

不得变相设定准入障碍 深化法治民企建设 三部门发声促民营经济发展

本报实习记者 夏骅

民营经济在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥积极作用,已经成为我国经济制度的内在要素,推动经济持续健康发展的重要力量。昨天,国务院新闻办公室举办新闻发布会,国家发展改革委、工业和信息化部、全国工商联等负责人介绍促进民营经济发展壮大有关情况。



助力民企破除隐性壁垒

不少民营企业反映,一些地方在市场准入、项目招标投标等方面对民营企业设置了不合理的限制和隐性壁垒,民营企业受到了不平等对待。

19日,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》公布,国家发展改革委副主任李春临介绍其在帮助民营企业破除隐性壁垒、持续优化民营经济发展环境方面的针对性举措。

据了解,各地区、各部门不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定要求设立分公司等形式,设定或变相设定准入障碍,清理规范行政审批、许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准,不得将政务服务事项转为中介服务事项。

同时,要健全公平竞争制度框架和政策实施机制,坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待,强化反垄断执法,未经公平竞争不得授予经营者特许经营权,不得限定经营、购买、使用特许经营者的商品和服务。定期推出市场干预行为负面清单,及时清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策。

李春临表示,下一步,国家发展改革委将会同有关部门在推进全国统一大市场建设方面,持续开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施的清理,对市场准入和退出、强制产业配套或投资、工程建设、招标投标以及政府采购等领域的突出问题开展专项整治。

为中小微企业提供更好营商环境

“仅去年一年,国家层面出台支持中小微企业的政策就达40多项,带动省级出台的配套政策文件270多个,切实让中小微企业享受政策红利。”工业和信息化部副部长徐晓兰表示,将继续完善工作体系,政策法规体系、优质服务体系,持续优化营商环境,为中小微企业营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

“对民营企业来说,法治是最好的营商环境。”全国工商联副主席安立志表示,为了民营企业“轻装上阵”大胆发展,将一体推进产权平等保护与优化法治环境,深化法治民企建设,推进重大涉企立法;会同公检法司机关依法保护民营企业产权和企业家合法权益,推动沟通联系机制。同时,做实法律维权,建立健全维权服务网络,推进商会调解培育行动,提升依托商会化解涉企纠纷的能力。

上千中小企业获投资基金支持

“截至6月底,国家中小企业发展基金已累计设立31支子基金,子基金募资总规模近900亿元,完成投资项目达到1100多个。”徐晓兰用一组数据展示了政府投资基金带动作用,通过投资基金吸引社会资本,加大对种子期、初创期成长型中小企业投资力度。

在扩大中小企业间接融资规模方面,工信部引导银行业金融机构加大对中小企业的信贷投放力度,扩大首贷、信用贷、无还本续贷和中长期贷款规模,连续6年联合财政部实施小微企业融资担保降费奖补政策。

2023年6月末,普惠小微贷款余额27.7万亿元,同比增长了26.1%,普惠小微授信户数同比增长13.3%,专精特新中小企业贷款余额同比增长20.4%,比各项贷款增速高9.1个百分点。

同时,工信部促进中小企业上市融资,会同证监会推动在北京、浙江等9个区域性股权市场建成“专精特新”专板,启动“一月一链”投融资路演活动,围绕重点产业链上中小企业开展投融资对接活动。截至2023年6月底,已累计有1446家专精特新中小企业在A股上市,占A股已上市企业的27.7%。

下一步,工信部将会同有关部门组织开展“链一策一批”中小企业融资促进行动,做好专精特新中小企业上市培育工作,落实小微企业融资担保降费奖补政策,持续加大中小企业融资促进力度。

数字化改革助力为企业服务

上半年本市新设市场主体同比增长近三成

本报记者 张楠

为加快全国市场监管数字化试验区(北京)建设,北京市市场监管局对标国内外先进标杆,以数字化改革助力政府职能转变,在数字服务领域取得阶段性进展。其中,全市电子营业执照累计应用量逾1.2亿次,稳居全国首位。另外,“e窗通”为新设市场主体提供“一站式”服务,全市今年上半年新设市场主体16.76万户,同比增长29.27%。

