

2023 北京两会特别报道

一体化促京津冀铁路高速公路均超一万公里

一卡走遍京津冀乃至全国的出行模式基本形成

本报记者 赵鹏



“轨道上的京津冀”已初步形成并不断发挥着作用。图为京唐城际铁路。(资料图)记者 常鸣摄

政府工作报告提出，推动构建更加紧密的京津冀协同发展格局，统筹落实通勤圈、功能圈、产业圈发展任务。眼下，京津冀交通一体化已从“蓝图”变为“现实”，交出了一张让人惊艳的“成绩单”。

京津冀交通一体化八年成型

八年来，北京市以《京津冀协同发展纲要》为重要指引，按照《京津冀协同发展交通一体化规划》部署要求，以实施新版北京城市总体规划为刚性约束，推动京津冀交通一体化加速落地，协同发展水平不断提升。

在郭继孚看来，京津冀交通一体化发展至今主要分为两个阶段。首先是2014年至2018年的“谋思路、打基础、寻突破”阶段，京津冀协同发展正式上升为国家战略，三省市交通一体化工作机制快速建立，上位规划先后出台，同时明确了城市副中心和雄安新区作为北京“非首都功能”外迁的两个集中承载地。

自2019年起，京津冀交通一体化发展进入第二个阶段。三省市在疫情影响下高质量完成京津冀协同发展中期和“十三五”时期目标任务，三地的“十四五”规划纲要均对京津冀区域交通一体化提出了更高要求。

京津冀大动脉缔造“幸福路”

国家干线铁路建设持续完善，一张高效密集的轨道交通网已经铺设在燕赵大地上。“以北京、天津为核心枢纽，贯通河北各地市的全国性高速铁路网已基本建成。”郭继孚说，“轨道上的京津冀”已初步形成并不断发挥着作用。

郭继孚介绍，目前京张高铁、京哈高铁等相继建成通车，雄商、雄忻、津潍高铁加快推进，区域级以上城市全部实现高铁覆盖，京津冀与东北、中原、山东半岛城市群等周边区域联通时间大幅缩短，城市群间良性互动的局面初步形成。

截至2022年8月，京津冀区域营运性铁路总里程已达10848公里，较2014年增长38.3%。郭继孚表示，大众不难发现，如今北京至6个毗邻区域已全部实现1小时内通达，与300公里范围内的主要中心城市“津石保唐”之间，均已实现高铁1至1.5小时的快速联系。

更加完善便捷通畅的公路交通网，如同京津冀间的大动脉，已经为大众缔造出一条条“幸福路”。郭继孚介绍，京津冀区域目前已经形成了以北京为中心，由7条首都放射线、2条纵线和3条横线构成的国家高速公路主干网，京津冀“单中心、放射状”的路网结构得到有效改善。京台、京昆、京礼、津石、大兴国际机场高速等一大批高速公路建成通车，首都地区环线高速公路大兴段贯通，京秦、秦承等高速公路加快推进。截至2021年，京津冀三省市高速公路总里程已达10585.5公里，较2014年增长32.6%。郭继孚透露，目前这三省市已累计打通“待贯通路”瓶颈路32条段2005公里，国家高速网的首都放射线路段被全部打通。

一座座巨型港口强势崛起，现代化的津冀港口群也在加快构建成型。郭继孚表示，目前京津冀港口协同分工和合作不断深化，现代化港口群构建初见成效。他表示，津冀港口年货物吞吐量较2014年已增长18%，年集装箱吞吐量较2014年增长58%。现在，天津港以集装箱干线运输为重点，河北省各港口以能源、原材料等大宗散货运输为重点，这一错位发展模式、有效互动的格局已基本形成。

随着大兴国际机场“凤凰展翅”正式通航，京津冀9个规划机场全部实现投用，“双核两翼多节点”的京津冀机场群布局完成，国际一流的航空枢纽群已出现在华北大地上。郭继孚介绍，在各机场中北京首都机场、大兴机场主要强调国际枢纽作用；天津滨海机场主要强调区域枢纽及国际航空物流功能；河北石家庄正定机场积极发展航空快件集散，区域枢纽功能也在不断提升，京津冀机场群协同分工、差异化发展的格局也已初步形成。

