

北京优化营商环境6.0版重点优化五大环境 力推重点领域改革从“量变”到“质变”

本报记者 孙杰

聚焦公平竞争、市场准入、产权保护、信用监管等体制机制改革,本市近日印发优化营商环境6.0版改革方案,推出237项改革任务,着力优化五大环境。昨天,市政府新闻办举行“全面优化营商环境,助力企业高质量发展”专场发布会,市发改委等多个部门对6.0版改革方案的重点、亮点进行解读。

过去5年,本市已压茬推出优化营商环境1.0至5.0版1000余项改革举措,集中破解制约企业发展的“堵点”“难点”问题。5年改革,北京优化营商环境实现了从“跟跑”到“领跑”的转变。如今6.0版本的推出,则要以更大力度推动重点领域改革实现从“量变”到“质变”,进一步提升企业获得感。

优化五大环境 实现“3个一”改革突破

“本市将着力营造公平竞争的市场环境、良法善治的法治环境、开放包容的投资贸易环境、便利高效的政务环境和京津冀一流营商环境等五大环境。”市发改委主任杨秀玲表示,6.0版本方案更加注重改革的系统性、整体性、协同性,通过实现“3个一”改革突破,带动全链条审批、监管、服务整体优化提升。

所谓“3个一”改革,即全面加快推广“一业一证”改革,实现准入即准营,推出更多“一件事”集成服务,实现多件事“一次办”;推动“6+4”一体化综合监管尽快落地见效,破除监管执法体制机制障碍。

拿“一业一证”改革来说,去年北京经济技术开发区在宾馆、电影院、美容美发店等20个行业开展试点。以开设电影院为例,由改革前需要34份申请材料、耗时23个工作日、分别办理电影放映经营、公共卫生、食品经营3个许可证,到改革后只需6份申请材料、5个工作日即可取得1张行业

综合许可证,企业开业筹备成本大幅降低。在总结经验的基础上,今年将在全市药店、餐饮店、便利店等40个场景推进相应改革。市政务服务局一级巡视员刘强表示,此项改革涵盖了中小微企业较为集中、办事频率较高的行业,具有较大的改革覆盖面。

“一件事一次办” 集成办事场景再拓展

义务教育入学、灵活就业、退休、企业开办、获得信贷……去年,本市聚焦企业和个人全生命周期涉及面广、办理量大、办理频率高、办理时间相对集中的政务服务事项,实行“一件事一次办”,先后推出29个场景取得较好效果。比如,灵活就业“一件事”办理1.3万余件,办事人可以在线同时办理参保登记、续保、停保等6项业务,填报内容减少78%。

前期,北京市政务服务网上已建成“办好一件事”专区,上线首批“一件事”集成办事场景。刘强表示,按照6.0版本方案,针对企业群众反映集中的高频服务事项,今年将推出第二批“一件事”集成办事场景清单,持续动态调整和拓展场景领域。比如举办会展、大型演出和商贸促销活动、幼儿入园等20余个场景,就将推行“一件事”集成服务,并全部纳入政务服务综合窗口,实现“全程网办”。

一体化综合监管 对合法经营“无事不扰”

针对企业反映强烈的多头监管、重复执法等问题,6.0改革方案将推动“6+4”一体化综合监管尽快落地见效,做到监管对合法经营“无事不扰”,对违法行为“无处不在”。

具体来说,本市将建设统一的数字

监管平台,推动监管执法“一网统管”。针对餐饮、物流等与企业关系密切的40多个重点领域和场景,发布统一的综合监管合规指导手册,让企业一次性知晓全部合规经营要求,实现企业自我管理。与此同时,还要全面推广“一码检查”,规范部门检查行为,检查人员必须扫码开展检查、全程留痕;而经营主体扫码可获取定制版合规经营指导手册,便利企业合法经营。

市市场监管局副局长方葆青表示,将进一步打造“全链条、全领域、全周期”的综合监管模式,着力推动重复检查、多头检查等问题的解决,努力减少对企业正常生产经营活动的影响,切实提升监管的精准性和有效性。

