

优化营商环境打通痛点堵点 恢复扩大消费 本市51项改革清理隐性壁垒

本报记者 曹政

老字号餐饮订单量增长69.3%，全市旅游总收入同比增长57.6%，环球影城客流量同比增长90%……春节期间，京城商业人气回暖。北京正把恢复和扩大消费摆在优先位置。昨天，市发改委、市商务局联合对外发布《清理隐性壁垒优化营商环境实施方案》，聚焦餐饮、连锁超市和便利店、大型商场、电商零售、新能源车、民宿、文化演出、新消费品牌孵化8个业态，提出51项改革任务打通痛点堵点。这些改革任务覆盖了70%以上的居民消费，既包括准入准营、监管执法等共性任务，还提出个性化改革任务，让政策更精准、企业获得感更强。

准入准营简化审批 鼓励医院引入连锁便利店

北京作为超大型城市，最终消费支出对经济增长的贡献率超过60%，消费成为拉动经济增长的重要力量。但不能回避的是，不同消费业态的营商环境依然存在着或多或少的隐性壁垒。

针对企业提出的食品经营许可通过率、核查时间长、存在多头跑、多次跑的问题，本市将推动实现食品经营许可全程网办，在风险可控的前提下探索远程核查，在线发放电子证照；针对因历史遗留问题导致缺少产权证明或产权归属不清晰，无法办理营业执照或许可的问题，将由各区制定区域性住所(经营场所)登记管理措施，符合相关条件的予以办理营业执照。

部分企业提出，商业设施外立面装修改造办理规划许可存在专家论证环节多、时间长的问题，本市也将明确论证时限，合并市区两级专家论证；针对建设工程消防验收标准执行不统一，多次整改、反复核验的问题，本市也将加强验收标准解读和现场验收人员的培训力度，明确告知整改要求和整改合格标准。

“根据方案，北京还将为连锁企业提供集中批量办理业务，减少企业重复预约办事；鼓励有条件的体育场馆、医院、公园、地铁、科技园区等单位引入品牌连锁便利店。”市发改委相关负责人说。

商圈改造提升 推进停车设施共享共用

春节期间，不少有条件的商街推出市集，丰富的商业外摆让市民感受到更浓的年味。

未来，北京更多商圈将尝试外摆经营方式。根据方案，本市将加快规范商圈广告、外摆、展示、促销等事项办理流程，完善户外广告设施管理配套制度，制定实施商圈外摆经营管理规范。同时，在重点商圈组织开展外摆试点，由政府统筹组织相关部门划定外摆位，明确外摆时间、经营品类等细则，由经营者向所在街道进行网上报备，由街道对细则落实情况实施监管；优化促销“无需许可活动报告”内部管理流程，属地公安、消防等部门提前开展安全指导。

此外，本市也将统筹推进商圈改造提升和交通配套，针对大型商场周边停车难、道路拥堵、地铁口不连通，商圈内各类停车设施难以共享，公交运行时间与商圈营业时间不匹配等问题，编制商圈交通组织方案，提升地上地下交通连接程度，推进停车设施共享共用。

优化文化演出管理 研究出台密室剧本杀内容管理规定

一些新业态也进入了《实施方案》优化营商环境的范围。针对企业提出的文化演出许可审批周期长、办理演出场所经营单位备案证明门槛较高的问题，方案提出，将举办大型演出活动涉及的经营性演出许可、大型群众性活动安全许可等审批事项整合为“一件事”，实行并联审批、全程网办；研究出台密室剧本杀等新型文化业态内容管理规定，细化内容审查标准、流程。

优化电商零售发展环境方面，针对企业反映的融资难度大、“一企一策”希望加快落地、跨境电商经营范围有限等问题，本市将引导金融机构提供专项信贷额度、灵活调整还款安排等差异化服务，积极争取跨境电商零售进口产品扩围，延伸拓展跨境电商线上线下业务融合，研究探索依托市内商圈、超市等消费场景设置自提柜、前置仓的跨境消费新模式。

