

完善生育支持政策体系和激励机制 国家育儿补贴方案公布 申领方式确定

新华社北京7月28日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《育儿补贴制度实施方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《育儿补贴制度实施方案》主要内容如下。

为贯彻落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制的决策部署，推动建设生育友好型社会，制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大的和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，建立实施育儿补贴制度，营造生育友好社会氛围。

工作中要做到：坚持改善民生、惠民利民，有效降低家庭生育养育成本；坚持统筹衔接、保障公平，与现行民生政策相衔接，确保符合条件的婴幼儿平等享受补贴；坚持尽力而为、量力而行，统筹考虑人口发展状况和经济社会发展水平，合理确定补贴范围和标准，确保财政可负担，政策可持续；坚持安全规范、简便易行，严格资格审核，规范发放流程，提高办事效率，确保资金安全，切实把好事办好。

二、补贴对象和标准

(一)补贴对象。从2025年1月1日起，对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴，至其年满3周岁。

(二)补贴标准。育儿补贴按年发放，现阶段国家基础标准为每孩每年3600元。其中，对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿，按应补贴月数折算计算发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。

三、申领程序

育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其他监护人按规定向婴幼儿户籍所在地申领。具体程序如下。

(一)申请。申领人填写有关信息，提供婴幼儿的出生医学证明、户口簿等材料，并对所提供信息及材料的真实性、完整性作出承诺。申领人主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请，也可线下申请。

(二)初审。婴幼儿户籍所在地乡镇政府(街道办事处)对申请信息进行初审，村(居)民委员会协助做好相关工作。

(三)审核确认。县级卫生健康部门进行审核确认，并将相关信息提供给同级财政部门。

(四)抽查。市级卫生健康部门按一定比例，对补贴对象信息进行抽查。省级卫生健康部门根据需要开展抽查，实行动态监管，确保资金安全。

四、资金来源和补贴发放

(一)财政分担比例。中央财政自2025年起设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”，对发放国家基础标准育儿补贴所需资金，按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方提标部分所需资金由地方财政自行承担。

(二)补贴发放时间。各省份结合实际确定具体发放时间，提高发放效率，确保补贴及时足额发放到位。

(三)补贴发放渠道。发放渠道为申领人或婴幼儿的银行卡或其他金融账户，鼓励通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”或婴幼儿的社会保险卡发放。

五、管理和监督

(一)信息管理。建立全国统一的育儿补贴信息管理系统，结合“出生一件事”联办，强化地区间、部门间信息共享。建立信息管理制度，做好信息收集、处理和利用等工作，落实信息安全责任，保障个人信息安全。加强信息动态监测，定期开展数据汇总分析，为做好政策评估及调整优化提供支持。

(二)全程监督。审计部门、财政部门要加强全过程监督检查。纪检监察机关

要强化监督执纪问责，严肃查处损害群众利益的不正之风和腐败问题。育儿补贴制度实施情况主动接受社会监督。卫生健康部门、财政部门加强资金使用管理，适时组织开展绩效评价，切实提高资金使用效益。

六、加强组织实施

(一)加强组织领导。在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要精心组织安排，明确职责分工，确保责任到位、保障到位、落实到位。省级政府要加强统筹管理和财政承受能力评估，确保育儿补贴政策与本地区经济社会发展水平相协调、与同类地区保持大体平衡，确保本级财政和下级财政可承受、可持续。省级卫生健康部门、财政部门要根据本方案，结合本地区人口与发展实际，制定本省份实施方案，经省级政府同意后，报国家卫生健康委、财

政部备案。育儿补贴制度有关管理规范由国家卫生健康委、财政部另行制定。

(二)做好衔接规范。各省份在市级行政区域内执行统一的育儿补贴政策及标准，地区差异较小的省份也可在本省份内执行统一的育儿补贴政策及标准。县级以上政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。省级或市级政府部门拟出台其他育儿补贴政策或提标的，应加强事前论证评估，并按照民生政策备案有关要求，报上一级主管部门备案。

