



2024全国两会特别报道

十四届全国人大二次会议举行新闻发布会

大会发言人娄勤俭答中外记者问

十四届全国人大二次会议4日中午举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。娄勤俭介绍，本次大会5日上午开幕，11日下午闭幕，会期7天。大会议程共有7项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》的议案。大会的各项准备工作已全部就绪。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，进一步把全国各族人民的思想和行动统一到党中央的决策部署上来，认真履行宪法和法律赋予的职责，将大会开成一次高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会。娄勤俭说，会议期间将举行三场记者会，并安排“代表通道”“部长通道”。会议采访以现场方式为主，综合采用视频、书面等多种方式进行。会议还鼓励和支持代表积极接受采访，与网民互动。

坚持好完善好运行好人民代表大会制度

娄勤俭说，70年来，人民代表大会制度经风雨、见彩虹，为创造经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”提供了重要制度保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。娄勤俭表示，全面贯彻党的二十大精神，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障，是十四届全国人大及其常委会的中心任务。

“新征程上，我们将围绕推进中国式现代化，不忘初心、牢记使命，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为强国建设、民族复兴伟业保驾护航。”娄勤俭说。

2023年立法工作成果丰硕

过去一年，十四届全国人大及其常委会立法工作成果丰硕。编制完成立法规划，规划包含130件项目，其中一类项目79件、二类项目51件；制定法律6件，修改法律8件，决定提请大会审议法律案1件，通过有关法律问题和重大问题的决定11件，正在审议中的法律案18件；开展了5项执法检查……

娄勤俭列举了一系列数据并表示，2023年十四届全国人大及其常委会立法工作成果丰硕，实现良好开局。

“这些重要立法，有不少亮点。”娄勤俭说，比如，修改立法法和全国人大常委会组成人员守则，制定粮食安全保障法，修改公司法，制定无障碍环境建设法，修改海洋环境保护法，制定对外关系法、外国国家豁免法，修改民事诉讼法……

“下一步，我们将切实履行好国家立法机关的职责使命，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”娄勤俭说。

以高质量立法保障经济高质量发展

中国经济是国内外关注的焦点。娄勤俭说，全国人大及其常委会作为国家立法机关，主要通过行使国家立法权，为经济工作、推动高质量发展提供法治保障。

他介绍，接下来全国人大的立法工作将在几方面重点发力：围绕改革抓立法，包括落实金融体制改革、促进民营企业发展壮大，通过立法把改革成果固定下来，增强经济发展的内生动力；聚焦开放抓立法，包括制定关税法、修改国境卫生检疫法，完善现行法律的涉外条款，持续优化营商环境；突出高质量发展抓立法，为深入推进生态文明建设、绿色低碳发展，组织生态环境法典编纂工作；立足保障和改善民生抓立法，包括制定学位法、学前教育法，修改传染病防治法等。

“总的看，中国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们有足够的信心和底气。”娄勤俭表示，全国人大及其常委会将深入推进科学立法、民主立法、依法立法，稳中求进推动立法工作，以高质量立法保障经济高质量发展。

全力支持香港基本法第23条立法工作

娄勤俭说，尽早完成香港基本法规定的维护国家安全立法，是香港特区履行维护国家安全的宪制责任，落实香港基本法、全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定和香港国安法有关规定的法定义务。

娄勤俭介绍，这项立法与香港国安法有效衔接，与香港其他法律融会贯通，共同构成系统完善的维护国家安全法律体系，有利于维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定，保障香港全体居民的根本福祉，保护世界各地来香港投资者的利益，确保香港长治久安，“一国两制”行稳致远。“我们将继续密切关注、全力支持香港特区做好有关立法工作。”

在“一国两制”下，香港有着背靠祖国、联通世界的独特优势。娄勤俭说，未来中央将继续支持香港积极融入国家发展大局，主动对接国家发展战略，发挥好在国际国内双循环中的枢纽作用，使香港在国家经济高质量发展和新一轮高水平对外开放中更加繁荣兴盛。

为中外记者提供更多的采访机会

娄勤俭介绍，十四届全国人大二次会议即将开幕，国务院总理李强将作政府工作报告，国家发展改革委、财政部受国务院委托将向大会作提交计划报告和预算报告。

“社会的主要关切在上述三个报告中都有具体的回应，这三个报告经大会通过后将向社会公布，媒体和公众都能很方便地了解相关内容。”娄勤俭说。

据介绍，大会新闻中心将增加部长记者会、“部长通道”的场次和出席人数，邀请国务院有关部门主要负责同志，就外交、经济、民生等主题回答中外记者提问，权威解读有关政策措施，对社会关注问题作深入解读和说明。此外，还将举行代表团“开放团组”活动，办好“代表通道”等，为中外记者提供更多的采访机会。

