

本市深化破产制度改革优化营商环境 45条措施帮助企业破局重生

本报记者 曹政

近日，市发改委等21个部门联合发布《北京市深化破产制度改革优化营商环境的若干措施》，对破产办理相关流程和政策措施进行了规范、细化和补充完善，提出45项政策措施。这些措施瞄准企业破产重整过程中财产处置、信用修复等诸多难题，推动本市破产办理进一步降低成本、提质增效，助力企业破局重生，重新找回利润增长点，避免经营主体消极退出市场。

破产财产可“先处置，后解封”

企业破产财产处置是破产中难度较大、耗时较长的环节，直接影响破产企业财产回收率。

这份新政明确了财产解封处置规则：破产案件经人民法院裁定受理后，由管理人直接向人民法院申请通知债权人及有关单位进行财产解封，查封单位未依法解封的，管理人无需再办理解封手续，即可对被查封财产进行处置。

市发改委相关负责人解释，本市细化破产财产“先处置，后解封”流程，要求管理人在拍卖时说明查封处置情况，明确财产拍卖后办理解封及相关过户的材料，便利管理人对被查封的财产进行查封处置操作。这样一来，企业就能更快处置财产，重新找回利润增长点。

除此之外，本市也完善国有划拨土地转移流程，可先行通过土地二级市场转让破产企业名下符合城市总体规划、可以办理出让的国有划拨土地使用权，有效盘活破产企业占用的土地资产，释放闲置土地资源活力。

破产企业办理股权变更时，经常遇到原股东持有的企业股权被质押或查封的情形。为此，此次也针对管理人办理股权变更时面对的不同情形，提供了操作指引，破解了办理难题。

“为解决破产企业名下机动车下落不明、接管不到、处置不了的问题，本市建立机动车信息共享机制，公安机关和交通管理部门在日常业务中，将发现的破产企业名下机动车相关信息反馈给人民法院或管理人，破解下落不明机动车处置难题。”相关负责人表示，目前公安部门和交通管理部门均已通过这种方法向法院及管理人共享了大量破产企业机动车信息，保障了债权人权益。

破产企业名下的机动车，很多都存在交通违规现象，如果要求购买人处理破产企业机动车违规导致的记分，很可能扣分过多，影响车辆使用。《若干措施》明确，在司法拍卖后，由人民法院出具协助执行通知书处理记分，购买群众无须处理，保障了机动车购买人的权益，提高了破产企业机动车处置效率。

破产信息“一网”“一窗”通查

涉税事项贯穿破产企业破产全过程，政策复杂、专业性强，涉及税务各业务部门多。《若干措施》围绕解除非正常户、破产企业发票供应、纳税申报等重点难点问题，优化办理流程，明确办理流程，着力提高破产涉税办理便利度，提升涉税事务办理高效便捷水平。

按照新政，破产企业因生产经营、财产处置、破产清算等产生的税款应依法申报。如管理人通过公开拍卖或者公开变卖等方式处置破产财产的，原则上以拍卖成交价或变卖成交价等公开处置价格作为相关税种的计税依据。管理人也可及时办理税务注销，经人民法院裁定宣告破产的企业，管理人持人民法院终结破产清算程序裁定书申请税务注销的，税务部门即时出具清税文书核销“死亡”。

记者获悉，为了提升破产信息查询便利度，本市在市政务服务大厅设立破产信息查询专窗，在“首都之窗”网站设立专栏的基础上，也增设了各区级政务服务大厅破产信息查询专窗，实现市、区两级专窗全覆盖，破产信息“一网”“一窗”通查。破产信息查询原则上需即时办理，特殊情况下不超过5个工作日。

“一站式”融资服务助企业重整

破产企业能否重整再生？根据新政，本市将积极吸纳多种类型金融机构、行业组织以及专业服务机构，完善资产交易及配套服务体系，为破产企业重整提供“一站式”专业化融资服务。同时，探索总结竞拍方式在重整企业投资人招募中的成功经验，复制推广创新模式，吸引更多潜在投资人参与企业重整，实现债务人重整价值最大化。

此外，本市支持完善破产重整投融资平台功能，发挥破产预防和事前辅导作用，提供专业化融资咨询服务；探索“线下承诺出价+线上拍卖竞价”等资产拍卖处置方式，吸引潜在投资人参与企业重整，充分挖掘重整企业价值；完善线上线下相融合的资产交易及配套服务体系，提供破产财产处置、重整投资人招募及其他综合配套服务。

