



# 2023全国两会特别报道

## 不断把人民对美好生活的向往变成现实

### ——从全国两会看民生新图景

习近平总书记5日参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，“必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感”人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的”。

在全面贯彻党的二十大精神开局之年召开的全国两会上，代表委员热议民生关切，展望美好图景，畅谈未来打算，在迈向第二个百年奋斗目标的新征程上，凝聚起团结奋斗、向着更美好生活不断前进的信心与力量。

#### 坚持人民至上：不断实现人民对美好生活的向往

春日暖阳下，陕西省延安市甘泉县桥镇乡桥镇村村民们正忙着大棚升级改造，温室里各种蔬菜青翠欲滴。

来北京前，桥镇村党支部书记、村委会主任樊九平代表一直为此奔忙。

“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的，总书记的话说到了我们心坎里。”樊九平说，“靠着大力发展特色产业，这些年我们的日子就像种下的山地苹果，越来越红火！”

一个村庄变化的背后，是新时代中国发展的速度和温度。过去十年，我国累计实现城镇新增就业1.3亿人，建成世界上规模最大的社会保障体系。经过艰苦卓绝的奋斗，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全国832个贫困县全部摘帽，960多万贫困人口实现易地搬迁，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会。

过去五年，新增劳动力平均受教育年限从13.5年提高到14年，居民消费价格年均上涨2.1%，常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%。

过去三年，面对疫情冲击，我国经济年均增长4.5%、明显高于世界平均水平，动态优化调整防控措施，有效保护人民群众生命安全和身体健康，取得疫情防控重大决定性胜利。

过去一年，居民收入增长与经济增长基本同步，全国城镇新增就业1206万人，阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面……事非经过不知难，成如容易却艰辛。

告别绝对贫困，实现全面小康，千年梦想变成现实——海拔1400米，悬崖公路，天梯舞寨。2018年索道的开通，改变了这个村子的命运。

“原本3个小时的山路变成只需3分钟。核桃、花椒都可以运下山了，网络通了，来这里的外地游客也越来越多。”来自四川省汉源县永利彝族乡古路村的郑望春代表说，“脱贫摘帽后，我们想着怎么快马加鞭能进入乡村振兴”。

曾经被称为“天坑村”的重庆市巫山县竹贤乡下庄村，四周被千米绝壁包围，同样因为一条出山公路的开通，发展迎来新阶段。

“如今大家吃上了旅游饭，去年村民人均收入迈上2万元台阶。”新当选全国人大代表的下庄村村委会主任毛相林又定下新目标：今年计划引入旅游公司，以照片、影像的方式再现下庄人绝壁开路的故事，让乡村旅游更有内涵。

守护生命，守护健康，疫情防控取得重大决定性胜利——过去三年奋战在抗疫一线的场景，浙江省人民医院院长葛明华代表回忆起来历历在目。

2020年2月，他带领170多名浙江援鄂医疗队员出征武汉；2022年4月，带领1800多名浙江医护人员支援上海方舱，11月对疫情防控政策优化调整后，他又坚守在“保健康、防重症”的医疗救治一线。

“从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，每个生命都得到全力呵护。我们国家取得疫情防控重大决定性胜利，真正体现了‘人民至上、生命至上’的理念。”葛明华说。

聚焦民生事，百姓的获得感、幸福感、安全感不断增强——过去十年全国两会，习近平总书记同代表委员共商民生大计。从心系四川凉山州“悬崖村”村民如何出行，到询问青海农牧民的电热炕，再到关心湖南十八洞村“娶媳妇儿”的事，习近平总书记始终将人民群众安危冷暖放在心上。

2019年全国两会期间，河南省濮阳县庆城镇西辛庄村党支部书记李连成代表足足睡了6分钟，习近平总书记道出农民的“八个梦想”：读书梦、健康梦、就业梦、致富梦、环境梦……

“如今，村里有了幼儿园、小学，有着500多张床位的医院正在建设……一个个梦想正在逐渐变成现实。”李连成掰着手指数，操着浓浓的濮阳口音细数村里变化。

“我们把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极发展新产业，生活有了大变化。”李连成对未来充满期待，“俺要和乡亲们一起加油干，实现更大的梦想”。