同事项同条件全市范围无差别办理

为推进政务服务标准化建设,实现高频政务服务事项无差别受理、同标准办理,市市场监管局编制形成包括政务服务事项管理、办事指南、事项办理、监测评价在内的政务服务标准体系,实现政务服务事项的申请材料、办理流程、审查标准规范统一。

例如,在事项管理标准化方面,出台了《北京市市场监督管理政务服务事项管理规范》,围绕行政许可、行政确认、行政奖励、行政奖励、公共服务等与企业群众关系密切的7类政务服务事项,将实施主体、事项内容、申请材料、申请方式、办理流程、办事时限、跟踪评价等均纳入规范化管理。制定受理、审查、许可、送达各环节格式文书22种,实现同一事项同等条件全市范围内无差别办理。

市场主体设立“全程网办”

本市推动“e窗通”数字服务平台不断迭代升级。北京市企业服务“e窗通”平台自2019年建设以来经过多次迭代升级,目前已实现全类别市场主体设立、变更、注销全流程“只进一扇门、只对一窗、全程网办”,全环节“不见面、零成本”。

例如,“e窗通”平台将营业执照、刻

制公章、领用发票、员工登记、银行开户等全部开办事项整合成为一个环节,为新设市场主体提供“一站式”服务。今年1至6月,全市新设市场主体16.76万户,同比增长29.27%。

同时,以“e窗通2.0”升级改造为核心,重构与整合市场监管部门现有的多个政务服务审批系统,目前已整合市场监管部门市区两级34项、194个分项的依申请政务服务,实现食品、特种设备、计量、检验检测等经营许可、资质认定“一口入、网上办”。目前,北京市市场监管局政务服务除特殊事项外已实现100%“全程网办”。

电子营业执照“一照通投”降低交易成本

在智能化服务方面,本市在市场监管领域不断营造数字服务新生态。

其中,电子营业执照“一照通投”大大降低交易成本。记者了解到,电子营业执照微信小程序开发了“电子投标”功能。企业在北京市参加政府采购活动,无需购买数字证书,仅凭电子营业执照就能在线完成政府采购电子交易平台注册、登录、电子签章、文件加解密等全流程业务,实现政府采购“一照通投”,全程零费用。截至目前,全市电子营业执照累计应用量逾1.2亿次,稳居全国首位。

此外,在经开区试点食品经营许可远程核查,通过“全流程技术服务”“云踏勘”等方式推进“不见面审批”进程。对于品牌直营连锁和信用较高的餐饮企业,探索采取远程视频核查形式对其后厨布局流程及设备设施进行验收,进一步提高核查效率。目前已有70家餐饮服务单位通过“云踏勘”取得《食品经营许可证》,许可审批服务便利化和透明度持续提升。

项目,市属高校“双一流”建设等。

卫生健康支出424.3亿元,增长8.3%,主要是加大对公立医疗机构发展投入,推动优质医疗资源由市中心向各区均衡布局,强化基层医疗卫生救治和服务能力。

科学技术支出316亿元,增长5.9%,主要是加大医药健康等重点领域科技攻关投入,高质量建设新型研发机构、国家实验室等科创主体及中关村园区。

文化旅游体育与传媒支出99.2亿元,增长14%,主要是加大对中轴线文化遗产保护支持力度,支持北京歌剧院、国家大剧院、促进市属文艺院团发展等。

完善仲裁机构常态化联系指导调解组织制度。根据实施方案,本市力争到2027年底,形成具有首都特色的劳动人事争议协商调解工作格局,全市劳动人事争议协商调解组织机构更加健全,基础保障更加有力,协商调解效能明显提高,调解建议书发放比例达到100%,50%以上的争议由基层调解组织处理,调解成功率达到60%以上,全面提升协商调解工作规范化、标准化、专业化、智能化水平。

