

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

(2025年5月24日)

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前,我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,坚持稳中求进工作总基调,兼顾绿色低碳转型和经济发展需要,坚持有效市场、有为政府,坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,加快建设全国统一的碳市场,有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体,营造更加公开透明的市场环境,努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化,推动传统产业深度转型,培育发展新质生产力,激发全社会绿色低碳发展内生动力,为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是:到2027年,全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业,全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年,基本建成以配额总量控制为基础,免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场,建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场,形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

(一)扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等,有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

(二)完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度,保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等,明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求,处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系,科学设定配额总量,逐步由强度控制转向总量控制。到2027年,对碳排放总量

相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式,有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制,平衡市场供需,增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

(三)加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行,助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试,为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制,不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

(四)加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系,针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发,有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全流程管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则,严格落实承诺事项,主动接受社会监督。加强全国碳减排资源统筹管理,规范各类自愿减排交易活动。

(五)积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面,积极使用核证自愿减排量抵销碳排放,各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则,提高国际认可度,积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

(六)丰富交易产品。稳慎推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务,加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度,规范开展与碳排放权相关的金融活动,拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制,充分利用全国碳市场的价格发现功能,为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

(七)扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务,稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易,适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

(八)加强市场交易监管。规范重大政策信息发布,完善市场交易风险防范预警及处置程序,开展全国碳市场价格跟踪评估,推动形成合理交易价格。加强交易行为监管,严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度,防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理,引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务,守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

(九)完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统,强化服务功能,保障数据安全。

(十)加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设,加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南,条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理,完善基于排放因子法的核算体系,探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理,依法进行检定或校准,制定计量技术规范,开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

(十一)严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范,明确核查要点和要求,规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则,对碳排放进行全面核实查证,确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

(十二)加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任,推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理,综合运用大数据、区块链、物联网等技术,提升监管水平。加大违法违规行为查处力度,严厉打

击弄虚作假行为。

(十三)加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理,明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理,建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业,定期开展评估,促进第三方技术服务市场健康发展,打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

(十四)完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息,接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

(十五)加强组织领导。在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导,积极推进绿色低碳转型,强化对碳市场建设运行的政策支持,加强对重点排放单位的监督管理,扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估,系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工,加强协调配合和监管指导,形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十六)强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规,为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制,依法开展相关领域检察公益诉讼,加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系,依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制,提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

(十七)深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定,推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作,推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

(新华社北京8月25日电)

免去企业多方奔波 京津冀冀加速互认 本市“一纸信用报告”将替代45项证明

本报记者 曹政

一份报告可以代替一摞证明。近日,市经信局等部门发布通知称,本市企业使用一份专项信用报告替代有无违法违规记录证明的覆盖领域再添3个、拓展至45个,免去更多企业奔波于多个部门之间开证明的烦恼。

替代领域逐年增加

2023年9月1日,本市开始推行“信用代证”工作,率先在市场监管、公积金、社会保障等20个重点领域展开应用,主要用于企业上市、融资等金融活动。2024年9月1日,专用信用报告在替代领域、主体范围、适用领域等方面进行拓展,覆盖42个领域行政处罚信息。

营商环境改革的步伐不会停。在前期工作基础上,今年9月1日起,本市专项信用报告查询事项的范围在行政处罚的基础上增加是否被列入财政、社会保障、应急、市场监管、统计、税务、法院执行7个领域的严重失信主体名单;替代领域拓展至45个,增加教育、商务、法院执行3个领域,其中,教育、商务领域表述为“市场监管(含教育、商务)”,法院执行领域指市、区人民法院认定的失信被执行人名单;涵盖时间范围不超过5年。

增加7类严重失信主体数据

一份报告之所以能够代替一摞证明,背后是不断夯实的数据基础。据悉,市经信局依托市大数据平台向市公共信用信息服务平台归集信用主体违法违规行为信息。按照“谁产生、谁负责”的原则,各部门将对数据的全面性、真实性、准确性负责,确保违法违规数据应归尽归、量全共享。市公共信用信息服务平台也将畅通数据归集渠道,强化数据质量管理,

建立数据对账机制,确保数据信息实时共享、完整一致。

在已归集数据的基础上,这份信用报告上还将增加7类严重失信主体名单数据:应急领域的安全生产严重失信主体名单、社会保障领域的拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单、税务领域的重大税收违法失信主体名单、统计领域的统计严重失信企业名单、法院执行领域的失信被执行人名单、市场监管领域的市场监督管理严重违法失信名单、财政领域的政府采购严重违法失信行为记录名单。

