 流舆论引导能力。坚持文化惠民,实施公共文化服务提质增效行 动。鼓励高校、社会力量参与公共文化服务,推动优质文化资源 直达基层。加强"博物馆之城"建设,提升美术馆建设管理水平。 支持实体书店运营,开展全民阅读,建设"书香京城"。统筹推进 群众体育和竞技体育,促进体育事业高质量发展。

(30)推动文化产业创新发展。实施积极的文化经济政策,健 全文化产业体系和市场体系,培育优秀文化企业和品牌。深化文 化和科技融合,加强生成式人工智能、虚拟现实、超高清视听等技 术应用,培育壮大新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、

网络视听等健康发展,加强未成年人网络保护。打造具有全球影 响力的"京产"文化IP,推动更多优秀文化产品"走出去"。大力发 展时尚设计产业。深化文化体制机制改革,完善文化领域行政审 批、金融服务,加强版权保护,推动文化产业园区高质量发展。

推进文商旅体展融合发展。构建全域旅游格局,打造文旅新 地标。加强"演艺之都"建设,培育剧场群落和演艺空间,繁荣演艺 经济。用好双奥遗产,打造"双奥国际赛事名城",丰富全球顶级赛 事、新兴潮流赛事,激发赛事经济活力。提升北京国际电影节、音 乐节、时装周等品牌活动影响力。推动交通和旅游融合发展。提 升乡村旅游品质,打造一批展示首都风韵、京郊魅力的特色文旅品 牌。持续拓展科技旅游、工业旅游、时尚旅游、会展旅游、康养旅游 等产品。优化入境游环境和服务,建设中国入境旅游首选地。

八、着力保障和改善民生,提高群众生活品质

(31)积极促进就业与增收。深入实施就业优先战略,加强产 业和就业协同,积极培育新职业新岗位,支持企业稳岗扩岗。健 全就业支持和公共服务体系,稳定高校毕业生、农村劳动力、退役 军人等重点群体就业,强化就业困难群体精准帮扶,推动灵活就 业、新就业形态健康发展,保持零就业家庭动态清零。实施"技能 北京"培训行动。加大创业支持力度,增强创业带动就业效应。 完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制,强化劳动者权益保 障。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配 机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。促进和规范公 益慈善事业发展。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机 制,稳步提升最低工资标准。持续扩大中等收入群体规模,多渠 道增加城乡居民财产性收入。

(32)完善多层次社会保障。健全基本养老、基本医疗、失业、工 伤等社会保障体系,逐步提高城乡居民基础养老金。深化医保支付 方式改革,扩大基本医保人群覆盖面,建立健全职业伤害保障制度。 完善社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管体系。发 挥各类商业保险补充保障作用。优化社保公共服务平台和经办管 理服务,推行社保"一卡通"服务模式。加强退役军人服务保障。 健全社会救助体系,保障困难群众基本生活,加强空巢老人、困境儿 童、残疾人等群体关爱服务,推进无障碍环境建设。强化殡葬服务公 益属性,建立统一的综合服务平台,弘扬文明殡葬新风。

(33)加强"一老一小"服务。加强普惠性、基础性、兜底性养 老服务供给,健全三级养老服务网络,实施公共设施适老化改造 工程。发展医育、医养结合服务。稳步推行长期护理保险。加强 '老老人"、失能失智老年人服务保障,扩大康复护理、安宁疗护服 务供给。积极开发老年人力资源,发展银发经济,办好老年大 学。加强家庭家教家风建设,弘扬孝亲敬老传统美德。倡导积极 婚育观,优化生育支持政策和激励措施,发挥育儿补贴政策、生育 保险制度等作用,降低生育养育教育成本。提高优生优育服务水 平,加强科学育儿指导。发展普惠托育服务,满足"小小孩"托育 需求。加强妇女儿童健康服务和权益保障。

(34)持续推进住有所居。加快构建房地产发展新模式,完善 "市场+保障"的住房供应体系、租购并举的住房制度。推动站城 融合发展,实施以公共交通为导向的综合开发,优先向轨道交通站 点周边供应建设用地,完善住宅、商业、社区服务等生活配套设施。 优化保障性住房供给,加大存量资源盘活力度,满足城镇工薪群体和 各类困难家庭基本住房需求。扩大租赁住房有效供给,培育市场化 专业化运营机构,规范发展租赁市场。探索"一张床、一间房"模式,

改善城市运行服务保障人员居住条件。增加改善性住房供给。建设 安全舒适绿色智慧的"好房子",实施房屋品质提升工程和物业服务 质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度

