

《北京市优化营商环境条例》修正草案对外征求意见—— 京津冀政务服务将统一标准区域通办

本报记者 曹政

2020年起施行的《北京市优化营商环境条例》迎来修改。近日，市发改委等部门研究起草了《北京市优化营商环境条例》修正草案（征求意见稿），并向社会公开征求意见。此次修改结合全市优化营商环境的新要求，解决企业反映的突出问题，及时将行之有效的经验做法上升为法律制度。

征求意见稿提出，本市与天津市、河北省共同发挥营商环境协同机制作用，逐步实现政务服务标准统一、资质互认、区域通办。

固化成熟经验： 京津冀携手打造一流营商

2023年，本市印发了《关于全面优化营商环境打造“北京服务”的意见》，明确了当前和今后一个时期全市优化营商环境工作的目标和主要任务，对全市优化营商环境工作提出了更高要求。同时，世界银行发布营商环境新评估体系，提供了国际先进规则和最佳实践。

“经营主体对于优化营商环境寄予了更高的期盼，为继续保持本市营商环境首善之区地位，及时将行之有效的经验做法上升为法律制度，亟需对《条例》进行修改完善。”市发改委相关负责人说。

《条例》修正草案（征求意见稿）共40条，固化了本市营商环境改革成熟经验做法，其中就包括京津冀营商环境协同发展的举措。条例第八条拟修改为：本市与天津市、河北省共同发挥京津冀营商环境协同机制作用，逐步实现政务服务标准统一、资质互认、区域通办，加快形成要素自由流动的统一开放市场，促进区域协同创新和产业协作，建设京津冀一流营商环境。

在提升登记事项办理便利度方面，修正草案提出推行设立、变更、注销登

记全流程电子化；企业住所（经营场所）标准化登记，对于符合条件的，免于提交产权证明材料；企业在登记住所以外场所开展生产经营活动的，无需向市场监管部门申请办理登记备案。

工程建设项目审批方面的多项改革也写进了意见稿。如建立规划许可豁免清单制度，优化办理流程、缩短办理时限，推行市政接入工程“非禁免批”和并联审批，实行多家基础电信运营企业宽带网络平等接入，推行不动产登记责任保险制度。

解决企业诉求： 制定公开首违不罚清单

“本次修改聚焦实践需求，着力解决企业集中反映的突出问题，既要规范政府行为，降低企业合规经营成本，又要发挥有为政府作用，为经营主体提供便利服务，激发各类经营主体内生动力和创新活力。”相关负责人说，征求意见稿中所提的诸多举措聚焦解决企业经营发展中的痛点、难点、堵点，着力破解企业反映强烈的公平竞争、监管执法等方面的体制机制问题。

融资环境备受企业关注。征求意见稿提出，鼓励金融机构为中小企业提供信用贷款，开展无还本续贷、循环贷等续贷业务；建立以不动产作为信托

财产的信托财产登记机制，促进信托业健康发展；支持金融机构定期发布环境信息披露报告，鼓励金融机构优化、创新绿色信贷、绿色保险、绿色金融债券等产品和服务；建立企业涉诉信息登清机制，根据企业需求提供涉诉信息说明，为企业融资、招投标提供服务。

监管执法方面，征求意见稿提出，大力推行非现场监管，依托新一代信息技术收集、整合、分析与监管有关、必要的信息，降低现场检查频次，实现监管“无事不扰、无处不在”，明确行政处罚、行政检查中审慎适用兜底条款，最大程度压减自由裁量空间。

包容审慎监管也是近几年北京营商环境改革的亮点。征求意见稿提出，完善轻微违法和首次违法容错纠错机制，明确有关部门制定、公开并严格落实轻微违法行为不予处罚、首违不罚清单；推行涉案企业合规改革，对于合规整改有效的企业，人民检察院、人民法院可依法从轻处理。

对标新要求新标准： 市场主体可给政务服务打好差评

《条例》修正草案（征求意见稿）细化落实国家优化营商环境工作新要求，专门明确提升政务服务标准化规范化

便利化水平。比如，实行行政许可清单管理，清单外不得违法设定或变相设定行政许可；明确企业可以自主选择政务服务线上、线下办理渠道；推广电子证照、电子印章、电子签名等应用，支持有条件的产业园区实行“免证办”；推动惠企政策直达快享，建设全市政策服务平台，强化数据共享、精准匹配，提供政策发布、政策推送、政策兑现等服务；推行“高效办成一件事”，逐步推动跨层级、跨部门关联性强、办理频率高的多个政务服务事项集成办理，一次性告知办理要求，统一受理申请材料，统一送达办理结果。

