

2025北京两会特别报道

市十六届人大三次会议举行首场新闻发布会 副中心“三大”已成为名副其实的文化新地标

本报记者 赵鹏 张群臻

昨日，市十六届人大三次会议举行首场新闻发布会，主题为“深化改革促发展”。会上，来自市委宣传部、市发展改革委、市经济和信息化局、市商务局、市政务服务和数据管理局的相关负责人，介绍了全市经济社会发展、繁荣首都文化、优化营商环境、“两区”建设等方面的重点内容。

三大文化设施成首都文化新地标

市委宣传部副部长霍志静介绍，2024年北京文化市场持续火热，文化消费备受青睐，去年北京市营业性演出共有5.7万场，同比增长16%，再创历史新高。北京城市副中心三大文化设施运营步入正轨。北京大运河博物馆举办“探秘古蜀文明—三星堆与金沙”展成为北京文旅顶流；北京艺术中心推出300余场高品质演出；北京城市图书馆人流如织。“去年，北京城市副中心三大文化设施接待参观人次共有650万，成为名副其实的文化新地标。”霍志静说。

北京流向京津冀技术合同843.7亿

市发改委方面介绍，去年本市经济社会发展可用三个词概括：“形稳、势好、质优”。5.2%左右的全市地区生产总值预计增速，体现了经济大盘“稳”。“两新”政策带动去年1至11月设备购置投资增长37.7%，家用电器和音像器材类商品、新能源汽车零售额分别增长9.2%、25.5%。123亿元是市政府固定资产投资全年

用于培育发展新动能的资金额，体现了投资支撑“稳”。去年1至11月全市高技术产业投资增长40.5%。全年640项市重大项目全部开工，总投资近6000亿元。6%以上是全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重的预计数据，体现了创新态势“好”。2024年北京地区有116家企业入围全国科创企业500强、占总量的23.2%。843.7亿元是北京流向京津冀技术合同的成交额，体现了发展空间格局“好”。京津冀三地持续深化协同创新和产业协作，北京流向京津冀技术合同成交额同比增长12.7%。同时，三地加快推动“六链五群”产业布局落地，集成电路、智能网联新能源汽车等5个先进制造业集群晋级“国家队”。

信息软件业跃升第一支柱产业

市经信局相关负责人表示，近年来，北京全面打造全球数字经济标杆城市，去年全市数字经济增加值达2万亿元，同比增长7.5%左右。特别是信息软件业，去年营业收入突破3万亿元，跃升为全市第一支柱产业。当前，数字产业化释放新动能，北京现有人工智能企业超2400家，核心产业规模突破3000亿元；全市105家大模型通过中央网信办备案，占全国近四成；自用北京数字人基地，全市数字人企业达2805家。新型基础设施建设取得新成效，本

市新增长算力8260P，累计算力规模超2.2万P；新建5G基站2.6万个，每万人拥有5G基站数量全国第一；推动5G-A、F5G-A试点示范，建成5G-A基站1.2万个；在轨卫星数量达100颗。北京的数据要素市场正在打造新样板，编制数据要素顶层规划，获批建设“一区三中心”。北京数据基础制度先行区形成积极示范效应，汇聚100余家企业，建成全国首个人工智能数据训练基地。标杆示范工程展现出新亮点，本市打造高级别自动驾驶示范区，完成600平方公里设施智能化部署，全市自动驾驶测试总里程累计超过3200万公里。