(35)办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程,深化 以实践为特色的"大思政课"和大中小学思想政治教育一体化建 设。健全德智体美劳全面培养体系,强化素质教育,丰富科学、体 育等内容,巩固"双减"成果,促进学生身心健康。推进托幼一体 化优质普惠发展,推动基础教育扩优提质、均衡发展,稳步扩大免 费教育范围,积极探索延长义务教育年限。实行新型集团化办学 长链条贯通培养模式,健全学校家庭社会协同育人机制。推动高 等教育适应人口变化扩容提质,扩大优质本科教育招生规模,稳 步提高研究生培养数量。提升职业学校办学能力,建设和培育一 批高水平职业本科学校。办好继续教育、特殊教育、专门教育。 持续加强民办学校党的建设,引导规范民办教育发展。弘扬教育 家精神,完善师德师风建设长效机制,实施卓越教师培养计划,打 造高素质专业化教师队伍,构建教师心理健康支持体系。深入实 施教育数字化战略,优化终身学习公共服务,建设学习型城市。

(36)加快建设健康北京。实施健康优先发展战略,健全健康 促进政策制度体系,创新爱国卫生运动方式方法,推进健康北京

行动。深化公共卫生体系改革,强化公共卫生能力,防控重大传 染病。科学推进花粉等过敏原和病媒生物防控等协同治理。强 化慢性病"防筛管救治康"综合防控,加强儿科、老年医学、心理健 康和精神卫生服务,优化精神障碍患者服务管理。健全医疗、医 保、医药协同发展和治理机制,深化以公益性为导向的公立医院 改革,实施医疗卫生强基工程,完善分级诊疗体系,建设紧密型医 联体,改善基层护理、康复设施条件,让群众就医用药更方便。推 进国家医学中心建设。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能 力。推动中医药传承创新,促进中西医结合。推进全民健康数智 化建设,发展互联网医疗和移动诊疗服务,推动检查检验结果互 认。健全国际医疗服务体系,拓展卫生健康国际合作。大力支持 创新药和医疗器械发展。

(37)提升食品安全水平。推动食品安全相关立法,加强食品 安全监管工作。建立全国领先的食品安全标准体系,严格生产 流通、储存、消费全过程监管,建立食品安全全链条数字化管理平 台,构建全过程追溯体系,提升检验检测能力。围绕学校、托育机 构、养老机构等重点领域食品安全,稳妥推进集中供应。积极发 展生鲜食品冷链运输配送,规范网络食品销售新业态。构建多元 化食物供给体系,强化食品安全社会共治。

九、统筹城乡融合发展,提升超大城市治理效能

(38)促进人口与城市发展相适应。加强人口结构变化及对 经济社会发展影响研判,常住人口规模控制在城市规划目标以 内。实施分区域差异化人口调控,促进人口、经济社会和资源环境 相适应,完善应对老龄化少子化、稳定就业人口规模和促进青年人 口增长的政策措施。推动人随产业走、人随功能走,严控首都功能 核心区常住人口规模,增强城市副中心、平原新城对人口的承载能 力。强化大型居住区产业功能,完善基础设施和公共服务配套,促 进职住商服平衡。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系, 在就业集中、交通便捷区域筹建青年公寓,打造青年活力中心。

(39)大力实施城市更新。突出城市更新整体性、系统性,加 强空间资源统筹利用,实施区域综合性更新。有序推进老城平房 区整院成片区改造,持续实施老旧小区、危旧楼房改造,鼓励产权 主体自主更新。稳步推进城中村改造。推进完整社区建设,完善 一刻钟便民生活圈。积极推动老旧厂房、老旧低效楼宇、低效产 业园区更新。优化整合存量资源,提高低效闲置资源使用效率。 需求为导向、项目为牵引的分类实施机制,优化用地政策,健全多 元化投融资方式,探索建立可持续的更新模式。

(40)推动区域均衡发展。发挥各区比较优势,支持经济大区 挑大梁。"一区一策"推动平原新城高质量发展,提高投资比重,加 强基础设施和公共服务建设,发展壮大特色产业集群。打造通州

大运河怡人滨水空间,建设"两园一河"水岸客厅,推动南中轴地 区转型升级,增强奥林匹克中心区国际交往、国家体育文化功能, 形成新的城市活力片区。加快"一绿"城市化进程,促进"二绿"减 量提质增绿。推动生态涵养区生态保护与绿色发展,拓展生态产 品价值实现路径,完善生态保护补偿制度。深化平原区和生态涵 养区结对帮扶机制。健全对口支援新疆西藏青海、京蒙东西部协 作、南水北调对口协作、京沈京长(长治)对口合作等长效机制。

