

北京城市副中心报



2025年11月6日 星期四 农历乙巳年九月十七 今日四版



北京日报客户端



融汇副中心客户端



向世界亮出超大城市绿色转型的中国方案

北京城市副中心获国际气候治理大奖

本报讯(记者 曲经纬)当地时间11月4日,巴西里约热内卢联合国气候大会(COP30)现场传来最新消息:北京申报的“城市副中心气候适应型城市建设项目”从全球45个国家160余份申请中突围,斩获C40“地方气候领袖”奖。北京是12个获奖城市(地区)之一,作为本次唯一获奖的中国城市,北京用系统性实践向世界亮出超大城市绿色转型的“中国方案”。

“这一奖项是国际社会对中国城市气候行动的高度认可。”城市副中心党工委管委会相关负责人说。据了解,C40城市气候领导联盟涵盖全球近百座大城市,其“地方气候领袖奖”由彭博慈善基金会与COP30主席国巴西联合主办。本届设6大类别,北京凭借在“应对气候变化、提供更安全的基础设施”领域的突破获奖。

城市副中心有何“硬核实力”斩获此项大奖?记者从城市副中心党工委管委会获悉,三大亮点铸就了这座韧性之城。

针对冲积平原河网密集的特点,城市副中心构建“一堰、十河、三网、多点、六体系”防洪格局,2024年海绵城市达标面积已达48.2%。在近年极端强降雨中未出现明显内涝,为城市安全运行筑牢了百年一遇的“防洪盾牌”。能源、交通、产业等重点领域减污降碳协同治理,区域生态环境质量显著提升,截至2024年,与全面开展北京城市副中心建设时相比,细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度下降26%,碳排放强度下降20%左右。

从“工业伤疤”到“城市绿肺”,如今的城市副中心,东方化工厂变身生态公园,六环高线公园“空中织绿”,580公里绿道串联运河风光。数据显示,区域森林覆盖



作为北京首个平原国家森林城市,抬眼是绿荫,侧耳听鸟鸣,便是城市副中心和谐宜居的真实画面。记者 常鸣/摄

率达34.62%,成为北京首个平原国家森林城市,夏季地表温度平均降低2℃至3℃,370种野生鸟类在此栖息,国家一级保护动物大鸨连续多年越冬。抬眼是绿荫,侧耳听鸟鸣,这便是城市副中心和谐宜居的真实画面。

不仅如此,作为国家绿色发展示范

区,城市副中心在绿色建筑、绿色能源、绿色金融等领域作出示范:新建公共建筑100%达绿建三星标准,城市绿心实现100%绿色能源覆盖,一年减碳1.02万吨;气候投融资项目库入库158个,总投资超1600亿元,落地全国首笔绿色信贷财产权信托投资。城市副中心用数字化绿色电

网、低碳建筑等实践,为全球城市提供了可复制的经验。

此次获奖标志着城市副中心建设迈入国际视野。据透露,北京将以此次获奖为契机,深化国家绿色发展示范区建设,让“蓝绿交织,水城共融”的韧性发展模式持续产生全球影响力。

副中心发布建设工程居住用地绿化建设技术要点

破解绿化指标与开发效益两难

本报记者 曲经纬

北京城市副中心创新推出的《北京城市副中心建设工程居住用地附属绿化用地面积计算技术要点(试行)》近日正式印发。新规借鉴上海、天津、石家庄、雄安新区等地绿地率计算经验,结合副中心近7年约200个已审定项目方案的实践样本,最终总结出取消三分之一开放边长、优化覆土厚度、优化实土占比、鼓励近人尺度的屋顶绿化等多项创新措施。通过优化绿化计算规则,破解“绿化指标与开发效益”的两难局面。

痛点破解: 小地块建设面临现实问题

此次新规的出台,源于副中心按“小街区、密路网”规划理念推进建设过程中遇到的现实挑战。

所谓“小街区、密路网”,就是将过去“大块头”的地块拆分成更灵活的“小单元”,搭配四通八达的小路,让城市空间更开放、居民出行更便捷,同时营造更具活力的社区氛围,让生活贴近便利与烟火气。但随着这一新型规划理念落地,2012年制定的绿地计算规则已难以平衡小地块的绿化需求与开发实际,导致出现“地下车库建设成本高”“地下空间利用效率低”等现实问题,陷入“绿化指标与开发效益”的两难局面。