一系列商事制度改革也将持续推进。电子营业执照是企业身份的通用标识,如同企业的“身份证”,其作用将进一步加强。方葆青介绍,未来更多企业证照信息将整合归集于电子营业执照,方便企业使用电子营业执照办事。通过建立企业信息整合归集于电子营业执照,方便企业使用电子营业执照办事。通过建立企业信息整合归集于电子营业执照,方便企业使用电子营业执照办事。

审批“有温度” 老旧厂房更新流程再优化

市规自委副主任陈少琼表示,将加强数据共享与开放,推进跨领域、跨部门的业务协同,推进项目智慧审批,打造“有温度”的工程建设领域营商环境。

具体来说,本市将探索在土地出让金可线上缴纳的基础上推进政策性住房转移登记全程网办。开通新建商品房转移登记全程网办服务,实现开发企业转移登记网上备案服务,经备案后的建设项目,购房人可随时随地线上申请办理转移登记,实现转移双方不到场办理,为开发企业节约时间和人力成本,便利购

房人办理登记。

在已实现不动产抵押登记业务延伸至银行、公积金中心线上办理的基础上,本市将拓展延伸到政府性融资担保公司。企业群众在办理贷款业务时,担保公司可直接线上申请办理抵押权登记,实现抵押登记和贷款“一站式”办理。

助推城市更新,本市将优化老旧小区更新改造等城市更新项目的审批流程,提升审批效率。陈少琼介绍,将推出既有建筑改造工程施工设计指南2.0版以及既有建筑改造工程施工防火设计地方标准,为城市更新行动提供有力技术支撑。

提升审判质效 降低纠纷解决成本

法治是最好的营商环境。持续提升审判质效,不断降低纠纷解决成本,五年来,市高级法院共出解解决商业纠纷领域制度文件21个,推进35项改革举措。以司法鉴定为例,北京法院一般鉴定评估案件专业机构平均用时从2018年的109天缩短至2022年的22.6天,提速增效成果显著。

市高级人民法院民事审判第二庭庭长李洛云介绍,去年,市高级法院与有关部门联合发文,将适用小额诉讼程序案件的受理费标准降至10元,截至去年底,已累计为当事人节省诉讼费834万元。6.0版改革期间,将依法加大小额诉讼程序适用力度,加快简易程序案件办理速度。

“知识产权审判方面,我们持续加大对重点领域、新兴产业的知识产权保护。”她表示,北京法院审理的知识产权新类型案件数量居全国前列,专利案件审判效率居全球前列。6.0版改革期间,将全面加强法院对适用惩罚性赔偿的法定要件、计算方式的理解与适用,适时发布典型案例,进一步发挥惩罚性赔偿遏制侵权、激励创新的作用。

区妇幼保健院获评“北京示范”

本报讯(记者 田兆玉)建立以北京优秀中医为学科带头人、以博硕士等高层次人才为主力的中医师资队伍,构建集医疗、保健、康复于一体中医药服务体系,打造“妇幼健康+中医药”融合发展模式……记者昨天获悉,区妇幼保健院打造高质量中医药诊疗服务,荣获“北京市妇幼保健院中医药服务示范单位”称号。

近年来,区妇幼保健院按照妇女儿童全生命周期的健康需求,着力发挥中医药在妇女儿童疾病中的诊疗作用,以中医科建设为核心,积极开展中医药妇幼保健领域的科学研究,撰写中医药科普文章,推动中医药妇幼保健守正创新、传承发展。

此外,医院不断优化升级中医诊疗服务和就医环境,先后被评为“全国基层妇幼保健机构示范中医馆”“妇幼保健中医药适宜技术(专科)培训基地”“市级妇幼保健专科”等,获批两个中医妇科名医传承工作室。建立了“妇孺国医馆”,进一步提升了患者的就医体验。

城市副中心轨道交通盾构实现自动驾驶

(上接1版)“城市副中心目前超级工程频频崛起,该项目也成为了北京轨道交通首个盾构智能化掘进的示范工程。”杨宇博介绍,“基石一号”盾构机目前搭载了盾构自主掘进成套智能化技术装备,可实现盾构自动驾驶、自动检测、实时监控预警等功能,该技术将进一步提高北京轨道交通盾构智能化的施工水平。