(41)扎实推进乡村全面振兴。坚持以大城市带动大京郊、大 京郊服务大城市,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富 足。守住粮食安全底线和耕地保护红线,建设高标准农田,稳住 农业基本盘。深化"种业之都"、农业中关村建设,推进种业振兴 行动,推广"科技小院"模式,培育壮大农业新质生产力。构建都 市型现代农业体系,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品 牌农业。促进一二三产业融合发展,重点打造农产品精深加工、 林下经济、休闲体验、"民宿+"等乡村特色产业。深入实施"百村 加强乡村规划设计 深化农村人居环谙整 治,建设宜居宜业宜游和美乡村。推进责任规划师、建筑师、园艺 师下乡,共创乡村优质生活环境。提高强农惠农富农政策效能, 完善联农带农利益联结机制,促进农民稳定增收。提高新型农业 经营主体发展质量,完善农业社会化服务体系,发展农业适度规 模经营。稳步推进二轮土地承包到期后再延长三十年试点。节

约集约利用集体经营性建设用地,盘活用好闲置土地和房屋。支 持发展新型农村集体经济,加强对农村集体"三资"的管理。畅通 城乡要素双向流动,培育一批高品质新市镇。

(42)构建现代化综合交通体系。完善重点交通廊道,加强"三 城一区"等重点功能区交通联通,推动"八站两场"提质发展,加强民 航、铁路与城市交通协同融合,提高交通整体运行效率。实施市郊铁 路东北环线、城市轨道交通R4线一期、京密高速、丽泽城市航站楼等 工程,打通断头路,畅通道路微循环。加强五环路区域一体化规划建 设,实施五环路改造提升工程。坚持公共交通优先发展战略,促进 "多网融合",完善以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方 式为补充的综合交通体系,提升慢行交通品质。实施交通拥堵治理 工程,打通堵点卡点,提高进京检查站安全通行效率。构建智慧交通 大脑,丰富智慧场景应用。加强非机动车管理,促进电动自行车规范 有序发展,强化外卖、即时配送行业协同监管。增加停车设施供给, 促进停车资源错时共享,规范停车秩序。加强交通执法和交通文明 引导,营造全龄友好出行环境。完善交通需求管理,积极创造条件 优化小客车数量调控、区域限行管理政策。

(43)高水平建设"数智北京"。创建数据要素综合试验区,建设国家数据管理中心、国家数据资源中心和国家数据流通交易中 心。建立健全数据基础制度,推动数据综合性立法,推进"数据要 素×"行动和高质量数据集建设,深化数据资源开发利用。开展国 家数据流通基础设施和全国一体化算力网建设先行先试,适度超 前建设新型基础设施,实施传统基础设施数智化改造升级。建设 数智北京创新中心,促进数据、技术、场景联动创新。推进城市全 域数字化转型,加快建设数字城市,提升"京通""京办""京智""京 策"智慧化服务能力,优化"一网通办""一网统管""一网慧治",提 升数字公共服务水平,强化数智赋能城乡治理。

加快推进能源数字化智能化发展,构建新型电力系统,加强 智能电网和微电网建设,推进新能源友好接入,提升电力系统互 补互济和安全韧性水平。加强新型能源基础设施建设,因地制宜 布局一批新型储能设施,增强新能源安全可靠替代能力。优化能 源骨干通道布局,强化电力、天然气等能源高峰、总量双保障和极 端突发事件应对,大力实施能源设施消隐工程,增强首都能源供 应和安全保障能力

(44)深化接诉即办改革。坚持党建引领,强化12345市民服 务热线平台功能,推进全流程规范化建设,增强热线韧性能力,提 建民情指数,建设民生智库,实现数智化发展。聚焦关键共性问 题,优化"每月一题"工作机制,开展精细化治理,推动主动治理、 未诉先办。推进民主化协商,推动各类主体参与治理,实现共建 共治共享。深化接诉即办理论研究,办好北京接诉即办改革论 坛,提高国际影响力。

十、深入推进美丽北京建设,打造绿色低碳宜居家园

(45)全面加强污染防治。坚持环保为民,全面落实精准科学 依法治污,打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化"0.1 微克"攻坚行 动,持续改善空气质量,基本消除重污染天气。统筹水资源、水环 境、水生态治理,推进美丽河湖保护与建设,动态消除农村黑臭水 体,提升农村污水处理设施运行水平。强化土壤污染源头防控, 推进农用地分类管理,加强建设用地污染风险管控和修复。强化 噪声污染防治。加强环境风险防控,加大固体废物和新污染物治 理力度,完善废旧动力电池回收体系,完善危险废物全过程规范 管理,建设全域"无废城市"