对于破产企业而言，身上或多或少都背负了失信行为。若想重整，如何进行信用修复？

相关负责人介绍，本市将完善“信用中国（北京）”网站平台的重整企业信用修复“一口申报”窗口功能，便利重整企业进行行政处罚、市场监管、纳税等领域信用修复申请等事项办理，有效提升信用修复办理效率。同时，建立“信用中国（北京）”网站与相关信息平台之间的信息互通共享机制，通过数据共享实现信用信息的跨部门联动，便捷查询破产重整案件信息，以及破产重整企业的行政许可、行政处罚、守信激励和失信惩戒等信用信息。

全力服务北京城市副中心建设

京津产业新城推动“通武廊”五项协同

本报记者 张群琛

地处天津市武清区的京津产业新城是落实京津冀协同发展、承接非首都功能的重要平台。目前京津产业新城开发面积近10万平方公里，将重点发展生物医药、总部经济、智能科技、服务经济等领域。相关负责人介绍，京津产业新城在发展过程中将全力服务于北京城市副中心与雄安新区的建设，并推动“通武廊”地区的五项协同。

京津产能相互叠加

西诺通科(北京)生物科技有限公司于2023年在武清开发区注册成立，并于同年9月正式搬入京津产业新城办公。该公司主要从事食品安全检测业务，主要产品包括农兽药快速检测试剂盒、非法添加物快速检测试剂盒、微生物培养基等。

西诺通科(北京)生物科技有限公司总经理吴迪介绍，为了扩大产能，并让天津与北京的研发基地产生叠加效应，2024年该公司将食品安全检测业务板块全部转移到武清的京津产业新城。“目前北京研发基地主要生产试剂盒，天津的研发基地主要生产培养基，两个研发基地相互叠加为客户提供更多的选择。”

北京和天津两地研发基地的叠加不仅体现在功能上。吴迪介绍，未来北京的研发基地将更加重视人才的培养，将合适的人才转移到位于天津的研发基地中。“落户京津产业新城后，公司得到了房租、人才落户等一系列利好政策，这些都是驱动我们转移的动力。”

记者得知，西诺通科在京津产业新城又租了新的办公楼，面积为2486.97平方米。吴迪介绍，位于天津的研发基地预计第一年营业收入2000万元，三年内营业收入5000万元以上。并计划在八年内上市，上市主体放在武清。

推动“通武廊”地区的五项协同

京津产业新城党工委委员、管委会副主任张书月介绍，京津产业新城首先要积极承接北京非首都功能疏解，全力支持、主动服务雄安新区和北京城市副中心建设，并推进与河北省的产业互补协作。新建时已获市级产业流通发展资金补贴的餐厅，不得申请餐厅改造提质升级支持资金。

为加快建设国际消费中心城市，今年2月，市商务局会同8部门联合印发了《推动北京餐饮业高质量发展 加快打造国际美食之都行动方案》，正式实施加快引进国内外知名美食品牌、打造美食聚集地、推进餐饮业门店升级改造等任务。到2025年，全市将引进超500个国内外知名美食品牌，培育30条以上“深夜食堂”特色餐饮街区，初步建成荟萃全球风味的国际美食之都。

产业协同方面，利用现有31平方公里可开发空间，作为承接和吸纳北京科创资源，加强科技创新协同和产业体系融合的承载平台。定制化建设产业载体，主动承接北京“摆不开、放不下、离不远”的功能，形成京津之间的“北京研

发、天津制造”的联动渠道，做好与河北省特别是廊坊市的产业链对接融合。探索建立区域和园区之间的产业协同、利益共享等合作机制。同时要提升服务配套能力，促进重点产业链、供应链精准对接，利用武清近百家汽车及核心部件企业，为小米汽车等京津冀整车厂提供高质量高效的产业配套。

创新协同方面，京津产业新城要积极融入京津冀协同创新体系，围绕承接创新链上的中式产业化环节，共同打造协同创新平台。推动京津冀技术联合攻关与更多科技创新成果从实验室走向生产线。“下一步要联合清华大学、河北工业大学、天津大学、南开大学等高校院所，共建国家技术创新中心，为更多科研机构科技人才、创业基金和尖端项目发展创造条件。”张书月说。

同时推动人才协同。建立人才同城一体化服务机制，深化人才跨区域资质互认，促进人才跨区域合理流动，放大“小京津冀”试验示范效应。交通协同方面则要完善综合立体交通网，做实“轨道上的京津冀”，实现轨道交通、高速公路、区内路网有机融合衔接。

