



# 2024全国两会特别报道

## 十四届全国人大二次会议举行经济主题记者会

# 今年中国经济增长5%的底气从何而来?

本报记者 张蕾 杨旗

昨天下午,十四届全国人大二次会议经济主题记者会在梅地亚中心新闻发布厅举行。国家发展和改革委员会主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证券监督管理委员会主席吴清回答中外记者提问,聚焦经济增长预期目标、超长期特别国债、财政民生投入等多个热点问题,回应社会关切。

### 5%的经济增长预期目标与经济增长潜力基本匹配

有记者问,政府工作报告将今年中国经济增长预期目标设定为5%左右,而一些国际机构的预测却为4.5%左右。国家发展和改革委员会主任郑栅洁回应说,今年将5%左右作为中国经济增长预期目标,是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的,是经过科学论证的。这一目标符合“十四五”规划的年度要求,与经济增长的潜力基本匹配,是一个积极向上、奋力一跳能够实现的目标。

谈到今年的经济形势,郑栅洁表示,去年中国经济发展主要预期目标圆满完成,“稳”“进”“好”特征突出。今年中国经济发展的有利条件强于不利因素,经济回升向好态势将进一步巩固和增强。不论是从经济发展的短周期还是长周期看,都有强有力的支撑。“当然我们也清醒看到,在实现预期目标过程中还会面临不少困难挑战。这些问题都是前进中的问题,都可以在发展中解决。”郑栅洁说,我们有信心、有能力、有条件、有底气推动经济持续回升、长期向好,高质量完成全年经济社会发展各项目标任务。

### 超长期特别国债将既利当前、又惠长远

“从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元”被写入政府工作报告,引发社会广泛关注。国家发展和改革委员会主任郑栅洁表示,这是党中央、国务院着眼强国建设、民族复兴战略全局作出的一项重大战略

决策部署,既利当前、又惠长远。郑栅洁说,超长期特别国债投向将聚焦国家建设和民族复兴进程中的大事难事,初步考虑,将重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等领域建设。这些领域潜在建设需求巨大、投入周期长,现有资金渠道难以充分满足要求,亟需加大支持力度。国家发改委正在会同有关部门,抓紧制定形成具体行动方案,按程序报批后启动实施。

### 今年重点推动消费品以旧换新 提振服务消费

去年,我国消费市场总体稳步恢复,消费对经济增长的贡献率达到了82.5%。商务部部长王文涛在答记者问时透露,今年促消费有两项重点工作,一是推动汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新,二是提振服务消费。

“我国汽车、家电、家装市场综合体量大,相当一部分产品使用年限较长,能耗排放较高,有的因为长期使用还存在着一定的安全隐患,潜在更新需求进入了集中释放期。”王文涛说,推动消费品以旧换新,既是增强当前经济增长动力、巩固回升向好的有力举措,也是推动高质量发展的长远之策。“当然,以旧换新是要建立在消费者的自愿基础上。”王文涛补充道,这项工作总体思路是坚持以市场为主,通过政策支持和引导,充分调动各方积极性,形成“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。

在扩大服务消费方面,王文涛介绍,商务部将会同有关部门扩大服务领域开放,丰富服务消费供给,推动放宽电信、医疗等服务领域的市场准入。同时创新服务消费场景,促进商旅文体健等业态融合发展,更好满足群众个性化、多样化、品质化的服务消费需求。

### 货币政策工具箱依然丰富 后续仍有降准空间

货币政策一直备受社会关注。今年以来,降准力度和贷款利率下行幅度都超过市场预期,货币政策将如何支持经济回升向好?中国人民银行行长潘功胜表示,中国的货币政策工具箱依然丰富,货币政策仍有足够空间。在货币政策的调控中,将更加注重平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部均衡和外部均衡的关系,强化逆周期和跨周期调节,着力提振信心、稳定预期、稳定物价。

潘功胜说,目前,整个中国银行业的存款准备金率平均是7%,后续仍有降准空间,将综合运用多种货币政策工具,加大逆周期调节力度,保持流动性合理充裕,支持社会融资规模和货币信贷总量稳定增长、均衡投放。

### 加快培育一批现代化都市圈 提升城市安全韧性水平

谈到中国城镇化问题,国家发展和改革委员会主任郑栅洁表示,今年有四个方面重点工作要推进。一方面加快农业转移人口市民化。郑栅洁说,目前仍有1.7亿进城农民工和随迁家属尚未在城镇落户,有序推进这部分人群市民化是城镇化的首要任务。“我们将深化户籍制度改革,全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求,放开放宽除个别超大城市外的落户限制。重点解决好农业转移人口的子女教育、住房保障、社会保险等问题,推动常住人口基本公共服务均等化。”