新设外企1777家增幅高于全国

市商务局方面介绍，2024年，本市获批在全国首批开展增值电信业务、医疗等领域扩大开放试点，全国首家“人体基因诊断与治疗技术”外商投资企业在京落地；发布全国首个场景化、字段级自贸试验区数据出境负面清单，首个国际职业资格认可目录，启动建设全国首个罕见病药品保障先行区，建立具有北京特色的临床急需进口药快速审评审批工作机制，率先破局不动产信托财产登记。“两区”建设以来，北京累计实施120余项突破性政策，其中全国首创政策近60项，连续三年在全国服务业扩大开放综合试点示范评估中排名第一。锚定新质生产力，北京开放型经济发展迈出新步伐。2024年1至11月，北京新设外资企业1777家，同比增长14%，高于全国平均增幅5个百分点。打造高水平开放高地，去年1至11月，自贸试验区实际利用外资占全市33.8%，占比较上年同期提升17.9个百分点。在北京培育建设国际消费中心城市方

面，本市优化商品消费新结构，去年出台加力支持家电、汽车、电动自行车以旧换新补贴政策，带动销售额达366亿元，新能源汽车、家电类商品零售额分别增长25.5%、9.2%。为了完善消费升级新环境，本市建立演出、赛事、会展等大型活动综合服务保障协调机制，审批办理时限压缩超80%；1.5万家重点商户实现外卡受理全覆盖，离境退税商店1147家居全国城市之首。

推230项京津冀“同事同标”服务事项

“6年来，受理市民企业反映1.5亿件，诉求解决率、满意率分别提升到96.7%、97%，一批群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到解决。”市政务服务和数据管理局副局长孙舫介绍了12345市民热线服务平台成立6年来的成绩。打造“北京服务”方面，去年新建和优化开办餐饮店、企业迁移登记等30个场景，累计上线112个“高效办成一件事”，平均减时间60%、减材料55.9%、减跑动89.2%；推出企业“送政策、送故事、送热钱”服务，形成政策获取、办事服务、诉求解决的惠企服务闭环；推出230项京津冀自贸试验区“同事同标”政务服务事项，两批共44项京津冀资质资格互认事项。同时，推进城市国际化服务，服务质效更加提升。建设9语种北京国际版门户网站和Beijing Service微信公众号。在全国率先破解外国人数字身份核验难题，推出22个场景化集成服务，外国人凭护照即可线上办理很多事项。便利国际支付，提升现金、境外银行卡、电子支付的便捷度。今年1月1日，首都和大兴国际机场北京服务（机场服务点）亮相，日均服务约3000人，让大家一到北京，就能享受到金融、通讯、交通、文旅等20余项服务。

今年实施更积极财政政策促高质量发展 2024年本市财政收入6372.7亿元

本报记者 赵鹏

近日，《关于北京市2024年预算执行情况和2025年预算（草案）的报告》提请市第十六届人民代表大会第三次会议审议。《报告》显示，2024年，全市各级财政部门推动全市一般公共预算收入完成6372.7亿元，增长3.1%，实现收入平稳增长、量质俱优。展望2025年，本市将实施更积极的财政政策，为推进新时代首都高质量发展提供综合保障，助力北京在经济、社会、民生等各领域领跑全国。

财政收入质量继续保持全国最优

盘点2024年，市区两级围绕稳主体、育潜力、强产业、提效益，推动财源建设成果不断巩固，高新技术企业、独角兽企业、数字经济企业财政收入实现快速增长，科技、信息服务业等重点行业持续发展，为全市财政收入提供稳定支撑。全市一般公共预算收入保持平稳增长，始终高于全国和全国地方一般公共预算收入增速，完成6372.7亿元，增长3.1%。从收入质量看，本市税收收入占一般公共预算收入比重为85.9%，财政收入质量继续保持

全国最优。去年本市全力保重点、保民生，财政部门统筹各类财政资金资源，提升政府可支配财力，保持较高支出强度，全市一般公共预算支出达到8396.5亿元、增长5.3%。这有力保障了聚焦“四个中心”功能建设、京津冀协同发展、城市副中心建设等重大战略任务。本市优化财政支出结构，加大科技、教育、产业等重点领域投入力度，民生投入始终保持在八成以上，聚焦解决群众急难愁盼问题，增进民生福祉。

