



# 2023全国两会特别报道

## 奋力谱写中国式现代化的北京篇章

### ——写进政府工作报告的首都北京工作亮点

本报记者 范俊生

昨天上午,备受瞩目的十四届全国人大一次会议在人民大会堂隆重开幕。李克强总理在政府工作报告中点到北京冬奥会、京津冀协同发展、国际科技创新中心、服贸会等首都北京工作亮点。

#### 关键词：北京冬奥会

**报告原文**：经过多年精心筹办,成功举办简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会,为促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献

“雪花雪花,在阳光下,在故乡在远方,都一样闪亮。”2023年2月4日晚,“纪念北京冬奥会成功举办一周年系列活动”启动仪式上,主题曲《雪花》再次唱响,唤起人们对去年那个立春之日的美好记忆。

2022年,北京冬奥惊艳世界。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,一场无与伦比的冬奥盛会,给世界展现了阳光、富强、开放、充满希望的国家形象,唱响了一起向未来的时代强音。北京成为全球首个也是唯一的“双奥之城”,冬奥盛会留下的宝贵遗产,持续造福社会。城市发展迎来新机遇。“一条高铁、多条干支线”串起三个赛区,“交通线”联通经济圈、生活圈,基础设施完善为京津冀协同发展持续提供动力;京张体育文化旅游带加快建设,延庆着力打造最美冬奥城,崇礼小城镇化滑雪小镇,冰天雪地真正转化为金山银山。

冬奥会竞赛场馆完成从赛时服务阶段到赛后利用的功能转换,向社会公众开放。人们在首钢大跳台乘着“雪圈”从落地区冲下,亲身感受冰雪上的速度与激情;在“冰立方”冰上运动体验中心体验冰壶运动的快乐;来到国家体育场附场的冰雪乐园畅玩雪地摩托、雪上飞碟……

冰雪运动由小众走向大众。据统计,北京市冰雪场地由冬奥会申办前的42座冰场、44块冰面、22处雪场,发展为82座冰场、97块冰面、32处雪场。市民群众从尝鲜到深度参与。2015年至2023年,北京连续9年举办市民快乐冰雪季,累计开展各级各类群众性冰雪活动2万余场,参与人次超过3000万。

胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越,共创未来的北京冬奥精神持续浸润整座城市,志愿服务理念深入人心,“志愿北京”信息平台实名注册志愿者人数达到443.6万人。截至2022年10月,全国实名志愿者注册人数达2.29亿。

#### 关键词：国际科技创新中心

**报告原文**：推进国际和区域科技创新中心建设,布局建设综合性国家科学中心

全社会研发投入强度保持在6%左右,专利授权量年均增长13%左右,中关村示范区企业总收入年均增长10%以上,北京跻身世界知识产权组织发布的全球百强科技集群前三名……这些数字标定了北京国际科技创新中心建设的坚实步伐。

在新发展阶段,党中央明确了支持北京形成国际科技创新中心的战略任务,市委市政府提出打造国际科技创新中心新引擎。“五子”联动服务和融入新发展格局,关键要落实好国际科技创新中心建设这个“第一子”。

京华大地上,科技创新热潮涌动。以“三城一区”为主平台,高标准建设国家实验室,怀柔综合性国家科学中心展现雏形,聚焦“从0到1”的突破,涌现出一批世界级重大原创成果。高效推动先行先试和体制机制改革,布局和建设世界一流新型研发机构,推出“科创30条”、

促进科技成果转化条例、高新技术企业认定“报备即批”等改革措施,创新活力得到充分迸发。

在科技创新加持下,高精尖产业引领作用凸显。新一代信息技术、科技服务业两个万亿级产业集群和医药健康、智能装备、人工智能、节能环保、集成电路五个千亿级产业集群培育形成。截至2022年底,全市拥有国家高新技术企业2.82万家,实现逆势增长;全国科技中小企业1.55万家,同比翻番。

到2025年,北京国际科技创新中心基本形成,建设成为世界主要科学中心和创新高地。

到2035年,北京国际科技创新中心竞争力、辐射力全球领先,建成全球人才高地,实现高水平科技自立自强,切实支撑好科技强国建设,更好向世界展示科技创新“中国贡献”。蓝图绘就,北京正朝着这一目标昂首迈进。

#### 关键词：京津冀协同发展

**报告原文**：推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展

突破10万亿元!这是2022年北京、天津、河北三地经济总量。沉甸甸的成绩单背后,是京津冀协同发展走过的9年不凡历程。

2014年2月26日,习近平总书记主持召开座谈会听取京津冀协同发展专题汇报,提出实现京津冀协同发展是一个重大国家战略。

“京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。”9年来,沿着习近平总书记指引的方向,京津冀三地聚焦重点领域和关键环节发力,一体化交通网络“跑起来”、生态环境持续“好起来”、协同创新步伐“快起