(三)增强实施效果。结合孕产妇保健、住院分娩和婴幼儿预防接种、健康管理、户籍登记、社会保障卡申领等，优化服务流程，做好政策宣传解读，提高群众知晓率。各地区各有关部门要深入调研，广泛听取意见建议，评估育儿补贴制度实施情况，及时总结经验做法、完善政策措施。

如何领取补贴？ 补贴标准如何设定？

新华社北京7月28日电(记者 董瑞平 李恒)从2025年1月1日起，每孩每年发放育儿补贴3600元，至其年满3周岁——国家育儿补贴制度实施方案28日公布。这是一项全国性的重要民生政策，面向育儿家庭全国范围全面直接发放现金补贴，有助于缓解家庭养育压力。

哪些家庭可以申领育儿补贴？补贴标准为何如此设定？地方已有补贴政策怎样衔接？“新华视点”记者采访多位专家，对热点问题做出解读。

一问：哪些家庭可领取育儿补贴？

根据方案，补贴对象为从2025年1月1日起，符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿。换言之，无论一孩、二孩、三孩，均可申领育儿补贴。

2025年1月1日前出生、不满3周岁的婴幼儿，也可享受政策，按应补贴月数折算计算发补贴。中国人口与发展研究中心主任贺丹表示，一孩、二孩、三孩均可领取补贴，且标准相同，实现了三孩生育政策下家庭支持的全面覆盖，体现了政策的普惠性和公平性。

首都经济贸易大学劳动经济学院教授姜全保认为，一孩生育是家庭生育决策的关键，将一孩也纳入补贴范畴，能一定程度帮助缓解年轻夫妇的生育顾虑。

二问：育儿补贴怎样申领？

方案明确，育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其他监护人按规定向婴幼儿户籍所在地申领，主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请，也可线下申请，各省份结合实际确定具体发放时间。

据了解，相关部门正在抓紧推进各项准备工作。国家发展改革委社会发展研究所研究员张本波表示，通过直达家庭的普惠性现金补贴，可以直接增加育儿家庭的可支配收入，提高获得感。

三问：补贴标准如何设定？

根据方案，育儿补贴按年发放，现阶段国家基础标准为每孩每年3600元，中央财政按比例对东部、中部、西部地区予以补助。地方可根据财力适当提标，提标部分所需资金由地方财政自行承担。

中国财政科学研究院研究员朱坤分析，发达国家的育儿补贴标准各不相同，总体上看，每孩每年获得的补贴占该国人均GDP的比例通常在2.4%到7.2%之间。参考国际经验，我国育儿补贴标准占人均GDP的比例相对比较合理。

“坚持尽力而为、量力而行，育儿补贴政策方能行稳致远。”朱坤说。

四问：地方已有补贴政策如何衔接？

方案要求各省份做好衔接规范。国务院发展研究中心社会和文化发展研究所研究员余宇介绍，目前全国已有20多个省份在不同层级探索实施育儿补贴相关政策，亟待国家层面出台基础育儿补贴政策予以规范、指导和统筹。

姜全保说，在国家育儿补贴制度的基础上，地方政府可根据本地经济发展水平和人口发展特点，在财力允许范围内补充出台差异化补贴政策。通过中央与地方协同发展，形成多层次、立体化的生育支持政策。

五问：育儿补贴预计有什么效果？

中国人民大学人口与健康学院教授宋健介绍，从国际经验来看，较早进入低生育社会的发达国家大多采取了发放育儿补贴的方式进行生育支持。在微观层面，育儿补贴对不同家庭生育的促进作用存在差异，但从宏观层面来看，总体上有利于提升生育水平或防止生育水平进一步降低。

不过，生育意愿的提升是一个长期过程，需要综合实施多种支持政策。北京大学国家发展研究院副教授黄伟表示，仅靠经济补贴难以完全解决育儿问题，还需进一步完善托育服务体系和住房、教育等领域的支持政策。

首都经济贸易大学人口与发展研究中心教授茅彦彦说，育儿补贴制度在缓解育龄家庭现实困境、稳定生育预期、改善人口结构方面具有不可替代的作用，但它不是“万能钥匙”，应与产假、托育、教育、住房等政策形成联动，避免“单点突破”效果有限。

