



2023全国两会特别报道

为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障

——写在国务院机构改革方案通过之际

“通过！”

2023年3月10日上午9时许，人民大会堂大礼堂。2900多名全国人大代表按下表决器，十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定，批准了这个方案。全场响起热烈掌声。

这次国务院机构改革贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，是党和国家机构改革的一项重要任务，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移、全面深化改革开放、推进国家治理体系和治理能力现代化的坚强意志，必将为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

贯彻党中央部署，完成好党和国家机构改革重要任务

今年全国两会上，审议国务院机构改革方案这一重要议程备受关注。

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，《国务院机构改革方案》摆在与会代表面前。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是党治国理政的重要保障。

全面深化改革开放是新时代中国鲜明特征，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本动力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，引领深化党和国家机构改革持续深入推进。

“党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。”2月21日召开的中共中央政治局会议对深化党和国家机构改革成效进行总结。

改革永远在路上。机构改革是一个过程，不会一蹴而就，也不会一劳永逸，需要根据新的使命任务、新的战略安排、新的工作需要，不断进行调整优化。

砥砺前行再出发。作为党和国家机构改革的重要组成部分，这次国务院机构改革在新的更高起点上展开。

“党政机构属于上层建筑，必须适应经济基础的要求。经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。”

“对深化党和国家机构改革的重要性、紧迫性，对深化党和国家机构改革方案的贯彻落实，都要放到新时代背景下、站在更高层次上来认识和把握。”

适应发展需要，突出重点行业领域着力解决重大难点问题

连日来，出席全国两会的代表委员围绕国务院机构改革方案认真审议讨论、建言献策。大家表示，改革方案涉及科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等一系列重点领域，适应高质量发展的需要，凸显攻坚克难的改革决心。

“改革方案通过重点领域机构职责优化和调整，进一步提高国家机构的管理效能、管理效率，更好适应质量变革、效率变革、动力变革，将带动深层次改革，更好推动经济社会发展。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说。

坚持问题导向，更加突出重点、聚焦难点问题——

科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制。

这次重新组建科学技术部，一方面优化职能，一方面聚焦关键，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责。

“科技创新是‘关键变量’，也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、同方股份有限公司董事长韩冰江认为，改革方案聚焦科技工作前瞻性谋划、系统性布局、整体性推进，加强党中央对科技工作的集中统一领导，有助于健全新型举国体制，强化关键核心技术攻关，优化科技创新全链条管理，加快实现高水平科技自立自强。

金融是现代经济的核心，关系发展和安全。党的二十大报告强调，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。

组建国家金融监督管理总局，深化地方金融监管体制改革，中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构，统筹推进中国人民银行分支机构改革，完善国有金融资本管理体制，加强金融管理部门工作人员统一规范管理……一系列改革措施聚焦金融监管，环环相扣、整体推进。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，改革举措适应高质量发展对金融监管和服务的要求，既是强化党对金融工作集中统一领导的体现，也是建设高标准市场体系的必要之举。

坚持高质量发展，体现发展所需、民心所向——

2021年2月，国家乡村振兴局挂牌成立。两年后，为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三

坚定决心信心，不折不扣把机构改革任务落到实处

深化党和国家机构改革，是一场自我革命。

正如习近平总书记深刻指出：“深化党和国家机构改革是要动奶酪的，是要触动利益的、也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”

改革关头勇者胜。

面对复杂的改革任务，从方案通过到真正落实，必须拿出更大的勇气、更务实的举措破除深层次体制机制障碍，把机构改革的任务落到实处。

事在四方，要在中央。

“加强党中央的集中统一领导这条红线贯穿改革始终。”全国政协委员、南方科技大学副校长李季表示，落实好科学技术、金融监管、数据管理等重点领域机构改革，必须自觉把思想和行动统一到党中央对这次改革的决策部署上来，保持步调一致，才能更好推进改革工程。

“坚持党中央权威和集中统一领导，是我们最大的政治优势、组织优势、制度优势。”全国人大代表、中国石油大庆油田有限责任公司总经理张赫表示，要有效推进改革、实现改革目标，就必须思想统一、步调一致，确保改革沿着党中央指引的正确方向稳步前进。

一分部署，九分落实。大道至简，实干为要。

“必须坚定信心 and 决心，按照改革方案积极稳妥推进，保障相关改革举措落实到位、平稳进行，确保经济社会平稳发展。”黄茂兴代表认为，此次机构改革力度大、涉及的难点多，要细化落实改革方案，保证平稳过渡、有效衔接。

这次国务院机构改革涉及中央与地方、部门与部门之间的多重关系，“统筹”成为扎实推进改革的关键。

“以数据为例，以前多分散在不同部门，缺少共享，不能充分挖掘利用数据的价值。此次组建国家数据局，必然涉及到整合数据内容、统筹不同部门等多方面工作。”杨涛代表说，推进机构改革，要着重做好统筹，强化各个部门之间的沟通协调，规避一些可能存在的问题。