今年实施更积极财政政策支出8404亿元

展望2025年，本市积极的财政政策将持续用力、更加给力，以财政高质量发展有力服务新时代首都发展大局。今年，国家实施更加积极有为的宏观政策，提振内需对冲外部不确定性，首都经济增长稳、韧性强、活力足，国际科技创新中心建设成效显现，信息服务业、科技服务业将继续为财政增收提供有力支撑。统筹考虑有利条件与制约因素，按照“积极稳妥、可持续”的原则，财政部门合理预期全市一般公共预算收入6627.6亿元，增长4%左右。

今年本市也会积极稳妥安排财政支出，统筹用好政府预算、债务资金、政府投资基金、部门自有资金等渠道可用资金来源，全力争取中央政策资金支持，努力实现综合可用财力稳定增长。全市一般公共预算支出安排8404亿元，比上年年初预算数增长4.8%，最大限度发挥好财政“扩内需、稳增长、惠民生、增后劲”的积极作用。重点投向科技创新、高精尖产业、城市副中心建设、京津冀协同发展、生态环境保护、民生保障等领域，支撑首都经济社会高质量发展。

提质增效今年本市聚焦四大重点

为了提质增效，今年本市首先将聚焦“提效能”，助力首都经济持续回升向好。加强企业走访服务，聚焦战略性新兴产业、未来产业加强企业孵化，紧抓“链主企业”促进产业集聚，培育财源增长点。聚焦“抓改革”，本市会推动行政事业单位资产和疏解腾退空间统筹利用管理，推进数据资产等新兴领域资产管理试点，提升国有资产管理能力，进一步提升顺市财政关系，加大一般性转移支付支持力度，建立促进高质量发展转移支付，激励引导各区加快经济社会高质量发展。

聚焦“强统筹”，本市要加大重点领域关键环节的支持力度，支持“四个中心”功能建设、京津冀协同发展等重大战略深入实施，保障服贸会、中关村论坛等重大活动顺利举办，支持新型研发机构、生态环境治理等重点研发项目加快推进。聚焦“防风险”，在保持安全债务水平前提下，本市也会科学合理安排政府债务规模，不断优化政府债务结构，降低债务综合成本；完善全口径地方债务监管体系，严格落实违规举债问责机制，坚决遏制新增隐性债务。

助力分级诊疗 赋能社区医院 大医院号源“下沉”带来多重利好

本报讯（记者 刘苏雅）市政府工作报告提出，今年本市将推动市属医院全面门诊预约挂号提前两周向基层投放，其他三级公立医院50%的门诊预约挂号提前向基层投放。在市十六届人大三次会议上，多名代表围绕这一话题展开热议，认为此举不仅推动分级诊疗落地，也将赋能社区医院，让社区医生获益。

医院延庆医院）妇产科副主任闫璞玲经常接到来自社区卫生服务中心的转诊需求，也常常将急危重症患者转诊至上级医院。在她看来，推动市级、区级医疗机构的优质号源下沉，可以让患者有更多选择，“专病专治”的医疗需求能得到更加便捷、精准的满足。

“我所在的医院，前期已经推动30%的号源下沉到了社区卫生服务中心。例如在社区医院宫颈筛查异常的病例，存在手术指征，基层医生就可以将她转诊到我在科室，开展手术等后续治疗。”闫璞玲说，基层医生在首诊检查后判断患者的需求，能实现专业分诊、精准对接上级医疗机构的各相关科室。181项检验结果和300项检查结果实现全市医疗机构互认共享，确保患者在不同层级医院之间的转诊更加顺畅。

“除了方便患者就医，顺畅转诊渠道的建立，也让社区医院与上级医院的联系进一步加深，社区医生可以更全面地提供前期就诊过程中的信息，为患者后续治疗提供便利。”田蓉说，这项举措也让基层医生从中获益，接诊患者的数量提升，能帮助他们在实践中提升诊疗水平，提升基层医疗服务能力，实现多方共赢。