六问：未来政策如何继续发力？

方案明确，各地区各有关部门要深入调研，广泛听取意见建议，评估育儿补贴制度实施情况，及时总结经验做法，完善政策措施。

余宇认为，立足当前、着眼长远，国家育儿补贴制度为今后整合各种补贴形式、逐步提高补贴水平、与生育保险覆盖范围扩大的协同推进，同时也为建立覆盖儿童成长全周期的综合性育儿补贴制度，预留充足的政策空间。

中国人民大学人口与健康学院教授杨凡认为，在未来的发展中，应不断优化育儿补贴政策，完善生育支持政策体系，使其在增进民生福祉、促进国家可持续发展方面发挥更大的作用。

宋庄文旅惠民计划暨暑期博物季正式启幕 九大特色博物馆联票上线

本报记者 曲经纬

暑假去哪儿遛娃，宋庄是个不错的选择。日前，宋庄文旅惠民计划暨暑期博物季正式启幕，九大特色博物馆联票上线，成人票99元，青少年特惠票66元，从工业科技到人文艺术，一票解锁百年通讯史、非遗匠心和古典美学多样玩法。

“九馆珍品一票畅享”暑期博物季联票联展由宋庄镇党委政府支持发起，北京宋庄投资发展有限公司主办、北京辰园承办，集齐了通州乃至全北京城最有料的九大博物馆，包括北京大威收音机电影博物馆、北京百年世界老电话博物馆、北京祥体育博物馆、声音艺术博物馆、巴林石博物馆、北京珐琅艺术博物馆、北京三雅堂中成药博物馆、元亨利明清家具博物馆、木结雕博物馆。

从工业老物件到非遗瑰宝，从声音的魔法到古典美学的传承，九大场馆如同一幅徐徐展开的“夏日博物长卷”，每一步都藏着意想不到的惊喜。比如带孩子看老电话时，可以了解通讯技术的变迁；逛珐琅馆时，能聊非遗传承的故事；在家具馆里，还可以感受古人的生活哲学，这些都是别具一格的暑期实践。

据主办单位北京宋庄投资发

展有限公司相关负责人介绍，九馆原价总值600元，暑期99元畅玩，6岁以上18岁以下青少年特惠票66元。现役军人、退役军人、消防救援人员、残障人士、烈士与军人遗属、65岁以上老人、6岁以下儿童七大人群众免票，中高考考生也能免费冲。考虑到有娃家庭，还推出了2大1小178元和1大1小118元亲子家庭通票。

购票有线上线下两个渠道，线上唯一官方售票点大麦网，线下则授权了20个官方售票点，包括北京旅游咨询(宋庄站)、一鱼一芽艺术餐厅、常德派艺术餐厅、苹果树下艺术餐厅、意塔意大利餐厅、北京辰园、宋庄美术馆、上上国际美术馆、仟福居烤鸭、运河苑度假村、喇嘛庄驻地画廊(市集)、1982农场，以及这九大博物馆。

门票自2025年7月18日10:00正式起售，至8月31日17:00前参观有效。线上购票后，市民可凭购票码和身份证先到木结雕博物馆(宋庄镇小堡文化广场)换纸质票，开启首站参观，然后持纸质票进入其余8馆，打卡盖章。每馆限进1次，盖章核销即可，九馆盖章也颇具收藏价值。手持宋庄暑期博物季九馆联票票根，还能解锁宋庄景点、美食、民宿、体育娱乐等30多项文旅项目优惠。

“大运河文化阅读行”感受千年风华

本报讯(记者 赵鹏)从通济渠的漕运船歌，到唐诗里的中原风华，郑州的运河故事，是流动的文明史诗。记者昨天从首都图书馆获悉，2025“大运河文化阅读行”循着千年运河的脉络抵达河南郑州。本次活动以“天地之中 诗河交响”为主题，将郑州运河的漕运记忆与唐诗的千年风华交融共生。