在这次盛会上，党的二十大制定的一系列战略部署将通过法定程序转化为国家意志。瞄准不断实现人民对美好生活的向往，一幅增进民生福祉、提高人民生活品质的画卷徐徐铺开。

#### 增进民生福祉：坚持在发展中保障和改善民生

民有所呼，必有所应。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，采取更多惠民民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作——在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时，习近平总书记对民生福祉念兹在兹。

近年来，全国财政支出70%以上用于民生，这正是坚持以人民为中心发展思想的生动写照。

就业、收入、医药、教育、“一老一幼”、住房……从党的二十大到全国两会，着眼保障和改善民生，部署一件件民生实事，为人民群众的幸福生活保驾护航。

就业是民生之本。“把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”“深化百万见习岗位募集计划”“中央财政就业补助资金安排668亿元，增加50亿元”……政府工作报告、计划报告、预算报告里的部署安排，将有助于更好解决稳就业难题。

“原来是大学生回不来，留不住，用不好。现在回来了，我们要留住，更好用。”山东省菏泽市曹县磐石街道五里墩村党支部书记王银香代表十分关心农村青年就业问题。

王银香说，通过十多年发展电商产业，培养汉服、木材、农副产品等多个产业链，曹县吸引了大量返乡创业者。“将来我们要继续大力发展农村电商，培育农村新业态，增强乡村就业吸引力。”

重庆市人力资源和社会保障局局长黎勇委员说：“我们将发

挥特色劳务品牌带动就业创业的作用，开发更多适应高校毕业生等青年就业的见习岗位，千方百计稳就业、促发展、惠民生。”

高质量教育是百姓殷切期盼。过去五年，华东师范大学副校长戴立益委员提交的20多份提案或建议，大多集中在教育领域。“促进教育质量与公平‘双提升’，关键要在教师培训和教学管理上下功夫，在加大对薄弱地区、乡村学校的扶持上下功夫。”戴立益说。

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元；基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元……预算报告里一系列民生数字具体而细致。

“创新普惠保险能更好破解带病投保难题。”复旦大学上海医学院副院长朱彤委员说，创新的医疗保险制度能更好解决医疗资源分布不均的问题，让更多人享有高质量的医疗服务。

瞄准健康中国，织牢“一老一幼”健康保障网。“把病床搬回家”，老年人足不出户就能享受到在家住院、医保报销等医疗服务——这样的场景，正在江苏省无锡市成为现实。

“未来，更精细化、人性化、智能化的养老服务将走进更多老年人生活，对养老服务行业人才的需求也会加大。”江苏省无锡市副市长卢敏委员说，我们要重点加大对服务失能、半失能老年群体的技能人才培养，探索“学历教育+职业培训+继续教育+实习实训”四位一体养老服务人才培养模式。

聚焦百姓急难愁盼，以更大力度补短板、破难题。2023年，困难群众救助补助资金安排1567亿元；计划再开工改造5万个以上老旧小区，力争让2000万居民获益……全国两会期间释放的一系列信息令人振奋。

在吉林省白城市洮北区电厂家属小区，绿植环绕、干净整洁，老人们聊天休息，十分惬意。通过引导小区居民参与，白城市的老旧小区改造工程更好契合居民需求。

“保障和改善民生无止境。”白城市市长杨大勇代表说，“今年我们将围绕‘一老一幼’、教育医疗、就业创业、困难救助等方面谋划实施‘十大民生行动’，全力以赴解决一批群众急难愁盼问题。”

奔向光明未来：共同奋斗创造美好生活

“必须坚持以发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。”党的二十大报告为未来民生发展指明方向。

今年是落实党的二十大精神开局之年。开局系全局，起步观大势。新起点上，向着推进全体人民共同富裕的目标阔步向前——三月江南春正好。浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村村民一早就忙着打理房前屋后，迎接来参观兰花基地、学习押花工艺的游客。

“迈向共同富裕，产业兴旺是基础。”被称为“花木书记”的棠棣村党总支书记、村委会主任刘建明代表带领村民发展花木产

业，去年村民人均收入超12万元。

“未来我们要继续加大乡村特色产业，加快推进‘花香满园’党建联建，努力带动更多周边村庄一起富。”刘建明说。

过上更美好生活，高质量发展是关键。2月21日，传化集团化学农业新材料产业园项目在杭州正式开工。接下来，企业还会迎来更多项目陆续开工。

“开局之年，我们要以时不我待的干劲奋力‘拼经济’。”传化集团董事长徐冠巨代表说，瞄准新能源、新材料、生物技术等方面，传化未来三到四年将投资近200亿元，更好带动就业和民生改善。