优化新能源汽车消费环境方面，将制定实施充电桩设施发展规划，形成全市车站相随、场景互补、智能高效、安全便捷的用车新能源补给设施网络和服务体系；规范乡村民宿准入标准和流程方面，推广全环节多部门培训指导、联合审核、联合监管模式，制定符合乡村民宿行业特点的卫生、安全等审核标准。

“本市将继续坚持不断推进优化营商环境改革，为企业营造更好的发展环境，为全力恢复和扩大消费积蓄新动能，为高质量发展增添新优势。”市发改委相关负责人说。

温暖的新春礼物

本报记者 冯维静



换热站内，工作人员正在检查设备。记者 常鸣摄

新春走基层

每逢春节，对于供热人来说，都是采暖季保障的关键时期。“春节坚守在工作岗位上已经成为一种习惯，热力工作的性质就是这样。能够在寒冬中保障万家温暖，家人也很支持我。”

今年是北京热力发展股份有限公司通州分公司富河园服务站站长王萌在岗位上度过的第4个春节，他说：“虽然不能回家，但只要居民家中温暖，所有的付出都值得，这也是我们送给大家的新春礼物。”

大年初三一早，王萌的手机突然响起，电话那头传来了用户焦急的声音。“王师傅吗？你们今天还上班吗？我家暖气突然凉了，屋里温度在下降，能过来看看吗？”“您别急，我们一直都在，您下夜班，我现在就过去。”王萌说，王萌顾不上吃早饭，立即拿上工具出了门。

来到用户家中，王萌直奔暖气片，伸手一摸，果然其中有两片不热。“没事，放放气就好了。”王萌边说边从包里掏出一个大矿泉水瓶。这是服务站的特制工具，瓶身掏了两个洞，一个口套在暖气片上，另一个口伸进暖气片放气阀。这样处理放气，流出的水就不会喷洒在居民家地板上了。

“在同事帮助下，王萌将一根软管接入暖气接口放水。”您看，软管接口慢慢变黑了，说明暖气片里有脏东西。

王萌努力把耳朵贴近暖气片，仔细听着水流声，“声音咕咕咕的，里面有气。”反复放了两次水，半透明的软管终于不再发黑。

王萌又站到暖气片上听了听水流声，点点头，“好了！”果然，不到十分钟，暖气片就热起来了。“真是太感谢你们了，我以为过年你们都休息呢，暖气要是弄不好我这年也过不好，没想到你们这么快就过来了。”摸着慢慢变热的暖气片，用户连连道谢。“看着用户们能够温暖地在家过年，我才觉得踏实。”王萌说。

自从参加工作以来，王萌坚持每年春节值守在换热站，“春节是大家在家的日子，供暖工作马虎不得。”王萌说，“每年春节期间，我们会增加巡检管网和换热站的频次，有问题及时处理，确保供热不出问题。”

记者了解到，春节期间，城市副中心各供热公司成立节日期间应急保障队伍，保障用户的供热诉求得到及时解决与处理。同时，加强供热设备设施的巡检力度，增加巡检频次，并时刻关注天气变化，加强人员配备，巡检、应急队伍在岗备勤，确保春节期间供热运行安全稳定。

春节期间疫情防控工作平稳有序

全国整体疫情已进入低流行水平

本报记者 刘苏雅 实习记者 柴峰

目前全国整体疫情已进入低流行水平，各地疫情保持稳步下降态势。昨天，在国务院联防联控机制新闻发布会上，国家卫健委新闻发言人、宣传司副司长米锋介绍，春节期间疫情防控工作平稳有序，乙类乙管措施落地见效。春节后返程人员增加，仍须做好人员密集场所常态化防控和个人防护，农村仍是疫情防控的重中之重。

基层医疗卫生机构运行正常

国家卫健委基层卫生健康司监察专员傅卫介绍，春节期间，城乡基层医疗卫生机构保持正常运行。自2022年12月21日开展监测以来，乡镇卫生院和社区卫生服务中心发热门诊、普通门诊的诊疗人次，总体呈现先增后降趋势，目前正平稳回落。“总体来看，春节期间，基层医疗卫生机构的医疗救治和疫情防控工作平稳有序，能够满足患者发热诊疗和其他疾病的就诊需求。”