历史文化学者阎铁成说：“读懂中国要从郑州开始。”最早的“中国”是在郑州形成并响应的。中华文化在郑州书写最早篇章。郑州甲骨产生了最早的叙事之作。诸子百家时，郑州人勇夺散文先声。郑州人的歌唱占据了《诗经·国风》中的六分之一，郑州人书写的唐诗达万首，诞生了杜甫、白居易、刘禹锡、李商隐、李颀、郑度、胡令能等唐诗巨匠。

中南财经政法大学教授、郑州市作协名誉主席程韬光认为，大运河为唐诗流传、推广发挥了重要作用。漕运带动了沿岸城市的商业繁荣，催生了勾栏瓦舍、书肆驿站等文化消费场景，为诗歌的记录、流通提供了物质支撑。运河沿线的驿站既是交

通节点，也是信息中转站，形成了“朋友圈”式的即时互动。甚至日本遣唐使在大唐搜集白居易的全集，也是沿着运河水系，将中原大地上流传的白居易佳作一收录，让这位“诗魔”的作品跨越重洋。

当天在郑州图书馆现场，还特设运河主题文化市集。首都图书馆、郑州图书馆、北京古代建筑博物馆等单位的众多特色文创产品在现场展出。市集中的沉浸工坊前，读者可亲身体验糖人、糖画、木版年画制作、剪纸和古琴演奏，郑州的文化记忆在指尖的甜香、木版的纹路与琴弦的余韵中感染着每一位参与者。

为“大运河文化阅读行活动”郑州站独家定制的城市漫游活动也同步展开。阎铁成与北京青年视频频道主持人胡莎莎带领参与者开启城市漫游：在商都遗址博物馆，寻觅3600年前世界上第一城的繁盛；漫步杜甫故里，探访诗圣成长的轨迹；再到双槐树遗址解读5000年前的河洛古国密码；驻足汉霸二王城，了解鸿沟的历史，感受楚汉争霸的壮阔。

安贞医院通州院区健康管理中心启用

本报讯(记者 池阳)昨日，北京安贞医院通州院区健康管理中心正式启用，将为通州及周边地区提供优质健康体检服务，成为副中心健康管理新选择。

安贞医院通州院区健康管理中心位于院区科研楼一层，占地面积2700平方米，分为普通体检区与高端体检专区，可以根据不同需求提供体检服务。居民可通过登录“北京安贞医院健康管理中心”服务号预约体检。

依托医院心血管疾病诊疗技术和预防诊疗能力，中心可针对具有心血管疾病风险的高危人群，进行体检前危险因素评估，为其量身定制心血管体检方案，检后10年心血管风险评估及检后心血管危险因素干预方案，包括心血管危险因素管理、心理干预及合

理运动处方三维立体综合干预，以尽可能降低未来罹患心血管疾病的风险。

作为入驻副中心的三甲医院之一，安贞医院通州院区具有先进的医疗和服务设施。体检区在启用智能叫号系统、共享医院医疗设备的同时，还配备了核磁、CT、超声心动等检查设施，让居民可以感受“一站式”体检服务。

北京安贞医院相关负责人表示，医院健康管理中心成立于2005年，在集中式、专业化、规模化健康体检并提供心血管健康管理服务上具有丰富经验。中心积极倡导先进的健康管理理念，可提供包括重大异质疾病通报在内的检后健康评估与咨询服务，并根据体检结果提供进一步检查建议，推荐专科门诊及住院治疗。

各界携手共赴“没有乙肝的未来”

本报讯(记者 赵鹏)昨天是第15个世界肝炎日，由央视网主办的“齐携手，共赴没有乙肝的未来”主题活动在京举行，呼吁加强医防融合与多方协作，贯彻落实《健康中国2030》规划纲要》部署。

“本次首映的纪录片反映了中国慢乙肝防治事业从‘艰难起步’到‘全球典范’的发展历程，这不仅是医学的胜利，更是国家公共卫生治理能力的集中体现。”北京大学公共卫生学院卫生检验学系主任崔富强教授说。