新起点上，向着物质富足、精神富有的方向不懈努力——九色鹿、反弹琵琶、飞天，一个来自古老石窟的形象惊艳亮相……正在北京举行的“文明的印记——敦煌艺术大展”一票难求，展期延长。

“物质富足、精神富有，才能全面发展。”敦煌研究院保护研究所副所长汪万福代表说，我们将探索应用数字化等新技术，保护、传承和弘扬敦煌文化，让远在大漠的千年瑰宝“飞”入更多寻常百姓家。

物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。“越是科学发展、技术进步，就越要重视读书。”中央民族大学教授蒙曼委员说，随着全民阅读的大力推进，中国人的精神一定会更丰盈，中华民族伟大复兴就有更深厚的基础和更强大的动力。

新起点上，向着人与自然和谐共生的美好未来持续迈进——良好生态环境是最普惠的民生福祉。

全国两会前，青海省果洛藏族自治州玛多县花石峡镇镇长仁青扎西代表刚驱车前往黄河源头的鄂陵湖、扎陵湖调研生态保护情况。“湖泊面积增大了，野生动物种群也明显增多。”说起近年来当地生态环境的变化，仁青扎西充满自豪。

“我们一定要保护好这片净土，让更多百姓吃上‘生态饭’。”仁青扎西话语坚定，“接下来我们将着力打造藏羊品牌、清洁能源、生态体验、文化产品开发等，努力实现生态、生产、生活共赢。”

绿水青山就是金山银山，也是百姓的幸福靠山。过去“山是秃头光，水成酱油汤”，如今“人在村走，就是画中游”。通过变靠山吃山为养山富山，浙江湖州安吉余村村民们过上了村富、景美人和的幸福生活。

“我们要牢记总书记的谆谆教诲，忠实践行‘绿水青山就是金山银山’理念，坚定不移走绿色低碳创新发展的路子越走越宽广。”湖州市市长洪湖鹏代表说，湖州市正在美丽宜居花园、绿色创新发展、品质幸福生活等五个方面发力探路、争当典范。

新征程是充满光荣和梦想的远征。不断实现人民对美好生活的向往，需要一代又一代人接续奋斗。

“追梦路上，年轻人就要敢拼敢闯。”90后“杨昌芹代表是贵州省级非物质文化遗产“赤水竹编”传承人。她的心愿是让传统非遗文化“老树开新枝”，带领更多乡亲们用编织“产业”“竹”梦未来。

实干成就梦想，奋斗创造未来。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，让我们更紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，齐心协力，拼搏奋斗，向着更美好生活阔步前进！

新华社记者  
新华社北京3月8日电

## 代表委员用“言值”促“颜值” 擦亮“绿色”这个新时代中国的鲜明底色

本报记者 武红利 高枝

地级及以上城市空气质量优良天数比例达86.5%、上升4个百分点；森林覆盖率、湿地保护率分别达到24%、50%以上……今年政府工作报告亮出了我国生态文明建设的硬核“成绩单”。参加全国两会的代表委员纷纷称赞，绿色成为美丽中国最鲜明、最厚重、最牢靠的底色。

如何坚定走好绿色发展之路？聚焦增强低碳“中国制造”国际竞争力，加强污染治理、践行绿色生活方式……代表委员们踊跃献策，用“言值”促“颜值”，为擦亮“绿色”这个新时代中国的鲜明底色添助力。

#### 关键词：低碳产业

##### 新兴数字技术增强低碳“中国制造”国际竞争力

应对气候变化已成为全球关注的课题。近年来，部分国家和地区纷纷出台政策，要求进口产品提供碳排放信息，高排放产品需要承担额外的税费。全国人大代表、北京微芯区块链与边缘计算研究院院长董进建议，运用区块链、人工智能等新兴数字技术，建立可再生资源与碳排放数据的可信认证协作机制，帮助我国出口的低碳产品在海外市场进一步增强竞争力。“这也是在气候变化挑战下，我国面对国际贸易新环境、新规则，所需要采取的积极应对举措。”