据介绍,“基石一号”盾构机整机长度约为104米,推进系统最大推力达66809千牛,铰接系统最大推力为52685千牛,最大推进速度是80毫米/分钟,总重约达1050吨。

政务中心东站已实现封顶

伴随着最后一方混凝土浇筑完成,地铁22号线(平谷线)政务中心东站刚刚顺利封顶,这也是该项目继政务中心站后封顶的第二座车站。而正是政务中心东站的顺利封顶,为后续的智能盾构施工创造了有利条件。

政务中心东站位于城市副中心核心区,沿兆善大街东西向布置,总长311.2米,为明挖地下二层岛式车站。为确保按时履约,项目团队在进场施工前就对关键工序和专项方案组织进行技术攻关,多次邀请技术专家对施工方案进行反复论证,不断优化施工方案。为加快施工进度,合理简化施工工序,项目部在提高施工效率的同时

把村民的事当成自家事

(上接1版)

解民忧 换群众“顺心”

2022年初,一位村民家的煤改电装备坏了,打电话给厂家申请维修时,厂家反馈该装备刚过了5年保修期,需要自费维修。村民不肯接受这笔费用,一气之下就打了市民热线。“我们第一时间来到村民家中,帮村民把这事儿捋清楚。”在跟村民了解情况的过程中,杨继刚发现了“大问题”。“我隐约有些印象,他家在几年前安装的时候似乎就不大顺利,好像是功率大小不符,过了一段时间后置换了一个功率更大的机器。”如果是这样的话,那么该村民的机器就应该没到保修期!“你现在回家把当年的发票找出来,在不在保修期要看发票上的具体日期。”杨继刚对村民说。村民半信半疑回到家,翻箱倒柜找出了发票,果然如杨继刚所说,村里统一安装后该户曾换过一次机器,安装日期要晚几个月,所以仍在保修期内,一个难题迎刃而解。

“杨书记,太佩服您了,我们家的事儿您记得比我清楚!”村民感激地说。“我们坚持单必见、件件必争,见面有温度、折源有难度、解决有力度,不怕、不躲、不拖、迎难而上,具体问题具体分析,最终达到让百姓满意。”杨继刚说。

畅民情 保群众“舒心”

春日的后青山村,绿树鲜花掩映,道路宽敞整洁,杨继刚骑着电动车在村头溜达,这是他每天除了日常工作外的必修课。“小孙子放假回来了?”“漏水的地方修好了吗?”他跟乡亲们打着招呼,对每家每户的情况都“门儿清”。“咱得做到心里有数,谁家房子出租了,谁家遇到困难了,如果看到几个村民本来聊得挺热乎,一见我们来,马上不聊了,这里面肯定有事,咱得打听清楚了,是不是遇到了啥难事儿?村委会能不能帮帮忙?是不是对村干部不满意?那就一起坐下来把话聊开了。”杨继刚的嗓音略带沙哑。

井盖是不是牢固,公共区域是否

4年来受理118.25万件群众诉求

城市副中心接诉即办跑出为民服务“加速度”

本报讯(记者 冯维静)四年来,城市副中心以接诉即办工作为抓手,形成了例如“主动上门、入户问需”工作举措,受理118.25万件群众诉求,交出了响应率100%、解决率由53.63%上升到93.78%,满意率由72.13%上升到94.70%的答卷,探索“接诉即办”驱动超大城市治理模式。

日前,台湖镇民生保障办公室的电话响了,“我刚收到欠款就立马打电话给你们,咱的办事效率就是高,非常感谢政府帮我们要回工资款。”来电人范师傅言语激动地说道。就在前不久,范师傅拨打12345市民热线,反映某工地拖欠工资的求助诉求。经了解,范师傅组去年在台湖城市之光·东望项目参与施工建设,在此期间,因总包原材料等未按时到位导致工人待工50天左右。双方产生待工期间的用工时间和工资金额的分歧,加之