“京津冀‘同城效应’在文旅领域得到充分彰显。”天津市政协副主席齐成喜说,近年来,三地共同推进长城、大运河文化遗产保护传承利用,联合举办中国艺术节等品牌文化活动,共同签订客源互送协议,制定旅游直通车、自驾游驿站等服务规范,推出了数十条精品旅游线路,文旅协同融合取得新成效。同时他也分析指出,目前,京津冀推出一些区域旅游线路,没有充分体现以游客为导向,行政区划特点鲜明,部分景区连线结合度不高,没有充分整合区域内的旅游资源,实际效果不好。

天津市政协建议,丰富产品供给,绘就文旅资源“一张图”,按照市场规律、游客需求,跨区域串珠成链、连片成面,联合旅游中介服务机构、旅游景区、旅游服务企业共同征集评选推出一批互联互通、优势互补、长短结合的精品线路。加大京津冀腹地客源市场开发力度,形成优质旅游线路的有效供给,优质供给,弹性供给,增强京津冀旅游品牌影响力。

万里长城和京杭大运河纵贯南北东西,红色革命文化、沿海休闲度假、明清皇家文化等旅游资源富集……河北省政协副主席张吉江细数京津冀旅游资源“家底”。他说,京津冀自古地域一体、文化一脉,特别是冬奥会成功举办,让许多场馆成为新的旅游资源。

河北省政协认为,当前,京津冀三地尚未有效形成统一的文旅宣传推广大格局。建议三地运用发布本专业医疗服务与质量安全报告。

聚焦“四新”学科建设 市属高校将“一校一案”调整专业

本报讯(记者 李祺瑛)各市属高校将“一校一案”调整优化化学科专业。市教委近日发布通知,明确各校要结合实际,研究制定学科专业改革实施方案;以新工科、新医科、新农科、新文科“四新”学科建设为引领,新设一批适应新技术、新产业、新业态、新模式的学科专业,淘汰不适应经济社会发展的学科专业。

本市将加快推进一流学科建设。各高校将服务国家重大战略需求,围绕聚焦世界科学前沿、关键核心技术领域、传承弘扬中华优秀传统文化的学科,以及服务治国理政新领域新方向,打造中国特色世界影响标杆学科。市教委明确,各校要落实分类发展要求,进一步突出本校学科专业的优势特色,做好学科专业优化、调整、升级、换代和新建工作。

根据教育部等部门发布的《普通高等教育学科专业设置调整优化改革方案》,在深化新工科建设上,高校要对现有工科专业全要素改造升级,将相关学科专业发展前沿成果融入人才培养方案和教学过程;加大国家重大战略、战略性新兴产业、区域支柱产业等相关学科专业建设力度;推动现有工科交叉复合、工科与其他学

科交叉融合、应用理科向工科延伸,形成新兴交叉学科专业,培育新的工科领域。

相关高校还将主动适应医学新发展、健康产业新发展,加快构建服务生命全周期、健康全过程的医学学科专业体系,改造升级现有医学专业;布局建设智能医学、互联网医疗、医疗器械等领域紧缺专业;瞄准医学科技发展前沿,大力推进医科与理科、工科、文科等学科深度交叉融合,培育“医学+X”“X+医学”等新兴学科专业。

为服务支撑农业转型升级和乡村振兴,高校将主动运用现代生物技术、信息技术、工程技术等,改造提升现有涉农学科专业,服务国家种业安全、耕地保护建设、现代农业发展、生态系统治理等战略需求,以及森林康养、绿色低碳等新兴产业新业态发展,开设生物育种、智慧耕地、种子科学与工程、农林智能装备、乡村规划设计等重点领域紧缺专业。

此外,各高校还将打破学科专业壁垒,深化学科交叉融合。比如,在加快新文科建设上,高校要推动文科间、文科与理工农医学科交叉融合,发展文科类新兴专业,推进文科专业数字化改造。

副中心站平谷线车站结构完成过半

(上接1版)

站城融合诸多便利将加速呈现

在近期的酷暑天气中,一线建设者们不惧“烤”验,有的绑扎钢筋,有的浇筑混凝土,正在奋力冲刺工程节点目标。早上九点多,施工现场上的温度计显示,室外气温已达36摄氏度。为做好1000多名建筑工人的防暑降温工作,项目部推出了多种措施应对高温。