“当前，由于我国可再生资源的使用在碳排放核算中存在认证难、核算难等情形，使其碳排放难以在出口贸易中获得一些国家和地区的认可。”董进举例说，例如风力生产的

清洁电力，与使用煤炭生产的火电，最后是并入一个大电网，按照传统方式难以区分。即便一些生产企业直接购买“绿电”，产生的减碳效益也难以核算。

“区块链技术具备可追溯、不可篡改的特性，可再生资源从发电、传输到消费，每一步的数据信息都通过区块链存证、共享，就可以有效解决认证难、核算难的问题。”董进建议，探索建立基于数字技术的可再生资源与碳排放数据可信认证技术体系，利用区块链、大数据与人工智能等新兴技术，实现可再生资源从生产、传输、交易、消费等全流程可追溯、可核算，为可再生资源的减碳效益唯一性进行确权与存证，有力支撑我国企业在国际绿色产业链中占据优势。

#### 关键词：绿色出行

##### 统一京津冀低碳出行碳减排标准

交通运输行业是推动绿色发展，实现碳达峰、碳中和的关键领域。全国政协委员、民建北京市委经济委员会主任、对外经济贸易大学保险学院院长孙浩建议，进一步提高京津冀三地交通一体化水平，提升基于数字技术的一体化出行服务能力，形成区域绿色出行碳减排计量标准，将京津冀地区打造成为区域绿色出行标杆。

“三地通勤公共交通网络的发展不仅是民生服务提升的重点，也有助于通过‘跨城’绿色出行，服务减排降碳的目标。”孙浩说，京津冀三地交通一体化基础不断夯实，“一卡通”“

津冀”的出行模式初步形成，为“跨城”绿色出行创造了条件。但三地出行信息服务数字化水平有待提高，交通服务信息有待打通，还需要建立统一的低碳出行碳减排机制。

孙浩建议，组织三地交通、生态环境等主管部门，为三地居民绿色出行产生的碳排放量，提供统一计量标准；积极推动绿色出行碳减排量进入京津冀三地的碳交易市场，研究并支持控排及非控排企业参与绿色出行碳减排量的交易，构建“公众减碳、企业买碳”正向激励机制，提升公众参与积极性，降低企业能源转型成本。

#### 关键词：污染治理

##### 完善回收体系 实现废弃塑料应收尽收

践行绿色发展，白色污染治理迫在眉睫。“我国是全球塑料生产和消费第一大国，打赢白色污染防治攻坚战依然面临着诸多挑战。”全国政协委员、清华大学分析中心主任李景虹建议，加强软质塑料回收利用，实现废弃塑料应收尽收。

李景虹引用中国再生资源行业发展报告数据，2021年我国废塑料产生量约为6200多万吨，近70%的废塑料被填埋或焚烧，其中包含大量软质塑料。他解释说，软质塑料包括日常生活中随处可见的塑料袋、快递袋以及食品日用品的软质包装等。“这不仅造成了资源浪费，也为生态环境带来威胁。”

“加强软质塑料的回收利用，进一步提高废塑料的高值化利用水平迫在眉睫。”李景虹建议，倡导绿色消费，通过制

定国家统一认可的标识等方式，教育和引导公众对低值可回收物养成正确的收集和投放习惯。同时，完善回收体系，加强塑料废弃物末端收集处置基础设施建设，实现废弃塑料应收尽收。

随着快递业的高速发展，快递包装的可循环利用问题也成为社会关注的热点。对此，全国政协委员、民建北京市委副主委、北京希肯国际文化集团董事长安庭建议，通过持续推进包装减量化与绿色化、推动包装循环利用，加速快递包装绿色转型。

安庭建议，瞄准生鲜冷冻商品包装发力。电商平台和电商经营者可设立可循环包装商品专区，采取积分奖励、绿色信用等机制，引导消费者使用可循环包装。

## 聚焦推动人才入乡、提高医疗水平、改善人居环境…… 委员为全面推进乡村振兴新篇章贡献智慧

本报记者 武红利 宋佳音

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年。正在召开的全国两会上，推进乡村振兴成为全国政协委员的热议话题。从畅通人才入乡体制机制到提高农村医疗水平，从完善城乡居民养老制度到改善农村人居环境，委员们为谱写全面推进乡村振兴新篇章贡献智慧。

#### 关键词：人才

##### 把更多城市人才引向乡村创新创业

“实施乡村振兴战略必须破解人才瓶颈。”全国政协委员、北京国际城市发展研究院副院长连玉明带来了关于畅通城市人才入乡体制机制推动乡村人才振兴的提案。

“乡村振兴面临人才短缺问题。”连玉明分析，当前，农村青壮年劳动力向大中城市流动和集聚的趋势总体上不会改变，农村“空心化”现象短期内难以从根本上扭转。与此同时，农村有知识、有能力、有意愿的城市人才回农村创业又面临着诸多困难。