“这部纪录片展现的不仅是一部医学进步史，更是一部公共卫生社会共治的史诗。”中国肝炎防治基金会理事长、中国疾控中心原主任王宇表示。

中国健康促进基金会携手中国疾控中心艾防中心联合调研，并发布《乙肝综合防治现状研究

报告》。报告提出，一方面针对存量与体系建设的挑战，完善政策保障，做好医三医联动，加大投入尤为必要。另一方面需要加强检测发现，扩大筛查，推动抗病毒治疗覆盖等方面自防到治全面强化病例诊疗全程管理体系建设。

另外，在“世界肝炎日”来临之际，首都医科大学附属北京佑安医院副院长、肝病中心主任医师胡皓中呼吁每个家庭都行动起来，重视乙肝筛查，关注肝脏健康，践行早诊早治，携手共赴一个没有肝炎的未来。

目前，对于已经感染乙肝病毒但不知道是否需要治疗的感染者，可通过“肝愈管家”小程序等平台进行1分钟的自我测评，快速了解自己的病情，并获取最新指南的推荐意见，从而能更好地寻求专业医生的帮助。

又一轮强降雨昨夜开启 今天还有强对流天气

几大因素叠加导致北京强降雨不断

本报记者 骆倩雯

昨夜夜间，又一轮强降雨开启，将持续到今天早晨。昨天12时，市气象台升级发布最高一级针对全市范围的暴雨红色预警，这也是继“23·7”特大暴雨之后本市第二个全市范围内的暴雨“红警”。根据预警，最强降雨出现在昨天后半夜到今天早晨，大部分地区6小时降雨量达150毫米以上，个别点可达300毫米以上。昨天19时20分，雷电黄色预警也启动，一直到今天白天，京城都有雷电活动，并伴有短时强降雨，局地有8级左右短时大风。

从7月24日起，京城便开启了“多雨模式”。此后至今，降雨似乎没有停过，只是中途出现了短暂的停歇。从全市普降暴雨，到北部地区的特大暴雨，再到昨晚雨水扩展到全市范围，除了密云、怀柔、平谷等北部地区，门头沟、房山、大兴、通州等地，包括城区在内似乎都没有逃过雨水的“普洒”。

“在27日晚上之前，北京的雨都是受副高影响的。”市气象台首席预报员何娜告诉记者，24日以来副热带高压异常偏北且稳定，在副高边缘降雨异常频繁，24日至25日全市普降暴雨，26日晚上北部地区又出现特大

暴雨，这些雨水都是因为受到副高边缘西南暖湿气流的影响，是典型的暖区暴雨。

降雨落区似乎在北京“画了个圈”。何娜解释，副高系统虽然盘踞在北京上空，但是它会东西西北不停地摆动或者移动，只要稍微动一下，外围的暖湿气流辐合区域就会有变化，所以降雨的落区也会随之变化，让人感觉雨水好像在北京“画了个圈”。但整体来看，无论副高怎么摆动，跟地形相互叠加的作用还是有很大关系，所以降雨比较大的地方主要集中在山区及沿山一带。

其实在27日夜间，在副高边缘西南暖湿气流的影响的同时，北京高空还有一个短波槽过境，所以导致城区、东部、南部等地的降雨，都比之前要明显。

而在昨天夜间，影响的天气系统又不一样了。何娜介绍，受高空西风槽系统影响，昨天白天在内蒙古地区已经激发出了明显的对流天气，出现了短时强降雨、大风等强对流天气，而这个天气系统昨夜移动到北京，自西向东扫过，给北京带来相对均匀的大面积降雨。

“全市都会下得比较大，相比前几天的降雨更均匀，

但雨水更明显的还是北部和西部山区，依旧是地形和气流相互叠加的影响。”何娜表示，高空西风槽系统的影响预计会持续到今天早晨。此外，由于今年第8号台风“竹节草”外围的偏东气流遇到了副高外围的偏南气流，又会加大对北京本地的水汽输送，昨夜的水汽条件更好，所以降雨也会更明显。

