



2025北京两会特别报道

代表委员为副中心支招金点子不断

“文旅+”“流量变留量”“图书馆+”都是好主意

本报记者 赵鹏 关一文

政府工作报告提出“持续打造大运河等国际消费体验区”“丰富文化服务和文化产品供给”。围绕文旅建设，提升文旅活力，代表委员纷纷支招、出主意，金点子不断。其中，“文旅+”的概念被反复提及，注重跨界整合、融合发展，通过构建多元化文化旅游新场景，推动“大旅游格局”构建。

毛雅君代表：

城市图书馆将打造“图书馆+”高质量“城市会客厅”

政府工作报告提到，“城市绿心三大文化设施热度持续升级”。市人大代表、首都图书馆馆长毛雅君介绍，新的一年北京城市图书馆要面向大众做好全民阅读、跨界融合、提质创新三件事，打造“图书馆+”高质量“城市会客厅”。放眼大文旅领域，毛雅君建议本市推进文化和科技深度融合，让两者由“相加”到“相融”，进一步激发中华优秀传统文化的创新活力，创造和满足文化消费新需求。

去年10月，北京城市图书馆复合多元和科技赋能的形象惊艳世界，一举摘得全球图书馆行业最高荣誉——国际图联2024年度公共图书馆奖，这也是中国图书馆界首次获此殊荣。北京城市图书馆因复合多元、科技赋能的形象，被国际图联评价为未来图书馆的典范，标志着中国公共图书馆在国际舞台上达到崭新高度。

一年来，国内外参访者纷纷表示，北京城市图书馆充分展现了北京的发展实力，被感叹为“这是中国式现代化的创造”。

毛雅君介绍，新的一年，北京城市图书馆将更主动拥抱新理念、新技术、新需求，为大众做好全民阅读、跨界融合、提质创新三件事。北京城市图书馆会不断丰富以阅读为核心的高质量文化服务与产品供给，让阅读“零距离”，让服务更便捷。

今年，北京城市图书馆还要把文化与旅游、艺术、科技、教育、城市精神等特质深度融合，以“图书馆+”理念打造高质量“城市会客厅”。北京城市图书馆将进一步探索科技赋能智慧阅读，打造AI+智慧图书馆、AI检索、与书AI对话、裸眼3D增强阅读等崭新服务，带来源源不断的创意创新，推动该馆向“个性化、精准化、智能化、身边化”高质量发展。“我们将让北京城市图书馆成为每个市民的‘终身学习中心’，用一流服务管理，让读者获得一流阅读文化体验。”毛雅君说。

面向更广阔的文化领域，毛雅君进一步建议本市推进文化和科技深度融合，同时，加快推动新型公共文化空间建设，推进公共文化服务更便捷、更丰富、更均等。她认为，本市应进一步盘活提升存量空间，推动空间多功能改造、多元化运营，鼓励嵌入文创、剧场、展览、特色书店、运动健身、文化主题餐饮等业态；支持多用途、多样态场馆使用需求，打造文化消费新场景，提供沉浸式体验等更多元、更优质的文化消费体验，促进新的文化消费增长点。

与此同时，毛雅君也建议加快建立健全市级旅游工作联席会议机制，扩大文旅有效投资，推动“大旅游格局”构建；注重多业态融合发展，推动文旅深度融合，发挥文化赋能、旅游带动作用；推出演出、赛事、会展等配套旅游产品消费券套餐，交通优惠券套餐等融合举措，文旅商体展融合策划赋能消费；支持发展夜间文旅经济，丰富消费业态和场景。

刘伟委员：

让副中心文旅人气“流量”变为消费“留量”

“北京城市副中心文化旅游区未来将形成年客流量超2000万人次的国际旅游度假区，民营企业在此大有可为。”来自科技界的市政协委员、北京市工商联副主席、北京嘉林药业股份有限公司董事长刘伟建议，发挥民营企业作用助力副中心文旅产业发展。