要理解过去的困境,首先要搞懂一个关键概念——实土绿化。这是一个项目开发中的硬性指标,指直接在自然土地上种植植物,下方没有地下车库、地下室等建筑物的绿化区域,这种方

式有利于植物生长,但导致地下空间利用率低。

“一边是30%的绿地率硬指标,一边是小地块里挖3层车库的高成本,以前项目落地真像走钢丝。”一位参与副中心建设的开发商坦言。过去,受2012年出台的绿地计算规则限制,副中心小尺度台合式地块陷入多重困境,比如开发成本飙升。2012年出台的规则要求绿化区域覆土厚度至少3米,这样的话地下车库埋深将超过10米,一个千户小区的建设成本要额外增加上千万元。为凑够实土绿化比例,某项目甚至在地下车库中间硬挖出一条实土带,既浪费空间又增加施工难度和开发成本。同时,造成空间利用低效。2012年出台的规则还要求覆土绿化区域要与实土绿化部分相连,为满足这一要求,某项目被迫在地下车库与建筑间设计狭长通道,一些项目的地下车库平面呈鱼骨状布局,不仅浪费面积,还难以打造舒适的“好房子”。

针对这些痛点,新规精准推出对应创新举措。

创新解码: 五项“加减法”激活空间价值

“新规不是降低绿化标准,而是用更聪明的算法释放空间潜力。”北京城市副中心党工委管委会规划实施处相关负责人介绍,此次创新围绕“算得准、用得活、成本降”做足文章,推出五项核心措施,每项措施都是一套“算术题”。

实土比例做“减法”,开发活力做“加法”。这是指将实土绿化占比从50%降至10%,既满足植物生长根基需求,又为地下空间松绑。以边长150米的典型地块为例,地下车库可从3层减至2层,直接节省数千万元开挖成本。

空间限制做“减法”,利用效率做“加法”。新规取消覆土绿地的“开放边长”要求,通过“有组织排水导水系统”,也就是在防水层上方设置排水设施,解决植物烂根问题,让地下车库能整体做规划。

覆土厚度做“优化”,成本效益做“乘法”。新规将覆土厚度从3米调整为2米,地下埋深每抬高1米,千户小区就能节约造价近十万元,同时避免了消防电梯机房破坏绿化景观的问题。

功能融合做“乘法”,空间浪费做“除法”。新规定义“开放式绿地”并明确占比,允许健身场、园路、电动自行车停放场地等占绿化面积的30%,对地块内有限的空间复合利用,融合兼顾各方需求破解了“绿化与设施抢地盘”的难题。

立体绿化做“延伸”,生态容量做“扩容”。此举参考上海经验,屋顶绿化按高差折算计入绿地面积,距地面1.5米至5米高的屋顶绿化可算50%面积,让“空中

花园”成为现实。

生态赋能: 还利于民精心规划每寸绿意

此次推出的新规,不仅为“小街区、密路网”规划理念落地提供关键支撑,更是副中心继2024年7月推出建筑高度弹性管控、地下空间利用两项技术要点后,“成熟一批、推出一批”改革路径的延续,更好地还利于民。

“这种‘小切口突破、滚动式推进’的模式,离不开市赋权的支持。”相关负责人表示。市级赋权让审批流程大幅提速,使得类似绿地新规这样的技术标准从调研到审议通过的时间大大缩短,并通过联席会议及时解决实施难题。

“绿地新规的本质,是让城市发展更有温度。”业内专家指出,看似是绿化计算规则的调整,实则是对“小街区、密路网”规划理念的深化,更是提振市场信心、惠及民生的关键举措。

对企业而言,成本降低让“好房子”有了更多利润空间,有助于激活土地市场;对居民来说,30%的绿地率不再是“纸面数字”,而是推窗可见的绿意、下楼可及的活动空间;对城市而言,立体绿化和复合利用让有限空间发挥最大生态价值,为“花园城市”建设提供了可复制的样本。

