

# 北京城市副中心报



2025年7月25日 星期五 农历乙巳年闰六月初一 今日四版



北京日报客户端 融汇副中心客户端

## 北京城市副中心生机勃勃

### 《北京城市副中心条例(草案)》提请市人大常委会审议

# 明确城市副中心主推六大产业发展

北京城市副中心建设发展将有法治保障。昨天,《北京城市副中心条例(草案)》提请市人大常委会第十八次会议审议。既是总结固化经验,更是强化顶层设计,条例草案立足更好服务保障首都功能,内容涵盖了城市副中心规划、建设、管理及发展的全过程、各方面,明确推动数字经济等六大产业发展,提升教育、医疗等公共服务水平,并在产业发展、空间资源综合利用、绿色低碳技术应用等方面,鼓励优化创新。

### 支持中关村相关改革政策在副中心同步试点

草案为城市副中心勾画了产业发展蓝图和路径,提出,本市支持城市副中心产业转型升级,推动发展数字经济、现代金融、先进制造、商务服务、文化旅游、现代种业等六大产业,支持培育未来信息、未来健康、未来能源等未来产业。同时,推动科技创新政策在城市副中心先行先试,支持具备条件的中关村先行先试改革政策在城市副中心同步试点实施,布局建设重大科技创新平台。支持城市副中心围绕文旅消费、科技创新、城市建设、社会治理等重点领域,强化场景供需对接,推动新技术、新产品、新模式应用。

产业发展离不开土地、资金等要素保障。草案特别提出,城市副中心重大产业项目所需土地的出让或者租让年期可以适当延长;建立健全多元化股权投资体系,吸引社会资本参与特色产业培育,发展壮大长期资本、耐心资本,拓宽企业银行信贷、资本市场等融资渠道;支持建设企业友好型城市,优化招商引资机制,向经营主体提供政策推送、政策解

读、政策兑现等便利化服务,推行惠企政策免申即享办理。

### 实施更严格的大气污染防治措施

城市副中心发展的“绿色”底蕴将愈加浓厚。草案提出,在绿色生产方面,支持绿色交易,鼓励建筑绿色发展。绿色生活方面,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,加强城市慢行系统建设,建立健全碳普惠等公众参与机制,鼓励大型活动组织者通过购买碳配额等方式抵消温室气体排放量。

同时,生态保护措施也更加严格。草案提出,支持城市副中心制定实施更严格的移动源等大气污染防治措施,推动非道路移动机械新能源化,建立健全生态环境保护责任清单、生态环境信用评价、企业环境信息依法披露等制度。在绿色能源方面,拓展绿色电力应用范围,逐步实现市、区级行政事业单位使用绿色电力全覆盖。

### 支持跨区域集团化办学

草案从医疗、教育、住房等多方面为城市副中心优化公共服务提供了保障。具体包括:支持城市副中心健全与人口增长相适应、覆盖城乡、便捷完善的医疗服务体系,发展互联网诊疗、远程医疗等多种服务形式,引进高水平国际医院;支持中心城区优质办学主体在城市副中心跨区域集团化办学,完善多方协同的优质学位资源均衡供给机制和多层次教育服务体系,打造基础教育高地;支持建设保障性租赁住房,重

点保障城市运行服务保障人员、新毕业大学生等群体住房需求,推进职住平衡。

“一核”引领、“两翼”齐飞,在加强京津冀区域协同发展方面,草案细化规定,提出,支持城市副中心与雄安新区健全多层次工作对接机制,实现错位发展,共同形成服务首都发展的新的两翼。中心城区方面,推动市属行政事业单位有序迁入城市副中心,承接符合发展定位的央属、市属资源和总部企业、服务保障首都功能。与北三县方面,推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设,重点在基础设施互联互通、生态环境联防联控、产业发展协同合作、公共服务共建共享等方面加强协同。

