



2025全国两会特别报道

科技 绿色 普惠 养老 数字

金融要做好“五篇大文章”

新华社北京3月5日电 为贯彻落实党中央、国务院决策部署,推动做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”,加快建设金融强国,日前,国务院办公厅印发《关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》(以下简称《指导意见》),提出相关意见。

《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持和加强党对金融工作的全面领导,坚持金融服务实体经济的根本宗旨,顺应经济社会高质量发展的战略需要、阶段特征和结构特点,深化金融供给侧结构性改革,强化金融政策和科技、产业、财税等政策衔接配合,切实加强

对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务,支持因地制宜发展新质生产力。

《指导意见》明确金融“五篇大文章”重点领域和主要着力点。科技金融加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,着力投早、投小、投长期、投硬科技。绿色金融坚持“先立后破”,统筹对绿色发展和低碳转型的支持。普惠金融完善多层次、广覆盖、可持续的体系,优化中小微企业、民营企业、乡村振兴、社会民

生等普惠重点领域产品服务供给。养老金融强化银发经济金融支持,服务多层次、多支柱养老保险体系发展。数字金融加快推进金融机构数字化转型,健全数字金融治理体系。

《指导意见》从3方面提出做好金融“五篇大文章”的政策措施。一是提升金融机构服务能力和支持强度。引导各类金融机构和股权投资机构立足职能定位,为国家重大战略和重点领域提供融资支持。健全完善组织管理体系、产品服务体系、数字驱动

的金融业务运营体系以及风险管理体系。二是强化金融市场和基础设施服务功能。支持债券、股权、外汇等金融市场丰富产品谱系和风险管理工具,优化基础制度机制。培育金融机构与专业中介服务机构循环互动的金融市场生态,加强相关配套设施建设。三是加强政策引导和配套支撑。发挥货币信贷政策总量和结构双重功能,加强财政、货币、监管政策合力,加强对金融机构的激励引导。建立健全标准体系和支持配套机制,稳妥有序推进相关改革试点。

代表委员畅谈对经济光明前景的信心底气

以亮眼数字标记奋斗足迹

本报记者 范俊生 高枝 武红利

国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%,粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶、亩产提升10.1斤,高技术制造业、装备制造业增加值分别增长8.9%、7.7%,新能源汽车年产量突破1300万辆……一组组亮眼数字,勾勒出中国经济“稳”的态势、“进”的步伐,标记了过去一年全国各族人民砥砺前行

的奋斗足迹。“经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变,我国经济航船必将乘风破浪、行稳致远!”政府工作报告对未来形势的判断振奋人心,引发广大代表委员们的强烈共鸣。大家畅谈对经济光明前景的信心底气、分享不同行业发展的新进展新成效、提出抢抓机遇推进高质量发展的意见建议,汇聚起推动中国式现代化建设的强大合力。

高子程代表:

中国经济前景光明未来可期

“政府工作报告中一组组亮眼的数据,就是中国经济交出的最好答卷!”谈起未来发展,全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程信心十足,“面对千头万绪、纷繁复杂的国际国内形势,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民砥砺前行、攻坚克难,顺利完成了2024年全年经济社会发展主要目标任务,全国经济总量首次突破130万亿元,这实属不易。”

展望2025,信心从哪里来?在高子程看来,中国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势。经济体量大、基础稳、韧性强、

潜力大,长期向好的基本面不会变。

令人振奋的是,我国日益积累的创新优势,正不断驱动新质生产力发展壮大,为高质量发展持续注入新动能。高子程说,在5G通信、高铁、航天航空等领域,中国已经达到世界领先水平。随着国产人工智能大模型、人形机器人、大数据、云计算等新技术的广泛应用,中国在数字经济等新兴领域迎来了前所未有的发展机遇。

“中国经济在风雨考验中筋骨更加坚强,远眺前路,依然前景光明、未来可期。”高子程说,体制优势、规模优势、市场优势、人才优势、创新优势等各方面优势叠加,我们必将拥有更加广阔的发展空间。

董进代表:

为国家高质量发展注入首都创新动力

“政府工作报告强调了关键核心技术的重要性,描绘了数字经济支撑国家高质量发展的宏伟愿景,这对我们是巨大的鼓舞和鞭策。”聆听政府工作报告后,全国人大代表、国家区块链技术创新中心主任、北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进倍感振奋。他表示,北京科技创新资源富集,应充分发挥首都数据优势禀赋,打造数据要素可信流通高地,为国家高质量发展注入创新动力。

董进介绍说,近年来,北京市委市政府前瞻布局,瞄准全球科技最前沿,支持建设了微芯研究院等一批新型研发机构,以全新的体制机制开展核心科技攻关,涌现出区块链软硬件技术体系“长安链”等一批全球领先的

创新成果。

“当前,数据要素已成为与土地、劳动力、资本、技术并列的第五大生产要素,是发展数字经济的关键战略性资源。”董进说,国家部委和北京市积极推动数据要素加速转化为先进生产力,运用区块链、隐私计算等核心技术,建设数据基础制度先行区、长安链协作网络等重大工程,构建起数据可信流通利用增值的新范式。