一方面协同推动新型工业化城镇化。郑栅洁表示,工业化程度较高地区,城镇化发展水平普遍比较高,但还有不少地区尚处在工业化进

中,通过工业化带动城镇化发展还有很大潜力。第三是突出协调发展,以中心城市辐射带动周边市县共同发展为方向,加快培育一批现代化都市圈。第四是突出补齐短板,提升城市安全韧性水平。“近年来城市洪涝、火灾等问题频发,我们将聚焦人口规模密度大的中心城区和影响面广的关键领域,抓好城市‘里子’工程建设,重点是稳步实施城市更新行动。”郑栅洁说。

### 全力把造假者挡在资本市场门外

上市公司是市场之基,如何提高上市公司质量,让投资者获得更好的回报?“企业IPO上市绝不能以‘圈钱’为目的,更不允许造假、欺诈上市。”中国证券监督管理委员会主席吴清直言,审核注册各个环节都要依法依规,严之又严、督促发行人真实准确完整披露信息,全力把造假者挡在资本市场门外。

他说,证监会对在审企业进行现场检查,对交易所也进行现场督导,但覆盖面还非常有限,下一步要成倍、大幅度提高覆盖面,对发现的违法违规线索进一步加大查处力度,坚持申报就要担责,以此倒逼发行人进一步提高申报质量。

吴清表示,证监会目前正在与有关部门共同构建综合惩戒体系,强化穿透式监管,严肃整治、严厉打击财务造假和侵占上市公司利益的违法违规行为。对一些通过“技术性”离婚、融券卖出、转融通等绕道违规减持的,要进一步堵塞制度漏洞;对于大股东、实控人等违规减持的,要依法严厉打击。

### 持续加大财政投入 聚焦老百姓急难愁盼

“群众利益无小事,民生问题大于天。”财政部部长蓝佛安谈到财政对民生的支持时说,现在民生支出占据了财政支出的大头。近年来,财政

部门持续提高资金安排的“民生含量”,不断增强政策举措的“民生温度”,努力让国家的财政账本变成百姓的“幸福清单”。

蓝佛安列举了几组数字:我国建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,现在基本养老保险覆盖近11亿人,医保参保人数超过13亿人,1.59亿名义务教育阶段的学生免除学杂费并获得免费教科书。就业、教育、社保、医疗、住房、生态环境等方面政策保障也在不断健全,城乡居民医保财政补助标准、全国教育支出、社保和就业支出、卫生健康支出持续增长。今年教育、社保和就业预算安排都将超过4万亿元。

蓝佛安表示,下一步财政部门将始终把保障和改善民生扛在肩上,聚焦老百姓急难愁盼问题,持续加大财政投入力度,推动有针对性地出台政策,坚决兜住兜准兜牢民生底线,把老百姓关心的事一件一件办好。

### 目前我国地方政府债务风险总体可控

有记者注意到,去年底一些地方政府债务过高导致基建停止。财政部部长蓝佛安回应说,防范化解地方政府债务风险是事关发展与安全、民生福祉、财政可持续运行的重大问题,“我们也非常关注”。

蓝佛安表示,近年来,财政部会同有关方面把防风险、推动财政可持续发展摆在突出位置,出台一系列政策措施,不断健全完善地方政府法定债务管理,积极稳妥化解地方政府隐性债务风险。经过各方面协同努力,地方债务风险得到整体缓解,“总的看,目前我国地方政府债务风险总体可控。”他说,下一步财政部将强化源头治理,会同有关方面不断完善地方政府债务管理,加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,逐步化解地方政府债务风险。

## 两会看点

# 如何看待中国物价运行态势?

新华社记者 魏玉坤 吴雨

去年以来,中国物价涨幅持续低位运行,引发了一些人对中国陷入通货紧缩的担忧。如何看待中国物价运行态势?中国经济真的陷入通缩了吗?全国两会期间,记者采访多位全国人大代表、全国政协委员和权威专家,分析这一问题,回应外界关切。

### 物价低位运行意味着通缩吗?

自去年10月份以来,居民消费价格指数(CPI)同比持续下降,至2024年1月份同比下降0.8%。与此同时,全国工业生产者出厂价格指数(PPI)延续下降态势。物价低位运行,引发一些关于中国经济是否会陷入通缩的担忧。

判断是否陷入通缩,首先要厘清概念。经济学上通常认为,通缩主要指价格持续负增长,货币供应量也具有下降趋势,且通常伴随经济衰退。这就既要看到物价运行之“形”,也要看货币供应之“态”,更要察经济发展之“势”。