提升北京优质教育辐射能力 促进京津冀协同发展

本报讯(记者 田兆玉)民生之本，教育为本。教育协同是京津冀协同发展的核心一环，也是最能提升群众获得感的领域之一。今年，北京市政协工界别提交了《提升北京优质教育辐射能力 促进京津冀协同发展》的集体提案，建议加强区域协调发展，建立专项机制，为包括外迁企业在内的职工子女提供更好的教育，解决职工后顾之忧。

市政协委员、北京市教育工会主席席丽丽静介绍，京津冀协同发展战略实施以来，河北、天津充分发挥了承接北京非首都功能产业外迁的重要作用，首钢、金隅、鑫华源等13家京企落户唐山曹妃甸。非首都功能产业外迁，在拉动地方经济发展的同时，落户地区相关功能未能同步配套升级，尤其是教育，无法满足广大职工对美好生活的追求。

工界别委员们建议，加强区域协调发展，促成部分北京中小学在京企集中地建立分校，为包括外迁企业在内的职工子女提供更好的教育，促进京津冀教育协同发展。

建立专项机制，为京籍职工子女随父母求学提供便利。建议京冀两地教委协调沟通，在曹妃甸等京企集中地

增加部分北京中小学分校，在跨区域办学、满足外迁职工子女上学需求基础上，实现迁出或迁回北京的京籍职工子女两地学籍互认，让在河北求学的京籍考生能顺利参加北京中、高考。

鼓励高等院校走出去，推动分批次、分步骤在曹妃甸等地建立分校。将高等教育中的低年段基础教育放在外地分校完成，高年级、高层次专业教学任务放在北京完成，充分利用北京优质实验室、学术团队和师资力量，保证教学质量。扩大北京高校发展机会，促进非首都功能外迁，提振当地经济社会发展。

到1360公里，河北达到9000公里。

以交通强国建设试点为契机，加快建设“轨道上的京津冀”更是重中之重。郭继孚称，落实京津冀核心区铁路枢纽总图规划，以高铁和城际铁路建设为重点，推进跨区域重大轨道交通基础设施建设，推进城际铁路联络线建设，支撑城市副中心和“一市两场”地区发展，可提升同城化效应。到“十四五”末期，这将初步构建起京津冀城市群2小时交通圈和北京都市圈的1小时通勤圈，基本实现市域内1小时快速交通服务的全覆盖。

他表示，以旅客联程联运和货物多式联运为重点，还应继续提升运输服务一体化水平，优化旅客联程及接驳换乘服务水平，完善智能出行服务能力。此外，加快推进北京空港、陆港与津冀港口合作对接，建设安全绿色、畅通高效的货物运输体系也同等重要。

在郭继孚看来，未来京津冀将以现有通道格局为基础，着眼于京津冀“一核、双城、三轴、四区、多节点”总体空间布局，统筹雄安新区、北京城市副中心发展，适应和引导北京非首都功能疏解和产业空间布局调整，持续强化基础设施互联互通，构建起“四纵四横一环”的网络化综合运输大通道格局。

如今，京津冀交通一体化不仅早已串联起燕赵大地，发展向上的“一体化”更已变成时间上的“同城化”。未来京津冀协同发展将因此再添新动能，迎来更多高光时刻。

“十四五”高速公路达11660公里

京津冀交通一体化已经从“蓝图”变为“现实”。

郭继孚坦言，在“十四五”期间，京津冀区域交通一体化发展将进一步加速公路交通网，提升公路技术等级，构建连接县城、新城以及产业集聚区等节点的高速公路网和高等级公路网。他认为，应加强干线公路与城市道路有效衔接加快升级改造重要拥堵节点，尽快缓解瓶颈路段拥堵。尤其是强化对雄安新区、城市副中心、大兴机场等重点区域的发展支撑。郭继孚说，到“十四五”末期，京津冀区域高速公路总里程将达到11660公里，其中北京市高速公路总里程力争达到1300公里，天津达

“一卡通”联通超300个城市

硬件实力的提升，也为软件服务水平拔节生长造就机遇，京津冀区域一体化的运输服务品质因此不断提升。

“京津冀交通‘一卡通’与全国超300个城市互联互通，一卡走遍京津冀乃至全国的出行模式基本形成。”郭继孚说，有关部门还打造了包括延崇高速和京雄高速在内的一批智慧公路示范工程，通