市民和企业办事时也将更方便。本市拟推行政务服务事项在各级各类政务服务大厅或者站点统一办理，实行统一的服务标准规范。同时，根据需要在北京市副中心、交通便利的区域设立政务服务大厅或者站点，统一政务服务场所名称和标识，实行政务服务大厅或者站点延时服务，为市场主体就近办事、多点办事、快速办事、随时办事提供便利。

记者获悉，本市也拟完善政务服务“好差评”制度，市场主体可自主对有关政府部门及其工作人员线上线下办理政务服务事项的情况进行评价，有关部门应当对差评和投诉快速响应、限时整改并反馈。

西工大北研院提前封顶

预计明年年底完成全部建设任务

本报讯（记者 金耀飞）7月19日上午，随着最后一方混凝土的浇筑完成，西北工业大学北京研究院项目（以下简称西工大北研院）按计划提前73天迎来封顶。接下来，项目将全面进入装饰装修阶段，预计明年年底完成全部建设任务。

西工大北研院项目由西北工业大学投资兴建，工程位于国家网络安全产业园区（通州园），是中央在京重点建设项目，是贯彻落实工信部与北京市政府《国家网络安全产业园区发展规划》的重点项目，也是推动国家网络安全产业园区协同发展的一项重要举措。

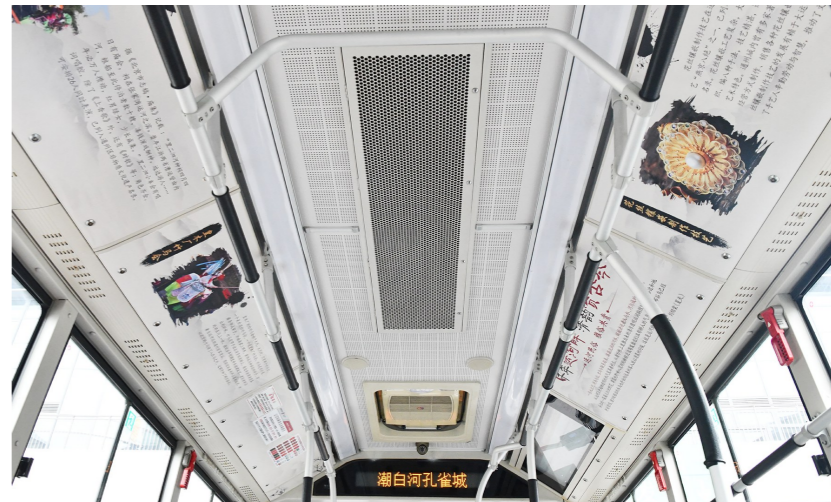
施工现场热火朝天，塔吊“挥舞”。据北京城建集团西工大北研院项目负责人张学生介绍，项目总建筑面积4.4万平方米，地下两层、地上八层，主要建筑用于工业研发用房等。自2023年11月3日正式开工建设以来，项目克服了冬季、高温天气施工等难题，提前73天顺利完成主体结构建设，为优质高效完成工程建设奠定了坚实基础。

西北工业大学是工信部直属、入选“211工程”与“985工程”的“双一流”名校，以发展航空、航天、航海等领域科学研究为特色。项目建成后，

西北工业大学将发挥其在航空、航天、航海、网络空间安全、计算机等方面的学科、科研和人才优势，结合北京市高精尖产业定位和布局，重点面向网络安全、无人系统、智能制造等领域，并依托北京研究院在园区组建网络空间安全科技创新平台、高端人才工作站、网络空间安全人才培养基地以及科技成果转化转移中心等四大功能平台，开展科技创新、高端人才引进、国际交流合作、成果转化和企业孵化，打造全新的网络安全产业创新和示范基地，服务北京国际科技创新中心和城市副中心建设等定位的需求。

