

北京城市副中心报



2024年8月22日 星期四 农历甲辰年七月十九 今日四版



北京日报客户端 融汇副中心客户端

中办、国办发布《关于完善市场准入制度的意见》 服务业准入限制将有序放宽

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市人民政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按清单编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸

或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资开放准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有

条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领

域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京8月21日电)

本报(记者 关一文)日前，北京交响乐团搬离最后一个临时团址813文化创意园，搬入永久团址台湖演艺小镇。

“北京交响乐团成立了47年终于有了一个永久团址。”北京交响乐团团长李长军感慨，1977年北京交响乐团诞生在位于西三环衙门桥旁的中国政法大学院内，此后乐团经历多次搬迁。1994年迁往双井立交桥东南角的临时团址，2021年搬入位于东四环王四营地区的临时办公地址813文化创意园，不久前，乐团在这里进行了最后一次排练。

城市副中心积极打造台湖演艺小镇，北京交响乐团为支持北京演艺之都建设，成为首家迁入城市副中心的市属文艺院团。北京交响乐团永久团址位于通州区台湖演艺小镇，新团址共五层，建筑面积10272.46平方米，外部造型以“音乐无界，大象无形”为主题，让音乐艺术与环境融合，新团址扩充了办公面积，乐团的业态也更加丰富。“以前主要就是排练演出和创作，搬到这里后我们还将开展音乐培训、举办面向市民的开放日等活动，未来还将创建台湖古典音乐节品牌活动。”李长军表示，新团址不仅仅是一个排练厅，更像一个“排练厅”，不仅设有面向市民开放的“首都交响乐体验馆”“青少年音乐交流中心”“音乐家工作室”，且拥有专业琴房、声部室以及音乐图书阅览室等。还建有近百个观演席位的500平方米排练厅，除满足乐团日常排练外，还可举办各类小型演出及音乐录制活动。

专业乐团排练厅需要具备良好的声学环境。乐团入驻之后可以排练不同风格不同形式的曲目包，包括大型中小型室内乐，目前还在进行一些测试和调节，不久就能全面启用。此外，北京交响乐团还将深入实践美育教育，未来也会和台湖本地的学校合作。乐团还将推出两个全新的附属乐团，北京少年交响乐团和北京青年交响乐团，“希望能够助推台湖演艺小镇演艺业态的发展，进一步服务副中心文化建设。”李长军说。

成立四十七年终于有了永久团址
北京交响乐团搬入台湖演艺小镇

锚定现代化 改革再深化

以教育之强夯实副中心发展之基

通州区制定基础教育高质量发展行动方案

本报讯(记者 王军志)为了进一步明确通州区基础教育发展目标和重点任务，深刻把握副中心教育面临的新形势、新任务、新要求，构建副中心基础教育高质量发展的四梁八柱，绘制施工图，加快建设副中心优质均衡的基本公共教育服务体系。近日，区委教育工委、区委教育工委制定了《通州区基础教育高质量发展行动方案(征求意见稿)》(简称“135”行动方案)。

该方案立足城市副中心发展定位和人民群众对于教育工作的新期待，突出方向性引领、关键性把握、项目化实施，按照“强基础、提品质、出特色、有成效”的思路，明确了“一个核心”“三个体系”“五项重点工程”。“一个核心”指坚持党对教育工作的全面领导；“三个体系”指健全五育并举育人体系、高质量研修体系、开放协同的发展体系；“五项重点工程”指实施扩优强校工程、干部教师素养提升工程、数字化工程、农村教育质量提升工程、运河少年阳光培育工程。方案共分为9大项25个行动，并细化为具体的落实举措和项目行动。

为了确保“135”行动方案的落地，进一步激发基层学校办学活力，发挥教育评价的导向作用，区教育两委制定了《通州区中小学、幼儿园年度绩效考核实施方案(试行)》和《关于深化作风建设、着力整治形式主义切实为基层减负专项行动方案》。方案聚焦年度重点任务、核心工作、关键目标，鼓励学校开拓创新、深化改革，通过细化考核指标，注重体现不同学校、单位属性的差异，更加具有操作性、客观性和发展性。采取多项举措减轻基层单位负担，为教师安心从教、潜心从教营造良好生态环境，让广大教师在专业成长和全面育人中获得幸福感和成就感。会上，区委教育工委副书记、区教委主任刘中阁对三个方案逐一进行了解读。

区委教育工委副书记刘青松表示，下一步，通州区将以《北京市通州区基础教育高质量发展行动方案》为导向，凝聚推动副中心教育高质量发展的强大合力，在落实落细和见行见效上双向发力，在规划部署和实施推进上多方协调，统筹副中心教育高质量发展和高水平安全，统筹区域空间优化和生源变化，统筹教育公平和示范引领，统筹课堂转型和质量提升，推动各类教育提质增效，以教育之强夯实副中心发展之基。



通州区教育资源日渐丰富，基础设施不断完善，整体教育水平不断提高。记者 唐建/摄

相关新闻

副中心集团化办学再添一批新学校

本报讯(记者 王军志)为进一步促进副中心教育优质均衡发展，持续优化教育资源配置，推动城乡教育一体化发展，创新人才培养模式，进一步聚焦农村学校教育教学质量提升，通州区近日发布了新一批集团化办学学校，重点推进永乐店地区和宋庄地区集团化办学，同时，将马驹桥、西集、张家湾地区部分完小纳入教育集团。

将永乐店镇中心小学及下辖两所完小德仁务小学、小务小学，共同纳入中山街小学教育集团，成为中山街小学永乐店校区。同时，为了临近学校间资源互补、有效衔接，实现组团式发展，成立由永乐店中学、小务中学、柴厂屯学校、觅子店学校、中山街小学永乐店校

区共同组建的南部教育发展集群。

将宋庄镇中心小学下辖三所完小葛渠小学、翟里小学、师姑庄小学分别纳入北京教育科学研究院通州区第一实验小学教育集团、北京小学通州分校教育集团及东方小学教育集团。

将马驹桥镇中心小学下辖完小西马各庄小学纳入北京小学通州分校教育集团。

将西集镇中心小学下辖完小杜柳棵小学纳入芙蓉小学教育集团。

成立北京第二实验小学通州分校教育集团，将张家湾镇中心小学下辖完小枣林庄小学纳入教育集团。

据了解，通州区于2021年全面启动集团化办学改革，先后成立潞河中学、运河中学、北京教育科学研究院通州区第一实验小学、芙蓉小学等多个教育集团。经过三年来的实践，各教育集团积极推动教育资源共享、集团课程共研，集团内干部教师交流更加充分，内部运行机制日趋完善，政策支持保障机制不断健全。随着新一批集团化办学的设立，全区优质教育资源覆盖面进一步提升，教育资源布局得到进一步优化。特别是南部教育发展集群的成立，是通州区在引领区域教育发展进行的一次探索与尝试，旨在推动集群内各学校在资源共享、师资交流、人才培养等方面进一步强化区域协同，整体提升通州南部地区的整体教育水平。

副刊·热点