公共生活协同领域，要探索突破京津冀公共服务资源地域限制，以合作共建、信息共享、资源共用为方向，在就业创业、教育医疗、公共文化、社会保障及住房等领域加强公共服务协同。

未来将重点发展四大领域

张书月介绍，京津产业新城构建了“一核引领、多点支撑、全域联动”的产业发展空间布局，坚持智能科技、生物医药“双高”引领，打造“3+3+N”的产业体系，推动京津产业新城核心区和“一区六园”产业协同和特色发展，着力打造一批创新层、高级层、规模大的产业集群。

在核心区规划建设方面，京津产业新城核心区总面积21.98平方公里，已开发面积9.73平方公里，可开发空间面积12.25平方公里，规划“一中心、三组团、一社区”功能布局，即中央创新区CID、产业加速组团、产业提升组团、新兴产业组团、综合服务社区。

在核心区产业发展方面，坚持以科技创新为引领，重点发展智能科技、生物医药、总部经济、服务经济。在智能科技领域，积极承接北京终端类产业中试熟化、小规模生产环节落地。在生物医药领域，大力推动合成生物、生物医学、生物制造等高附加值的科研成果实现就地转化。同时，积极承接央企二三级总部及创新业务机构、民营企业总部、职能型总部、外资企业中国总部、区域性总部，完善核心区生产性服务业和生活性服务业，打造数字赋能、特色鲜明、业态高端、能级突出的服务经济。

特色餐饮街区最高奖励百万元

公园博物馆内开餐厅将获资金扶持

本报讯(记者 马靖)打造国际美食之都，是北京国际消费中心城市建设的重要内容。市商务局近日发布《关于推动北京餐饮业高质量发展支持政策的若干措施》，通过真金白银的补贴支持餐饮业发展，进一步提升北京餐饮业竞争力、影响力和国际化水平。

2023年，全市餐饮收入1314.6亿元，创历史新高，同比增长32.5%，对社会消费品零售总额增幅贡献率达52.8%。作为单一体量最大的生活服务行业，餐饮业除了服务民生外，对带动购物、体育、文化、旅游等其他领域消费也发挥着积极作用。

不过，目前北京餐饮业依旧面临房租高、用工成本高、食材价格高、经营利润低的“三高一低”问题，导致发展粗放和同质化现象；同时，公园、景区、文

体设施内品牌餐饮供给不足，美味云集、消费便利的地标性餐饮聚集区数量不多、分布不均，与市民、游客消费需求还有差距。市商务局表示，打造与国际消费中心城市建设内在要求相适应、与“北京服务”“北京品质”相匹配的美食之都，需要出台针对性政策。

此次发布的支持政策，提出了对餐饮业的具体支持标准。《通知》显示，北京将支持创建特色餐饮聚集街区，鼓励品质化、特色化、国际化餐饮聚集街区培育和升级改造，对符合条件的街区项目按审定实际投资额给予不超过100万元的一次性奖励。

北京将鼓励餐饮业和文旅业态融合发展，对在公园、等级景区、公共体育场馆、演出场所、博物馆内新开设的餐厅，每个给予10万元一次性奖励，同一企

业有多个符合条件的，每家企业奖励上限为100万元。按照要求，餐厅所属企业与这些场所需要签订不少于3年的租赁合同，餐厅取得营业执照日期需要在2023年1月1日后，且截至申报之日已持续经营满一年。

《通知》还提出支持餐饮门店提质升级，对于符合条件的餐厅，按照审定实际投资额50至100万元、100(不含)至300万元、300(不含)至500万元、500万元(不含)以上分档，分别给予5万元、10万元、20万元、30万元一次性奖励，每家企业支持上限为100万元。根据支持条件，餐厅营业执照登记日期需要在2019年1月1日前，且餐厅装修、设备购置等硬件方面资金支付及发票开具时间在2023年7月1日至2024年6月30日期间。

据悉，这些支持政策按照“先申报先得”原则，以2024年项目预算额度为限予以奖励，项目申报截止日期为2024年9月30日。项目已获得中央财政或市级其他财政资金支持的不得重复申请；新建时已获市级产业流通发展资金补贴的餐厅，不得申请餐厅改造提质升级支持资金。

为加快建设国际消费中心城市，今年2月，市商务局会同8部门联合印发了《推动北京餐饮业高质量发展 加快打造国际美食之都行动方案》，正式实施加快引进国内外知名美食品牌、打造美食聚集地、推进餐饮业门店升级改造等任务。到2025年，全市将引进超500个国内外知名美食品牌，培育30条以上“深夜食堂”特色餐饮街区，初步建成荟萃全球风味的国际美食之都。