“统筹考虑以上安排，今年十四届全国人大二次会议闭幕后，不举行总理记者会。如无特殊情况，本届全国人大后几年也不再举行总理记者会。”娄勤俭说。

开放合作才是推动科技发展的正确选择

就当下各国科技领域竞争问题，娄勤俭说，中国主张，开放合作才是探索科学前沿、推动科技发展的正确选择，科技竞技场应遵循科技发展规律，符合市场经济规则。

“搞‘脱钩断链’‘小院高墙’只会阻碍全球科技进步，损害全球产业发展，拉大全球发展鸿沟。”他说。

娄勤俭举了一个生动的例子：本世纪初，中国曾希望与有关国家和地区共同研发一套卫星导航系统，却因种种原因陷入僵局。通过近30年的不懈努力，我国的北斗卫星导航系统在全球范围内实现了广泛应用，成为经济社会发展的时空基石。

“只要我们坚持自立自强，就没有攻克不了的难关。任何一项已知的技术，要卡卡不卡的，最多就是时间问题。关键是我们要加强科技知识产权的创造、应用和保护。”娄勤俭说，“我们提出实现高水平科技自立自强，并不是要关起门来搞研发，而是致力于推动全球科技合作。”

娄勤俭表示，下一步，全国人大及其常委会将研究推进科技创新方面的立法，不断完善科技法律体系。

中国总体保持国防支出合理稳定增长

针对媒体关注的“国防预算”问题，娄勤俭说，每年的国防支出预算都纳入政府预算草案。根据大会议程，本次大会也将审查政府预算草案报告，之后对外公布。

他表示，近年来，为维护国家主权、

安全、发展利益，适应中国特色军事变革的需要，更好履行大国国际责任义务，中国在推动经济社会持续健康发展的同时，总体保持国防支出合理稳定增长，促进国防实力和经济实力同步提升。

“我想强调的是，与美国等军事大国相比，中国的国防支出无论是占国内生产总值的比重、占国家财政支出的比重，还是国民人均国防费、军人人均国防费等，一直都是比较低的。”娄勤俭说。

他表示，中国坚定不移走和平发展道路，愿与各国共享发展机遇，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体，为人类和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

持续监督增发国债资金的管理和使用

去年夏天，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害。国务院提出增发1万亿元国债，集中力量支持灾后恢复重建，相应调整2023年中央财政预算。

娄勤俭介绍，去年10月，十四届全国人大常委会第六次会议审查批准了国务院提出的2023年中央预算调整方案。目前，2023年1万亿元增发国债项目已全部下达完毕，支持项目15000多个，切实保障和改善受灾地区人民群众的民生。

“今年，全国人大常委会将持续监督增发国债资金的管理和使用情况，督促国务院有关部门加强项目和资金管理，确保每一笔资金都好用，用出实效。”娄勤俭说。

坚持在法治基础上推进高水平对外开放

针对有外媒认为新修订的反间谍法扩大了间谍行为的范畴，娄勤俭说：“我要特别强调，这是对反间谍法的错误解读。”

他说，新修订的反间谍法是在参考国际通行做法、合理借鉴各国法律制度的基础上，完善了间谍行为的定义，明确了非法行为和合法行为的界限，增强了外企和外国人在华投资、工作、生活的确定性和安全感，不针对商业往来、科研合作、学术交流等正常活动。“我们反对通过曲解反间谍法抹黑破坏中国营商环境的行径。”

据介绍，近年来，全国人大常委会先后制定和修改了多部涉外法律，为保护在华外国人和境外企业、组织的合法权益提供了法律依据。

“中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。开着门，世界能够进入中国，

中国也才能走向世界。”娄勤俭说，中国将坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。

大会将审议国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。现行的国务院组织法是由1982年12月五届全国人大五次会审议通过。40多年来，为加强政府自身建设发挥了积极作用。

娄勤俭说，党的二十大对转变政府职能，加快建设法治政府作出重点部署，提出明确要求。在认真总结实践经验的基础上，十四届全国人大常委会第七次会议决定将国务院组织法修订草案提请本次会议审议。

他表示，修订草案已向社会公开征求意见。总的看，此次修订以法律形式落实深化党和国家机构改革的精神。修订的主要内容包括四个方面：一是明确国务院的性质地位和国务院工作的指导思想；二是完善国务院机构及其职权相关规定；三是健全国务院会议制度；四是增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