开发商支付流程比较复杂,工友们急于用钱,于是才向政府求助,希望能早些拿到工资。

细致摸清情况后,台湖镇劳动保障监察分队立即启动应急机制,先后与项目方、范师傅组进行多次协商,并通过通州区“街乡吹哨、部门报到”系统进行吹哨,区住建委、区劳动保障综合行政执法大队、次渠派出所、镇规划办、北京星湖投资开发公司迅速响应。通过反复核对,最终总包方与范师傅组工友们达成共识,现场办理结清手续,并通过劳务公司给范师傅组工友们支付了拖欠的工资。

通州区城市管理指挥中心主任秦宏伟介绍,“接诉即办”是服务群众的重要载体,直接关系到百姓生活的幸福感、获得感。四年来,城市副中心以接诉即办工作为抓手,积极探索创新,在“接诉即办”工作中跑

出为民服务“加速度”,受理118.25万件群众诉求,交出了响应率100%、解决率由53.63%上升到93.78%,满意率由72.13%上升到94.70%的答卷,探索“接诉即办”驱动超大城市治理模式。

全区22个街乡镇通过进楼院、进家门、摸需求、聊家常等方式,主动收集群众诉求,比如于家务乡“于府院”溯源治理、未诉先办机制,将“溯源治理”与“接诉即办”深度融合。西集镇的多元调解机制,建立一站式多元解纷中心,聚焦高频诉求化解,推动解决了一大批困扰群众身边的“急难愁盼”问题。截至目前,收集群众诉求及建议2000余个。下一步,副中心将持续聚焦群众身边“急难愁盼”问题,将群众诉求由“坐等”转变为“主动”,做到主动治理、未诉先办,全面提升北京市副中心接诉即办工作水平,增强群众的获得感、幸福感、安全感。

控制水量细水长流 避免水位波动惊扰候鸟 潮白河补水“静悄悄”

本报记者 王天淇

近日,一只国家二级重点保护野生动物——小白额雁现身潮白河流域,有鸟类摄影爱好者拍摄到了珍贵的照片。这也是小白额雁首次被记录到现身潮白河干流。随着近两年生态补水的持续开展,潮白河流域生态环境显著改善,越来越多珍稀鸟类在这里栖息、停留。为了给鸟儿们营造一个舒适的“家”,水务部门精细调节补水流量,细水长流,慢慢补充。

圆圆的小脑袋,肉粉色的嘴,背部盖着厚厚的黑褐色羽毛,两只细细的腿和小脚却是明艳的橘黄色……观鸟爱好者照片中的小白额雁,站在河道浅滩处的枯草上,两只眼睛机敏地望向四周。

小白额雁是雁形目鸭科雁属的中型体型雁类,多见于湖泊、沼泽、鱼塘、虾池以及河流平缓水面开阔处,以绿色植物的茎叶和植物种子为食。这种鸟类是国家二级重点保护野生动物,全球种群数量非常稀少,在中国境内更是难得一见,在北京,此前仅野鸭湖、密云水库、沙河水库偶有记录,这次现身,是在潮白河干流首次记录到其身影。

北京是重要的鸟类迁徙通道。经过几年的生态补水调蓄,潮白河干流在部分河段形成了较稳定的开阔水面、浅滩湿地等生境,河道内挺水、沉水植物丰富,部分区域有围栏等设施保护,人类活动干扰较小,为迁徙候

鸟停歇提供了良好生境。春季候鸟北归,却恰逢潮白河生态补水,为了尽可能减少补水对鸟儿栖息、停歇造成影响,水务部门在补水开始前,专门进行了实地调研。

“生态补水不只要考虑河道里草和树这些植物需要补水,哪些鸟类在春季有繁殖,哪些鸟类对水位比较敏感也要考虑。我们希望在尽可能减少水位波动的前提下,进行精细的水资源调配。”生态专家吴岚参与了这次调研,从潮白河干流开始,一行人顺流而下,每到一处闸坝,都要下车实地勘察。