(46)加快建设花园城市。强化"三区三线"管控,推进山水林

田湖草沙一体化保护和系统治理。统筹全域绿化彩化立体化,加 快建设老城、城市副中心等花园式精华片区,推动基础设施和街 区绿化改造。持续建设小微绿地、口袋公园,推动公园无界开放, 构建联通便利的绿道网络,完善公园配套服务设施,健全生态公 园景观游憩功能,增强群众绿色获得感。优化京郊集中连片大尺 度彩叶林景观,建设乡村休闲森林花园、乡村周边绿道和驿站。 加快推动构建自然保护地体系和国家植物园体系,强化生物多样 性保护,建设潮白河国家森林公园。

(47)推动生产生活方式绿色转型。深入推进国际绿色经济 标杆城市建设,统筹绿色技术创新、绿色产业培育、绿色宜居城市 建设、绿色文化涵育和绿色合作共建共享,发展壮大绿色经济。 实施绿色低碳先进技术示范工程,加强绿色技术装备创新和推广 应用,做强一批战略性基础性绿色产业。推动传统产业绿色转 型,大力发展循环经济促进清洁生产。建立绿色经济统计核算方 法,落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保 政策。健全垃圾分类长效机制,强化生活垃圾全品类、全链条管 理,落实源头减量措施,完善可回收物体系建设,加强宣传引导和 社会动员,促进垃圾分类习惯养成。推动生态环境保护多元参 与,健全绿色消费激励机制,推广绿色出行、节水节电、光盘行动 等生活理念和方式。

(48)积极稳妥推进"双碳"工作。实施碳排放总量和强度双 控制度,落实产品碳标识认证制度,构建产品碳足迹管理体系。 深化碳市场建设,保障全国温室气体自愿减排交易市场平稳运 行。优化能源结构,严控化石能源规模,加强光伏、地热等本地可 再生能源开发利用,积极发展氢能等清洁能源,扩大绿电进京规 模,提高终端用能电气化和能源消费绿色化低碳化水平。构建绿 色交通运输体系,稳步提高新能源汽车比例,完善新能源汽车补 能配套设施。全面推进建筑绿色发展,持续实施公共建筑绿色化 改造。建设零碳工厂和园区。控制非二氧化碳温室气体排放。 提升适应气候变化能力。

十一、统筹高质量发展和高水平安全,确保首都安全稳定

(49)深化首都国家安全体系和能力建设。完善首都国家安 全领导机制,加强央地军地协同、部门属地衔接、高校智库配合, 促进全链条全要素协同联动。完善首都国家安全法治体系、政策 体系、保障支撑体系、风险防控体系,健全重点领域和重要专项协 调机制。坚持党管武装,加强新时代人民武装工作。严密防范、 严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,提升突发敏感案 事件防范处置能力。推进反恐维稳法治化常态化,强化区域反恐 合作。严格无人机应用管理,确保首都低空安全。严格落实意识 形态工作责任制,深化网络空间安全综合治理。全面加强国家安 全教育,筑牢人民防线。

(50)防范重点领域风险。强化央地协同,稳妥防范化解经济 金融领域风险,严厉打击非法金融活动。完善政府债务管理机 制。加强国际经贸风险监测研判,健全风险应对机制。强化关键 信息基础设施安全防护,加强数据风险预警、联合监管和个人信 息保护。积极防范人工智能、新能源等新技术新业态安全风险。 加强药品安全管理

(51)提升社会治理能力和水平。完善社会工作体制机制,推 动建设"友好之城"。优化街乡运行机制,全面实施乡镇(街道)履 行职责事项清单,规范基层督查检查考核事项,推动资源、服务、 管理向基层下沉,深化网格治理,加强社会工作者队伍建设,增强

基层治理力量。健全党建工作协调委员会,搭建协商议事平台, 不断完善群众自治机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业 群体党的建设,强化思想政治引领和服务管理。健全首都志愿服 务体系。坚持和发展新时代"枫桥经验",加强综治中心规范化建 设,推进信访工作法治化,健全矛盾纠纷常态化排查化解机制。 深化社会治安整体防控体系和能力建设,发展壮大群防群治力 量,严打电信网络诈骗等突出违法犯罪,健全常态化扫黑除恶机 制。强化未成年人违法犯罪预防和治理。健全社会心理服务体 系和危机干预机制,营造理性平和的社会氛围。