希美方遵守承诺，落实两国元首共识

针对大家普遍关注的中美关系问题，娄勤俭表示，中方的态度一以贯之，就是按照习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢三原则，推动两国关系稳定、健康、可持续发展。

他说，希望美方同中方一道，遵守承诺，从旧金山再出发，筑牢中美关系“五个共同”重要支柱，把两国元首旧金山会晤达成的共识和愿景落到实处。

“在中国老百姓的印象中，经常看到一些美国国会议员抛出反华议案，采取针对中国机构、企业和公民的反华言行，甚至窜访中国台湾地区。”娄勤俭说，这些做法粗暴干涉中国内政，损害中方正当权益，干扰两国正常的交往合作。

娄勤俭表示，过去几年来，虽然遭遇了多重困难，但中美立法机构仍通过多种方式保持着接触。今年是两国建交45周年，双方立法机构还是要多来往、多对话、多交流，增进彼此了解，为中美关系平稳发展发挥建设性作用。

践行亲诚惠容理念，深化同周边国家合作

中国始终将周边置于外交全局的

首要位置。10多年来，习近平主席出访足迹遍布周边各国，有力引领拓展睦邻友好格局。

娄勤俭说，在各方的共同努力下，中国同地区国家一道，坚定不移走长期睦邻友好、共同发展繁荣的正确道路，推动构建人类命运共同体，取得累累硕果：

一是人类命运共同体理念深入人心。中国与周边国家的命运共同体建设，在中南半岛、中亚地区实现全覆盖，更为紧密的中国—东盟命运共同体建设扎实推进。

二是共建“一带一路”走深走实。地区国家纷纷加入共建“一带一路”，一大批项目形成示范效应，为所在国经济社会发展提供了重要动力。

三是经贸合作蓬勃发展。中国与地区国家达成《区域全面经济伙伴关系协定》，建成全球规模最大、潜力最大的自贸区，中国与东盟已多年互为最大贸易伙伴，在全球化逆境中树立了合作典范。

“中国反对搞阵营对抗和小圈子，中国与周边国家的合作是开放的、包容的，不是排他的。”娄勤俭说，中方将继续积极践行亲诚惠容理念，深化同周边国家友好合作和利益融合，让中国式现代化惠及更多周边国家。

代表工作委员会各项工作有序有力

“代表工作委员会成立以来，各项工作有序有力，实现良好开局，推动代表工作进一步走深走实。”娄勤俭说。

娄勤俭介绍，全国人大常委会组成人员与418位代表建立直接联系，各专门委员会、工作委员会也直接联系若干名代表，实现常委会同代表联系全覆盖。一年来，有270多人次代表列席常委会会议，50余人次代表参加执法检查，23件次法律草案征求代表意见。

据介绍，去年大会期间，代表提出的271件议案，交由9个专门委员会审议；对各方面工作提出的8314件建议、批评和意见，交由204家单位研究办理。目前，这些议案、建议已全部审议、办理完毕。

“今年，我们将按照党中央关于加强和改进新时代人大代表工作的要求，修改完善代表法，持续提升代表工作水平，为人大代表依法履职提供更好服务保障。”娄勤俭说。

新华社记者 于佳欣 吴雨 朱超 黄姝 冯家顺 (新华社北京3月4日电)

加强区域协作 推动产业升级

京津冀代表委员话协同

编者按

2024年是京津冀协同发展上升为国家战略十周年。十年来，落实习近平总书记重大决策部署，京津冀探索人口经济密集地区优化开发的新模式，谋求区域发展的新路子，打造经济社会发展新的增长极，京冀大地发生着深刻变化。在新的起点上，如何以更加奋发有为的精神状态推进各项工作，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶，努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区？今年全国两会期间，北京日报与天津日报、河北日报合作开设《京津冀代表委员话协同》专栏，每期就相同主题分别采访三地全国人大代表、政协委员，倾听他们的真知灼见。敬请关注。

全国政协委员、北京国际城市发展研究院创始院长连玉明：打造协同创新共同体 以数字化赋能新质生产力

北京日报记者 武红利

京津冀协同发展走入第十个年头，如何在产业协同上实现新的更大突破？全国政协委员、北京国际城市发展研究院创始院长连玉明认为，建设协同创新共同体是关键。三地应以数字化赋能新质生产力，以高水平协同开放推进高质量协同发展。