今年1月以来，乡镇卫生院和社区卫生服务中心药品配备状况持续改善，目前94%以上城乡基层医疗卫生机构所配的中药、解热、止咳三类药品，可使用一周以上；85%以上的基层医疗卫生机构达到了两周以上的储备量；部分乡镇卫生院和社区卫生服务中心已配备小分子抗病毒药物。同时，国家卫健委与农业农村部、工信部持续加强基层医疗卫生机构药品、制氧机等设备的配备，截至今年1月27日，全国基层医疗卫生机构共配备制氧仪289.4万个，制氧机21.9万台。

傅卫说，一些有老人的家庭通过调整拜年方式，减少外出频次，有效地保护了老年人的生命安全和身体健康。春节后面临返程高峰、人员流动、聚集性活动等情形，国家卫健委要求各地不能掉以轻心，仍要持续精准做好老年人等易感人群的健康服务和指导。

农村地区未出现疫情上升情况

农业农村部农村合作经济指导司副司长、一级巡视员毛德智表示，春节

期间，农村地区疫情总体平稳，未出现疫情上升的情况。春节期间，各地累计下沉干部380多万人次到农村基层参与疫情防控，各级各地农村地区疫情防控专班坚持24小时在岗值守。针对农村地区老弱病残孕等重点人群，农业农村部门督促指导各地进一步落实好包保联系制度。

包括偏远山区、牧区、林区、海岛在内的“三区一岛”，是农村地区疫情防控的薄弱环节。在摸清“三区一岛”老幼病残孕等五类重点人群基础信息的前提下，各地应安排包保人员，开展“点对点”联系服务。同时，各地在防疫药品和医疗设备分配时，应向“三区一岛”倾斜，保障防疫药品储备量达到2周以上。毛德智介绍，目前“三区一岛”疫情防控工作已得到很大提升。

当前全国陆续进入春季农业生产的大忙时节。春耕备耕工作正有序推进。毛德智说，今年冬小麦长势好于上年，冬油菜的苗情与往年相当。肉蛋奶、果菜鱼等菜篮子产品总量充足，农资供应总体充足。农业农村部已派出11个专家组，赴重点地区开展防灾减灾和春耕备耕的调研指导。

生活服务消费复苏明显

今年是疫情防控进入新阶段的第一个春运，交通运输部运输服务司副司长韩敬华介绍，群众返乡探亲、休闲旅游等出行需求旺盛，客流量比2022年同期有较大幅度增长。目前春运已经过半，从春运前半程来看，全国铁路、公路、水陆、民航运行保持平稳，全国交通“大动脉”和物流“微循环”总体畅通，医疗物资、能源

粮食、民生物资等各类重点物资运输安全顺畅有序。

截至今年1月29日，全国铁路、公路、水陆、民航累计发送旅客8.92亿人次，较2022年同期增长56%。今年1月21日至27日春节假期期间累计发送旅客2.26亿人次，比2022年同期增长71.2%；1月27日返程客流迎来高峰，当日发送旅客5092万人次，较2022年同期增长83.1%，小客车流量达到历年春运的最高峰。

春节期间，消费市场也实现“开门红”，全国重点零售和餐饮企业销售额与2022年春节相比增长6.8%。商务部消费促进司一级巡视员耿洪洲介绍，随着疫情防控措施的持续优化，助企纾困和促消费政策不断落地，春节期间生活服务消费复苏明显。其中，餐饮消费表现抢眼，有关平台数据显示，春节假期，全国餐饮堂食消费同比增长15.4%，店均消费增长10.8%。年夜饭消费好于预期，旅游升温也带动了异地餐饮消费大幅增长。

相关新闻

两款新冠口服药附条件获批上市 可治疗轻中度新冠感染成年患者

本报讯(记者 刘苏雅)中国科学院上海药物研究所联合相关科研单位、医药企业自主研发的两款抗新型冠状病毒创新药——先诺特韦片/利托那韦片组合包装、氢溴酸奈玛德韦片，日前通过了国家药监局特别审批程序，附条件获批上市。