来”、产业对接协作“串起来”,迸发出强劲发展活力。

紧紧扭住疏解非首都功能这个牛鼻子,北京市自2014年以来累计退出一般制造业和污染企业近3000家,疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000个。从聚集资源求增长到疏解功能谋发展,北京这座城市发生深刻转型,成为全国第一个减量发展的超大城市。

北京新“两翼”展翅,拉开协同发展的万千气象。雄安新区建设全面提速,起步区“四横十纵”骨干路网全面开工,启动区“三横四纵”

骨干路网具备通车条件。北京城市副中心生机勃勃,每年保持千亿元以上投资强度,环球主题公园盛大开园,商务服务、文化旅游、科技创新等产业功能持续增强。

交通、生态、产业等重点领域加速落地,现代化首都都市圈加快构建。京雄城际铁路全线贯通,大兴国际机场正式投运,京张高铁、京沈高铁、京唐城际铁路开通运营,京津冀核心区半小时交通圈,京津冀主要城市1至1.5小时交通圈形成。大运河京冀段实现旅游通航,京津风沙源治理二期工程圆满收官。2022年北京流向京津冀技术合同成交额356.9亿元,累计超2100亿元。

新时代新征程,京津冀协同发展未来可期,这片热土上将谱写出更壮美的篇章。

#### 关键词：服贸会

**报告原文**：发挥进博会、广交会、服贸会、消博会等重大展会作用

中国国际服务贸易交易会与广交会、进博会一起,已经成为我国对外开放三大展会平台。

从2020年提出“支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区”“设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区”,到2021年提出“支持北京等地开展国际高水平自由贸易协定规则对接先行先试,打造数字贸易示范区”“设立北京证券交易所”……习近平总书记连续向服贸会致贺信,

赋予北京扩大服务领域开放探索示范的重任。

乘着“两区”建设的东风,北京服务贸易呈现出旺盛活力和强劲动力。以2021年为例,北京服务贸易进出口总额同比增长13.7%,保持全国前三;服务贸易占对外贸易的22.7%,高于全球2.2个百分点,高于全国10.8个百分点。其中,数字贸易规模快速扩大,占到全国约五分之一。

一系列高水平制度型开放措施助力北京

市场吸引力提升。在全国首个开展科技型创投企业所得税优惠、技术转让所得税优惠,高新技术企业“报备即批”、跨国公司本外币一体化资金池试点……五年来累计形成近200项全国首创性、突破性开放创新举措,55项最佳实践案例和经验向全国复制推广。

推动服务业扩大开放综合示范区建设再升级,实施自由贸易试验区提升行动,争创国家服务贸易创新发展示范区和数字贸易示范区……今年市政府工作报告对“两区”建设再次作出部署,北京将以更有力的举措不断塑造开放发展新优势。

#### 关键词：重大主场外交活动

**报告原文**：成功举办上合组织青岛峰会、金砖国家领导人会晤、全球发展高层对话会、“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会等多场重大主场外交活动

从中非合作论坛北京峰会,到“一带一路”国际合作高峰论坛,再到一系列重大主场外交活动,中国日益走近世界舞台中央,作为首都和国际交往中心的北京,是中国特色大国外交核心承载地。

持续打造承载设施、丰富服务供给,优化

接待环境,推动形成与中国特色大国外交需求相适应、与国际交往中心地位相匹配的元首外交和重大外事活动服务保障能力,是北京市正在着力的重要方面。

在强化承载设施等“硬”支撑上,北京加快推进雁栖湖国际会都功能整体提升,

建设全流程主场外交承载地。在此基础上,以城市更新、中轴线申遗保护、“博物馆之城”建设为契机,打造一批特色化“国家会客厅”。

在“软”实力上,提供高质量“北京服务”,充分利用北京古都文化、红色资源、科技优势和双奥遗产,加强重点区域环境建设,营造个性化、温馨化、国际化的接待氛围。完善重大外事活动服务保障常态化工作机制,打造快速对接、高效有序的运行保障平台。

## 三位部长走上首场“部长通道”,聚焦产业发展、科技创新、生态保护回答记者提问

# 开局之年传递高质量发展信心

本报记者 范俊生 高校

全国工业增加值首次突破40万亿元大关,基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过6%,十年来我国重点城市PM2.5浓度累计下降57%……昨天上午,十四届全国人大一次会议首场“部长通道”开启,工业和信息化部部长金壮龙、科技部部长王志刚、生态环境部部长黄润秋聚焦产业发展、科技创新、生态保护等问题,说成绩、晒数据、亮思路,一问一答间传递出开局之年推进高质量发展的坚定信心。