北京大学人民医院第二届大运河医学论坛召开

在通州加快建设国家紧急医学救援基地

本报记者 赵鹏 田阳

以副中心为核心，建设一座救助能力覆盖北京市、辐射周边地区的国家紧急医学救援基地建设项目正式启动。3月30日，北京大学人民医院第二届大运河医学论坛带来了一系列激动人心的进展，为推动京津冀医疗一体化发展，促进医产学研协同创新带来新机遇。

会议吸引了来自全国各地的科研人员、临床医护、医疗卫生管理者和健康产业从业者共计1200余人齐聚大运河畔，通过1个主论坛、10个分论坛的大规模讨论，进行多学科交流互动，带动区域内医疗服务能力提升。论坛发布了令人振奋的医疗科研成果，推动区域内医产学研协同创新发展，对提升基层医疗机构防病治病和健康管理能力的全面提升起到积极作用。

上合组织应急医学中心在通州成立

如今的副中心正走向国际舞台，在本次论坛上，国家卫健委医疗应急司司长郭燕红宣布，中国—上合组织应急医学合作中心在北京大学人民医院通州院区揭牌成立，国家紧急医学救援基地也将开始建设。

突发事件医疗救援是上合组织成员国面临的共同挑战，郭燕红表示，中国—上合组织应急医学合作中心的成立，旨在推动中国与上合组织成员国在应急医学领域的沟通交流和务实合作；中心将广泛开展应急医学领域学术交流、人员互访及培训演练等活动，提升地区突发事件医疗救援能力，共筑地区健康屏障。

同时，国家紧急医学救援基地将以医院通州院区为建设主体，以西直门院区为辅助支撑，布局9大功能平台，计划用3到5年时间打造立足北京市、辐射周边、服务全国、区域领先的国际紧急医学救援基地。

基地建成后，将集预防、管理、救治、培训、科研、仓储于一体，让救助能力覆盖北京市并能有效辐射周边区域。在其他省份发生重大突发事件时，能快速跨区域开展援助；构建陆空协同救援体系，在医疗救援信息指挥、伤员转运、大批量伤员救治、突发事件紧急医学救援、突发核辐射事件紧急医学救援、紧急医学救援培训演练、专业人才培养、相关研究和成果推广等方面发挥重要作用，满足重大突发事件应对需求。

20万人次门诊提升京津冀医疗能力

2021年12月，北京大学人民医院通州院区正式开诊，截至2023年，通州院区门诊量20万人次，出院患者4万人次、手术量1.5万台次。两年来，通州院区不断优化接诊能力，提升救治水平，为患者提供更方便快捷的优质服务，引领带动京津冀乃至全国医疗服务能力提升。

目前，医院通州院区病房已全面启用，口腔科、老年医学科、肝病科、医学心理科、临床营养科等在通州院区先后开设门诊；介入诊疗中心、日间手术室、日间综合病房、PIVAS、外科综合病房、急诊放射检查区域等全新医疗单元相继运行；血液移植病房、造血干细胞采集室、血液科特检中心齐备，满足高水平血液病诊疗需求；重症监护室、输血科、核医学科也在不断完善。

不仅如此，医院通州院区已与牛堡屯、潮县、觅子店、于家务、永乐店5家社区卫生服务中心组成片区医联体，以医院信息互联互通对接居民健康档案，覆盖周边近20万居民的健康管理，实现基层医院与三级医院的“就诊—转诊—康复”全流程服务。在一小时交通圈范围内与天津、廊坊、唐山等地的医疗机构成立了京津冀医联体联盟。

北京大学人民医院副院长杨帆表示，希望通过论坛让医院立足副中心、辐射京津冀，吸引高水平、国家级学术力量，进一步推动区域医疗水平发展。

通州院区多个项目获医产发展资金

医疗健康产业是副中心六大产业集群之一，在大力建设过程中，副中心已逐步成为首都未来健康产业重要承载区。2023年，副中心重磅出台“北京城市副中心医药健康产业发展三年行动计划”和“医十条”专项政策，紧扣“医产协同”主题，支撑医产协同发展。

据了解，通州区共有医药健康产业相关市场主体381家，2023年医药产值达123.6亿元。区域内拥有医疗机构621家，技术攻关实力强劲，科研转化优势突出。如北京大学人民医院通州院区通过血液、胸外、创伤三大院团队领衔，以国家创伤医学中心、国家血液系统疾病临床医学研究中心、国家紧急医学救援基地为依托，通过医院平台与相关企业达成了密切合作，多个项目获得医药产业发展项目资金支持。

