

北京城市副中心报



北京日报报业集团
BEIJING DAILY GROUP

2025年11月17日 星期一 农历乙巳年九月廿八 今日四版



北京日报客户端



融汇副中心客户端

聚焦“十四五”高质量收官 奋进“十五五”澎湃新征程

把规划好的蓝图绘到底

2015年6月,中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》,从战略意义、总体要求、定位布局等多方面描绘了京津冀协同发展的宏伟蓝图。

第七版北京城市总规提出,构建“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构。北京充分发挥“一核”辐射带动作用,河北雄安新区和北京城市副中心“两翼齐飞”。

雄安新区“拔节生长”:多家中央企业迁驻办公、高校加快建设,北京市以“交钥匙”方式支持建设的医院、学校融入群众生活;北京城市副中心“生机勃勃”:连续保持每年千亿元投资强度,主导功能持续强化,经济内生活力涌动。

初冬之际,彩叶织锦。北京正阳门一侧,浓缩古都风韵和现代风貌的北京市规划展览馆,成为中外游人品读城市发展的窗口。

习近平总书记始终高度重视规划工作。2014年2月,总书记在京考察工作时,首先来到北京市规划展览馆。他指出,城市规划在城市发展中起着重要引领作用,考察一个城市首先看规划,规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。

曾几何时,空气污染、交通拥堵等“大城市病”深深困扰着北京。十多年来,北京深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,考察一个城市首先看规划,规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。

【一】

“城市总规的主要指标屡屡被突破,核心问题是规划权威不足、执行碎片化。”北京市规划和自然资源委主任张维道出超大城市规划落实的共性难题。

2014年2月,习近平总书记作出重要指示后,北京启动新一轮城市总规编制工作。十多年来,规划从“纸上”落到“地上”,解决了很多长期想解决却没有解决的问题。

——维护规划权威,从制度上筑牢“不可逾越的红线”。习近平总书记多次主持召开中央政治局常委会会议,为关系首都长远发展的重要规划、重要事项把关定向。北京市组织编制分区规划、街区控规、乡镇域规划、专项规划,通过层层分解落实规划目标。

——重在主动实施,让规划避免“静态僵化”。北京首创的“一年一体检、五年一评估”常态化机制,让规划从“静态文本”变为“动态诊疗”,及时发现规划执行中的新形势、新变化。

——聚焦规划落地,啃下执行中的“硬骨头”。维护规划权威和严肃性,敢于“动真碰硬”。北京市昌平区一浅山区曾建有上千栋违建别墅,拆违难度极大。张维说,北京市坚决拆违,积极开展生态修复治理。在今年极端强降雨中,一些拆违区域遭遇大水冲击,幸而违建清退及时,没有造成人员伤亡。这正是严格执行规划发挥了纠正作用。

【二】

驱车从北京大兴国际机场进入城区,沿南中轴线前行,眼前的景象令人耳目一新。南苑路上曾经的服装批发市场,已完成疏解“变身”科技园。

疏解后的北京丰台大红门地区,真正打开了发展的“大红门”。这背后是北京坚持减量发展的决心和耐心。城市不断地“长大”,但总要有个发



大运河奔涌向前,城市副中心生机勃勃。记者 常鸣/摄

展的边界。2017年,中共中央、国务院批复《北京城市总体规划(2016年—2035年)》。第七版北京城市总规开出了一剂标本兼治的“药方”,明确减量发展成为新时代首都发展最鲜明特征。

“规划实施初期,一些基层干部没有摆脱路径依赖。为了经济数字好看,还想突破规划来增加用地或建筑规模。但是这些年大家都看到了成果,减量发展已经成为共识。”张维说。

疏解非首都功能,让北京“瘦身健体”。北京市委、市政府率先垂范,市级机关分两批近3万人迁入北京城市副中心办公;十多年来,北京市退出一般制造和污染企业约3200家,疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000个;人口更趋合理分布,实现城六区常住人口比2014年下降15%的目标。

这张成绩单,来之不易:第七版北京城市总规实施后,在减量发展背景下,北京2024年人均地区生产总值3.2万美元,全员劳动生产率44.4万元/人。与自身相比,这两项数据较2015年均实现翻番;放眼全国,这两项数据居各省市首位,同时万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放等多项指标为全国最优水平。

