



# 2023全国两会特别报道

## 第二场“部长通道”聚焦房地产、食品安全、公共安全等热点

# 努力为人民生活品质提高办实事

本报记者 范俊生 高枝

昨天下午，十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”开启，住房和城乡建设部部长倪虹、应急管理部部长王祥喜、国家市场监督管理总局局长罗文聚焦房地产、食品安全、公共安全等热点问题回答记者提问，话语里一个个令人振奋的数字、一条条提振信心的举措、一件件饱含民生情怀的实事，描摹出新征程上美好生活的愿景。

### 住房和城乡建设部部长倪虹：

#### 对房地产企稳回升充满信心

住房和城乡建设部部长倪虹首先介绍了关于“稳”与“进”的工作安排。他说，今年住房和城乡建设工作将努力为人民生活品质提高办实事，在稳支柱、防风险、惠民生三个方面下功夫。

“住房和城乡建设领域拥有两个支柱，一个是建筑业，一个是房地产业。”倪虹说，2022年建筑业总产值31.2万亿，增加值8.3万亿，占GDP的6.9%，从业人员超过了5200万；房地产相关贷款占银行信贷的40%，房地产相关收入占地方综合财力的50%，居民财富60%在住房上，可以说牵一发而动全身。建筑业、房地产业两个支柱增加值加起来占GDP13%，把两根柱子稳住，对稳定经济大盘有重要意义。

他表示，稳住房地产，一方面要坚持因城施策、精准施策、一城一策，大力支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展。另一方面要增加保障性租赁住房供给和长租房建设，重点解决好新市民、青年人的住房困难问题，让他们能放开手脚为幸福生活去奋斗。

在防风险方面，倪虹介绍，“一头”要抓优质房企，一视同仁支持优质国有房企和优质民营房企，改善他们的资产负债状况，满足合理融资需求；另一头“抓出险的房企，一方面帮助他们能够自救，另一方面严格依法依规处置，“绝不让损害群众利益的行为蒙混过关，要让他们付出应有代价。”

“我充满信心！”谈起对于房地产企稳回升的看法，倪虹说。他介绍，从市场供给和需求看，住房项目开工率大大提高，售楼处看房量大幅提升，成交量也有明显改善。从市场预期看，今年1至2月份全国商品房的销售，包括一手和二手房，结束了1.2个月的负增长。从政策落实情况看，购买首套住房的大力支持政策和购买二套房的支持政策已经出台，正在落实见效。

### 应急管理部部长王祥喜：

#### 公共安全宁可“十防九空”不可“万一失防”

应急管理部部长王祥喜在回答记者关于“如何看待应急管理体制改革带来的变化”的提问时，给出两组数据：一是安全生产事故逐年下降，去年安全生产事故死亡人数和2017年相比下降46.9%；二是2018年以来各种自然灾害年均因灾死亡和失踪人数，和前五年的均值相比下降54.3%，成效非常明显。

王祥喜介绍，上一轮机构改革组建应急管理部，增强了对应急管理工作的系统性、整体性和协同性。经过五年实践，实现了全灾种的统筹应对、全过程的统一管理、全天候的积极防范和全力量的有效协同。下一步，应急管理部将继续深化改革，不断开创新具有中国特色的应急管理工作新局面。

此外，王祥喜表示，要把公共安全的治理模式向事前转型，坚决贯彻安全第一、预防为主方针，做到关口前移，在防范上宁可“十防九空”，也不可“万一失防”。

“我们要建立全国自然灾害风险监测预警平台。在矿山、危化品等高危行业，建立风险监测一张网，对人员密集场所推广运用智慧消防，做到风险早识别、早研判，提高预报预警的能力。”他说。

在工程建设方面，王祥喜指出，要加强防灾减灾能力和安全能力建设。“对安全工程要舍得花钱，舍得下功夫。对于重要的设施、重要的工程，要提升安全等级和安全标准。一些重要工程，可以按五十年一遇，甚至百年一遇的灾害来设置安全标准。”