市政协十四届三次会议举行专题座谈会 推动科技创新和产业创新深度融合

本报记者 关一文

昨日，市政协十四届三次会议举行“促进科技创新和产业创新深度融合，奋力推动首都经济高质量发展”专题座谈会，多位委员围绕科技金融、人工智能、数字经济、生物医药等重点产业领域积极建言献策，为首都高质量发展贡献智慧。

强化数据赋能提升金融服务效能

科技金融是金融“五篇大文章”之首。如何完善首都科技金融服务体系，助推新质生产力加快发展？来自科技界别的全国政协委员、北京市委委员、华夏银行股份有限公司党委书记、董事长李民吉建议，成立市属金融资产投资公司，整合并开放科技企业数据信息，提升政策支持科技金融的力度。建议市政府支持具备条件的市属银行设立金融资产投资公司，结合并购贷款和流动资金贷款，为北京科技企业提供全方位金融支持。“李民吉认为，金融服务实体经济，促进新质生产力发展，需要商业银行加大对实体经济的信贷投放。

现为人才储备、发明专利、科研能力等“软资产”。要加快推进科技金融数据平台建设，进一步将域内科技企业相关数据整合开放给银行，强化数据赋能提升金融服务效能。

强化民营企业产业链供应链韧性

来自科技界别的市政协委员、奇安信集团董事长齐向东建议，鼓励民营企业特别是独角兽、专精特新、隐形冠军等战略性新兴产业中的佼佼者，进一步提升产业链供应链的组织协调能力、精准配套能力和科技创新能力。推动国企民企优势互补，强化产业链韧性。引导民营资本投向重点行业、关键领域和优势企业，通过市场需求引导创新资源有效配置。培育链主企业，支持“链主”企业通过多种方式增强链主链强链，吸引优质资源，形成稳固的产业链供应链群。运用大数据、云计算等新一代信息技术建设数字化赋能平台，带动中小企业数字化转型。鼓励“链主”牵头或参与国家级创新研发平台，开展核心技术攻关，建

设创新发展生态。筑牢安全屏障，整合产业链供应链数据资源，改善信息孤岛化、碎片化现象。搭建关键产业链供应链态势感知体系，实时监测预警风险。

打造人工智能大模型产业集聚区

来自科技界别的市政协委员、中国科学院北京协和医学院骨科中心主任医师赵宇建议，促进人工智能和实体经济深度融合，打造具有全国影响力的人工智能大模型产业集聚区。他认为，随着人工智能技术的加速更新，亟需在AI基础设施方面进行整体布局。由此带动如5G、千兆光网、超算中心等“硬件”，以及网络基建投资运行制度及政策体系等“软件”同步发展。赵宇建议，建立健全的数据安全管理制度和法律法规，明确数据使用主体的责任和义务，加强对违法行为的监管和处罚。加强人工智能技术本身的数据安全处理能力。出台如税收优惠、资金支持等政策，鼓励企业加大研发投入。

用主流价值观引领人工智能行业健康发展

北京正逐渐成为具有全球影响力的人工智能创新策源地。与此同时，人工智能也带来了一系列新风险和新挑战。来自新闻出版界的市政协委员、人民网股份有限公司董事长叶蓁蓁建议，用主流价值观引领人工智能行业健康发展。叶蓁蓁认为，构建大规模、高质量、多维度的主流价值语料库，是未来人工智能持续创新和能力提升的基础性工作。为了确保人工智能安全发展，他提出“用负责任的AI治理AI”。建设AI监测大模型，建设重大领域实时事实数据库，构建以事实库为核心的AI治理模型。“和水、电、通信一样，人工智能也将成为未来人类社会生产生活的必要基础设施。”他建议打造涉及民生的普惠性智能应用示范，营造技术与场景应用企业之间协同共享、联动发展的创新生态。