【三】

一些专家回忆,第六版北京城市总规实施后,首都经济社会发展卓有成效,但城市在快速发展过程中也积累了不少深

层次矛盾:人口增长过快与资源环境承载能力的矛盾日益凸显,产业发展与城市功能定位之间出现偏差,单中心过度集聚,生态、交通、住房、公共设施等问题愈发突出……

这些问题的出现,已远超传统城市规划规划所能解决的范畴。为此,经过深入研究,第七版北京城市总规不仅包含60项空间类约束性指标,还明确了42项“建设国际一流的和谐宜居之都”评价指标,超越传统空间规划体系。

针对规划体系中存在的部门职责交叉、职能界定不清、空间布局冲突、行政效率不高等问题,北京市在城市总规框架下,先后统筹制定了54个空间专项规划。通过“多规合一”的规划实施管控体系,实现底图叠合、指标统合、政策整合,最终形成“一本规划、一张蓝图”,确保各项规划在总体要求上方向一致,在空间配置上相互协调,在时序安排上科学有序。

【四】

治理“大城市病”,需要跳出北京看北京,在更大空间格局中加以考量,在更广阔范围内予以谋划。

2015年6月,中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》,从战略意义、总体要求、定位布局等多方面描绘了京津冀协同发展的宏伟蓝图。

第七版北京城市总规提出,构建“一核

一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构。北京充分发挥“一核”辐射带动作用,河北雄安新区和北京城市副中心“两翼齐飞”。

雄安新区“拔节生长”:多家中央企业迁驻办公、高校加快建设,北京市以“交钥匙”方式支持建设的医院、学校融入群众生活;北京城市副中心“生机勃勃”:连续保持每年千亿元投资强度,主导功能持续强化,经济内生活力涌动。

为更好服务京津冀协同发展,北京市按照“一区一策”方式为顺义、大兴、亦庄、昌平、房山这5个平原新城“量身定制”高质量发展实施方案。“平原新城正是从北京中心城区向外围发展的第一个圈层,内联中心城区、外携津冀,是京津冀协同发展的重要节点。”在城市规划专家、清华大学建筑学院教授尹稚看来,全球超大城市都市圈,往往经历资源聚集,而后向外围推移的过程,但京津冀协同发展重点在于相互协调、共生共荣。

党的二十届四中全会对我国优化区域经济布局、促进区域协调发展进行了战略谋划和部署,提出构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

北京市委副书记、市长殷勇表示,面向“十五五”时期,北京将坚持把城市总规作为城市发展、建设、管理的基本依据,一张蓝图绘到底,奋力书写首都高质量发展新的答卷。

新华社记者 董素玉 乌梦达 郭宇靖

手持雄安一卡通 畅行京城无障碍

本报记者 李如意

11月11日早晨,在北京地铁7号线的进站口,雄安新区某企业员工刘丽使用“雄安一卡通”社保卡轻轻一刷,顺利进站上车。到达北京西站后,她将乘坐京雄城际到雄安工作,开始双城生活。如今,雄安一卡通已经成为刘丽京雄通勤的见证,“坐公交地铁、看病购药,都能用这张卡完成,很方便。”

记者了解到,雄安一卡通是新区为疏解人员提供民生服务的重要载体,在人社服务、就医购药、交通出行、旅游观光、图书借阅、博物馆游览等六大场景与北京跨区域通用。雄安新区公共服务局出台多种措施,让京雄同城的便利更加可感可及。

小小卡片功能多

11月11日下午,记者来到新晋开馆的雄安图书馆。一楼大厅宽敞明亮,大屏幕上实时更新着累计进馆人数、借阅量等数据。在雄安新区工作的万强手拿雄安一卡通在自助机上还书。万强来自一家疏解企业,“新建的图书馆非常漂亮,适合在这里读书学习。”雄安一卡通应用范围广泛,不仅在雄安图书馆,在北京城市图书馆、首都图书馆都可以实现图书的借还。万强就曾使用这张卡在北京市图书馆成功借书,“北京城市副中心和雄安新区是北京‘新两翼’,作为一名雄安新区的建设者,用雄安一卡通不仅能享受首都文化资源,也非常方便。”