北京大学人民医院相关负责人介绍，医院联合区内医药企业，在资源整合共享、“卡脖子”技术攻关、临床试验研究与论证、成果转化转移转化、应用成果推广、技术人才共育、创新平台共建等方面实现多层次、多角度合作。2023年，在院科技政策支持下，医院获授权专利191项，完成合同签约的专利转化金额1553万元。通州院区多个项目获得2023年度医药产业发展项目资金支持。

本次大运河医学论坛邀请了7名中国科学院及中国工程院院士和全国千名学者专家，发挥了北京大学人民医院通州院区京津冀地区重要诊疗中心带动作用，为保障人民群众生命健康，疏解城区医疗资源拥挤，均衡地区优质医疗资源贡献力量。

游古建赏春色 逛展览体验民俗

京城博物馆推出98项清明文化活动

本报讯(记者 李祺媛)漫步古建赏春花，品读民俗俗纸鸢，敬献鲜花忆先贤……清明节将至，北京地区博物馆推出98项光影展和文化活动，邀市民到博物馆里踏青赏春、体验节日传统。

京城春花盛开，多家古建里的博物馆结合馆内春日“限定”，推出特色活动。

眼下，北京文博交流馆所在地——智化寺院内梨花盛开，丁香、海棠花含苞待放，吸引大批观众参观。4月4日至6日，该馆每天上午将各举办一场智化寺音乐展演，4日清明节当天延时开放至19时，18时30分加演一场。观众可以在古寺中聆听传承500多年的中国古乐“活化石”，乐享春光。该馆同时提示，由于近期进馆参观人数激增，为确保观众和文物安全，当观众人数超过最大接待承载量800人时，将适时采取限流措施。

位于万寿寺的北京艺术博物馆里，玉兰正艳。该馆将于清明节当天推出“物上记忆：思忆清明”二十四节气体验活动，邀请观众以万寿寺玉兰为纹样，制作传统木艺版画，学习传统刺绣技法，制作春季节花卉刺绣书签。北京大觉寺与团城管理处于4月至5月推出“满园春色花盛开——大觉寺玉兰文化节”系列活动，介绍玉兰的栽培历史、花语启示、诗词歌赋、常见品种等，带领观众了解大觉寺的玉兰文化。

清明节历来有放纸鸢、投壶射柳等习俗，京城各博物馆结合节日特色，纷纷推出传统文化体验活动。首都博物馆将在地下二层纸艺空间举办“春和景明——趁东

风，放纸鸢”活动，带领观众绘制五颜六色的沙燕风筝，了解清明节的传统习俗和故事。中国电影博物馆推出“光影展春色 纸鸢迎春风”活动，邀请观众体验纸鸢彩绘创作，观众还可以欣赏“忆满京城 情思华夏”民俗音乐会、清明节气数字展览，感受中华优秀传统文化的魅力。

北京民俗博物馆将推出古代趣味运动会，通过射柳比赛、投壶大赛、牵钩之戏等趣味游戏，让观众感受传统节日游艺的乐趣。在中国农业博物馆，观众可以参观室外展园，参与“游园观鸟”研学体验课，了解节气物候、民俗、鸟类等相关知识，体会蕴藏在节气文化中的人与自然和谐相处之道。

清明期间，名人故居、纪念馆同时提示，由于近期进馆参观人数激增，为确保观众和文物安全，当观众人数超过最大接待承载量800人时，将适时采取限流措施。

清明期间，名人故居、纪念馆同时提示，由于近期进馆参观人数激增，为确保观众和文物安全，当观众人数超过最大接待承载量800人时，将适时采取限流措施。北京铁道博物馆馆藏天佑纪念馆清明期间推出“清明祭先贤”主题活动，在老舍纪念馆，观众可以用鲜花代替门票，向老舍像敬献鲜花以表哀思。北京冬奥博物馆推出“冬奥记忆”主题活动，邀请观众参与缅怀仪式、清扫墓园、向科学家敬献花篮、诵读科学家诗集等，缅怀科学先驱的丰功伟绩，学习科学家光荣事迹，继承科学家优秀传统。北京麋鹿苑博物馆引导观众为灭绝动物扫墓，通过制作哀思卡、清理墓碑、普及灭绝动物知识等方式引导公众关爱野生动物，践行生态文明理念。