



2024全国两会特别报道

北京市代表团审议政府工作报告审查计划报告和预算报告 尹力殷勇李秀领刘伟参加

本报讯(记者 范俊生 高枝 杨旗)昨天,十四届全国人大二次会议北京市代表团召开全体会议和代表小组会议,继续审议政府工作报告,审查计划报告和预算报告。下午的全体会议为开放团组会议,向中外媒体开放。会后,8位代表现场回答了中外记者的提问。市委书记尹力代表,市委副书记、市长殷勇代表,市人大常委会主任李秀领代表,市委副书记刘伟代表参加。

李秀领代表发言说,赞同李强总理所作的政府工作报告。回顾过去一年,我们更加深刻地认识到,我国发展之所以能在多重困难挑战交织叠加的情况下,顺利实现全年预期目标,之所以“风景这边独好”,最根本在于有习近平总书记掌舵领航,有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。一年的实践再次印证了“两个确立”是我们应对一切不确定性的最大确定性,也充分展现了新一届中央政府作为贯彻党中央决策部署执行者、行动派、实干家的施政能力和治理效能。我们要保持信心、底气和定力,进一步增强战略主动,贯彻落实好党中央、国务院决策部署,不断巩固和增强经济回升向好态势,要坚持高质量发展这个新时代的硬道理,要在发展新质生产力的新赛道上展现北京作为首都担当,加快形成符合首都定位、彰显创新优势的新质生产力发展格局,推动更多

科技成果形成现实生产力,推动京津冀成为引领全国高质量发展的动力源。要深刻理解高质量发展和中国式现代化建设对人大工作的新要求,将中心所在、大局所需、群众所盼与人大职责紧密结合,全面履行法定职责,为首都高质量发展提供有力有效的法治保障。

夏林茂代表发言说,政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大精神、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,总结成绩实事求是、准确全面,部署工作重点突出、系统有力,是一个求真务实、凝心聚力的好报告。过去一年,我国发展基础更加坚实,新动能更加强劲,大国气象更加彰显。成绩的取得,最根本在于有习近平总书记掌舵领航,有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是京津冀协同发展战略实施十周年。我们将深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,牢牢把握推进中国式现代化这个最大的政治,牢牢把握坚持高质量发展这个新时代的硬道理,坚持稳中求进,以进促稳、先立后破,“五子”联动服务和融入新发展格局,奋力开创首都高质量发展新局面。

王红代表发言说,政府工作报告全

面系统总结了过去一年的工作,成绩来之不易,倍感振奋;对今年的工作安排科学合理,值得期待。建议进一步完善营商环境法治体系建设,强化政策统筹,增强宏观政策取向一致性,充分利用法治思维和法律手段,不断优化评估机制。完善公开透明的涉外法律体系,把自由贸易试验区等高水平对外开放的有效举措和成熟经验及时上升为法律。加强跨境破产制度建设,优化数据跨境流动制度安排。完善国家法律法规的顶层设计,在优化营商环境条例基础上,总结国家和地方营商环境的改革成果,以此为依托制定专门的优化营商环境法,同时加快仲裁法和破产领域相关立法修法工作。

穆鹏代表发言说,政府工作报告系统总结了全面贯彻党的二十大精神之年取得的新成效、新进展,锚定了全面推进强国建设、民族复兴伟大事业的目标,是一份旗帜鲜明、凝聚人心、提振士气的好报告。报告提出要坚定不移深化改革,更好发挥政府作用,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。建议加快数字机关建设,推动政务运转数字化转型,加快顶层设计和统筹谋划,完善与数字政务建设相适应的法规制度体系。结合机构改革,进一步加强政务大数据开放共享,推动政府传统管理和执法模式改革,更加有效支持市场信用体系建设。

方复全代表发言说,政府工作报告言简意赅、求真务实,是一个催人奋进的好报告。推动教育高质量发展,建设教育强国,要强化基础研究,加快推动新质生产力发展;强化协同融合,推动高质量成果产出应用;强化人才引育,聚力建设高水平人才高地。要进一步加强基础学科拔尖人才培养,持续深化基础教育在培养、招生环节的联动改革,畅通优秀学生本硕博贯通培养的政策通道和配套支持,强化地方政府相关部门基础学科拔尖人才培养的主体责任。进一步加大师范教育的支持力度,从源头加强高质量教师供给,不断夯实教育强国建设基础。

郭雷代表发言说,建议加强科技创新,赋能新质生产力发展。重视前沿理论赋能硬科技的能力,加大力度支持和鼓励硬科技创新,推动创新性的基础理论和关键技术尽快在实践中进行验证和应用。完善科研投入考核评估方式,以硬科技考核的创新程度、实体经济服务程度、新质生产力赋能和发展程度作为科研成果的重要评判标准。加快硬科技人才培养,鼓励开展攻坚克难、持之以恒的长周期、大团队和有组织科研,鼓励从基础理论到硬科技的转化研究。加强企业对自主研发创新技术的应用力度,大胆应用自主研发的颠覆性和原创性新理论、新技术、新产品。