### 工业和信息化部部长金壮龙：

#### 今年工业经济有望回升向好

作为亮相“部长通道”的首位部长,工业和信息化部部长金壮龙介绍了制造业发展、传统产业提升、5G新基建建设等相关情况。

在回答有关工业经济运行情况的问题时,金壮龙说,2022年我国工业经济总体回稳向好,全国工业增加值首次突破40万亿元大关,规模以上工业增加值增长了3.6%,工业在宏观经济大盘中的“压舱石”作用进一步显现。从企业用电、用工、物流等指标分析,我国工业处于回升向好态势。

展望2023年,金壮龙认为我国工业经济发展有不少有利因素,比如疫情防控取得重大决定性胜利,存量政策、增量政策叠加发力,将进一步释放市场主体活力、居民消费潜力,产业升级动力。“今年工业经济有望回升向好,对此我们充满信心。”他说。

在提升和改造传统产业方面,金壮龙表示,正在研究制定相关指导意见。“大方向就是聚焦高端化、智能化和绿色化,使我国传统产业从中低端向中高端迈进。”他进一步介绍说,在高端化方面,一手抓基础支撑,一手抓高端装备引领,重点实施好产业基础再造和重大技术装备攻关两大工程。在智能化方面,以智能制造为主攻方向,打造一批智能工厂和智慧供应链。在绿色化方面,实施节能减碳重大工程和重大项目,打造一批绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。同时推广应用节能减排技术,壮大绿色环保产业。

我国未来在5G领域有何布局?金壮龙用三个字来概括:建、用、研。“建”就是多建基站,今年将新建开通5G基站60万个,总基站数将超过290万个,“用”即扩大5G应用,在制造业上下更大功夫,计划“十四五”期间建设1万个以上的5G工厂。“研”是指发挥政府、企业、研究机构作用,发挥超大规模市场优势和产业体系完备优势,产学研用集中发力,加强国际合作,加快6G研发。

### 科技部部长王志刚：

#### 基础研究占全社会研发投入比例连续四年超6%

2月21日,中央政治局第三次集体学习把基础研究作为主题,“部长通道”上,投向科技部部长王志刚的首个问题聚焦于此。

“加强基础研究,是我们党把握科技创新规律的新认识,是我们国家当前发展阶段对基础研究这个源头活水总开关,对底层技术、底层逻辑,所谓黑科技、硬科技有更大需求,也是在科技创新发展到一个新阶段的历史性、现实性要求。”王志刚说,我国加大对基础研究投入,占全社会研发投入比例连续四年超过6%,与全国研发投入相比增速更快。

他表示,下一步将加强由好奇心驱动,进行前沿导向的探索性基础研究;加强由国家战略目标驱动,进行战略导向的体系化基础研究;加强市场驱动,进行应用型基础研究。使基础研究成体系布局、成系统推进,与国家战略、与国家发展目标真正结合起来,发挥不可替代的基础性、战略性、源头性支撑和引领作用。

“基础领域的研究,往往路径不清楚、方法不确定、失败率比较高。”王志刚说,基础研究讲求十年磨一剑,要努力推动形成宽容失败、鼓励坐冷板凳的科研环境,对从事基础研究科研人员的支持方式,研究生态,要给予更好的针对性和适应性安排。

如何进一步突出企业科技创新主体地位?王志刚表示,只有让企业成为科技创新活动的主体,而不仅仅是成果应用的主体,才能使企业从源头全过程参与,从基础研究、应用基础研究到技术创新、成果转化都能发挥主体作用。

他介绍,科技部将进一步加大对企业成为科技创新主体的支持,努力形成有利于企业成为科技创新主体的生态,实现权利公平、机会公平、规则公平。“不管是国有、民营、大中小微企业,只要从事科技创新活动,以科技来提升企业发展质量、发展水平和竞争力,科技部都会在权利、机会和规则三个方面平等支持。”

关于人工智能发展相关问题,王志刚也做了回应,“我们希望既通过科学研究、技术牵引,也通过场景驱动、用户需求,把它结合起来,使得AI不仅为中国经济社会发展、为中国科技作出贡献,也希望从事AI研究、转化的大学、科研院所、企业自身能够有更好的进步和发展,为推动AI发展,以及为国际社会作出中国贡献。”

### 生态环境部部长黄润秋：

#### 高水平生态环境保护为经济发展增添新动能

如何理解人与自然和谐共生的现代化?生态环境部部长黄润秋分享了自己的理解,“中国是一个具有超过14亿人口的发展中大国,人口众多、资源环境承载力弱、约束性强,要整体迈入现代化国家的行列,如果走大量排放污染物、大量消耗自然资源、低水平粗放式的发展道路,显然是行不通的,我们的资源环境承载力也不可持续,因此必须要走人与自然和谐共生的现代化道路。”