### 制定城市更新专项规划

瞄准规划建设中的实际问题,草案在空间规划、土地利用、城市更新等方面进行了创新设计。水绿空间复合利用方面,草案规定依法加强河道管理范围内滨水岸线地上地下空间的统筹利用和公园绿地复合利用,推动与文化、体育、交通、商业、市政等功能融合,为解决地下通道、地上连廊利用问题,规定已经建成、确需增加经营性用途且不可分割进行公开交易的,可以按照协议方式供地。

城市更新加速,将为城市副中心发展注入新的活力。草案提出,支持城市副中心创新存量用地盘活利用路径,合理确定更新模式,探索低效土地盘活利用机制;制定城市更新专项规划,鼓励通过市场化方式推动城市更新。

本报记者 高枝

### 一系列新举措完成多个全市首创

## 副中心优化营商环境好做法频出

本报记者 陈施君

首创“公开拍卖+绿色回收”监管机制,完成全市首例三维不动产登记项目、成立全市首家涉碳交易“一站式多元解纷中心”……记者从区委获悉,北京城市副中心以深化“放管服”改革为抓手,凭借一系列创新举措突破体制机制障碍,完成多个全市首创案例,为优化营商环境注入强劲动力。

### 通州海关:全市首创“公开拍卖+绿色回收”监管机制

奥托博克是一家主要经营康复产品的企业,自1988年起成为历届残奥会假肢、矫形固定器和轮椅维修服务提供商。以往,该企业对进料加工后产生的边角料,需在海关监管下,委托具有资质的单位进行销毁处理。但销毁场所远、等待时间长、运输仓储成本高等问题日益凸显,给企业带来了不小的困扰。

通州海关聚焦企业痛点,为奥托博克量身定制了一套“公开拍卖+绿色回收”的新方案。该方案流程清晰,即“网上公开拍卖——流拍品无商业价值认定——市场主体信用承诺不再销售——料件交专业公司践诺处置”。新方案成功打通了加工贸易海关监管、边角料社会化网络拍卖、固废处理处置地方环保监管三个相对封闭链条的联节点。企业只需通过网络向

海关申请,并在指定网站上对边角料进行拍卖,且三次拍卖合计公告期不低于9天。若产品流拍,便认定边角料无市场价值,企业签署信用承诺不再销售的书面承诺后,通州海关加工贸易监管部门采信企业承诺,由市场主体自行依法处置边角料,这一举措大大提升了监管效能。

采用新方案后,企业边角料处置时间周期由原来的平均单次4个月大幅降至2周左右,边角料处置支出成本也由原来的单次1.5万元,降至仅需支付0.2万拍卖费用,显著降低了企业成本。边角料交付给绿色回收处理及综合利用企业后,还可以回收其中的碳纤维,生产碳纤维短切料,据测算,未来每年可实现碳减排约4.35吨,实现了经济效益与社会效益双赢。

### 通州不动产登记中心:全市首例三维不动产登记项目

瓮城遗址公园项目,是以文化遗址展示区、交通集散中心和复合型城市公园为核心的一体化建设项目。其创新采用的分层供地模式成为焦点——地下经营性设施以挂牌方式出让,地下公益设施随其同步挂牌供应给竞得人,待建设完成后由相关单位回购;地表部分(绿地及广场附属设施)则在地下工程竣工后划拨至园林绿化部门,为城市空间立体利用提供了全新实践样本。

为保障这一创新模式落地,通州区不动产登记中心从项目源头切入,全流程探索三维地籍调查模式,为规划实施、土地供应等关键环节筑牢产权根基。供地前,中心提前启动地籍调查,全面查清规划用地范围内的权属、界线、面积等核心信息,确保权属清晰、界址无虞;并按照“一码管地”要求,为地下一、

二层的2个宗地分别预编不动产单元代码,高效完成土地招拍挂及有偿使用合同签订,为供地环节扫清障碍。供地后,中心持续跟踪项目进展,创新推出三维不动产登记服务:通过立体化技术精准呈现不动产空间分布与权属界址,形成三维宗地图等成果作为登记附图,实现权属界定从“平面”到“立体”的突破。