国家网络安全产业园区（通州园）位于通州区西集镇，是由工信部与北京市政府合作建设的国家级网络安全产业园区，重点建设网络安全先进技术应用示范基地、成果转化基地、创新孵化基地、国际化产业合作基地、检测验证等社会化服务基地、人才培训与科普基地，集中布局网络安全大型骨干企业。园区主要围绕工业互联网、5G网络、物联网、智慧城市、大数据、物联网、云计算、商业密码应用等八大方向发展产业，未来将建设成为国内领先、世界一流的网络安全高端、高新、高价值产业集聚中心。

跨省公交822路打造运河文化专线



822路公交车焕新升级，打造运河品牌线路。（北京公交集团客五分公司供图）

本报讯（记者 张群琛）一条线路，一段千年运河文化。今年是中国大运河申遗成功十周年，北京公交集团客五分公司822路以车厢为载体，打造品牌线路，向乘客讲述通州因水而生、因水而兴的故事。

非遗作品、传承故事、运河文化内涵充斥822路车厢。乘客一上车就能看到“千年运河畔，情韵贯古今”的车厢主题，伴随着车辆的缓缓前行，一幅讲述村庄、民俗、风物与运河之间渊源的画面徐徐展开。

经常乘坐822路公交车的王女士说：“作为一名土生土长的通州人，可以通过车厢内的贴纸了解很多大运河知识，比如身边的‘张家湾村’‘儒林村’‘里二泗小火车’等，真没想到也是大运河文化遗产的一部分，勾起了我了解大运河文化的兴趣。”

除此以外，位于通州区的花丝镶嵌制作技艺、皇木厂竹马会、通州运河

龙灯会等非物质文化遗产信息遍布整个822路车厢。随着车辆驶过大运河，乘客们能够在乘车过程中体会大运河文化带内涵，增强对大运河文化的感受和理解，更激发了大家了解大运河、保护大运河的热情。

据悉，822线路首站潮白河孔雀城、末站东夏园枢纽站，全程23公里，单程设有27个站点，途经潮白河友谊大桥、北运河大桥以及城市绿林森林公园、大运河森林公园，此线路的运营为大厂新城百姓接驳地铁6号线提供极大便利，同时为京津冀两地人民互联互通、助力京津冀协同发展发挥重要作用。

下一步，北京公交集团客五分公司将不断提升乘客出行体验为落脚点，全力打造符合副中心及北三县特点的品牌线路，致力于讲好公交品牌故事，使公交车厢成为移动的宣传站，切实提高乘客出行品质。

市疾控提醒：

“桑拿天”警惕心脑血管疾病

本报讯（记者 孙乐琪）本市进入高温闷热的“桑拿天”，市疾控中心提醒，心脑血管患者应提高警惕，增加家中通风设备使用，减少高温环境逗留，不擅自停药、减药，如出现异常情况及时就医。

市疾控中心介绍，研究显示，35摄氏度以上的高温天气下，心脑血管疾病死亡率会明显上升。温度升高1摄氏度，心血管疾病相关死亡的总体风险增加2.1%，其中脑卒中和冠心病的特定疾病风险最高，65岁以上人群是高风险人群。老年心血管疾病患者，合并其他基础疾病的患者等特殊人群要格外提高警惕，如果出现明显的心血管异常要及时就医。

市疾控中心提醒，夏季昼长夜短，容易睡眠不足。每天尽量保证7到8小时的睡眠时间，避免熬夜。睡前避免刺激性饮品和长时间使用电

子产品。夏季饮食要以清淡易消化为原则，提倡“四低一高”：即低热量、低盐、低脂肪、低胆固醇、高维生素，不宜多吃甜食和辛辣刺激的食物。夏季每天饮水量一般不少于2000毫升。

对心血管疾病患者来说，适度的运动有助于改善心功能、调节血压。可以选择游泳、慢跑、快走等低负荷的运动项目，根据个人身体状况适当调整运动强度和时长。户外活动避开正午高温时段，以免给心脏带来额外负担。

高血压患者在夏季需要密切观察血压的变化，根据医生的指导调整治疗方案。患者若擅自停药、减药，可能导致血压波动幅度加大，加重血管损伤，增加心、脑、肾等并发症的风险，甚至导致中风和心肌梗死、心绞痛等意外事件发生。

本市发布买卖、出租承租小客车指标确认通知书违法案例

租售小客车指标将受罚

本报讯（记者 孙宏阳）昨天，北京市机动车调控管理委员会发布了两则关于作废小客车指标的通告。根据通告，吴某某、傅某某等人因为违反了《北京市小客车数量调控暂行规定》等规定，买卖、出租承租小客车指标确认通知书，被列为违规行为当事人，相关小客车指标作废，同时三年内不得提出小客车指标申请。