“我们一进入暑期就调整了施工作业时间,中午10点半到下午3点停止室外作业以避免高温。”项目部常务经理鲁非介绍,项目部不间断

打破行政区划打通文旅“断头路”

(上接1版)

三是线路共推。不以行政区划为界,打通文旅“断头路”,推出“邮轮+京津冀游”亮点线路,参观、游览、联游、联运经典线路;定制一批自驾精品线路,联合开通更多旅游直通车和环线列车线路。四是环境共创。统一文旅服务

北京市政协 开发更多覆盖1小时交通圈的文旅产品

“文旅消费市场呈现强劲复苏态势。”北京市政协副主席张黎明介绍,今年“五一”假期,北京市接待游客总量912.8万人次,旅游总收入134.6亿元,旅游收入和人数双双创新高。

北京市政协提出,新形势下,人民群众个性化、多样化的文化旅游愿望更加强烈,需求更加多元。这就要求三地坚持错位协同、融合共赢,加快形成优势互补、形象共树、客源共享的良好格局。

基于京津冀文旅融合协同发展的良好实践基础,北京市政协建议,

天津市政协 丰富产品供给绘就文旅资源“一张图”

“京津冀‘同城效应’在文旅领域得到充分彰显。”天津市政协副主席齐成喜说,近年来,三地共同推进长城、大运河文化遗产保护传承利用,联合举办中国艺术节等品牌文化活动,共同签订客源互送协议,制定旅游直通车、自驾游驿站等服务规范,推出了数十条精品旅游线路,文旅协同融合取得新成效。同时他也分析指出,目前,京津冀推出一些区域旅游线路,没有充分体现以游客为导向,行政区划特点鲜明,部分景区连线结合度不高,没有充分整合区域内的旅游资源,实际效果不好。

天津市政协建议,丰富产品供给,绘就文旅资源“一张图”,按照市场规律、游客需求,跨区域串珠成链、连片成面,联合旅游中介服务机构、旅游景区、旅游服务企业共同征集评选推出一批互联互通、优势互补、长短结合的精品线路。加大京津冀腹地客源市场开发力度,形成优质旅游线路的有效供给,优质供给,弹性供给,增强京津冀旅游品牌影响力。

河北省政协 向世界叫响“长城游”“运河游”等旅游线路

万里长城和京杭大运河纵贯南北东西,红色革命文化、沿海休闲度假、明清皇家文化等旅游资源富集……河北省政协副主席张吉江细数京津冀旅游资源“家底”。他说,京津冀自古地域一体、文化一脉,特别是冬奥会成功举办,让许多场馆成为新的旅游资源。

河北省政协认为,当前,京津冀三地尚未有效形成统一的文旅宣传推广大格局。建议三地运用发布本专业医疗服务与质量安全报告。

上半年全市财政收入3376.6亿增12.9%

本报讯(记者 赵鸣)随着全市经济运行整体回升向好,一系列稳增长政策显效发力,高质量发展稳步推进,合力推动财政收入持续恢复。记者昨天从市财政局获悉,上半年全市一般公共预算收入累计完成3376.6亿元,增长12.9%。其中全市地方级税收收入完成2937.3亿元,增长16.1%。

市财政预算处方面介绍,今年以来,全市一般公共预算收入增速逐步回升,特别是二季度受到上年实施大规模留抵退税低基数等叠加因素影响,收入实现快速增长。今年1至6月,全市一般公共预算收入累计完成3376.6亿元,增

长12.9%。其中全市地方级税收收入完成2937.3亿元,增长16.1%;税收占比为87%,收入质量继续保持较高水平。

在三大主体税种中,增值税完成944.6亿元,增长79.2%,这主要是去年实施大规模留抵退税政策形成低基数,以及今年以来市场主体经营活力逐步恢复带动。企业所得税完成909.9亿元,增长1.5%,其主要是企业经营业务恢复、营业利润有所回升带动。个人所得税完成407.7亿元,增长0.8%,增幅略低主要是落实好了个人养老金专项附加扣除等税收优惠政策。