代表委员聚焦助企惠企服务、消费场景建设 为副中心经济高质量发展蓄势赋能

本报记者 赵鹏 马婧

近日，北京市第十六届人民代表大会第三次会议开幕。政府工作报告指明本市未来发展的清晰路径，给予大家坚定的信心和充足的底气。围绕报告中提到的高水平建设城市副中心，代表委员们展开了热烈讨论。

赵静代表：健全企业服务体系 打造副中心助企“生态圈”

市人大代表、通州区工商联主席赵静在聆听了政府工作报告后，深深感觉到这份报告客观实在、思路清晰，振奋人心。“作为通州团的代表，我非常关注报告中对副中心建设的描述。”通州区将推动副中心“千年之城”拔节生长，不断提升城市的颜值和内涵，努力实现副中心“有名更有趣”，把“近悦远来 心向往之”的美好愿景变为生动画卷。作为区工商联负责人，服务民营企业的“娘家”人，赵静还特别关注报告中对涉及优化营商环境、支持民营经济发展的表述。报告提到，完善落实“两个毫不动摇”

的政策机制，健全促进民营经济发展工作机制，支持民营企业参与重大科技攻关和重大项目建设，切实保护企业家合法权益。对此，赵静称，近两年，大家实实在在地感到政策环境在不断优化，通州正致力于打造“综合成本最低、审批效率最高、行政服务最优”的“三最”营商环境。“作为通州团的代表，为副中心建设和民营企业发声，是我的责任。”赵静说，这次她专门带来了“关于健全全方位企业服务体系打造一流助企‘生态圈’的建议”。

赵静建议，有关方面可完善服务内容，提供全方位企业服务，加强市场开拓服务，加强技术创新服务，加强融资对接服务；创新服务方式，提高企业获取服务的便捷性，加强线上服务平台建设，推广“互联网+政务服务”模式，开展线上线下相结合的服务活动；加强服务机构协同配合，形成服务合力，建立服务机构协同配合机制，加强和促进政府部门与服务机构、服务机构之间的合作。赵静还认为，有关方面应落实落细惠企政策，提高服务效率，建立多层次常态化沟通交流和问题解决机制。政府部门

应建立在线沟通平台，为民营企业提供便捷政策咨询、问题反馈和意见建议渠道。加大对中小微企业发展支持力度，给予政策上倾斜。构建亲清政商关系，持续营造安商惠企营商环境。对民营企业查处力度要适当放宽，慎重使用罚款、停产、停业等强制措施。

顾伟达委员：高水平规划建设副中心时尚消费新地标

来自经济界别的市政协委员、北京时尚控股有限责任公司董事长顾伟达带来了关于加快推进北京时尚之城建设的提案。他认为，促进时尚消费是北京大力提振消费、全面扩大内需的重要内容；加快推进北京时尚之城建设，有利于构建更加多元化的消费场景，更好满足人民群众对时尚美好生活的需要。“时尚之城的基础由时尚产业支撑，这是一项涉及面广的系统工程，需要做好顶层设计和产业发展规划。”他建议，立足北京发展时尚产业的现实需要和产业现

状，汇聚政府部门、行业组织、时尚企业、重点商圈、专业高校的智慧，强化国内外大市时尚产业发展研究分析，科学编制全市时尚产业发展规划，明确相关主体责任，形成多方协同联动。

“建设北京时尚之城的举措之一就是加快建设一批顶级时尚商圈地标。”顾伟达建议，在巩固提升三里屯太古里商业街区国际化水平和影响力基础上，高水平规划建设北京城市时尚商圈，重点聚焦王府井—隆福寺时尚消费街区、亮马河风情水岸时尚消费街区、城市副中心运河河西岸滨水时尚消费街区，尤其需要在文化底蕴、业态内容、消费场景、空间艺术、街区设计以及消费便利方面重点发力，加快形成有颜值、有特色、有品质且具有国际吸引力的“城市时尚生活场域”。