突出副中心“一区一河三镇”的联动，让人气“流量”变为消费“留量”和经济“增量”。刘伟解释，一区指文化旅游区、一河指大运河文化旅游景区、三镇指张家湾设计小镇、台湖演艺小镇、宋庄艺术创意小镇。环球影城是“一区”的核心，开园以来迅速成为顶流，建议加快谋划推动二期建设，抓好湾里、顶点公园、海昌海洋公园建设，强化交通、住宿等服务配套，让游客多留一晚、多住一天，更好发挥溢出效应。以燃灯塔及周边古建筑群为载体，深入挖掘运河文化内涵。以运河为轴线，“三镇”为节点，串珠成链，同时加强两岸景观营造，增加亲水、滨水空间，把大运河构筑成融历史、文化、生态于一体的风景带，成为通州“黄浦江”“塞纳河”。活化“绿”的资源，建议借鉴城市绿心森林公园与三大文化设施的融合规划，打造媲美曼哈顿高线公园的“空中花园”。

加强商旅文体融合，建议进一步完善街区层面的商业业态，补充便利店、咖啡厅、小餐馆等，让城市更有市井味、烟火气、文艺范，以“小而美”的吃住行游购娱消费场景提升游客的旅游体验。注重跨界的整合，旅游+科技，以数字化手段丰富旅游场景和体验，全方位提升文旅沉浸感；旅游+体育，加快培育“副中心马拉松”等自主品牌赛事，推动体育赛事与文旅产业紧密衔接，让“跟着赛事去旅行”成为副中心旅游新时尚；旅游+研学，发挥北京大运河博物馆、北京城市图书馆等优势，让周末和假期的文化看展与研学成为文旅新名片。

注重产业链协作，支撑文旅产业全要素质效提升。以“全链条”发展思路营造产业生态。建立文旅产业链协作平台，推动首旅等市属国企和有实力的民营文旅企业担当“链主”角色，整合产业链条、提升产业活力。建议副中心相关部门围绕打造首都旅游新地标的目标要求，以招商体制改革为契机，持续优化营商环境，放宽文旅项目市场准入，完善投融资、人才、土地、知识产权等支持政策，降低营商成本。同时，进一步用好“两区”政策，吸引更多国内外优秀文旅企业入驻，以“文旅城人产”的发展逻辑提升城市吸引力、美誉度。

吴涛委员：

创新“文旅+”激发副中心经济发展新动能

近年来，北京城市副中心文化旅游与科技、商务、农业、体育、教育多业态融合发展，“文旅+”产业发展势头喜人。为进一步推进副中心文旅+产业高质量发展，来自经济界别的市政协委员、通州区投资促进服务中心主任吴涛建议，创新文旅业态新模式，激发副中心经济发展新动能。

吴涛建议，要加快编制《城市副中心文化旅游产业融合发展和空间布局规划》，建立“文旅+”联席会议机制。充分利用240小时过境免签政策等制定专项规划，吸引游客资源。建立“文旅+”融合招商产业链机制，形成景区、旅行社、酒店、旅游购物点、休闲娱乐等节点相互配合协作的工作模式。搭建“企业研发机构+地方院校+名校名院所”的文旅产业研发链条，搭建产业资源库、招引企业库和项目信息库，全力推动优质文旅资源与社会资本对接合作。完善布局旅游公共服务设施，发展一批富有文化底蕴兼具时尚气息的沉浸式消费街区。

“与此同时，副中心要打造有辨识度的城市IP，扩大项目辐射能力。”吴涛建议，要以承接环球主题公园外溢为重点，丰富配套服务设施的种类与层次，提升区域综合承接能力。加强IP引流转化能力，打造由“热门剧集IP+沉浸式娱乐+主题餐饮+国潮零售”组合而成的新消费综合体。深化运河沿线城市合作联动。加强项目与周边资源的联动，精准研究游客需求，联合举办文旅推介活动、文化品牌活动。创新产品业态，推动运河沿岸新消费场景建设。利用三大特色小镇产业优势发展“艺术+文旅”“演艺+文旅”“科技+文旅”多种业态融合的体验产品，建立成熟的艺术创意产业体系，围绕三大特色小镇开发符合“吃、住、行、娱、游、购”实际需要的文创产品，提升游客二次消费率。统筹区内各文化场馆及旅游设施资源，依托三大文化设施，建立文旅设施集聚圈，通过开展流动展览、艺术讲堂等展览活动，推动资源联享、活动联动、研学联动。