作为城市规划领域的专家，连玉明长期密切关注京津冀协同发展的新进展新成效。他认为，当前，京津冀协同发展进入了从单向疏解承接转向双向互通融合、从缩小内部差距转向增强整体实力、从改革破藩篱转向开放创新优势的新阶段。三地打造京津冀协同创新共同体，应聚焦科技创“新”，产业提“质”，以数字化赋能新质生产力，推动科技创新与产业创新之间的双向连接，为区域协同发

展赋能。具体而言，三地应更好发挥市场机制的决定性作用，聚焦国际信息产业和数字贸易港与空港、陆港、海港“四港联动”，打造世界级港口群，深化自贸试验区协同，充分发挥我国超大市场优势，把京津冀协同发展放在全国统一大市场中进行统筹谋划。一方面以陆港为基础、空港为引领、海港为特色、国际信息产业和数字贸易港为战略制高点，推进世界级空港群空间布局，努力建成畅通我国经济大循环的强大引擎和联通国内国际双循环的枢纽。另一方面，推动京津冀三地联动，聚焦重大科学问题、重点领域、重要产业方向，在发展新质生产力、建设现代化产业体系等方面取得更多可复制可推广的经验，更好地在全国发挥引领作用。

全国政协委员、天津市工商联主席姜杰：深化合作 画好产业协同“同心圆”

天津日报记者 韩雯

“2014年2月，京津冀协同发展上升为国家战略。十年间，机制、创新、联动……这些词汇不断叠加，京津冀产业协同发展蓬勃向上，升腾起磅礴奋发的万马奔腾。”全国政协委员、天津市工商联主席姜杰说，深化合作，画好产业协同“同心圆”是推动京津冀协同发展的关键引擎。“我们要乘势而上，打通拓宽还存在的‘瓶颈路’，将京津冀产业更为紧密地联系在一起，为打造世界级城市群提供坚实的产业基础。”

京津冀三地如何下好产业“一盘棋”？姜杰建议，破除体制机制障碍，激发协同发展动力活力。三地要把握战略定位，瞄准使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区，用好各自资源优势，推动区域一体化和京津同城化发展取得更大进展。常态化、制度化开展三地交流合作，促进各层级、

各领域合作进一步“动起来”“热起来”。建立适应京津冀协同发展的制度机制，消除行政分割与障碍，破除市场藩篱，打通循环堵点，积极打造京津冀科技资源共享服务平台，形成合理的区域统一市场体系，统筹推进区域内产业政策。加强宣传引导，完善协同机制，提高各类经营主体的参与度和活跃度，激发京津冀区域协同发展动力，激发产业集聚新动能。通过创新工作机制，凝聚协同发展强大合力。

“新质生产力是激活京津冀协同发展的新动能，要加强产业体系融合，推动形成更多新质生产力。”姜杰提出，要深入推进区域一体化和京津同城化发展，全力支持、主动服务北京非首都功能疏解和“新两翼”建设，唱好京津“双城记”。

全国人大代表、沧州市人大常委会副主任梁英华：持续强化三地协同创新和产业协作

河北日报记者 米彦萍

“十年来，京津冀三地牢牢牵住疏解北京非首都功能这个‘牛鼻子’，从过去的单打独斗转变为协同发展，科技创新和产业协作成果丰硕，区域竞争力大幅提升。”全国人大代表、沧州市人大常委会副主任梁英华说，京津冀协同发展已进入全方位、高质量深入推进的阶段，三地要持续强化协同创新和产业协作，激发京津冀产业主体发展活力，不断提升科技创新和产业融合发展水平，推动京津冀协同发展迈上新台阶。

产业协同，要发挥比较优势深化协同效应。在梁英华代表看来，要进一步明确北京、天津、河北三地的产业分工定位，优化产业结构和空间布局，理顺产业链条，完善产业生态，实现资源优化配置。“京津冀要加强重点领域产业协作，强化区域联动和政策协同，建立集群跨区域协同培育机制，打造世界级先

进制造业集群。”梁英华代表建议，三地要深化产业链区域协作，协同培育氢能、生物医药、网络安全和工业互联网、高端工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人六条重点产业链，增强产业链供应链韧性和竞争力。

在对接京津、服务京津冀中加快发展自己。梁英华代表认为，对于河北来说，要加快构建与京津上下游关联度高、带动性强的产业链体系。推动更多在京央企总部及二三级子公司和创新创业板块落户河北，服务支持已落地央企扩大投资规模，形成裂变效应。

全力承接京津产业转移，平台建设是关键。梁英华代表建议，以区域合作平台为落脚点，提升基础设施、公共服务等配套水平，吸引更多央企国企转移落地，切实把京津科技和产业溢出效应承接好。