### 国家市场监督管理总局局长罗文：

#### 让个体工商户“小快活”迸发出“大能量”

个体工商户既是市场经济的“毛细血管”和“神经末梢”，也是老百姓就业创业的“蓄水池”。在回答记者关于如何促进个体工商户发展的问题时，国家市场监督管理总局局长罗文表示，我们将千方百计帮助广大个体工商户发挥优势、融入市场，让这个“小快活”迸发出“大能量”。

他介绍，党的十八大以来，我国个体工商户蓬勃发展，从2012年年底的4059万户增长到现在的1.15亿户，充分展现了我国经济发展的活力与韧性。今年将重点在三个方面开展工作：开展分型分类帮扶，针对“生存型”“成长型”“发展型”三种不同类型，以及“名特优新”四个不同类型，提高精准帮扶水平。充分发挥个体工商户公共服务平台作用，为他们提供创业培训、招聘用工、法律政策等信息服务。继续办好“全国个体工商户服务月”活动。

食品安全一直是备受关注的热点话题。罗文说，今年将健全完善“早发现、早预警、早处置”的风险管控机制，严格落实“日管控、周排查、月调度”的企业主体责任，把企业的主体责任落实到“最小工作单元”；督促落实“末端发力、终端见效”的属地管理责任，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

## 代表委员议政录

雷军代表

### 创建国家创新联合体 抢占仿生人形机器人产业制高点

成为社会经济发展和国际科技竞争的战略制高点。雷军建议，鼓励扶持相关产业链参与各方，推进仿生人形机器人快速布局，完善配套政策和措施，并指导行业制定数据安全管理制度和标准规范，以此促进创新资源要素高效配置，全面推进仿生人形机器人产业高质量发展。

在仿生人形机器人核心部件和零部件性能优化等关键技术薄弱、技术与应用脱节等问题上，雷军认为，应当支持整机企业牵头创建国家创新联合体，形成“点面结合”的长期持续创新机制，加强核心技术联合攻关。

我国汽车工业在新能源快速发展之下，展现出强劲的竞争力及产业链的勃勃生机。中国汽车协会数据显示，2022年我国新能源汽车持续爆发式增长，销量完成688.7万辆，出口总量突破300万辆。在《关于推动仿人形机器人快速发展的建议》中，雷军表示，可鼓励促进赛车运动、公路旅行、露营营地等文化场景的开发，与文旅产业发展相结合。

余晓晖委员

### 打造具有全球竞争力的工业互联网平台

工业互联网平台是数字经济发展的关键路径，目前全面融入45个国民经济大类，进入到规模发展的新阶段。余晓晖委员建议，我国应探索建立三级数据交易市场，活跃产权流转机制，探索一级市场进行数据登记授权，健全数据登记和信息披露机制；二级市场进行数据流通交易，行使数据经营权、流转数据使用权；三级市场开展数据质押、数据信托等资本化交易活动。

同时，可结合数字化转型开展可信数据空间应用探索，面向制造、能源、医疗、交通等重点行业，打造行业数据空间测试床；结合应用开展可信数据空间技术探索，制定技术标准。余晓晖还提到，当前全球数字经济治理体系改革和建设正在关键窗口期，我国拥有较好的数字经济基础和数据技术应用优势，需进一步加大参与全球数字经济治理工作力度。他建议，强化我国参与全球数字经济治理的工作统筹，加强与各方在网络与智能安全、数据跨境流动和人工智能等领域治理规则交流磋商，加大力度推动产业界参与全球数字经济治理工作，加强数字治理人才培养储备。

曹鹏委员

### 可制定新就业群体公积金灵活发放制度

“灵活就业”是我国对于灵活就业群体的关注和保障力度在逐步增强，《关于支持多渠道灵活就业的意见》《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》等一系列政策文件也相继落地。