众多协同发展惠民成果,渐渐凝聚在一张小小的社保卡上。7月,和北京首批同步部署的北京人社便民自助终端机正式“安家”在雄安新区启动区易安社区党群服务中心。家住招商公园1872小区的疏解人员李晶来到这里,仅用一分钟就打印好了自己的社保参保证明。“现在下楼就能办好大多数个人事项,和在北京没两样。”

创业生活全无忧

要让疏解人员来得了、留得住、发展好,制度保障很关键。雄安新区大胆探索,紧紧围绕疏解人员关心关切的社保、医保等政策,努力实现“不低于”北京的水平。

对于随北京眼神科技有限公司迁入雄安的员工李先生而言,最近公司推出的一项新政策,让他吃下了“定心丸”——那就是企业年金“自动加入”机制。无需他额外提交申请,从入职起,就能自动享有这份补充养老保险,由单位与个人共同缴费,缴费比例更加弹性,程序更简化。更有吸引力的是,经过专业机构的投资运营,企业年金的投资收益十分稳健。“现在跟在北京总部的感觉一模一样,福利待遇逐渐接轨,心里别提多踏实了。”李先生说。

雄安新区公共服务局相关负责人表示,在医疗保障这一关键民生领域,新区已实现职工医保待遇水平与北京基本相当、部分待遇优于北京。这位负责人说:“通过一系列措施,在待遇标准和服务便利上向北京看齐,确保疏解人员在雄安安心创业、无忧生活。”

资源共享促提升

不仅是雄安一卡通,在公共服务领域,职业技能培训资源的共享更让人们切身感受到京雄同城化带来的便利。

日前,在位于雄安新区容东片区的京雄技能人才培训基地教室内,来自北京新媒体技师学院的讲师正在为回迁群众讲授互联网营销课程。“北京的老师带来了先进的技术和理念,这种‘北京培训、雄安应用’的模式,让我们成长更快了。我们将所学应用于雄安本地服装产业推广,通过短视频内容策划与精准投流,产品线上月销量明显提升了。”学员陈梦媛课后兴奋地说。

副刊·文化



通州落成老北京水果示范基地

林果产业绘就乡村振兴新图景

本报讯(记者 曲经纬)“以前种樱桃全凭经验,现在看数据,按系统来,不仅省工省力,果子甜度还提高了2个百分点!”11月10日,通州区老北京水果示范基地验收现场,果农王大叔指着手机里的智慧农业管理终端,难掩喜悦。当天,由通州区园林绿化局建设的老北京水果示范基地在金果天地(北京)生态科技有限公司和北京郑佳生态农业有限公司正式通过验收,这处扎根通州乡村的现代化果园,正以“保护+创新+融合”的发展模式,为首都乡村振兴注入鲜活活动。

作为北京城市副中心,通州此次建成的老北京水果示范基地,并非单一果园的简单升级,而是集种植示范、观光体验、科普教育于一体的综合性产业平台。基地通过市区园林部门的严格审核,最后选址通州大樱桃地理标志的优质授权园区作为该项目的实施地点,精准对接《北京花园城市专项规划(2023年—2035年)》要求,既守护老北京水果种质资源,又搭建起传统果业现代化转型的实践载体。

“我们引进了2个优良矮化樱桃品种,3至

4年就能进入盛果期,亩产比传统种植提升30%以上。”金果天地负责人介绍,基地搭建的数字化信息化系统,集成了环境监测、智能调控、病虫害识别等多个模块,“通过高清监控能精准判断果树长势,绿色生物药剂搭配生物防治技术,实现了从土壤到果品全程安全可控”。而作为北京市三星级休闲农业园区的郑佳生态农业园,更是将“农业+文旅”融合得恰到好处:春季樱花烂漫吸引市民踏青,夏季硕果累累迎接游客采摘,园区内的科普宣传栏则详细讲述着老北京水果的历史文化与营养价值。

值,让田园体验更具内涵。

基地的落成,不仅让老北京水果“焕发新生”,更让乡村振兴有了坚实的产业支撑。作为国家果品矮化砧密植标准化示范区,金果天地已辐射带动全国5000多亩现代化果园建设,累计培训果农3700人次,“我们把矮化密植、智慧管理这些技术毫无保留地教给乡亲们,让大家跟着科学种果致富。”郑佳生态农业园作为通州最早获得大樱桃国家地理标志的有机示范园,也带动周边农户转变种植理念,通过有机种植提升农产品附加值。