

# 北京城市副中心报



2023年4月11日 星期二 农历癸卯年闰二月廿一 今日四版



北京日报客户端 融汇副中心客户端



深入学习贯彻党的二十大精神

## 北京城市副中心生机勃勃

城市发展思路从建设向运营转变 探索“用地功能兼容与建筑复合利用”

### “城市副中心经验”入选中国改革年度案例

本报记者 曲经纬

地下是地铁换乘中心，地上是公交场站和酒店，屋顶还有一座漂亮的花园……在地铁7号线群芳站南侧，环球影城北综合交通枢纽正在成长为北京城市副中心的新地标，它也是城市副中心“用地功能兼容与建筑复合利用”的创新典范。

过去一年，城市副中心45项年度改革重点任务全部完成，形成了一批可复制可推广有特色的制度创新、实践创新成果。前不久公布的中国改革2022年度案例名单中，城市副中心“用地功能兼容与建筑复合利用”试点经验榜上有名。

“中国改革年度案例征集活动”已连续举办14届，围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党建等六大改革主线，在全国征集案例。本次入选的200个案例从全国2000个案例中脱颖而出，征集数量和入选数量均超出以往。其中，城市副中心改革经验作为北京唯一案例获评“中国改革2022年度城市改革案例”。近年来，城市副中心打破思维定式，推动“用地功能兼容与建筑复合利用”创新改革，蹚出一条超大城市转型升级的创新之路。

#### 经验一：国土空间规划单一功能向城市综合功能转型

天清地明，万物更新。最具“烟火气”的住房社区已经在宋庄进入幕墙施工收尾阶段，整体项目预计今年10月竣工。作为本市首例行政办公用地兼容配套商业项目，城市副中心住房项目建成后将成为集行政办公、商业配套、居住、养老、学校、公交场站为一体的大型社区。

这一功能复合的社区集合体，打破了传统社区营造模

式，揭开了北京国土空间规划单一功能向城市综合功能转型的序幕。

市规自委通州分局相关负责人说，在城市发展早期，街道更多服务于快捷的机动车流而非漫步的步行者，因而常见以宽大道连接众多巨大的封闭街区，街道将城市机械地分割成居住、工作、休闲等单一功能区域。“这些功能单一的大街区降低了城市效率，迫使居民在不同区域间反复流动，而移动这些巨大的人流变成了城市的首要任务，并为此花费了巨大的人力、物力和财力，诸多的‘城市病’也由此发生。”可见城市发展思路需要从建设向运营转变。

然而，在传统土地用途分类为主要措施的土地开发管理模式下，土地在供应阶段往往仅对单一空间功能设置了规则，而与相对刚性的“分类”相比，灵活引导式的“混合”利用尚缺乏有力的制度法规支持。在这样的背景下，“用地功能兼容与建筑复合利用”显示了越来越突出的优势。

就拿城市副中心住房项目来说，首先，项目整合各项公共服务配套设施用地，将原街区控规中独立占地的残疾人托养所、邻里商业、文化设施、社会停车场等与家园中心合并建设，不再独立占地，提高了土地使用效率，优化了“一站式服务”的空间条件。然后，将行政办公用房与商业设施合并建设，在解决职住平衡的同时，强化商业流线的纽带作用。最后，在步行街道空间内，让住宅与配套商业、公共服务进行竖向叠合，使街道空间成为了社区居民互动的场所，增强街道的活力，构建了一个不同以往的产居一体开放式街区。

“项目是在城市副中心控规指引下，以打造15分钟生活圈为依托，对这个巨大的居住社区进行重构，探索如何构筑一个充

满活力、功能混合、职住平衡的新的城市社区。”相关负责人说。

不限于住房项目，城市副中心在基础设施项目建设中，也率先尝试“用地功能兼容与建筑复合利用”。

通马路综合交通枢纽和环球影城北综合交通枢纽，原是城市副中心文化旅游区内的两个公交首末站，是环球度假区外部交通保障规划中的重要交通基础设施。城市副中心控规实施后，因其毗邻轨道交通，自然资源禀赋优异，规划部门发挥规划引领作用，结合文化旅游区的功能定位及环球度假区的品牌价值，对其城市功能重新进行了研究，将枢纽站由一个单一的交通基础设施打造成为涵盖了公交首末站、开放性商业、度假型酒店及城市配套服务设施为一体的城市服务综合体，有效承接环球影城商业外溢功能，形成环球度假区商业圈。同时，围绕公共交通设施的商圈建设，引导市民绿色出行，减少碳排放，向绿色城市迈进。