在全国政协十四届一次会议上，曹鹏提出了保障新就业群体权益的建议。他表示，随着新就业群体规模不断扩大，新就业形态的管理制度建设仍相对滞后，特别是对于不同形态新就业群体的用工关系界定尚不明晰，由此也产生了大量的劳资纠纷、劳动安全卫生保护不足、社保缴纳不及时不充分等各种问题。

为此曹鹏提出建议，有关各方首先要完善新就业形态发展的政策体系，加快出台新就业形态管理案例或管理办法，明确界定不同劳动关系标准；其次要研究制定新就业形态劳动者公积金灵活发放制度；此外从根本上来说，还要加强新就业群体的职业教育，不断提升他们的职业技能和综合素质，包括探索校企合作人才培养新模式，推动院校和企业实现产教融合，完善企业对新就业群体的技能认证体系等。

## 三位代表做客北京团视频采访室

# 经济高质量发展的三篇特色“答卷”

本报记者 曲经纬 赵鹏

在促进消费回暖、提振经济信心大背景下，如何激发区域消费潜能、推动经济高质量发展？朝阳区委书记文敬、海淀区委书记王合生、丰台区委书记王少峰三位全国人大代表做客十四届全国人大一次会议北京团视频采访室，畅谈区域经济高质量发展话题。



文敬代表

### 消费成为拉动经济增长原动力

今年政府工作的重点中，第一项就是“把恢复和扩大消费摆在优先位置”。“消费”一词在今年的政府工作报告中共被提及了23次。文敬说：“消费成为拉动朝阳区经济增长的一个原动力。”

朝阳区是北京市消费大区。去年，朝阳区社会消费品零售额达到3180亿元，占全市25%左右，旅游业总收入612.3亿元，占全市24.29%，接待旅游人数4040万人次，旅游业总收入和总人数均位列全市第一。“我们特别监测到，从今年开始，消费正在有序恢复。今年1月份，朝阳区消费方面的收入已经达到了2019年同期的水平。”接下来，文敬以亮马河为例展示了朝阳区的消费活力。

这几年，朝阳区对亮马河畔进行了改造，亮马河靓丽的灯光秀成就了美丽夜景，也带动了周边燕沙和蓝色港湾两个商圈的发展。今年1至2月份，亮马河商圈客流量达到221万，比2019年同期增长33%。

“品质高、元素多、国际化是朝阳区三大消费特点。”文敬用一系列数字展示了朝阳区的消费实力。“2023黑珍珠餐厅指南”中，朝阳区26家餐厅上榜，占全市68%。全市60%的米其林餐厅、50%的咖啡厅都在朝阳。另外，还有25家五星酒店、16个高品质商圈，拥有文化、体育、时尚等丰富多彩的消费元素。去年，全市有近6成的首店开在朝阳，数量达到1588家，三里屯商圈更被消费者称为“首店收割机”。

作为首都对外交往的重要窗口，50%外籍人口特别是从事商务和外交的外籍人口住在朝阳。该区还拥有50%以上的国际性展览、65%左右的国际金融机构、70%的跨国公司总部。文敬表示，朝阳区还将加大对外开放力度和深度，抓制度性开放，下一步在跨境投资贸易、国际争端解决方面先行先试，建设国际开放的前沿阵地以及数字贸易示范区。



王合生代表

### 数字经济推动高质量快速发展

在拥有1万家国家级高新技术企业的海淀区，数字经济占地区生产总值的65.9%，数字经济对地区经济增长贡献超过80%。王合生介绍，数字经济已成为该区强劲发展的关键所在。

当前海淀区经济实现快速发展，与“五子”联动密不可分。“五子”指建设国际科技创新中心、加快“两区”建设、打造全球数字经济标杆城市、以供给端结构性改革创造新需求、推动京津冀协同发展。

去年海淀区地区生产总值已突破万亿元，王合生表示，目前创新型经济成为海淀区经济运行的一大特色。最新数据显示，海淀区的信息服务业占地区生产总值的44.2%，科研服务业占12.4%，高技术制造业占6%。