与此同时,全市各级财政部门深入

落实“积极的财政政策要加力提效”要求,全力以赴做好重点民生领域政策资金保障。今年前6个月,全市一般公共预算支出4176.1亿元,增长5.4%;超过年度预算的53.8%,超过时间进度3.8个百分点,继续保持较高强度。

从主要支出领域看,社会保障和就业支出653.4亿元,增长3.2%,主要用于落实好各项社会保障政策,贯彻落实中央各项稳就业、促就业工作要求,支持大学生、退役军人等重点群体就业创业。

教育支出592.3亿元,增长7.4%,主要是促进学前教育优质发展、义务教育均衡发展,支持职业教育“特高”“双高”

行业用工,帮助企业稳产稳岗。

为推动多元调解,实施方案提出,要着力扩大调解组织覆盖面,在大中型企业普遍建立劳动争议调解委员会,在中小企业公共服务示范平台试点建立调解组织,推动交通运输、餐饮、制造、建筑等劳动密集型行业调解组织建设,并探索在非国有企业集中的园区、商圈、楼宇等区域建立调解组织。

为优化联动机制,实施方案提出,采取仲裁机构“一对一”“包片负责”方式,

救治效果。

医疗机构要探索专病中心建设,为患者提供重大疾病诊疗一站式服务。要加强患者随访管理,根据不同疾病特点及诊疗规律,明确随访时间、频次、形式和内容等,安排专门人员进行随访并准确记录,为有需要的患者提供出院后连续、安全的延伸性医疗服务。要进一步优化绿色通道管理,做好急危重症患者分类,完善抢救资源配置与紧急调配机制,保障单元抢救设备和药品可用,确保急危重症患者优先救治,提高处置的及

15项措施加强劳动人事争议协商调解

力争50%争议由基层调解组织处理

本报讯(记者 代丽丽)昨天,市人力和社会保障局联合相关部门发布《北京市关于进一步加强劳动人事争议协商调解工作实施方案》,提出15项措施,引导用人单位和劳动者自主解决争议,最大限度把争议预防在萌芽、化解在源头。

为深化源头治理,实施方案提出,要通过推行典型案例发布、“流动仲裁庭”“京法巡回讲堂”,送法进街乡、进园区、进企业,引导用人单位依法合规用工、劳

动者理性表达诉求。同时,推进企业调解组织建设,指导基层劳动人事争议调解组织加强重大劳动人事争议风险预警,围绕追索劳动报酬、解除或终止劳动合同等主要争议类型,建立风险台账,及时跟进化解。

另外,建立常态化企业调解机制,开展“百名调解员联千企”“青年仲裁员志愿者联系企业”“法治体检”等专项活动,重点选取生产经营较为困难、争议多发高发行业企业,深入排查争议隐患,规范

本市鼓励医院探索专病中心建设

为大病患者提供一站式诊疗服务

本报讯(记者 孙乐琪)市卫健委、市中医局日前发布《北京市全面提升医疗质量行动方案(2023-2025年)》,要求二级及以上医疗机构探索专病中心建设,为患者提供重大疾病诊疗一站式服务。

该行动方案主要针对本市二级及以上医疗机构,要求医疗机构要依法依规强化医师、护士及医技人员准入和执业管理,规范医师多点执业和定期考核,以临床诊疗指南、技术规范、操作规程等为重点,对全体医务人员加强基本理论、基本知识、基本技能培训和考核,不断提升

医务人员业务能力。

医疗机构要严格执行首诊负责制,加强门急诊专业人员和技力量配备,优化门急诊诊疗工作流程,优化门诊疑难病例会诊和多学科门诊诊疗服务,加强门诊手术、门诊化疗、门诊输液等门诊服务的质量安全管理。要强化院前医疗急救与院内急诊的无缝衔接,强化预检分诊,优化急诊就诊和绿色通道流程,完善急危重症患者特别是心血管急症、多发创伤、心脏骤停等急危重症患者的多学科协作救治机制,提升患者