#### 经验二：创新土地供应模式 践行土地混合利用

总体方案显示，城市副中心住房项目依托轨道交通和“十”字相交道路，形成“一心四象限”总体布局，核心区四块用地的首层设置商业裙楼与四个居住组团商业步行街构建了“风车状”商业动线，行政办公用房坐落于商业裙楼之上，与底层商业商业逻辑又浑然一体。

“在一宗土地上包含了既需要通过市场供应的商业用房，又需要政府资源配置的行政办公用房，不失为规划部门打破思维定式的创新探索。”这位负责人说。（下转2版）

#### “AI教练”“虚拟骑行”“虚拟马拉松”

### 副中心智慧运动场景入选国家级典型案例

本报记者 曲经纬

在户外公共空间随时跟随教练系统训练，也能体验马拉松和骑行……在大运河文化旅游景区AI全民健身能量运动场，场景化、智慧化、趣味化的健身需求被满足。这一公共空间运动场景创新项目，近日成功入选工业和信息化部和国家体育总局智能体育典型案例，这也是北京城市副中心首个入选的智能体育典型案例。

#### 公园绿地植入AI运动场景

周末，记者走进大运河森林公园漕运码头，春花灿烂，游人如织。一条小径将游客引入林荫深处，未见其人先闻其声。“快快，再来两圈！”“休息一下再来！”孩子和家长的对话不绝于耳。绕过松柏，眼前是一片热闹的场景：大屏幕前，六台单车全部满员，几个孩子蹬得正欢，手舞足蹈，像活泼的小鹿。骑行设备与闯关游戏相连，家长们围绕左右，一手搭外套，一手拎水壶，不时给骑单车的孩子递水打气。“史来姆来了啊！”孩子们热火朝天，喝两口水便又投入“战斗”，脚下生风，眼神认真，脸庞如苹果般红彤彤。

这就是AI全民健身能量运动场，通过趣味游戏吸引孩子们参与运动。互动协同游戏可以培养孩子的团队协作能力，父母也可以在短时间内实现高效陪伴。同行的景观策划师韩金英向记者介绍，该运动场“全龄友好”，不止针对亲子用户，非游戏模式中，围绕人体九大部位，还有瑜伽、燃脂、热身等不同类型的百项训练内容，用户可以模仿AI教练的动作系统训练。“AI具有学习能力，可以长期跟踪扫码用户的喜好，并制定训练计划，所有设备免费使用。后台还会记录运动时长并给予一定积分兑换优惠券，用于旁边驿站的食物付费等。”韩金英说。（下转2版）



AI全民健身能量运动场为市民带来全新运动体验。（资料图）记者 常鸣摄

#### 制度技术双管齐下拧紧财政“水龙头”

### 城市副中心将全市首例实现财政内控制度全面上线

本报记者 赵鹏

通过成本控制、优化支出归口管理、加强项目管理等方式节控资金……记者昨天获悉，城市副中心正在开展行政事业单位财政内控制度改革，实现全过程闭环管理，预算执行实现顺向可控、逆向可溯，行政事业单位的预算资金得以受到全过程监管。此项改革将在年内向全区推广，届时城市副中心将全市首例实现财政内控制度全面上线。

#### 改革实现从“人控”转“机控”

近年来相关审计发现，财政资金在一些区属部门单位使用过程中仍存在“看不清、管不住、效率低、风险高”等现象。“这主要是单位内部管理和会计基础参差不齐，单位内控缺失，缺乏科学严格管控方法和手段。”区财政局副局长

邹鹏说，要解决这些难题，迫切需要推行内控制度改革，将资金管控尽快延伸至单位内部，从业务发起源头加强规范性、合理性控制，减少乃至杜绝违规、低效使用资金的现象，在执行过程中强化预算控制的刚性，将成本绩效管理融入业务活动全过程，从而提高基层治理水平，降低行政运行成本及廉政风险。

伴随着内控制度改革的实施，财政部门对基础档案、预算编制、指标管理、预算执行、合同管理、绩效管理、综合查询等7个内控管理环节进行重点监督，实现了财政支出资金全过程的“可视、可控、可比、可追”管理机制。