因涉案小客车指标确认通知书已被使用并完成了车辆登记，本市公安机关交通管理部门已依法撤销了案涉车辆的机动车登记。

记者从市交通委获悉，本市施行小客车数量调控政策，小客车指标须通过普通指标摇号、个人新能源轮换、家庭新能源积分排序或申请更新的方式获得。《北京市小客车数量调控暂行规定》实施细则（2020年修订）中明确，小客车指标确认通知书仅限指标所有人使用，有买卖、变相买卖、出租或者承租、出借或者借用小客车指标确认通知书行为的，由指标管理机构公布指标作废；已使用指标完成车辆登记的，由公安机关交通管理部门依法撤销机动车登记，指标作废。同时三年内不予受理相关行

为人提出的指标申请。

根据上述规定，违规买卖、出租承租、出借借用“京牌”可能导致车辆财产损失、指标作废等风险。

首先，签订的小客车指标租赁合同无效，不受法律保护；其次，自己出钱买车但使用他人指标并将车辆登记在他人名下，可能面临车辆财产被私自出售、抵押的风险；如果登记的车主存在债务纠纷被法院强制执行的，车辆可能被查封、拍卖；指标租售行为经公安、司法机关查实后，车辆将被撤销登记，不得上路行驶或转让。

对于小客车指标持有人来说，登记在本人名下的车辆由他人长期使用，发生交通事故后可能面临承担事故责任的风险，同时指标租售行为一经查实，小客车指标将被作废。

近年来，本市持续开展小客车指标租售问题治理，作废小客车指标并对相关行为人的指标申请资格予以限制。市交通委提醒广大市民，以任何形式买卖、出租承租、出借借用小客车指标的行为均涉嫌违规，不抱侥幸心理，切勿轻信不法中介的相关宣传或承诺，以免遭受财产损失、面临法律风险。

相关链接：

相关违法案例

案例1：小客车“一女多嫁”骗钱财

丰台法院在审理一宗诈骗案件时，发现梁某某使用同一个小客车指标分别向多人进行抵押、租赁和买卖，但实际上只将指标出租给了谢某某一人。经审理，法院认定梁某某以非法占有为目的，隐瞒真相，骗取他人财物，数额较大，其行为已构成诈骗罪，同时认定指标租售行为违反了本市小客车数量调控相关规定。

丰台法院将案件情况进行通报，市公安局交通管理部门依法撤销了案涉车辆的登记，市交通委作废了梁某某名下案涉小客车相关指标，三年内不予受理梁某某和谢某某提出的小客车指标申请。

案例2：借出去的指标被作废

2022年，洪某向市公安局公安交通管理部门车辆管理所主动承认借用其亲属属的小客车指标，办理了车辆登记，同时提供了法院一审、二审判决书等证据材料，认为应按照规定作废指标。证据材料中，两级法院均认定“车牌”租赁合同无效，指标租售行为事实清楚。

结合案件材料，市公安局交通管理部门依法撤销了案涉车辆的登记，市交通委作废了周某名下案涉小客车相关指标，三年内不予受理周某和洪某提出的小客车指标申请。

案例3：出租指标被承租人举报

肖某通过“北京交警”实名举报周某名下的小客车指标。接到线索后，市公安局公安交通管理部门开展调查，周某承认将自己名下的小客车指标出租给肖某，双方签订了指标租赁合同。结合线索和调查情况，认定周某存在出租小客车指标的行为事实，扰乱了小客车指标调控秩序。按照规定，案涉小客车相关指标已由市交通委作废，三年内不予受理周某和肖某提出的小客车指标申请。

院士专家走进北京城市副中心

本报讯（记者 陶涛）日前，院士专家走进北京城市副中心活动举行，呼吸病学与危重症医学专家王辰等18位院士充分发挥专业优势，为城市副中心高质量发展建言献策，为北京经济社会发展和高水平人才高地建设贡献力量。希望各位院士、专家学者利用本次活动搭建的平台，深入交流、碰撞思想、启迪智慧、共谋发展。