面向未来,数据要素对经济运行的驱动力不断强化。董进建议,要充分发挥北京创新资源优势,依托国家区块链技术创新中心等战略科技力量,加大对底层核心科技的攻关,进一步拓宽应用场景,建设数据更加可信高效流通的基础设施,打造全国数据流通高地。

赵民革代表:

有信心实现“开门红”

我国经济持续向好的态势更加坚定了企业等各经营主体推进高质量发展的坚定决心。全国人大代表、首钢集团党委书记、董事长赵民革信心满怀,“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,叠加国家一揽子增量政策,结构性机遇不断显现,前景更加光明。我们有信心拿下一季度‘开门红’这一仗,为‘十四五’圆满收官、‘十五五’良好开局打牢基础、赢得主动,为首都经济高质量发展贡献首钢力量。”

赵民革的“信心”,来自有利的政策环境和企业内在的发展动力。赵民革说,中国经济的巨轮,从来都是在劈波斩浪中扬帆远航的。过去一年,经济运行总体平稳、稳

中有进,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出了新的坚实步伐。北京市委市政府不折不扣落实党中央决策部署,以新时代首都发展为统领,经济运行稳中有进,创新创造充满活力,呈现良好发展态势。

“释放中国经济潜力,巩固增强经济回升向好态势,最关键要靠‘科技创新’。”赵民革说,从京京的“十里钢城”,到城市复兴新地标,首钢始终与北京的发展同频共振。首钢集团将继续发挥国企“压舱石”作用,牢牢把握新政策新赛道新场景带来的新需求,坚持以技术创新为引领,将技术创新与管理创新相融合、与商业模式创新相融合,大力培育发展新质生产力,用“实干”为“转型”搭梯,加快打造中国式现代化的首钢场景。

刘永好委员:

政策利好提振民营企业发展信心

作为中国改革开放后的第一代民营企业家,全国政协委员、新希望集团董事长刘永好带领新希望穿越了多轮猪周期的市场波动,经历了国内外经济环境的多次变化,他始终对企业发展充满信心。

参加日前举行的民营企业座谈会后,他打造“百年老店”的决心更加坚定。

信心从何而来?刘永好说,民营企业的信心来源于政策、科技发展,也来源于企业的拼搏和转型,

安庭委员:

消费者信心回升 中国经济韧性增强

“2025年春节档电影市场成绩斐然,这是中国文化产业崛起的一个缩影,反映了消费者的信心回升,也是中国经济韧性和消费潜力的体现。”全国政协委员、民建北京市委副主委、希肯国际文化集团董事长安庭说。

分析开年电影市场火爆原因,安庭认为,这表明了中国消费者的消费能力在不断提升,也反映了消费者对于高质

量文化产品的需求日益增长,让世界看到了中国电影的强大潜力,也让我们更加坚定了文化自信。

他还谈到,电影市场的繁荣为文化产业未来发展注入了强大信心与动力,推动了相关产业链的发展,如影视制作、发行等,也促进了相关文化产业,如广告、旅游等行业的大幅增长,形成相互合作、互利互惠的可持续发展形式。

智绘未来·代表委员建言人工智能发展

开栏的话

今年全国两会上,要说什么话题最热?人工智能当仁不让。从实验室跃向生产线,从技术迭代走向赋能万物,从科技自立延伸到安全发展……即日起,本报推出“智绘未来·代表委员建言人工智能发展”栏目,在这场关于“未来”的讨论中,通过代表委员们的真知灼见,在这场生产力的变革中,寻找高质量发展的中国路径。

以AI之力叩响未来之门

本报记者 高枝 武红利 范俊生

当数字浪潮奔涌至时代潮头,人工智能正以“重构者”的姿态叩击未来之门。无论是以开源开放打破技术和行业壁垒,还是培养算法无法复制的创新思维,抑或推动技术与立法齐头并进,代表委员的言语中,透露着抢抓历史性机遇的决心。只有积极拥抱技术进步带来的红利,理性应对可能出现的风险,才能让人工智能引领创新发展的未来之路,走得更有奔头、更有势头。

打造开源生态“众人拾柴火焰高”

“人工智能的竞争实际上是国力的竞争、生态的竞争。要把生态打造好,只有土壤足够肥沃才能产得多、长得好。”全国政协委员、北京交通大学教授钟章队建议,加强中国人工智能开源生态系统建设,推动跨行业、多领域的数据共享。

钟章队分析,人工智能生态主要有开源和闭源两种方式,其中开源生态通过开放源代码促进技术迭代、降低研发成本并加速技术创新,是全球人才共享的重要平台,也是推动产学研结合、支持产业发展的关键力量。

“目前,世界开源生态系统已具备高度的成熟性和规范性,为中国提供了重要参考。”钟章队说,DeepSeek应用开源技术取得了重大突破,但要看到我国人工智能开源生态系统仍存在不足,如同开源项目的接口规范