“分层供地对我们来说是全新领域,毫无经验可循。”项目单位负责人说,“多亏相关部门提前深入对接,主动帮我们梳理解答疑问、整理材料,一个个打通衔接环节,保证了项目的快速开工。”这场从供地模式到登记技术的双重创新,不仅为城市立体空间开发提供了产权管理范本,更以高效服务彰显了政务服务的温度与精度。

### 通州法院:成立全市首家涉碳交易“一站式多元解纷中心”

近日,通州法院在北京绿色交易所举行“一站式多元解纷中心”揭牌仪式,双方同步签署合作备忘录。这是北京法院系统首次针对涉碳交易纠纷设立专门解纷平台,将为碳排放权交易、碳汇交易等纠纷主体提供法律风险评估、诉前调解、司法确认、立案登记、司法建议等“全链条”司法服务,推动环境权益交易与司法实践深度融合,为绿色低碳发展注入法治动能。

作为创新司法服务碳市场的重要载体,该解纷中心以整合多方调解资源为核心,依托“人民法院调解平台”搭建高效便捷的纠纷解决通道,持续完善以行业发展为导向的矛盾纠纷调处体系。通州法院专门选派具有丰富环境资源审判经验的法官、法官助理入驻,同时加强与专业调解组织、专家学者的协同联动,定向培育行业性、专业性人民调解员,通过专业化力量提升

纠纷解决质效与公信力。

根据合作备忘录,双方将建立常态化协作机制:定期组织专题研讨,聚焦碳排放权交易、温室气体自愿减排交易中的法律适用难点与政策导向,为妥善处理涉碳交易纠纷提供坚实理论支撑;构建调查取证协作体系,积极探索涉碳绿色财产执行处置路径;创新碳配额及核证自愿减排量执行、生态修复等领域的协作模式,持续完善涉碳司法执行体制机制,为碳市场健康有序发展筑牢司法保障防线。

近年来,北京城市副中心持续深化“放管服”改革,力促企业和群众的获得感、满意度不断提升,力争为全市“放管服”改革提供可复制、可推广的“副中心经验”,推动副中心营商环境持续优化,为区域经济高质量发展保驾护航。

一部微短剧为一座城市带来活力

舟楫千里号歌来 享趣城市副中心

本报记者 郑实

### 微短剧激活文旅新探索

作为北京市广播电视局联合多部门精心培育的项目,其核心在于以“微短剧”这一轻盈而富有传播力的文艺形式为载体,深度挖掘并活化北京丰厚的历史文化与城市风貌,引导观众循着剧情脉络,化身游客,开启一段沉浸式城市探秘之旅。

7月21日,这股“享趣”之风拂着运河的湿润水汽,吹入千家万户——聚焦世界文化遗产中国大运河的微短剧《舟楫千里号歌来》在北京卫视正式开播。该剧由北京市广播电视局指导,由北京广播电视台、北京稻草熊影视文化有限公司、上海众福文化有限责任公司、北京紫禁城影业有限责任公司联合出品,北京紫禁城影业有限责任公司制作。首播当日,该剧酷云实时收视率即跻身全国黄金时段电视剧排名前10,热度可见一斑。

### 运河故事点亮副中心文旅版图

《舟楫千里号歌来》的成功登陆,无疑为故事的核心承载地——北京城市副中心,在这个暑期带来了一场“及时雨”般的文旅机遇。通州,作为京杭大运河的北起点,历史上是“漕运通济”之地,如今更是北京新两翼建设的主战场,坐拥独一无二的大运河世界文化遗产资源。剧中展现的古朴码头、蜿蜒水道、历史闸坝等场景,多数取景于通州运河沿岸精心保护与修复的真实文旅点位。如承载厚重漕运历史的燃灯塔及周边古建筑群、历经沧桑的漕运码头遗址等,都在剧情光影中得到了艺术化呈现。这些点位,正是“跟着微短剧游北京”,尤其是“跟着微短剧游通州”的绝佳目的地。