他建议，深耕文旅商体农融合发展。打造一批特色化商圈和“微地标”，培育一批餐饮数字化示范企业、示范街区和数字化服务提供商，建设以“文旅+演艺+餐饮”为特点的演艺群落。拓展文旅+体育消费空间，引导区内酒店、商圈、景区在体育赛事期间开展联合促销活动，对现有体育设施进行数字化改造，创设以体育文化、竞技精神为主题的演艺剧目。以民宿产业带动农旅融合，深度挖掘乡村资源，提升农村旅游服务品质与接待能力。推动文旅与数字技术深度融合，挖掘艺术、演艺、科技系列文化IP，打造智慧旅游新场景。

代表委员聚焦绿色发展出谋划策
让绿色成为副中心高质量发展的底色

本报记者 张群琛 关一文

聚焦首都绿色低碳发展，代表委员出谋划策，助力美丽北京更加和谐宜居、绿城融合，让绿色画卷更加绚丽多彩。

廖平代表：
加强京津冀生物质能产业规划

市政府工作报告中指出“聚焦绿色能源等重点产业谋划打造一批新的万亿级产业集群”。市人大代表、北京低碳清洁能源研究院资深主任工程师廖平带来了《关于加强京津冀生物质能产业规划的建议》。他认为，北京市及京津冀地区生物质能开发利用将进入一个新发展阶段，应该加强三地生物质能产业规划与统筹。

“因地制宜发展生物质能是《北京市可再生能源开发利用条例》的亮点和重点。”廖平说，京津冀地区可利用的生物质资源有园林固废、作物秸秆、畜禽粪便、农产品加工废弃物、生活垃圾、有机污水等，资源比较丰富，为京津冀地区发展生物质能产业提供了有力支撑。

生物质能的利用方式包括生物质热电联产、生物天然气和液体燃料等。廖平展示了一组数据，目前北方地区，利用生物质能供热面积为800余万平方米；预计2030年，中国生物质清洁供热（含热电联产）规模将达到4亿平方米。在生物质能发电方面，其发电量占全国总发电量的2.1%，其中，垃圾焚烧发电、农林生物质发电、沼气发电量分别占58%、39%和3.0%。在生物质制备燃料和化学品方面，截至2023年，我国生物天然气产量

超过4亿立方米，生物燃料乙醇产量340万吨，生物柴油产量220万吨。

“生物质能项目对资金投入的要求较高，仍是京津冀地区发展生物质能产业面临的问题。”廖平介绍，生物质发电项目需要大量的设备维护、技术研发、生产运营等方面支出。另外，还要建立稳定的原料供应渠道并保证原料质量的稳定性。对此，廖平建议加强京津冀生物质能产业规划、统筹。三地联动，保障生物质原料资源的有效供应和经营者的规模化效益。

在资源统筹管理方面，建立京津冀生物质资源联合监控和供应预警机制，规范生物质原料供销模式。设立京津冀及周边生物质资源供应监控预警系统，建立区域性原料供应监控预警机制。在项目周边实施统购统销、市场调控相结合的供销模式，形成规范的原料供销体系，确保农民和企业双利益。

在项目统筹管理方面，三地相关部门可根据京津冀及周边地区生物质资源分布，统筹合理布局项目，保障原料供应的可持续性。通过特许经营权控制生物质项目分布密度，确保每个项目能在稳定的原料供应下运营，确保项目规划、评估和运营的科学合理，防止盲目建设和资源浪费。

刘颖代表：

推动生态涵养区绿色高质量发展

市政府工作报告中提出“更大力度保护生态环境，推进美丽中国先行区建设取得新成效”。市人大代表、通州区潞城镇东堡村党支部书记刘颖提交的议案，便是聚焦加强生态涵养区的执法检查。她认为，北京市的生态涵养区是首都生态安全的重要屏障，也是首都绿色发展的重要组成部分，应加强相关执法检查，加强自然资源调查监测，壮大绿色产业，进一步推动绿色涵养区生态保护和绿色发展制度落实。

作为一名村党支部书记，刘颖十分关注首都生态涵养区与绿色发展。她说：“北京市生态涵养区范围包括门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区，以及昌平区和房山区的山地区部分，占全市面积的68%，是首都的生态屏障和水源保护地，在城市空间布局中处于重要地位。”调研中刘颖发现，目前首都生态涵养区还存在基础设施短板未补齐、保障绿色发展的路径不畅通等问题。