——物价运行:总体低位,保持温和上涨态势。根据5日提请审议的政府工作报告,2023年全年,中国居民消费价格上涨0.2%。这一数据与主要发达经济体饱受高通胀困扰形成鲜明对比。

全国政协委员、南方科技大学副校长李表示,去年,剔除波动较大的食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.7%,表明我国工业消费品及服务消费供需总体稳定。PPI同比降幅也从去年6

月份的最高下降5.4%,收窄至2024年1月份的下降2.5%。去年以来,我国物价月度水平始终在合理区间温和波动。2024年1月份,CPI环比上涨0.3%,已连续两个月上涨。——货币投放:总量适度,节奏平稳。截至2024年1月末,中国广义货币(M2)余额为297.63万亿元,同比增长8.7%。在去年同期高基数背景下,保持了合理增速。社会融资规模是比较全面反映金融支持实体经济的总量性指标。1月份,中国社会融资规模增量为6.5万亿元,比上年同期多5061亿元。

——经济发展:总体回升向好。2023年,中国经济总体回升向好,国内生产总值增长5.2%,经济增速快于疫情三年4.5%的平均增速,也明显快于美国2.5%、欧元区0.5%、日本1.9%的经济增速,是全球经济增长重要引擎。

2024年以来,中国制造业采购经理指数、中小企业发展指数等指标较去年12月份有所回升。国际货币基金组织(IMF)日前上调了今年中国经济增长预期,为中国经济投下“信任票”。

### 物价涨幅低位运行原因何在?

物价关系经济运行,影响百姓生活。当前,中国物价涨幅低位运行是多重因素共同作用的结果。

“疫情防控平稳转段后,国内生产加快恢复,物流保持通畅,产品供给充足,但需求受预期不稳、收入分配分化等因素制约,恢复需要一定时间。”中国价格协会副会长许光建说,供需恢复时间差是物价走低的主要因素。

金李委员表示,2022年因乌克兰危机等导致粮食和能源价格较高,使得2023年CPI涨幅在数据上相对较低。此外,猪肉价格在中国CPI中占有较高权重,受生猪和猪肉供应充裕,叠加猪肉消费不旺影响,国内猪价持续走低,拉低了CPI涨幅。

输入性因素也对我国物价产生影响。疫情之后,为了应

对高通胀,美联储快速、高强度调整货币政策,美欧的CPI同比涨幅已经由前期10%左右的高点回落至目前的3%左右。“发达经济体的通胀水平快速超预期下跌,对中国价格水平带来影响。”中国人民银行行长潘功胜说。

摩根士丹利中国首席经济学家邢自强表示,中国物价走低或将全球贸易品价格产生一定正面溢出效应,有助于缓解部分经济体为应对高通胀所采取的超常规刺激政策“后遗症”。

受访专家一致认为,造成当前中国物价低位运行的因素主要是阶段性、周期性和季节性的,并非趋势性的,不宜夸大其影响。

### 如何防范通缩风险?

受访代表委员和专家表示,国内物价低位运行虽然是暂时性的,但也要警惕和防范通缩风险,积极有效破解国内有效需求不足、部分行业产能过剩等问题。

——强化宏观政策调控。政府工作报告指出,保持流动性合理充裕,社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

“保持流动性合理充裕是防范通缩风险的有效措施。今年政府工作报告明确促进社会综合融资成本稳中有降,有望进一步激发实体经济有效需求,提升居民消费和投资意愿。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

积极的财政政策要适度加力、提质增效;稳健的货币政

策要灵活适度、精准有效;把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估;今年政府工作报告中的多项部署,强化了政策统筹,确保同向发力、形成合力。

——推动形成消费和投资相互促进的良性循环。全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说,当前,防范通缩风险,关键是要扩大国内需求,释放大规模市场潜力活力,增强抵御外部输入性风险的能力和底气。

政府工作报告在部署今年工作任务时指出,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,更好统筹消费和投资,增强对经济增长的拉动作用。

(据新华社北京3月6日电)

# 政协委员关注青少年身心健康、课后服务、家庭教育 全社会都来呵护“小树苗”

本报记者 武红利 孙颖

孩子如同小树苗,每一步成长都需要精心呵护。让孩子摘掉“小眼镜”、解决“三点半”难题、守护学生心理健康、提高家庭教育能力……全国政协委员聚焦青少年成长,呼吁社会各界共同携手呵护“小树苗”长成“参天大树”,成为国家栋梁之材。

### 帮助孩子摘掉“小眼镜” 提高眼保健操完成质量

随着电子产品的普及,“小眼镜”越来越多。全国政协委员、北京市石景山区八角社区卫生服务中心全科主任诺敏今年提交提案,建议加强眼保健操教学,提高眼保健操完成质量,助力青少年近视防控。