京津冀代表委员话协同

推进交通协同 深化互联互通

全国政协委员、北京交通发展研究院院长郭继孚:
实施预约出行 提升交通一体化“软实力”

北京日报记者 武红利

“京津冀路网越织越密,当初设想的美好蓝图正在成为现实。”全国政协委员、北京交通发展研究院院长郭继孚是“轨道上的京津冀”提出者之一,也是三地交通一体化的见证者。他说,经过十年实践,京津冀交通一体化已进入新发展阶段,在补齐硬件短板的同时,应着力提升“软服务”水平,改善出行环境,通过预约出行等智能化手段提升出行效率。

交通是京津冀协同发展率先突破的重点领域之一。“十年实践证明,交通的一体化能够显著降低通行时间和物流成本,提高城市运行效率。”轨道上的京津冀“主骨架基本成型,为区域协同发展提供了有力保障。”郭继孚

分享了一组直观数据,京津冀区域内高铁总里程已经由2013年的1284公里增长到2624公里,实现了对区域内所有地级市的覆盖,主要断头路全部打通。现在,坐定制快巴从河北廊坊1小时就能到北京国贸。未来,随着京津冀交通线路向河北延伸,从三河到通州最快9分钟可达。

“新阶段,要继续在硬件补短板上下功夫。”郭继孚建议,以交通强国建设试点为契机,加快建设“轨道上的京津冀”。落实京津冀核心区铁路枢纽总图规划,以高铁和城际铁路建设为重点,推进跨区域重大轨道交通基础设施和城际铁路联络线建设,支撑城市副中心

和“一市两场”地区发展,提升同城化效应。利用铁路资源服务城市都市圈通勤,到“十四五”末期,初步构建京津冀城市群2小时交通圈和北京市圈的1小时通勤圈,基本实现市内1小时快速通勤服务全覆盖。要加强交通方面的功能疏解,推动铁路货运外移。以旅客联程联运和货物多式联运为重点,全面提升运输服务一体化水平。

在强调硬件互联互通重要性的同时,郭继孚也提出,“软服务”是三地交通一体化新阶段需要重点突破的领域。“要让三地在各种出行方式上都实现一体化运行,推动安检互认、一证支付、公铁联运等。”他建议,优化旅客联

程及接驳换乘服务水平,不断完善智能出行、预约出行服务能力。

“通过科技赋能,运用信息技术手段,开发出行预约系统,可以实现统筹区域出行需求的目标。”郭继孚建议,搭建京津冀交通出行信息服务平台,用线上预约替代线下排队,通过一键式触达和预约的组合,实现供需精准匹配,提高出行及运输效率。预约平台还可以提供定制化服务,将来的交通系统应该是——一人乘坐就是专车,两人是合乘,几人就有一辆小巴士,几十人乘坐大巴。“这样可以达成有效缓解拥堵、降低油耗和交通污染排放、提升出行体验的多赢局面。”他补充说。

全国人大代表、中国民航大学副校长吴仁彪:
京津协同发展低空经济

天津日报记者 耿莹

全国人大代表、中国民航大学副校长吴仁彪长期关注京津冀地区的交通一体化和协同发展问题。今年全国两会,他带来了关于加快低空经济发展的建议。

低空经济作为战略性新兴产业,产业链条长,涵盖了航空器研发制造、低空飞行基础设施建设运营、飞行服务保障等各产业,既包括传统通用航空业态,又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式,在工业、农业、服务业等领域都有广泛应用,对构建现代产业体系具有重要作用。据有关机构测算,2023年我国低空经济规模已经超过5000亿

元,2030年有望达到20000亿元。吴仁彪认为,京津冀应该整合优势,抓住低空经济这个新赛道的发展机遇。

“2023年12月召开的中央经济工作会议提出打造低空经济若干战略性新兴产业。2024年2月23日,中央财经委员会第四次会议强调,鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶结合的新物流新模式。全国掀起发展低空经济的热潮。据我了解,有20多个地方把发展低空经济写进了政府工作报告中。我觉得天津和北京在发展低空经济方面还是很有优势的。”吴仁彪表示,北京市延庆区和天津市滨海新区都是

中国民用航空局公布的首批13个民用无人驾驶航空试验基地(试验区)。在通用航空领域,天津既有直升机制造公司,也有无人机生产公司,产业基础好。

“坐落于天津的中国民航大学有三个省部级科研平台与通用航空领域直接相关,2022年天津市在发展通用航空方面曾受到国务院的表扬。”他认为,在发展低空经济领域,天津有研发制造和空间资源优势。