“必须创新乡村人才工作体制机制，与乡村振兴的关键环节紧密结合，把更多城市人才引向乡村创新创业。”连玉明建议，加大乡村规划师培训培养力度，鼓励城市规划师、社区规划师下乡，实施“政府+村庄+规划师”结对机制，逐步实现乡村规划师服务制度化、常态化。还应鼓励和支持干部返乡，引导有威望、有经验、有能力、有意愿的退休干部回到故乡，把城市的先进理念、要素资源、人力资本等运用到乡村治理之中，推动乡村治理现代化。此外，还应引导在外创业有成、热爱家乡的能人、贤达返乡创业，带动村民创业就业。

#### 关键词：医疗

##### 借助科技手段开展健康教育和远程诊疗

提高农村的健康保障水平是新时期乡村振兴的重要内容。全国政协委员、中国医学科学院阜外医院主任医师、中国心胸血管麻醉学会常务副会长兼秘书长敖虎山认为，应充分发挥远程医疗作用，开展健康教育和远程诊疗，提高农村医疗保障水平。

“目前乡村医疗服务工作存在资金和人才短缺、服务效果不能满足需求等问题。”敖虎山建议，改变对农村基层医务人员绩效考核模式，从以服务数量考核，改为以服务效果考核，即以是否降低人群发病率、慢病患者并发症发生率、住院率以及是否改变人群不良生活方式等指标考核基层医务人员，并确定相应支付额度和报酬。

敖虎山建议，以村卫生室和农村居民的移动终端为载体，运用现代远程医疗技术和设备，为农村居民提供健康教育，提升农村居民的健康意识和健康管理能力，将服务向预防倾斜，守好健康第一关。同时通过远程技术加强对基层医务人员的培训和定制化指导，提升他们的水平和能力。

#### 关键词：养老

##### 进一步完善城乡居民养老保险制度

城乡居民基本养老保险制度在助力实施乡村振兴战略，加强农村社会保障体系建设过程中发挥着重要的兜底保障作用。全国政协委员、民建北京市委经济委员会主任、对外经济贸易大学保险学院副院长孙浩注意到，农民在就业地参加城镇职工基本养老保险，是按照20%的缴费率缴纳，但当他要转入户籍所在地的城乡居民基本养老保险时，仅有8%进入个人账户的部分可携带。

“这种转移接续政策，使得农民在‘城乡往返之间’面临着较大的参保权益损失。”她建议，进一步完善养老保险关系转移接续政策，保障参保人员权益，推进城乡养老保险制度协调发展。

孙浩在调研中还发现，城乡居民基本养老保险制度目前存在待遇水平偏低、筹资水平低渠道窄等现状。对此，她建议，落实城乡居民基本养老保险正常调整机制，缩小城乡养老待遇差。健全筹资机制，拓宽筹资渠道，发挥集体经济组织筹资功能，补齐短板。还应推动灵活就业人员参加基本养老保险，加大财政对城乡居民养老保险制度投入，统筹推进农村低收入群体养老保障政策，持续助力和推动乡村振兴。

#### 关键词：人居环境

##### 加强生活污水垃圾长效治理

改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的一场硬仗。全国政协委员、北京首创环保集团智慧环保事业部总经理黄锦松在调研中发现，农村生活污水治理规范较为零散，存在设施选址不合理、运行维护不规范等问题。他建议，加强农村生活污水垃圾长效治理，助力提升农村人居环境。

“城市污水治理的经验做法值得吸纳和借鉴。”黄锦松建议，构建涵盖排放标准、规划设计等全过程系统化农村生活污水治理标准规范。同时，进一步加大资金支持力度，对治理效果好、工作进展快的地区实施奖补，指导地方建立多元化农村污水和垃圾治理资金投入制度，确保设施长效运行。

“后期还需要‘人防’+‘技防’。”黄锦松建议，充实基层农村环境管理人员力量，健全监管体系，以人口集中镇和饮用水保护区周边村庄为重点，对集中式污水处理设施和垃圾处置设施建立长效运维管理机制。利用物联网等信息技术，建设农村污水智慧运营平台，全过程监控设施处理水质水量。研发大数据平台，多措并举全方位提升农村污水设施运营管理水平。