和功能定位差异较大,兼容性不足;数据共享协作机制不完善;知识产权保护能力较弱等。

“应加强标准化和规范化的统一管理,推进完善数据共享机制,提升技术创新的全要素效率。”钟章队建议,制定技术标准和接口规范,推动企业协作与资源共享,打造良性生态,鼓励龙头企业积极投入开源生态建设,加速技术进步。完善开源项目知识产权保护机制,积极探索通过开源许可、贡献者协议、专利等方式进行成果保护。

“打造人工智能的开源生态是‘众人拾柴火焰高’,不必走重复的路,要让后来人直接站在巨人的肩膀上再创新。”钟章队还建议,建立开放的公共数据集平台,推动跨行业、多领域的数据共享,降低数据使用门槛。

加快立法 打好政策“组合拳”

“人工智能已经成为国际竞争的新焦点和经济发展的新引擎。”全国政协委员、北京国际城市发展研究院创始院长连玉明建议,把人工智能的引领性作用放在“十五五”规划更加突出的位置,加快研究制定人工智能法,打好“组合拳”,构建一套有利于人工智能发展的政策体系。

“人工智能不是科技工具的革命,而是科技革命的工具。”连玉明认为,未来5到10年是人工智能发展的关键期,应系统编制人工智能“十五五”专项规划,加快研究制定人工智能法,重视人工智能企业的立法参与,强化人工

智能立法的基础理论研究,破解人工智能在国家安全、公共利益、知识产权、个人信息权保护等方面的立法难点。

连玉明还建议,开展人工智能前瞻性、战略性重大问题研究,持续完善我国人工智能发展的顶层设计。鼓励和支持人工智能技术开源,建立统一大市场,打破行政壁垒,破除“信息孤岛”,推动有效市场和有为政府更好结合。还应拓展人工智能的场景应用,推动人工智能在清洁能源、移动通信、自动驾驶、辅助医疗、低空经济、智慧城市等领域的落地应用,打造一批重点领域人工智能示范应用场景。

智能赋能 重在育人

“人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量,对经济社会发展正在产生越来越深的影响。”在全国人大代表、中国科学院院士、首都师范大学校长方复全看来,人工智能的飞速发展,正催生出生对相关领域人才的旺盛需求。他透露,首都师范大学目前正在筹建相关学院,同时积极调整人工智能领域学科布局,努力培养更多适应北京发展所需的高素质人工智能人才。

方复全认为,北京丰厚的教育科技人才优势、蓬勃发展的新兴产业,为高校人工智能人才培养提供了有利条件。学校可以整合多学科优势,加强人工智能与其他学科交叉融合,培养一批具有深厚理论素养、掌握人工智能技术、具备突出创新实践能力的复合型人才。

“同时要根据人工智能的发展趋势,对学科布局进行科学调整,将人工智能与教育深度融合。”方复全说,从学科布局、专业设置入手,实现人工智能与其他不同学科的融合,让人工智能链接人文社科、艺术学科、自然科学等,打造“人工智能+X”的模式。这既能实现为教育赋能的目的,也是面向未来对人才培养体系的重塑与升级。

首都师范大学学生毕业后很多都会走向基础教育战线。方复全说,我们也要教好学生,让他们更熟练掌握人工智能技术应用技能,在他们走上教师岗位后,继续教会未来的学生们。从更长远的视角来看,这也是为中小学人工智能教育普及工作打下坚实的人才基础。

以人为本 智能向善

技术一路狂飙,当AI合成的内容足以混淆真实和虚拟的边界时,治理技术滥用乱象迫在眉睫。

“人工智能渗透到千行百业,但‘AI换脸拟声’等技术的滥用也成为了违法违规行为的重灾区。”全国人大代表、小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军建议,针对“AI换脸拟声”等某一代表性问题,探索推出人工智能领域单行法,明确应用边界红线,完善侵权证据认定规则,加大对利用人工智能技术实施犯罪行为的刑事处罚力度。

当有害信息“穿”上AI的外衣,其传播更隐蔽,也更具破坏性。雷军认为,AI深度合成技术所需素材获取便利、技术使用门槛低、侵权主体及其手段隐蔽性强等特点,给治理带来较大挑战。

作为AI深度合成内容传播的主要载体,各大互联网平台,尤其是视频平台,理应承担起主体责任。在加快立法的同时,雷军建议同步强化行业自律共治,压实平台等各

方责任,支持平台企业开发可精准识别人工智能深度合成内容的技术能力,优化升级通信软件和内容平台巡查审核机制、投诉举报机制、应急处理机制,确保及时阻断问题内容传播。同时,加强人工智能方面的法治宣传教育,增强民众的警惕性和鉴别力,聚焦重点人群,在中小学人工智能教材中加入伦理规范内容,深入老年人聚居的社区开展相关知识普及活动,在全社会夯实“以人为本、智能向善”的人工智能发展生态。