“可以通过加强执法检查的形式进一步推动生态涵养区生态保护和绿色发展相关制度落地落地。”刘颖建议，加强自

然资源调查监测，科学划定生态保护红线，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复。壮大绿色产业，制定完善的生态涵养区适宜产业发展政策，支持符合生态涵养区发展功能定位的科创智能、文化旅游、绿色农业等适宜产业。结合怀柔科学城、农业中关村、长城文化带、西山永定河文化带建设，发挥各类园区的引擎作用，带动区域经济高质量发展。

“可以通过挖掘区域内的文化资源，发展具有当地特色的文化创意产业，打造区域特色精品旅游线路等方式，增强区域吸引力。”刘颖介绍，目前首都生态涵养区内已经培育出平谷大桃、妫水农耕、蜂蜜密匀等区域公用品牌，推进了绿色有机农业的发展。

生态涵养区内也有丰富的森林资源。刘颖认为，可以通过加强林木养护管理、推进森林健康经营等方式，不断提升生态涵养区森林资源质量，提高森林生态系统稳定性。完善森林资源保护利用政策，用好广场的森林资源，探索集体林场等经营模式，发展繁荣林下经济。

柳晓雷委员：

提高城市副中心绿色公共空间综合运营能力

市政府工作报告中提出，“不断提升城市生态品质，巩固拓展全域森林城市建设成果”。截至2023年底，城市副中心全区森林面积已达45.42万亩，森林覆盖率提高到33.43%。大面积公园绿地的后期管理、维护和运营是一笔持续性的长期成本。来自环境资源界的市政协委员、北京节能环保中心能源评估部部长兼北京合理用能评估中心副主任柳晓雷建议，推进园林资源与文旅发展相融合，加快推动公园由单一的事业单位运营思维向运营思维转变，挖掘绿色潜能。

“要从规划源头出发，增强全周期运营理念。”柳晓雷说，在建设过程中要加强“可用”要素挖掘。“在城市更新的过程中，一些具有一定特色的原有建筑被保留下来之后，其利用方式应该在与片区的整体功能协同的前提下进行活化利用，并与绿色公共开放空间和新建公共建筑一起进行运营体系的考量和构建。”柳晓雷建

议，在运营过程中建立生态优先、公益性为主、市场化运营兼顾的运营模式。因地制宜地布局市场化经营项目，优先选择低影响、高坪效的经营性项目，如体育教培、乐园营地、科教文化、餐饮休闲、零售服务、水上项目、服务配套等适宜公园空间运营的产品谱系，大力发展“公园+体育”“公园+研学”“公园+演艺”“公园+营地”“公园+市集”等公园消费新场景，提高副中心公园绿地的附加值。

他还建议，在绿色公共空间内注入多元主体一体化空间设计，提高片区活力，提高投资效率，提升土地价值。同时在多元主体间建立清晰的管理和权属边界，保障一体化空间的长期健康可持续运营。通过公园特许经营模式、公园服务项目特许经营模式等，依法引入有经济实力的、有策划能力的运营主体，在保证公园公益属性的前提下进行市场化开发运营，投资、建设、运营公园配套服务项目。

厚植民生福祉 绘就幸福底色

代表委员围绕百姓关切建言献策

本报记者 赵鹏 张群琛 关一文

老旧小区改造、城市更新、中医药发展……两会期间，代表委员围绕百姓关切的民生热点，积极开良方、献良策。

王娇代表：

“自平衡”激发老旧小区改造活力

这次的政府工作报告提出，要高水平建设城市副中心。为了推动副中心高质量发展并提升民生福祉，来自通州团的市人大代表、通州区国有资本运营有限公司法务风控部部长王娇提出了“关于出台老旧小区改造自平衡相关政策”的建议。

老旧小区改造一直备受市民关注，为了改善人居环境，本市分批次开展老旧小区改造工作，力争“十四五”期末基本完成相关需改造城镇老旧小区改造任务，相应改造资金由市区两级财政承担（市属产权老旧小区）。

随着这项工作的深入，陆续有市民询问关于央产、军产、混合产等老旧小区改造政策。这类老旧小区在市区财政资金支持范围以外，且有一定存量，存在缺乏配套电梯及现代化公共设施、管线老化、无外墙保温等问题，同样需要改造更新。对于这类老旧小区，现有政策一直在鼓励居民、市场等多方主体共同参与，推动“治理+改造+运营”一体化实施，但是因未纳入本市财政资金支持范围，且资金难以自平衡，改造实施具有一定难度。