先诺特韦片/利托那韦片组合包装药物的商品名为先诺欣，用于治疗轻中度新型冠状病毒感染成年患者，是我国首款自主研发的靶向3CL蛋白酶、与低剂量利托那韦联合，有助于发挥其抗病毒作用。

氢溴酸奈玛德韦片商品名为民得维，用于治疗轻中度新型冠状病毒感染成年患者。其可直接抑制病毒RNA依赖的RNA聚合酶的活

性，干扰RNA的合成，从而阻断病毒的复制，实现抗新冠病毒的作用。

临床前研究结果显示，民得维对新冠病毒原始毒株及已知的阿尔法、贝塔、德尔塔、奥密克戎变异株均有显著的抑制活性。科研人员还预期，该药对将来出现的其它新冠病毒变异株具有相同水平的抑制作用。在新冠病毒感染小鼠模型上，其可有效清除病毒，同时显著改善肺组织病理变化，并在安全性方面具有优势。

中科院上海药物所介绍，目前该所在抗新冠病毒候选药物方面有较完整的研发管线和储备，3CL蛋白酶抑制剂FB2001正处于临床II期、III期研究；在新冠病毒感染机制研究、关键蛋白结构功能研究、新靶点发现、新分子实体发现等方面也持续产出创新成果。

10个方面约束民办义务教育学校收费管理 民办学校代收费不能没谱

本报讯(记者 李琪瑛)市教委等三部门联合发布《关于加强民办义务教育学校收费管理的指导意见》，明确民办义务教育学校可以收取学费、住宿费、服务性收费和代收费；不得强制或暗示学生及家长购买指定的教辅软件或资料；不得违规补课加收相关费用。

意见从合理确定学校收费标准、严格执行收费公示制度、落实学校退费管理制度等10个方面加强民办义务教育学校收费管理。其中明确，学校按规定收取的服务性收费、代收费应坚持学生自愿和非营利性原则，代收费不得获取中间差价；服务性收费、代收费即时发生即时收取，据实结算。同时，学校不得以赞助费等形式收取或变相收取与入学相关联的费用。

本市民办义务教育学校应当基于办学成本和市场等因素，遵循公平、合法和诚实信用原则，合理确定收费标准。政府采用生均公用经费定额补助等方式给予民办义务教育学校经费安排，学校应在公布课程计划时标注政府给予的生均公用经费定额补助金额，并在实际收取学费时予以扣除。在收费项目和标准调整时，学校应当提前征求社会、学生家长意见。

意见明确，民办义务教育学校要在学生入学前，把收费项目和收费标准以及收费、退费管理办法通过招生简章、

学校网站、入学通知书等渠道向社会公示，并在校内显著位置设置长期固定的教育收费公示栏进行公示，不得在公示的项目和标准外收取其他费用。收费政策变动时，要及时更新公示内容。

民办义务教育学校按学期或学年收取学费、住宿费。学费、住宿费标准调整时，新入学生执行调整后的收费标准；在校内按照入学时招生简章、入学协议等约定的收费标准执行，没有约定的按照入学时的收费标准执行。

在退费管理制度上，学生如因故休学、退学，提前结束学业或转学，学校应根据实际学习时间合理确定退费额度。意见明确，新生在报到前提出退学的，学校应退还学生预交的所有费用。已报到的新生在学校课程开始前提出退学的，学校应当退还学生所缴纳的全部学费。学生在课程开始后的一个半月内提出退学的，学校应退还不低于80%的本期学费；一个月以后两个月以内提出退学的，学校应退还不低于60%的本期学费；开学两个月后学生提出退学的，学校应全部退还学生已缴纳的其余学期学费。

此外，意见还提出，学校要探索建立收费专项审计制度，严禁学校举办者、实际控制人、理事、监事、财务负责人等关联方，通过各种方式从学费收入等办学收益中取得收益，分配办学结余。

邪教治病绝招实为害人邪招

生病是每个人都会经历的事情，人生病之后应积极去医院治疗，按照医生的嘱咐吃药打针，作息规律，饮食合理，加强锻炼，增强机体免疫力。但邪教组织为了神化自己，达到不可告人的目的，迎合信徒求医问药之需求，炮制出种种五花八门、眼花缭乱的治病“绝招”，不但贻误病情，也着实让信徒们深受伤害。