今早过后，降雨会短暂停歇，但今天低空湿度条件没有改变，而高空槽带来的冷空气会使大气变得不稳定，极易产生热对流天气，“这种天气表现为短时强降雨，并会伴有雷暴大风等。”何娜表示，预计今天午后开始的降雨将以强对流天气为主，跟之前的降雨特点又会大不一样，“今天的水汽条件依旧很好，加上冷空气一来，降雨就会具有局地性强、短时间大等特点，而具体的落区也很难判断，要等冷空气甩下来，哪里热力条件好，哪里就会下得很大”。

由于本次强降雨落区与前期强降水区域有高度重叠性，山区及浅山区出现山洪、泥石流、滑坡等次生灾害风险极高，低洼地区可能出现严重积水，需高度关注并注意防范。

雨中，有对双胞胎好兄弟

“其实就是下雨了，我们俩看见路上有积水，就回家拿工具清理了雨水算子。雨水通畅了，特别有成就感！”

7月24日傍晚，预报中的强降雨如约而至，一场急雨突袭通州。在玉桥南里小区，北京市教师研修中心实验学校三年级的双胞胎兄弟熊仁川、熊仁丞发现单元门前积水渐深，他们抓起平日参与社区“桶前值守”的夹子，在家长金女士的看护陪同下，兴奋地冲入雨中。

两兄弟在大雨中举着伞，专注地用钳子将堵住雨水算子的树叶杂物一点点夹起。不到两分钟，便清理出了一个雨水算子，让积水顺畅排走了。金女士在一旁用手机记录下了这暖心一幕。视频被分享后引发全网关注，社区社工王彤看到后立刻认出了这对熟悉的“小志愿者”，“这就是咱们的‘玉桥好少年’，做得太好了！”

雨幕中那两个俯身清淤的小小身影，正是“副中心有我”精神最生动、最温暖的诠释。当每一份朴素的善意，转化为社区守望的实际行动，当每一个家庭都成为培育文明因子的沃土，基层治理便拥有了最深厚、最持久的动力源泉。

本报记者 郑实 通讯员 张甜

密云水库加大下泄流量

本报讯(记者 胡子傲)7月28日17时40分，密云水库加大下泄流量到1020立方米/秒，为后续可能出现的强降雨预留防洪库容。后续根据水库来水情况，将按照调度规程逐级增大下泄流量。

记者从市水务局了解到，受本轮强降雨影响，密云水库上游来水量显著增加，近日入库水量累计达到6.3亿立方米。密云水库在充分发挥拦洪削峰作用后，处于超汛限水位运行状态。为应对后续来水，根据全市防汛工作统一部署，7月27日15时，密云水库启动泄流，截至28日17时，已累计下泄水量0.56亿立方米。

7月28日12时，北京市发布暴雨红色预警信号，预计28日20时至29日7时本市还有强降雨，7月28日17时40分，密云水库加大下泄流量到1020立方米/秒。市水务相关部门正24小时监测河道水位、水库大坝及堤防安全。

泄流期间，密云水库下游潮河、白河、潮白河等河道水位持续上涨。请下游密云、怀柔、顺义、通州等区市民远离河道，确保安全。

今天白天通州仍有降水

本报讯(记者 陈施君)近日，通州区雷阵雨天气多发。预报显示，今天白天有雷阵雨，伴有短时强降雨和雷暴大风。截至昨日21时，通州区处于暴雨红色预警、雷电黄色预警、大风蓝色预警中。

具体预报为，今天白天阴天间多云，有雷阵雨，北转南风2、3级，下午阵风7级左右，最高气温31℃。今天夜间，阴有分散性雷阵雨转多云，南转北风1、2级，最低气温24℃，最大相对湿度95%。

明天白天多云，北转南风2、3级，最高气温32℃。夜间多云，最低气温24℃。

区气象台提醒，正值汛期，天气多变，市民需密切关注预警预报和安全提示，确保出行安全。山区及浅山区出现山洪、泥石流、滑坡等灾害的风险极高，低洼地区可能出现严重积水，应避免前往。

此外，由于空气湿度大体感闷热，需注意防暑降温。