按照调度计划的流量放水,到这个位置,水位会上涨多少?多大的河滩面积会被淹没?这段河道里有哪些鸟类栖息繁殖?水位上涨会不会造成影响……经过实地勘察,调研组最终得出结论:由于本次春季生态补水持续时间短,流量小,不会有明显冲击效应,对鸟类繁殖的影响可忽略不计。“我们建议,后续对潮白河的生态补水也应尽可能采取长时间、小流量的方式,在补充潮白河地上下水资源的的同时,尽可能不带来剧烈水位波动。”吴岚说。

最终,调度安排今年春季3至5月密云水库向潮白河上段支流小流量补水约0.5亿立方米,流量为7.5立方米/秒左右,主要选择入渗补给条件好的河段补水,其中潮河上段5立方米/秒、白河上段1立方米/秒,雁栖河上



小白额雁 唐瑞/摄

段1立方米/秒,沙河上段0.5立方米/秒。让上游来水可以“细水长流”,慢慢回补下渗。

与此同时,潮白河管理处也在进行日常绿化养护时,采取适度保留成块草地不予割打,充分保留草籽供鸟类食用,清除水草时避开鸟类繁衍期,防止鸟卵孵化失去适合条件等措施,为鸟类营造良好的生存环境。生态补水期间,管理处还采取了导流措施躲避鸟巢集中地,或在鸟巢周围围挡上围堰,防止鸟巢被冲坏。

副中心高标准打造元宇宙应用示范区

(上接1版)智慧城市建设领域包含9个场景项目,统筹全球数字经济标杆城市建设在城市副中心落地的有关任务和工作部署,加快打造区域智慧示范应用副中心样板,建设更加宜居宜业的智慧之城。

王本禄认为,随着信息技术、数字化技术不断更新迭代,元宇宙将进一步赋能智能生产、智能制造等生产环节,通过数字孪生、智能模拟、风险演算等对生产链、产品线实现优化升级,提升生产效率,激发创新潜能。元宇宙产业虚实交互、虚实共生的沉浸式体验也将催生数字文化产业新业态,如非遗、民俗、音乐、展览等,以立体交互的数字文化新体验丰富文化服务供给。

未来,元宇宙还将在更多具体场景应用上助力副中心高质量发展。比如赋能城市管理,搭建虚拟建造平台,为城市建设提供基础底座和数字台账;对副中心交通出行资源进行精细化整合与管理,为公众出行提供交

通出行信息及服务;聚焦场景助力民生服务,在社区卫生服务中心及其下属站建立慢病智能化全过程诊疗流程,提升社区家庭医生慢病防治效率;聚焦场景加速产业升级,利用5G、云计算、人工智能等数字技术,建设图书城数字孪生平台,打造线上线下融合交互的文旅消费体验等。

元宇宙助力创造文化“新高地”

作为首批落户副中心“元宇宙应用创新中心”的企业,同日做客(副中心会客厅)的北京山魈映画科技有限公司副总经理陆妮介绍,目前,山魈映画和爱奇艺合作打造的超写实动画剧集《风火战纪》正处于制作周期。超写实动画是一种通过利用计算机生成图像技术创建的动画,目的是尽可能地模拟现实世界中的物体、场景和角

色。这些数字人物具有高度逼真的面部表情和肢体动作,正逐渐被应用于电影、电视、游戏等各种娱乐应用和虚拟现实领域。利用超写实动画技术,山魈映画打造了数字人“梅涩甜”这一标志性形象。如今超写实动画正处于一个不断进化的阶段,未来有很多可能性和发展方向。

陆妮表示,数字影视制作行业可在影视娱乐产业、游戏产业、教育产业、建筑、房地产与市政城市规划、城市文旅等多领域发挥助力。目前,大众熟知的一些海外数字影视内容制作公司,如迪士尼、工业光魔、维塔、漫威、万代等,都是以出色的数字影视内容制作能力,服务社会多个行业。

为了更好地支持副中心文旅产业发展,山魈映画今年还推出了助力文旅数字化升级的创新实践合作,以元宇宙数字实境交互技术助力文旅产业,在元宇宙里创造文化“新高地”。