“北京有科技和人才优势,天津在空域方面有独特优势,海岸线长海洋面积大。可惜的是京津两地目前没能优势互补、加强一体化发展,未能形成低

空经济产业集群。”对此,吴仁彪建议京津两地在低空经济领域唱好“双城记”。“我有两个建议,一是两地错位发展,加强协同;二是将天津市滨海新区和北京市延庆区作为双引擎,加强产业链协同。京津冀正在编制航空航天产业图谱,希望把京津两地合作发展无人机产业也纳入其中,形成产业集群效应,带动无人机产业上下游的发展。”吴仁彪表示。

在低空经济之外,吴仁彪认为京津冀在公路、铁路等交通基础设施硬联通上发展很快,建议三地在“软联通”上应该加强,更好发挥硬件设施的作用。

全国政协委员、河北省工商联副主席孟宪明:
提升京津冀轨道交通整体效能

河北日报记者 曹智

“我经常往返于京津冀三地之间,十年来,最直观的感受就是路上的时间大大减少,三地同城化的概念逐步形成,人们的出行方式发生了巨大变化。”全国政协委员、河北省工商联副主席孟宪明表示。

2014年以来,京张高铁、京承高铁、京唐城际、津兴城际等6个铁路项目相继通车运营,河北连接京津的铁路达到23条,石家庄与廊坊、承德、沧州高铁直达,“轨道上的京津冀”加速形成。

“十年来,京津冀交通一体化结出丰硕成果,也对轨道交通进一步完善提出了更高需求。”孟宪明表示,他在调研中发现,部分轨道重点工程建设有待进一步提速,一些配套重点工程有待进一步补充,某些枢纽接驳机制

有待进一步完善,有些线路运营潜力有待进一步挖掘。

轨道交通只有连接成网,才能产生最大效益,部分重点工程建设滞后,导致有些轨道项目不能全线贯通。同时,骨干网络建成后,需要与之配套的支线工程对客源进行分流,提高其辐射作用。如京津城际在工程设计上预留了一些站点,但一直未能建设启用,不能有效覆盖这些站点区域的出行人群,不利于人员进行分流。

孟宪明也注意到,城际铁路与城市轨道交通换乘主要集中在一些大型枢纽,因缺乏客流信息共享等机制,这些枢纽的运力配置缺乏有效协调,易造成枢纽内人员过度集中。

随着京津冀协同发展向纵深推进,

三地间联系更加紧密,人员往来更加密切,仅廊坊每日进京通勤人员就有35万人左右,加上京津冀三大机场之间的人员流动等因素,环京地区人员流动规模将会越来越大。轨道交通作为大容量、低成本、绿色的出行方式,提升整体效能已经迫在眉睫。

孟宪明建议,应进一步发挥京津冀轨道交通密集的优势,深入挖掘运营潜力,提升整体网络效能,让轨道交通成为人员出行、商务活动的首选方式和主要载体,为京津冀区域高质量发展提供更加便捷的交通条件。

应强化骨干网络互联,重点推进城际铁路联络线亦庄至廊坊段、京唐城际西延等工程,促进已建成和在建城际铁路连成网,形成便捷的通勤轨道交通

网络,大幅提升通勤人员选乘轨道交通的比例,有效减轻城市内部交通压力,统筹推进区域人口、产业布局。

应加快重点工程补充完善,将城际铁路的配套工程建设提上日程,并根据实际需要,进行必要的增加和完善,打通连接重要站点的快速交通网络,实现城际铁路通勤功能的便利化、服务半径的最大化。

同时,加强城际铁路与城市轨道交通运营主体之间的协作,解决运营数据互通、安检互信等问题,推动实现“一票制”换乘,提高枢纽换乘效率和质量。加强科学调度,深挖运力潜能,通过加密列车班次,增加在京津周边城市列车经停次数等,更好满足三地群众出行需求。

全国人大常委会法工委相关负责人解读国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作的基本法律。《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容,全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义?

全国人大常委会法工委副主任武增说,修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要,不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调,“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”,对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

1982年12月,五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时,通过了现行的国务院组织法,施行40多年来一直没有修改过。

武增表示,面对新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

她表示,这将进一步健全国务院组织制度和工作制度,确保正确政治方向,全面加强政府自身建设,为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求,有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实。

修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的,履行宪法法律赋予的重要职责,必须坚持以人民为中心、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示,此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,践行全过程人民民主重大理念,实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

修法遵循哪些重要原则?

雷建斌说,坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法,是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍,在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求,同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务,总结吸收国务院工作实践的新经验新成果,特别是《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法,以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度,在党和国家机构职能体系总体框架内,与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神,对国务院的组织制度和工作制度作出规定,对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍,修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定,处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及党内法规、行政法规之间的关系,明确各自定位、做好衔接。

草案作出哪些具体修订?

修订草案增加有关国务院性质地位的规定,同时完善有关国务院规定的表述,规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则,发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍,我国宪法对国务院的性质地位等作了规定,“中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性,此次的修订草案重申了宪法相关规定的规定。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面,修订草案与2023年修改的立法法相衔接,完善规章制度主体的规定,明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计,夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面加强国务院自身建设,保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度,对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施,提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度,加强行政监督、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作,坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

(新华社北京3月6日电)