目前,新规进入两年试行期,副中心正用一场绿化革命,重新定义城市发展的“生态标准”。从建筑高度到地下空间,从绿地计算到社区营造,这座千年之城的高质量发展密码,正藏在每一寸精心规划的绿意里。

本报记者 朱松梅

坝河通航工程进入最后收尾阶段。昨天,坝河15公里通向副中心游船航线开始试航,这也是本市首条贯通中心城区与城市副中心的旅游航线。

4处双向船闸完成建设

酒仙桥附近,秋色中的颐堤港湾码头宛如一幅油画。上午10时,两条蓝色游船启程,一路穿越将台、酒仙桥、东坝、金盏等核心组团,终点是温榆河。

这是北京首条贯通中心城区与城市副中心的旅游航线,全程15公里。朝阳区水务局建设管理科科长马海涛介绍,驼房营、北岗子、东坝、金盏4处双向船闸已完成建设,在不久的将来,完成试航后,坝河航线将正式向市民游客开放。

沿途的景色浓墨重彩,金叶水蜡层林尽染,水杉枝叶橙红相间。不仅是秋天,事实上,这里一年四季都如同景观长廊,三季都有繁花点缀。河畔栽种了山桃、碧桃,春天,粉白花朵如云似雾漫坡铺展。

坝河有大约800年历史,曾是一条繁华的漕运通道。如今,航线将北京太古坊、798·751艺术区、郎园Station等沿岸商圈、文创园区依次串联,正逐步打造世界级滨水经济区。

2019年,朝阳区就开始谋划坝河的治理。目前,第四使馆区段1.5公里林草水岸、酒仙桥路至郎园段2.3公里山碧桃水岸已开放,机场第二高速至温榆河段6.7公里滨水空间也于9月底开放。沿线配套建设了综合驿站、游船码头及运动场地。

43.4公里慢行系统将全线贯通

游船一路向东,岸边的绿道也一路蜿蜒。虽然是工作日,但骑行者一个接一个,在高低起伏的绿道上驰骋。

马海涛介绍,坝河两岸21公里滨水慢行系统已实现贯通,形成“步道+骑行道”的复合型交通网络。沿岸的13座跨河桥完成桥下联通,进一步提升了滨水空间的可达性,这意味着市民可以一路畅行,无需绕行也没有断点。

“十五五”期间,坝河两岸的慢行系统将全面贯通,总长度达到43.4公里,上游连接北护城河,下游连接清河-温榆河和北运河。在垂直河流方向,将滨水绿道与沿线公园绿道、市政慢行路网连通,实现水网、绿网和路网“三网融合”。

坝河的治理打破了“水是水,岸是岸”的旧格局,让河道、绿地、建筑物融为一体,周边的小区“推窗见绿、出门见景”。

金盏淀为副中心拦蓄洪水

航线的终点是一汪湖泊,位于坝河汇入温榆河的河口处,它有个好听的名字:金盏淀。那里也承担着蓄滞洪水的重要作用。

坝河是温榆河的支流,西起东北护城河,向东汇入温榆河,全长21.7公里,流域面积163.1平方公里。在本市“西蓄、东排、南北分洪”防洪排水体系中,坝河是“东排”与“北分洪”的核心通道,直接承担中心城区及城市副中心的防洪排涝任务。

今年9月30日,坝河口蓄滞洪区建设工程已面向社会开放,目前正推进景观绿化、闸房装修等收尾工作,计划12月底前全面完工。该工程治理范围为坝河机场第二高速路至入温榆河口段,全长6.7公里,建设面积达248.38公顷。

该工程新建了2处蓄滞洪区,其中就包括金盏淀,总调蓄容量达338万立方米。目前3座分退洪闸、1座节制闸及1座船闸已完工,31米高的水情观测塔主体工程也已完工,既满足汛情精准监测需求,平时还能作为观光眺望设施,实现功能复用。

在保障防洪功能的同时,坝河口蓄滞洪区对河岸空间进行了全面生态重塑。沿着河岸线,1.15万株、39种乡土观赏树种有序分布,形成了层次丰富、四季有景的生态绿廊,将成为秋季打卡坝河的最美风景线。

副刊·观察