“法轮功”头目李洪志否认人生病的根源，提出的治病方法是：“师父可以给你消业，首先得去你身体不好的东西，包括疾病。但是，这里不可治病，我们是清理身体。”结果导致大批“法轮功”信徒有病不医而死亡。

山东莒南县农民柳怀丽患有慢性支气管炎，因相信李洪志的“消业”说而拒医拒药，病情逐步恶化。家人一次次劝她到医院治疗，但她仍然认为是“师父”在考验她。家人虽强行将她送到医院，但是由于长期拒医拒药，耽误了最佳的救治时机，中心性肺心病已到了晚期且癌细胞已向肝肾转移，去世时年仅40岁。

美国“法轮功”修炼者邹钰，臀部长了个疮。2006年2月，他在自己家中跌倒，开始腰痛，出现臀部大面积破皮、结出大块黑痂等败血症的迹象。邹钰却坚信自己是按李洪志所说的在“消业”，不去就医，每天坚持学法、练功和发正念。不久，受伤部位组织已坏死变成脓血流出。邹钰坚信李洪志能救他，至死不医不上药，每天叫别人抱着他练站功，在产生幻觉的情况下，仍坚持盘腿打坐练功。2006年4月3日，邹钰带着对“法轮功”无比忠诚和求生的希望永远闭上了双眼。

据不完全统计，截至2000年4月，在李洪志精神控制下，因痴迷“法轮功”而自杀和拒医拒药致死者达1559人。(通州区委政法委反邪教宣传 第94期)(张程伟)

医疗机构门诊预约诊疗规范发布

通过基层预约转诊优先就诊

本报讯(记者 孙乐琪)《北京市医疗机构门诊预约诊疗服务管理规范》日前发布。根据规范，患者通过基层预约转诊方式进行预约转诊的，可以享受优先就诊、优先检查、优先住院。规范还要求，医疗机构应当合理规划分诊或专业门诊，以患者需求为导向，完善门诊预约诊疗服务系统，简化网上服务流程，完善电话、网络、现场等多种预约挂号方式；为老年人提供绿色通道，设置挂号、人工服务窗口，配备导医、志愿者、社会工作者等人员，为老年人提供就医指导服务。医疗机构应当加强医务人员出诊

管理，依照门诊患者病种分类和特点，合理安排各专业不同年资医师出诊；针对地域、季节特点，结合号源使用情况，动态调整出诊单元数及单元接诊人次，合理配置门诊人力资源；严格对专家出诊的管理，合理编排专家门诊上下午出诊单元数量，进一步提高专家门诊下午出诊比例；鼓励有条件的医疗机构在晚间、周末、节假日开设知名专家门诊和特需门诊。

开展预约诊疗服务时，医疗机构要为包括老年人在内的特殊就医人群提供一定比例的现场号源；二级以上医疗机构应将其余号源用于各种渠道

的预约；预约号源应分时段，二级以上医疗机构应精准至30分钟以内；制定明确的加号管理流程及标准，严控加号数量，建立加号可追溯机制，提升预约挂号系统安全防护能力。

患者通过基层预约转诊方式进行预约转诊的，可以享受优先就诊、优先检查、优先住院。社区卫生服务机构、有条件的村卫生室要提供预约转诊服务，引导患者非急诊通过基层预约转诊就诊，推动形成稳定的基层首诊、双向转诊、上下联动的服务模式。

开展门诊预约诊疗服务的医疗机构，原则上不得以医师停诊为由取消

已预约的诊疗服务；严格落实首诊负责制，在本次就诊过程结束前或由其他医师接诊前，首诊医师应对患者的检查、诊断、治疗、抢救和转科等负责；明确挂号有效时间，建立患者知情同意、检查结果回报继续就诊的保障机制，合理安排患者的复诊次序。

本市鼓励医疗机构提供门诊检查集中预约、自助预约、诊间预约等多种形式的预约服务，有条件的可以提供一站式检查预约服务。医疗机构应加强预约和退号的管理，建立退号候补机制，提升号源使用效率。