王娇表示，希望能加大对于这些相关小区的政策支持，激发改造活力。她建议，本市可适度增加建筑规模，发挥建筑指标的资金效益，通过“6+1”方式，在确保楼体安全的前提下，或者增建一层（顶层），或者利用小区内闲置用地新建公厕配套设施、便民服务用房，用于实施主体长期经营，以平衡项目资金。

为了增加可行性，王娇还建议，本市可整合老旧低效设施。在自平衡资金改造老旧小区区内，通过增设充电桩、增加停车位、加装电梯、增设光伏发电板等配套便民设施的方式，在满足居民日常生活需求前提下，通过实施主体长期运营增加盈利空间，实现民意与效益“双赢”。

此外，王娇也建议本市统筹区域综合更新。由自平衡资金改造老旧小区实施主体作为区域更新统筹主体，谋划以老旧小区改造、基础设施、公共服务、老旧厂房、老旧低效楼宇等为主要改造内容的区域综合性城市更新项目，并结合资金平衡需求和实施难度，提出参与意向，按照时序分步更新。

兰雪纯代表：

提升北京站周边老旧房屋环境

市政府工作报告中指出“扎实推进城市精细化管理。深化城市更新行动。”市人大代表、中国铁路北京局北京站客运车间值班员兰雪纯今年就带来了《关于提升北京站周边老旧房屋美化的建议》。

兰雪纯是一名基层铁路职工，也是一位京津冀通勤族。她说，伴随着“轨道上的京津冀”跑出加速度，原本需要半天的回家路，如今两个小时就能完成。京唐、京滨城际铁路开通后，市郊铁路城市副中心线沟通中心城区与副中心，北京站在京津冀路网的重要性进一步增强。

目前，北京站坚持“风格依旧，面貌一新”的原则，对站内进行了全面改造修复，将这座承载历史的车站带入新时代，展现出高质量发展的新气象。2019年，北京站被列为“全国重点文物保护单位”，具有浓厚的文化气息与历史底蕴。作为首都的重

要交通枢纽，其周边环境不仅影响着城市的整体形象，更关乎广大居民的生活质量和安全。然而，由于规划建设较早，配套设施落后，北京站周边老旧房屋片环境不佳。

兰雪纯建议，采用现代化设计理念与历史元素相结合的方式对北京站周边的老旧房屋进行美化设计，可以通过绘制具有历史感的壁画，提升整体美观度，同时保留历史建筑的特色，与新时期的城市需求相匹配。

同时，开展功能提升，“可以将部分老旧房屋改造为文化展示中心、旅游服务中心等，既美化环境又提升城市形象。”兰雪纯说，可以采取公众参与的方式，鼓励居民和社区参与老旧房屋美化的设计和实施过程，通过“共同设计”，让居民更多地参与城市更新，增强社区的凝聚力和归属感。

刘宁委员：

引进中医优才 完善中西医协同诊疗

来自民盟界别的市政协委员、北京中医药大学东直门医院针灸科二区及疑难病诊疗中心主任刘宁更关注中医药发展方面的问题。此次政府工作报告中提出“实施中医药高质量发展工程，促进中医药事业传承发展”。刘宁认为，引进中医优才对加强北京市中西医协同旗舰医院新医学体系建设至关重要。国家中医优才可提供精准、个性化的诊疗方案，与西医专家联合，发挥各自优势，提高疾病治愈率和患者满意度。

“中医优才是中医文化传承的关键载体，可通过多种方式培养后备人才，增强医院文化底蕴。”刘宁建议，建立中医优才引进专项基金，设立专门评

价指标体系，考虑中医临床经验、学术传承、患者口碑等因素，打破传统评价模式。

同时，加强与国内知名中医院校、科研机构合作，建立常态化人才交流机制，定期组织招聘会和学术研讨会等活动，吸引优秀应届毕业生和科研人员。面向全国乃至全球招聘中医名家、学科带头人，设立特聘专家岗位，给予优厚待遇和科研自主权。鼓励医院与基层中医医疗机构、民间中医诊所合作，挖掘基层人才资源，通过进修培训、学术交流等方式引入旗舰医院。完善中西医协同诊疗模式，打破科室壁垒，建立多学科联合门诊、会诊制度，鼓励深度合作，共同开展临床研究和技术创新。