年内17个领域完成四地互认

除了覆盖的领域越来越多,这份报告也将更多城市管用、好用。记者获悉,京津冀冀四地将建立协同跨区域“信用代证”互认机制,构建互认标准,形成一份京津冀冀跨区域互认的专项信用报告(简称“互认版报告”)替代四地有无违法违规记录证明,与北京版报告并存。

按照计划,今年年底前,首批17个领域将完成互认。按照“谁产生、谁负责”原则,四地对各自报告所提供数据的全面性、真实性、准确性负责。

据介绍,互认版报告的适用对象为注册地在京津冀冀四地的经营主体,用以证明其在四地行政区域内有无违法违规记录,包括是否接受过行政处罚和是否被列入严重失信主体名单。四地的行政机关或相关机构需要经营主体开具有无违法违规记录证明的,经营主体可以选择以互认版报告替代原有相关证明,法律法规另有规定的除外。

需要注意的是,按照国家发改委等部门的通知要求,北京市原“专用信用报告”更名为“专项信用报告”。

2025电子商务大会将于9月10日在北京开幕

本报讯(记者 关一文)2025电子商务大会将于9月10日至11日在北京首钢国际会展中心举办。观众可通过服贸会官网、官方公众平台等途径进行预约。预约时,先选择参观日期,然后进行实名信息注册认证和购票预约。大会现场,预约观众凭购票时使用的有效身份证件刷证并经身份证人脸比对成功即可进入会场。

作为中国国际服务贸易交易会的重要活动之一,电子商务大会由北京市商务局、中国商业联合会主办。本届大会以“数智引领品质创新”为主题,聚焦电商在技术升级、模式创新、产业融合等方面的前沿动态,设置“1+3”模式,包括开幕式暨主会场,以及消费电商、产业电商、跨境电商三场专题会议。届时,将邀请国内外政府部门、国际组织、行业领袖、企业代表等齐聚一堂,共同探讨数智时代电子商务的发展机遇

与挑战,分享创新实践经验,共绘行业发展新蓝图。

今年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《提振消费专项行动方案》提出,深入实施数字消费提升行动,大力培育品质电商。电子商务作为数字经济的重要引擎,在推动消费升级、促进产业融合、拓展国际合作等方面发挥着愈发重要的作用。当前,我国电子商务朝着数智化、品质化方向加速迈进,AI技术广泛渗透于电商全链条,品质商品、网络服务消费等领域增长势头强劲,为经济高质量发展注入持续动力。

相关数据显示,2025年1月至7月,我国网上零售额同比增长9.2%。其中,实物商品网上零售额增长6.3%,占社会消费品零售总额的24.9%。电子商务在扩内需、稳增长、促就业中的作用愈发凸显,已成为培育经济新动能、满足人民美好生活需要的重要支撑。

张家口市沽源县：

在丁庄湾红色教育基地感受红色基因

本报讯(记者 张群琛)记者从《副中心会客厅》之特别节目“瓣瓣同心。”了解到,张家口市沽源县依托在丁庄湾建成的红色教育基地,传承当地特有的红色基因。相关负责人介绍,教育基地早已不是一座“展馆”,而是一条沟通过去与未来的“桥梁”。

今年是纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,位于张家口市沽源县丁庄湾的红色教育基地人流如织。沽源县博物馆馆长李东篱介绍,沽源县丁庄湾的红色基因,始于一腔满是血泪却又充满不屈的岁月。早在1945年7月7日,中共沽源县第一个党支部就诞生在丁庄湾行政村缸房窑子自然村,这让丁庄湾成为沽源最早、最重要的革命老区,也为当地红色文化埋下了“根”。

回溯更早的历史,丁庄湾一带曾历经多重磨难。抗日战争爆发后,日伪军入侵,国民党军队节节退让,签订《大滩口约》《秦土协定》等屈辱条约,沽

源多数地区沦陷。但正是这样的绝境,催生了当地人民的顽强抵抗,比如抗日英雄白玉山率部血战小河水城,三天三夜坚守不退;吉鸿昌将军率军挺进沽源,写下“莫愁明月尽,自有夜珠来”的诗句,点燃抗战士气;八路军平北军分区部队也在此打响坝上抗日第一枪,逐步建立起抗日根据地,直至1948年沽源全境解放,结束了这段风雨飘摇的岁月。