“智慧财政”“数字财政”不仅是概念，更应该加速落地应用。去年区财政局选取了玉桥街道、九棵树街道、西集镇、潞城镇、教委、卫健委、园林局、城管委、医保局、财

政局等街镇、部门及部分二级单位作为改革试点部门，研发并试运行“通州区行政事业单位业务财务一体化内控管理系统”。

试点针对预算编制、收入支出、采购、合同、资产、建设项目等各项经济活动，理清“发起-审批-执行-结项”各环节具体流程及关键控制点，运用流程控制、总额控制、单据控制、权限控制等方法在信息系统中预置好风险控制规则，实现业务流程的优化再造，最终让预算管理从“人控”转“机控”，为监督、审计提供完整依据。

打开“通州区行政事业单位业务财务一体化内控管理系统”，蓝白相间的菜单中清晰显示出预算编制、指标管理、预算执行、合同管理、绩效管理13个业务栏目，从查询、申报到导出、修改。（下转2版）

本报讯（记者 赵鹏）每年超千亿元投资，让城市副中心接连崛起一系列超级工程，这里也成为在京建设者最为集中的区域。日前，北京建筑业首家外施企业工会——北京住总集团外施企业工会联合会在北京城市副中心正式获得工会法人资格。首批百家外施企业集中入会，近万名建设者共同加入工会，从此有了真正的“娘家人”。

北京市建筑工会为住总集团外施企业正式颁发了工会法人资格证书，并为委员单位和会员单位授牌。据介绍，住总集团成立四十年来，每年施工项目上的用工量平均接近6万人次。伴随着此次集中入会，住总集团百家分包企业及其近万名外施职工被纳入住总集团外施企业工会联合会服务管理。今后，外施工会将持续服务广大外施职工，维护外施职工合法权益。

“原来不知道加入工会能享受到法律维权、医疗、助学、帮扶这么多好处，今天听了详细介绍，觉得加入工会太好了，以后我们有了难处、有个坎，就有‘家’管我们了。”建设者小刘表示。“有了工会的服务保障，能让我们感受到更多‘家的温暖’。”来自北京恒润盛达机电设备安装公司的外施工会委员王波说。

“我们的目标是力争在‘十四五’末期，让长期合作的160家劳务分包企业在外施工会委员单位的带动下，建会率逐年递增，入会率达到95%，外施职工的人会率也力争达到95%。”住总外施工会相关负责人介绍。

市建筑工会副主席曾爱国表示，吸纳广大建筑业的建设者入会，不仅能让其享受到工会的各项福利待遇，更能促进新兴产业发展，推进新时期首都建筑业产业工人队伍改革，推动北京高质量发展。

### 老厂房变身三星绿建 张家湾设计小镇 街区级家园中心年底完工

本报讯（记者 陈施君）绿建三星标准、存量建筑改造延续红砖风、与项目一期紧密呼应……在北京国际设计周永久会址正北方，北泡轻钢地块二期项目（2号楼）正在进行地下阶段施工，预计年底完工。届时，张家湾设计小镇将再添一座街区级家园中心。

该项目位于北京城市副中心1102街区北泡轻钢北地块，是北京国际设计周永久会址及设计小镇启动区的配套项目，建设内容为1102街区家园中心。项目占地面积约0.76公顷，总建筑面积约2.1万平方米，其中地上建筑面积1.59万平方米，地下建筑面积5800平方米。

据项目负责人刘朋介绍，工程分别

对原北泡轻钢厂综合宿舍楼、锅炉房、配电室、切割车间4栋现状建筑进行存量改造。尊重历史的理念体现在项目设计和建造的每一个细节里。“建筑在体量、材质、风格上体现出工业建筑改造的独特魅力，外立面采用具有传统工业风格特色的红砖材质，与场地内现存红砖建筑相呼应，同时也为建筑增添工业文化气息，第五立面以灰色金属屋面与室外露台结合绿化屋面为主体，充分表现出了‘工业感’与‘绿意’，实现了工业向设计小镇的转型。四栋建筑均为四层（局部五层）结构，出于功能扩容的考虑，增加了地下室结构，且地下部分互相连通。”刘朋说。（下转2版）

#### 副刊·观察