游钧致辞说，北京市一直以来与中国工程院携手相牵、情感相连，合力打造国家战略人才力量，不断推动央地人才一体化走深走实。希望各位院士、专

家一如既往关心支持北京、支持城市副中心，充分发挥专业优势，大力弘扬科学家精神，为推动首都高质量发展作出更大的贡献。

孟景伟表示，希望各位院士、专家充分发挥智力优势、专业优势、资源优势，为副中心建设出谋划策、传经送宝，将科研成果、学术活动更多地带到副中心，在更广范围更深程度参与副中心建设。

副中心将为大家提供一流的发展环境和学术环境，与大家携手并进、合作共赢。

此次活动由北京市人才工作局、中国工程院三局联合主办、通州区委、区政府承办，是深化院市合作，发挥首都智力资源优势，为加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平建言献策的重要举措。活动设置“加快副中心医药协同创新发展”和“加快构建副中心现代化基础设施体系”两个研讨主题，邀请北京市相关部门和通州区有关负责人介绍工作，并由院士专家围绕主题建言，共谋首都高质量发展。

市疾控中心提醒，夏季昼长夜短，容易睡眠不足。每天尽量保证7到8小时的睡眠时间，避免熬夜。睡前避免刺激性饮品和长时间使用电

北京出新政商品房“以旧换新”

90天未成功卖出，所购新房可退订金

本报讯（记者 曲经纬）针对换房家庭，北京再出新政。只需要报名参与“以旧换新”，北京的换房家庭就可以享受到自家房源被“全城推、优先卖”等服务，90天未成功卖出二手房则所购新房可以退订金。

本次启动的北京市商品房“以旧换新”活动，由北京市住建委等部门指导支持，北京房地产业协会、北京房地产中介行业协会主办。服务对象为下半年计划出售二手房并购买新建商品住房的购房居民，涉及旧房出售、购

买新房、过渡居住、家居家电等换房全链条，提供服务和优惠。

首批参加倡议的新建商品房项目共31个，涉及房源9000余套；房地产经纪机构11家。北京房地产业协会、北京房地产中介行业协会联合发出《北京市商品房“以旧换新”活动倡议书》，在旧房销售环节，参与活动的11个房地产经纪机构承诺，对购房居民的旧房“全城推、优先卖”，加大旧房出售的推广力度。

在购买新房环节，购房家庭在选定了想要换购的新房后，可与参与活动的

房地产开发企业签订换房协议并缴纳换房订金，订金将进入预售资金监管账户。参与活动的31个在京房地产开发企业承诺，在90天内，旧房未成功出售的，可为购房居民无条件退还订金，退款时间不超过15天。

而且，参与活动的房地产开发企业和中介机构还可以自主决策，为“以旧换新”居民提供购房优惠、专属中介费优惠等服务。为了解决居民换房期间的过渡居住问题，此次活动还引入了住房租赁企业，针对购买期房的换房居

民，在旧房出售后至交房交付前的过渡期，由住房租赁企业自主决策提供住房租赁优惠服务。为促进旧房交易，红星美凯龙、华为全屋智能等家居和家电企业还将提供专属优惠和服务。

据悉，有换房意向的购房居民可通过三种方式参与：北京房地产业协会、北京房地产中介行业协会官方网站直接访问活动专区；支付宝小程序搜索“换新房”报名登记参加商品房“以旧换新”活动；售楼现场，扫描二维码参加活动。本次活动持续至12月31日。

北京市重点实验室将启动申报

本报讯（记者 刘苏雅）7月28日至8月18日，本市启动北京市重点实验室申报。这些实验室将聚焦北京国际科技创新中心建设重点任务，围绕新一代信息技术、医药健康、智能制造与装备、新材料和新能源等重点领域布局。近日，北京市科委、中关村管委会发布《2024年北京市重点实验室申报指南》。

北京市重点实验室依托单位为在京注册的企业、事业单位、社会组织等法人主体。依托单位为企业的，需满

足企业销售收入、研发投入等条件。

在申报过程中，依托单位应根据申报指南规定的任务目标，加强内外部优势科技资源整合，优化研究领域方向、科研团队、管理机制等，建设代表本领域高水平的科技创新基地。如申报联合建设的实验室，须明确一个单位作为依托单位，其他单位为共建单位，在提交申报书前完成共建协议签订，明确各方职责和任务，避免低水平重复“拼盘”。依托单位应保证申报材料内容真实客观。