他介绍,这十年,我国重点城市PM2.5浓度累计下降57%,单位GDP二氧化碳排放下降34.4%,全国地表水I到III类水质断面比例提高23.8个百分点,达到87.9%,已接近发达国家水平。中国是全球空气质量改善速度最快、可再生能源利用规模最大、森林资源增长最多的国家。

“高水平生态环境保护不仅不会阻碍经济发展,而且会为经济发展增添新动能,推动高质量发展。”黄润秋说,近十年来,我们在经济总量实现年均增长6.5%的同时,污染物排放持续大幅度降低。其中二氧化硫、氮氧化物减排分别超过84%、58%,北京二氧化碳浓度以个位数的速度下降。PM2.5连续九年下降,累计降低57%,重污染天气比例只占1%左右。

“必须把生态环境保护放在经济社会发展的大局中考量,统筹好发展与保护的关系。一方面,既要支撑服务保障好经济平稳运行和发展向好;另一方面,要守好生态环境底线,以高水平保护推动经济高质量发展。”他说。

黄润秋表示,新的一年将继续用好“123”的政策,“1”是落实好一套政策,包括同类项目打包审批,规划环评和项目环评统筹联动等一些创新性机制,确保环评审批高效率。“2”是畅通两项机制,一项是环评审批的绿色通道,主要针对重大项目。第二项是直达基层、直达中小微企业的咨询服务机制,帮助中小微企业提升环境管理能力。“3”是落实好三本台账,就是国家层面、地方层面和利用外资层面三个方面的相关项目环评管理台账,提前介入、定期调度,共同推动项目落地。

近年来,新经济新业态发展势如破竹,在稳就业、刺激消费、扩大内需等方面发挥了重要作用。但网络主播偷税漏税、短视频内容错字怪字频出等乱象也随之而来。多位全国政协委员“把脉”建言新经济新业态,为破解“成长的烦恼”献良策。

### 郭媛媛委员：制定直播行业职业认证制度

“网络直播已经成为全新营销商业模式,有‘全员入场’之势。”全国政协委员、首都经济贸易大学文化与传播学院副院长郭媛媛认为,部分当红主播逃税漏税、直播内容良莠不齐等暴露出直播行业缺乏规范等问题,应制定职业认证制度,建立直播行业的统一准入门槛。

郭媛媛援引一组数据,截至2022年6月我国网络直播用户规模达7.16亿,占网民整体的68.1%。她介绍,近年来各部门相继出台法律法规,对直播账号注册打赏服务、直播带货管理等作出规定,但作为新兴职业,网络直播还缺乏制度化、体系化、专业化的教育认证系统和管理规范制度。

“要给网络主播职业一个准确的定义、分类和标准。”郭媛媛建议,制定职业认证制度,实行职业准入注册制,加强主播职业规范化管理。按照直播主体属性、运营内容、粉丝数量、直播热度等要素,实行分级管理,并依法依规对主播违法违规现象,及时予以警示、警告,并采取相关措施。

郭媛媛认为,应加强对直播语言行为的规范性引导,进一步明确主播法律边界及责任,强化对主播网络实名制注册账号管理。建立、完善监管体系,明确主播纳税责任与义务的同时,细化主播偷税漏税行为惩罚措施。采取直播平台向政府监管机构和部门负责制度,更好发挥直播平作用。

### 安庭委员：健全短视频平台错字别字怪字审查制度

“短视频平台的健康发展,应坚持内容为王、质量优先的价值原则。”全国政协委员、民建北京市副主委、希肯国际文化集团董事长安庭说,短视频中的错字别字和怪字不少。这不仅给全社会一种错误示范,也不利于平台的高质量发展,建议健全短视频平台错字别字怪字审查制度。

“刷短视频已经成为许多人的业余消遣。”安庭说,根据中国互联网信息中心发布的有关数据,截至2020年,我国短视频用户规模达8.73亿,其中使用过短视频的未成年人有65.6%。然而,短视频滥用、误用、错用汉字的问题高发频发。

安庭认为,任由乱象发展,会对语言文字的规范认知与使用构成威胁。他建议,相关部门完善法律法规和行业标准,对短视频平台制作、发布、使用语言文字形成硬性约束。行业主管部门或行业组织,则应督促短视频平台方升级审查技术标准与手段,织密错字别字怪字审查网络,技术审查与人工审查并重,压实平台主体责任。

“还可以发动用户纠错。”安庭建议,对于用户上传的存在错字别字怪字情况的短视频,平台方在限定时间内及时下架,督促制作者修改订正,并对屡次犯错的用户上传黑名单制度,依照程度采取限流、下架、封号等惩戒措施。

委员「把脉」建言新经济新业态 破解「成长的烦恼」

本报记者 武红利