(52)加强韧性城市建设。深化安全生产隐患排查整治,加强

交通运输、建筑施工、消防、危险化学品等重点领域安全管理,最大 限度减少事故发生,最大程度降低事故损失,坚决防范遏制重特大 事故。提升重要基础设施本质安全水平,强化城市生命线安全运 行保障,完善平急两用公共基础设施网络。提升极端天气等自然 灾害监测预警和风险防控能力。建设完善流域防洪体系,促进区 域统筹联动,有效治理内涝隐患。全面推进灾后恢复重建,加强山 区防灾避险救灾能力建设。强化密云水库、官厅水库生态保护和 治理,加快建设现代化水网,增强水资源统筹调配和城乡供水保障 能力。完善地下水监测系统,加强地下工程安全治理,科学合理利 用地下水。强化基层应急管理,提升社会防灾避险自救互救能力。

十二、凝聚各方力量,为实现"十五五"规划共同奋斗

(53)坚持和加强党的全面领导。坚持以党的自我革命引领 社会革命,持之以恒推进全面从严治党。坚定维护党中央权威和 集中统一领导,坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示 批示精神和党中央重大决策部署。坚持不懈用习近平新时代中 国特色社会主义思想凝心铸魂。发展党内民主,认真贯彻民主集 中制,严格执行"三重一大"决策制度,推进科学决策、民主决策、 依法决策。坚持正确用人导向,始终把政治标准放在首位,选优 配强各级领导班子。牢固树立和践行正确政绩观,完善干部考核 评价机制,推进领导干部能上能下常态化。强化分层分类教育培 训和实践锻炼,提高干部能力和水平。坚持严管厚爱结合、激励 约束并重,引导党员干部担当作为。增强基层党组织的政治功能 和组织功能,推动各层级各领域党组织全面过硬,发挥党员先锋 模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态 化长效化。深入推进整治形式主义为基层减负。一体推进不敢 腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体

战。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,加强对权 力配置、运行的规范和监督。深化政治巡视巡察,坚决抓好中央 巡视反馈问题整改。以更高标准建设北京"廉洁工程",持续营造

风清气正的政治生态和良好的发展环境。 (54)积极发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家 作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,巩固和发展生动 活泼、安定团结的政治局面。坚持好、完善好、运行好人民代表大 会制度,健全人大对"一府、一委、两院"监督制度,密切人大代表 同人民群众联系。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政 治协商制度,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强各种协 商渠道协同配合,完善协商民主体系。完善大统战工作格局,加 强同民主党派和无党派人士团结合作,铸牢中华民族共同体意 识,积极推进中华民族共同体建设,系统推进我国宗教中国化,强 化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领,完善港澳台 和侨务工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作

用。践行好新时代党的群众路线,团结全市人民共同推动首都发 展。支持驻京解放军、武警部队建设,加强国防动员和后备力量 建设,巩固军政军民团结,深化军民融合发展。

(55)建设法治中国首善之区。坚持和完善党委领导、人大主 导、政府依托、各方参与的立法工作格局,着眼市民群众急盼、高质量 发展和超大城市治理急需,加强重点、新兴领域立法。扎实推进依法 行政,严格落实重大行政决策程序,深化行政执法体制改革,提高行 政效率和公信力。持续推进政法领域改革,加快推进政法智能化建 设,强化跨部门执法司法协同和监督。落实和完善司法责任制,规范 司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制。强化检察监督,加强 公益诉讼。落实深化审判权和执行权分离改革,有效解决"执行 难"。健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法和趋 利性执法。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,深入开展公民法 治素养提升行动。加强基层法治队伍和能力建设,推动依法治理 各项工作有效开展。建立涉外法治协调工作机制,一体推进涉外

立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养等工作。深化国 际商事仲裁中心建设,培育国际一流仲裁机构、律师事务所。

(56)健全规划实施政策机制。全面落实本次市委全会确定 的目标任务、重大举措,高标准编制全市"十五五"规划纲要和专 项规划,强化国土空间规划基础作用,形成定位准确、边界清晰、 功能互补、统一衔接的规划体系。各区结合实际编制好本地区 "十五五"规划。加强统筹谋划,确定一批重大任务、重大项目、重 大举措,实施清单化管理、项目化推进。加强政策协调和跨部门 协同,用好央军地协同工作机制。强化规划实施监测评估和监 督,确保"十五五"发展各项任务落到实处。尊重劳动、尊重知识、 尊重人才、尊重创造,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成 人尽其才、才尽其用的生动局面。

实现"十五五"规划目标,责任重大、使命光荣。全市上下要 更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,接续奋 斗、开拓进取,奋力谱写中国式现代化的北京新篇章!