改革落实关键在人。人心稳，改革进，人心顺，改革成。

“巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，建设宜居宜业和美乡村，是我们广大农民的美好心愿。”在全国人大代表、吉林省榆树市弓棚镇十三号村农民朱亚波看来，此次改革顺民心、得民望，“我们要积极营造有利于改革的良好氛围，让包括乡村振兴在内的各领域改革得到更好开展”。

“深化机构改革是硬任务，也是必答题，我们必须坚决拥护改革，带头落实改革，最大限度凝聚改革共识，坚定决心信心，为改革顺利推进、收获实效添砖加瓦。”全国人大代表、中国人民银行合肥中心支行行长马骏说。

又是春潮澎湃时。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广聚共识、劈山开路，坚定不移深化改革，推动改革落地见效，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，必将为党和国家事业注入源源动力，在中国式现代化新征程上一往无前！

新华社记者
(新华社北京3月11日电)

代表委员议政录

赵民革代表

凸显“龙头效应”建设首钢京津冀钢铁产业发展生态圈

本报讯(记者 曲经纬)自首钢搬迁开始，区位优势明显的曹妃甸拉开了京津冀产业合作的大幕。“首钢搬迁调整，凸显龙头效应，逐渐形成了首钢唐钢公司钢铁产业发展生态圈。”全国人大代表，首钢集团有限公司党委书记、董事长赵民革说。首钢在京津冀协同发展大局中找准定位，落子布局。自搬迁调整以来，在河北注册企业81家，资产规模1947亿，有力地带动了区域经济社会发展和产业提升。

赵民革介绍，首钢通过建设京唐钢铁项目，带动北京生产性服务业转移到曹妃甸，支持鼓励地方单位在曹妃甸落户注册，优先选择在曹妃甸注册和纳税的协力企业长期合作。“原来为北京钢铁业服务的设备维修、备件加工制作、自动化、信息化系统运行维护等一批企业到曹妃甸建立基地，为首钢京唐公司和周边企业服务。”

首钢还与秦皇岛港务局、唐唐港、河北省建投、唐钢合资建设曹妃甸30万吨矿石码头，与冀东水泥公司合资建设水渣细磨项目，向三友化工公司供应海水淡化浓盐水等，与钢铁业下游形成产业链，带动了地方建筑、房地产、交通运输、加工制造、服务等行业的发展，推进了区域产业融合、产城融合。特别是去年，协同政府引入日上车轮、常茂钢材加工等项目，成功落户曹妃甸，形成了首钢京唐公司钢铁产业发展生态圈。

作为北京市率先落实京津冀协同发展战略的实施主体，首钢发挥京津冀曹妃甸协同发展示范区建设投资开发有限公司的作用，围绕钢铁产业链上下游，重点聚焦“服务钢铁”和“消费钢铁”项目组织招商。除实现首钢内部资源10余家企业转移聚集曹妃甸外，还成功带动市属国资如金隅供应链、京能鑫华源智能停车、建工市政钢结构、城建重工新能源汽车等10多家市属企业，华润电力、国投港口、中铁十六局盾构等10余家中央企业，以及厦门日上、常青股份、东邦绿建、三一重工等20多家上市及知名民企成功落地并投产运营。近三年，京冀曹建投公司协同示范区管委会及当地政府重点对接钢铁、智能装备制造、新能源新材料等上下游产业链招商，完成签约129个产业项目，签约投资额485亿元，大力推动了京津冀协同发展。

高子程代表

政策引领立法 规范数字经济发展

本报讯(记者 曲经纬)“人民法院依法促进数字经济健康发展”“明确数据权利法律保护规则”写入2023年最高人民法院工作报告。全国人大代表、中华全国律师协会会长、北京市律师协会会长、北京信达律师事务所律师高子程建议政策引领立法，规范数字经济发展。

“在网络时代和元宇宙时代的大背景下，网络空间发展日新月异，瞬息万变，但立法程序繁复、耗时冗长，使得法律的滞后性在网络时代更加凸显。而政策先行可以更好更及时地规范数字经济，推动平台经济可持续发展，助力中国式现代化建设高质量发展，落实党的二十大精神。”高子程认为，成熟、具有前瞻性且实践证明长期行之有效的政策，经过法定程序，可以升格固化为铁的法律，以有效规范网络空间秩序，促进数字经济健康发展。

那么如何完善相关政策？高子程说，在准入边界、数据安全、个人隐私等方面都应该有明确、公平、可预期的规范。同时，建立健全数据要素市场化、跨境流动、竞争执法等方面的规范，消除数字壁垒，避免平台过度扩张和垄断，保障市场主体充分竞争，从而保持数字经济活力。

近年来，数字经济尤其是平台经济快速发展的同时也带来了数据安全问题。今年的最高人民法院工作报告也提出“惩处滥用数据、算法等排除、限制竞争的行为。”高子程建议，平台企业要发挥主体责任，注意保障数据安全，维护消费者的合法权益。此外，他还建议，要平衡平台经济所有参与方的权益。“要注意平衡劳动者和平台企业之间的权益，也要平衡平台经济相关参与方，尤其是先行者和后来者之间的利益。”高子程说。