“眼保健操对于视力正常的学生起到保护视力、预防近视的作用,对于已经近视的学生起到防止近视加深的的作用。”诺敏说,调研发现,学校对眼保健操的重视

不足,学生对眼保健操的操作不准确等现象广泛存在。“研究表明,眼保健操效果不明显主要是因为手法不规范、穴位不准确、按压穴位力度不够和时间不足导致。”诺敏建议,医疗卫生机构对校医、教职员进行眼保健操规范化培训,学校对学生进行眼保健操规范化教学,引导每一名学生在高质量完成眼保健操。同时,加强宣传力度,增强青少年对近视防控的认识和重视。

### 解决“三点半难题” 推动课后服务从“常态化”走向“高质量”

随着“双减”政策落地,中小学课后服务功能定位面临“提质升级”新要求。全国政协委员、民建北京市委经济委员会副主任权忠光建议,建立健全课后服务监督评价机制,充实师资力量,推动课后服务从“常态化”走向“高质量”。

“教师和家长对课后服务的认知还存在偏差。”权忠光调研发现,一部分教师认为课后服务等同于课后辅导和看护,部分家长也将课后服务简单理解为课堂教学的延伸。此外,由于缺乏有效的评价制度和监督机制,师资力量薄弱等原

因,导致当前课后服务仍以学校任课教师组织为主,缺少艺术、体育类、心理咨询等服务,难以满足多样化需求。

权忠光建议,加强政策指导和宣传,提高课后服务认知,教育部门和学校共同建设课后服务典型案例库,提供可学习、可借鉴的资源,加强教师课后服务相关培训,把课后服务内容纳入教师培训课程体系,提升教师对课后服务政策的理解和对学生全方位培养的重视。还应建立健全课后服务监督评价机制,规范开展相关工作。

### 提高家庭教育能力 建立全国家庭教育公共平台

“父母是家庭教育第一责任人,承担着对未成年人实施家庭教育的主体责任,但‘零培训’上岗的家长们,普遍面临‘道理都懂,可不知怎么做’的困境。”全国政协委员、首都经济贸易大学大城市社会发展研究院副院长郭媛媛建议,建立全国家庭教育公共平台,为家长提供专业帮助。

郭媛媛说,“数字时代”的家长,除了传统的育儿问题外,还面临着“数字屏障”的新问题,不懂孩子的“数字世界”,跟不上孩子的数字能力,不能有效管控孩子的上网行为等。而对孩子简单粗暴的管教加剧了家庭矛盾。

“由学校、社会、企业等各方形成合力,建设全国家庭

教育公共服务平台,打造解决家长痛点的一站式服务平台。”郭媛媛建议,平台要探索创新,用好数字手段,如引入教育类大模型,根据场景、体验,引入算法,分年龄段、分专题、普适性地优化数字载体,更直接、便捷、精细地满足家长服务需求。

郭媛媛还建议,用好线上线下资源,通过“大模型+志愿者服务”的工作机制,线上筛选问题比较严重的家庭,通过志愿者到线下社区进行面对面指导。发挥全国妇联组织优势,整合各级妇联、家庭教育学会、社区和学校等渠道,让服务平台有关服务精准、有效触达家长。

### 守护学生心理健康 提升教师心理健康教育能力

“教师的心理健康不仅关系个人职业发展,对学生的心理健康和成长也有着深远影响。”全国政协委员、北京市东城区史家教育集团党委书记、总校长洪伟建议,在关爱教师心理健康状况的基础上,建立支持体系,提升教师心理健康教育能力。

洪伟认为,教师心理健康水平与心理健康教育能力提升是构建高质量教育体系的关键一环。教师作为最有可能第一个识别出学生是否存在心理问题的主体,需要具有较高的心理健康教育能力。“这意味着教师要掌握足够的心理健康教育知识,具备很强的识别力和干预学生心理问题的能力。”

他建议,进一步完善家校社协同育人机制,充分发挥

医院、保健机构、心理咨询机构的专业优势,建立全方位教师心理健康支持体系,合力破解心理健康教育难题。将心理健康教育作为教师必修内容,注重理论知识学习与实践操作相结合,着力提升教师心理健康教育能力。进一步增加学校(兼)专职心理教师配备,畅通心理教师的职称和评优渠道。

“目前国内儿童青少年心理卫生服务体系尚未健全。”全国政协委员、民进天津市委专职副主委赵龙刚建议,构建以社区为基础的儿童青少年心理健康服务模式,有针对性提供心理健康服务,危机干预等一系列支持服务。同时,加强心理健康科普宣传,让社会各界正确认知学生心理健康问题。