为了留住沽源县这段红色的历史、传承红色基因,丁庄湾红色教育基地应运而生,如今它已成为京张文旅产业带上的的一颗璀璨明珠。记者得知,基地通过红色文化广场、革命陈列馆、民俗文化馆三大核心区域传承红色基因。

李东篱介绍,丁庄湾红色教育基地早已不只是一个“展馆”,更是一座连接过去与未来的桥梁。在这里,党员们面对党旗重温入党誓词,孩子们听着英雄故事懂得珍惜和平,游客们在历史与民俗的交融中,读懂了“红色沃土”的真正含义。

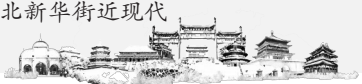
2025北京文化论坛

钟鼓楼天天都有研学团 庆成宫直达先农坛内坛

中轴线申遗一周年游客争相打卡北京古建

本报记者 张群琛 关一文

记者从2025北京文化论坛预热采访活动中了解到,北京市持续深化全国文化中心建设,并借助中轴线申遗成功一周年之际,在钟鼓楼、先农坛等北京中轴线遗产点举办活动,为暑期来京旅游的游客提供更多选择的同时,不断深化北京中轴线保护。相关负责人介绍,目前北京中轴线保护的机制与制度更加完善,并通过育才学校搬迁新校址、北新华街近现代建筑腾退等项目助力老城整体保护进一步加强。



钟鼓楼恢复历史原貌

北京旅游的众多打卡地中,位于中轴线上的钟鼓楼深受旅游者欢迎。如今北京进入暑期旅游高峰,加上北京中轴线申遗成功一周年,钟鼓楼游人如织。身穿自己喜欢的衣服,站在红墙边上一组时尚大片、登上钟鼓楼眺望一下古今同辉的北京城、或是在附近的咖啡馆放空一下午……每个人都有自己打开钟鼓楼的方式。

为了更好地利用钟楼、鼓楼两座建筑,弘扬悠久历史文化,北京市钟鼓楼文物保管所分别在两座文物的一层设置展览。记者得知,目前鼓楼一层开设了“时间的故事”主题展览,而钟楼一层则是临时展览所在地。北京市钟鼓楼文物保管所副所长余慧介绍,今年年初钟楼一层开设了生肖主题展览,目前“百年视界—东西方视角下的北京脊梁”正在展出。

该展览共分为三个板块。

从庆成宫可以直达“一亩三分地”

下午5时,游览完北京古代建筑博物馆的观众陆陆续续走出北门,他们意犹未尽,口中仍在不停讨论着参观的细节。作为北京中轴线上的遗产点之一,先农坛以及周边的古建筑群以其独有的皇家祭祀农神的文化、精美的古建以及北京古代建筑博物馆出品的文创深受游客喜爱。

北京中轴线申遗成功一周年后,北京古代建筑博物馆也在不断丰富游客的参观体验。博物馆馆长薛俭介绍,中轴线申遗成功后博物馆先后开放了神仓院落与庆成宫院落,其中庆成宫的开放,填补了先农坛外坛区域开放的空白,在庆成宫

开放之前,先农坛只有内坛部分区域开放。“对于游客来说,多了一处向公众开放的场所;对先农坛而言是具有划时代的意义,是庆成宫建成570多年以来首次向社会公众开放,让观众能够走进庆成宫,感受明清时期皇家建筑的恢宏气势和稳重对称的格局。”

此外,薛俭说伴随着育才学校的搬迁,庆成宫与内坛之间的通道就会打通,届时游客从庆成宫就可以直达内坛的“一亩三分地”。未来,随着先农坛整个区域腾退开放和遗产价值阐释体系的完善,不仅要先把先农坛打造成市民的文化休闲地,还要采取国际表达的方式来讲好中国古

代祭祀文化和中华礼仪文明,努力把先农坛打造成打造成当代城市“会客厅”。

文创圈持续火爆的天宫藻井冰箱贴就是北京古代建筑博物馆出品的。记者得知,除了天宫藻井冰箱贴以外,博物馆还有300多款文创产品在销售,包括先农坛内坛、北京中轴线、古建筑元素、农耕文化元素等产品。薛俭说:“自申遗成功以来,一年的时间销售文创产品51万多个,销售总额达4600多万元。未来除了利用建筑文化开发更多文创产品外,还将利用‘一亩三分地’的文化内涵开发出既能吃又好玩的文创产品来,不仅要让观众把博物馆文化带回家,还要让文创产品上大众餐桌。”