如今，海淀区已拥有1万家国家级高新技术企业。在王合生看来，海淀区相关企业的快速发展正是得益于我国财政、货币、产业、科技等政策的实施，激发企业的创新活力与发展动力。

“两区”政策的顺利实施也在推动海淀区服务业的发展。王合生表示，由于海淀区还是中关村先行先试示范区，这些政策的叠加进一步优化了全区营商环境。

此外，京津冀协同发展也促使海淀区实现了更加集约高效的发展，更加注重重点城市的有机更新，助推全区实现高质量发展。



王少峰代表

### 壮大商务经济“朋友圈”

丰台区聚焦商务经济，在商业消费、外资外贸、总部经济、中介服务等各个领域引领全市商务服务和城市消费提质升级。王少峰说，为加快商务经济发展，丰台区出台了“推动商务经济高质量发展的若干措施”，在增强高端商务聚集、激发区域消费活力、提高外资利用开放度三个维度“硬核”推动商务经济高质量发展。

王少峰表示，增强高端商务聚集是第一步。要强化政策导向，培育一批具有品牌影响力的平台型、研发型、功能型总部，打造总部企业服务平台，特别是树立产业政策，支持企业加快发展，壮大商务经济的“朋友圈”。同时，要激发区域消费的活跃度，以国际化、品质化、多元化为导向，聚力打造“丽泽金融商务区×首都商务新区”国际消费体验区。通过打造不同层级、不同区域、不同产业特色活力消费街区，为市民生活和城市发展提供强有力的支撑。此外，提高外资利用开放度，通过产业促进政策，吸引一批跨国公司区域总部、研发中心、创新展示中心等落户，构建高水平外向型格局。

聚焦丽泽金融商务区、中关村丰台园两个重点功能区，丰台区也将做好高质量发展的“大文章”。“目前，丽泽金融商务区南区企业入住率达到了80%，北区也已开工建设。”王少峰表示，下一步将加快丽泽金融商务区建设步伐，以数字金融科技示范园的建设，推动国际金融科技项目落地，搭建数字金融论坛等高峰论坛，为新型金融发展创造平台，提供交流合作的机会。

以轨道交通和航空航天为主导产业的中关村丰台园，将围绕新一代信息技术、新材料、智能制造、医药健康等特色产业链，促进产业链、创新链和供应链的“三链”融合发展。“我们在园内又打造了两个特色片区，一个是独角兽创新基地，另一个是园博数字经济产业园。通过数字经济带动先进制造业的发展，通过‘创新园区+制造基地’，实现园区扩容升级。”王少峰说。

## 宋庄“她力量”

### “她”治理 扛起基层治理“半边天”

过去一年，“绸巾巾帼 幸福宋庄”项目组织了200余场活动，覆盖宋庄镇40个村，妇女组织的“共治力”得以凝聚。丰富多彩的活动也吸引妇女组织

不断吸纳新力量自我迭代。

目前，宋庄镇培育了一批有“领导力”的队伍带头人，并帮助搭建活动平台、提供微创业资金支持。妇女组织形成解决问题的创意，再由社会组织辅导她们将这些创意形成项目书，通过实施项目解决宋庄镇各村基层存在的矛盾问题。宋庄“她力量”基层治理形成全链条运行。

宋庄以该项目为实施平台，构建起以各村妇联主席为支点的项目推进网络，推动了妇联工作与基层治理的深度融合。今年的工作重心是妇女儿童权益保障，将以“九步走”新方式落地巾帼微创投项目，侧重提升宋庄镇妇女解决身边青少年、妇女和家庭问题的动力和能力。陈浩说。

（上接1版）盛世鼓韵锣鼓队专注于妇女维权项目，链接律师资源组织宣讲，把《反家庭暴力法》《妇女权益保障法》带到百姓家。“烛光”老人关爱小组邀请专家对失能老人的家庭照护者开展护理技能培训，组织志愿者上门服务和心理疏导，还征集小纸条，为老人实现微心愿。