通州区的文旅资源禀赋远不止于运河,如今的城市副中心已形成了以运河文化为核心、多点开花的文旅新版图。文化地标集群闪耀,三大文化设施矗立运河畔,已经成为副中心的文化新殿堂,吸引无数市民游客打卡流连。环球影城魅力四射,北京环球度假区作为北京文旅的超级引擎,持续释放强大的磁吸效应。

### 让“有料”之城更“有趣”

《舟楫千里号歌来》的热播,不仅让观众领略了运河的壮美与历史厚重,更点燃了人们亲临运河、感受其独特魅力的热情。作为制作方,北京紫禁城影业有限责任公司对运河文化的影视化表达深有体会。该剧总制片人表示:“选择大运河作为核心故事背景,正是基于其深厚的历史底蕴与鲜活的生命力。它不仅是流动的史诗,更是连接古今、沟通南北的文化纽带。创作中,我们力求通过生动的故事、鲜活的人物、震撼的视听语言,特别是对‘十万八千吨天鬼’船工号子等独特元素的现代化演绎,让尘封的历史‘活’起来,使运河文化变得可知、可感、可亲、可近,也就是‘有趣’。”

当夜幕里的号子声渐渐远去,现实中运河畔的旅程才刚刚启程。跟着《舟楫千里号歌来》在通州感受历史与当下的交响,体验文化赋予一座城市的深度与温度——这阵从荧幕吹向运河岸的“享趣”之风,正邀请每一个人成为城市活力的新注脚。

## 副刊·乐活

## 通州区普惠托育实现乡镇全覆盖

今年累计新增普惠托位七百二十个

本报讯(记者 郑实 通讯员 陈康康)记者从通州区教委获悉,截至今年7月,全区所有乡镇已实现了普惠托育服务全覆盖,一张普惠、优质、覆盖城乡的托育服务网络正在副中心加速织就,让“幼有善育”的幸福愿景照进千家万户的现实生活。

面对人口增长带来的托育服务需求激增,通州区精准发力,托位供给能力快速提升。区教委相关负责人介绍,根据《北京市托育服务体系建设三年行动方案(2023年-2025年)》及区级具体部署,今年计划新增1180个普惠托位,目前已完成大半任务,新批复的21所试点园可提供440个托位,13所已有园深挖潜力,扩班增位280个托位,累计新增普惠托位达720个。

如今,通州区共90所幼儿园精心设置了126个托班,可以稳稳托举2478名幼儿的快乐童年,托育地图的扩容速度紧紧跟上了百姓需求的步伐。尤为值得称道的是,普惠托育已经在通州区实现了城乡无差别的“镇镇通”。曾经是托育服务洼地的西集、永乐店、漕县三镇,也在今年迎来了家门口的“及时雨”——西集中心幼儿园、永乐店中心幼儿园、漕县镇幼儿园纷纷开设普惠托班。这标志着普惠托育服务的网络在通州全域织就,无论是在繁华街区还是宁静乡村,孩子们都能在家门口享受到高质量的照护。

在提升托育服务质量的征程中,公办园发挥着“压舱石”的关键作用。仅今年上半年,25所教育部门公办园就新增了30个高标准托班,600个优质托位。预计今年9月还将有15所公办园加入,再添约400个“放心托位”,为城市副中心的小家庭吃下“定心丸”。

副中心托育服务的高质量发展,是多部门协同谱写的惠民协奏曲。真金白银的财政投入为普惠托育注入“源头活水”,依据《北京市通州区普惠托育服务试点工作财政补助资金使用实施细则》,补助资金精准直达,绩效管理严把关,确保普惠园行稳致远。优质的托育,核心在于专业的“人”,区教委与区卫健委紧密携手,依托《北京市通州区托育工作培训方案》,精心打造托育人才的“成长摇篮”。从园长干部的政策视野、环境创设,到一线教师的婴幼儿发展引导、班级管理艺术、保健保育技能精进,分层分类、线上线下相结合的培训如火如荼,生动的实地观摩更让知识落地生根。一支懂专业、有情怀、能担当的托育队伍正在茁壮成长,成为守护副中心未来花朵最坚实的依靠。