今年最高人民法院工作报告提到要落实“平等保护原则”。因此，高子程建议，充分发挥律师职业优势，助力平等保护参与平台经济的各类市场主体的合法权益。律师基于其角色多元、视角多元、身份多元的职业特点，可以在为平台经济相关参与方把关法律风险、加强平台企业合规指引、引领数字经济向上向善等方面发挥专长。

程京代表

基因芯片有望 助力催生全新中药方剂

本报讯(记者 赵鹏)全国人大代表、清华大学医学院教授、生物芯片北京国家工程研究中心主任、中国科学院院士程京做客十四届全国人大一次会议北京团视频采访时介绍，基因芯片不仅能助力实现精准诊断和个性化治疗，还在传统中医药方面大展身手，助力产生符合“多、快、好、省”理念的传承创新中药方剂。

程京介绍，在疾病预防方面，其团队已开发了一次可对13类150种疾病进行风险评估和预测的基因芯片。“通过采血进行基因检测，可以对受试者患某种特定疾病的风险给出预测，比如心梗或脑梗风险高，那么相关预防干预的告诫就会提前给到受试者。”程京说，在疾病诊断方面，不管是感染还是耐药问题，基因芯片都能够精准给予回答。

比如用于结核和非结核分枝杆菌诊断的芯片，它可以对结核和17种非结核分枝杆菌做出快速精准检测。与此同时，对于像链霉素、卡那霉素等抗结核药物，哪些药可以用、哪些药不能用，有了这些精准诊断的基因芯片，就可以指导医疗工作者非常精准地选取药物，使其既能治好这个疾病，又可以避免意外问题的发生。

对于助力实现个性化治疗，专门的芯片一方面可以避免出现不良反应乃至死亡的发生，另一方面根据基因检测了解患者的药物代谢快慢，可精准确定用药剂量。不仅如此，基因芯片在传统中医药方面也在大展身手。程京介绍，眼下，基因组、转录组、蛋白组、代谢组以及人工智能等技术也被用于中药创新发展中。通过现代生命科学、最新组学技术和人工智能技术的融合嫁接，产生全新中药方剂的可能性已呈现在大众面前。例如针对多基因复杂病——慢性心力衰竭，通过人工智能筛选数据库，以“多、快、好、省”的理念，可自动把恰当的候选药物推荐出来。

在筛选中，系统将会覆盖尽可能多的基因靶点，筛选速度也会较快，还会在确保药效好的同时让副作用更小，并选择功效相近且价格较低的药物。“目前针对慢性心力衰竭的中药处方，已经在进行临床验证，有望早日造福患者。”程京说。

杨杰委员

建议将编程教育 上升为中小学主要学科课程

本报讯(记者 赵鹏)数字经济蓬勃发展，世界信息技术竞争日趋激烈，这对我国信息技术人才培养提出新要求。全国政协委员、中国移动董事长杨杰带来了《关于在中小学阶段普及编程教育》的提案，建议将编程教育上升为中小学主要学科课程，明确各阶段学习目标、评价标准等学习要求，推进统一教材的编制。

数字原生代(泛指2010年后出生的一代人)被认为是新一代信息技术的“原住民”。杨杰认为，这一群体在成长过程中对于新一代信息技术的认识和把握，一定程度上将决定信息文明时代的社会整体创新水平，而编程能力是理解和运用新一代信息技术的重要基础。

杨杰发现，我国中小学编程教育起步较晚，与世界领先国家相比渗透率较低。根据教育部印发的义务教育和普通高中课程方案，编程课占课时比重远小于其他科目，物联网、人工智能等方面内容在高中阶段为非必修非必考科目，重视程度有待提升。

同时，国内相关教学缺乏统一教材，课程内容直接借用国外课程标准，人工智能相关内容滞后且教学不深入，导致学习积极性不强、质量不高。而智慧教学设施、智能设备等尚未在全国范围广泛应用，不能有效满足普及编程教育的需要。

杨杰建议，从加强整体设计、完善课程体系、创新教学模式和环境等方面予以改善。制定全国中小学生学习编程教育中长期发展规划，逐步将编程教育上升为中小学主要学科课程，明确各阶段学习目标、评价标准等学习要求，推进统一教材编制等重点任务。

同时，明确编程教育的整体课程内容方向，从符合人工智能、元宇宙、自动驾驶等面向未来的产业方向入手，优化调整编程语言的选择、学科重点内容模块的设置，做好现有中小学课程的衔接和调整，注重数学、计算机等多种基本能力课程的配合。

在杨杰看来，创新智慧教学模式同等重要。他建议我国加快推动新一代信息技术与编程教育的融合创新，发展“互联网+编程教育”，加强AI人机双师、VR/AR虚拟教具教学等新型交互式模式推广，促进优质编程教育资源共享，提升编程教育普及效率和教学质量。

杨杰还建议构建相关智慧学习的支持环境。如搭建国家编程教育云平台，构建与国家中小学智慧教育平台等各类教育公共服务平台间的数据融通，扩大覆盖范围和应用对象；推进配套的教育专网、数据中心等信息基础设施建设，指导地方加大智能终端、虚拟教具等设备配备力度，夯实普及编程教育的“底座”。