文化、交通领域地标项目迎来新进展

大工程助力副中心“迭代升级”

本报记者 陈强 孙云柯

中心由国家大剧院进行管理运营，包括歌剧院、音乐厅、戏剧场，还有一个露天剧场，将成为城市副中心的重要文化新地标。

“我们将坚持‘守正创新’。‘守正’守的是国家大剧院的高品质、高水平，邀请国内外一流剧团团体前来演出，并继续做好高品质剧目的原创和创新，开展广泛的艺术教育活动和国际交流活动，让大剧院的良好传统在北京艺术中心得到良好传承。”李志祥说。

太湖将拥有国际水准音乐场馆

除了“三大建筑”，城市副中心三大特色小镇之一的太湖演艺小镇也是代表们关注的焦点。市人大代表、北投文化旅游有限公司总经理王红梅介绍，太湖演艺小镇的首个示范性启动项目——太湖图书馆提升改造项目预计今年年底前主体完工。

智慧建造贯穿项目建设全过程

“科技创新，智慧建造正助力城市副中心迭代升级。”市人大代表、中建一局董事长吴爱国表示，中建一局将

智慧建造理念贯穿至项目全流程管理，在城市副中心率先投用的智慧建造管理驾驶舱，通过信息数据交互共享，实现人、机、料、法、环等关键要素的“信息化、标准化、自动化”。工程建设的每一个环节都全面数字化，建造过程因此变得更加智慧高效。

此外，中建一局在城市副中心重大项目建设过程中还自主研发了区块链精细化工程信息管理系统，填补了建筑领域在区块链上的应用空白。智能眼镜的应用，更是打破了传统管理方式上空间、距离的限制，管理人员“一键登录”后即可实现现场内外远程互动，让安全巡查、技术指导“零距离”。

“亚洲最大地下综合交通枢纽——副中心站综合交通枢纽03标段目前已进入主体结构施工阶段，预计将于2025年前投入使用。”吴爱国表示，作为扎根北京四十余年的建筑央企，中建一局将继续以行业领先的全产业链优势和高质量建造能力服务城市副中心建设。

从九大关键词看首都高质量发展副中心答卷

(上接1版)北京以模拟自然力驱动修复方式，再造自然河流形态，再添京华水韵。近年来持续生态补水

去年6月24日，大运河京冀段打通断点，全线62公里实现游船通航。大运河北运河段从北京城市副中心北关闸出发，迤逦流经北运河、天津武清，最后到达天津三岔口，汇入海河。北运河连通九河、水润三地，水更清、岸更绿、景更美，坐船游运河，体验千年水乡古韵。

不止于此。2022年，京杭大运河实现了百年来首次全线通航，古老运河迎来世纪复苏，距离京杭大运河千帆竞渡的繁华盛况又迈进了一步。

“五子”联动

“五子”联动是围绕首都城市战略定位，从国际科技创新中心建设、“两区”建设、全球数字经济标杆城市建设、以供给侧结构性改革创造新需求、以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展等五个维度，形成体系化的工作抓手，更好服务加快构建新发展格局的战略任务。

去年以来，副中心聚焦打造产业集群，坚持“五子”联动，聚焦六大产业延链、补链、强链，千亿投资加快落地。“五子”联动中高质量发展的含金量不断提升，地区生产总值和社会消费品零售总额高于全市平均水平，建安投资总量位列全市第一，为全市稳增长加码添砖。

京津冀一体化发展纵深推进，副中心与北三县一体化高质量发展示范区建设加快推进，平谷县、厂通路加快建设，大运河京冀段实现全线旅游通航，111家定点医疗机构实现异地门诊手术无缝连接，3654项政务服务事项纳入区域通办。

科创要素加速集聚副中心，“高精尖”产业蓬勃发展。京津冀国家技术创新中心通州分中心正式成立，市级重点实验室、工程技术中心等创新平台达到38个。北京城市副中心智慧城市建设联盟成立，数字经济加速发展，元宇宙应用创新中心基本建成，蓝色元宇宙等150家企业落户张家湾设计小镇。

副中心“两区”建设持续发力，“两区”项目新增359个，“绿色+”全产业链助推国家绿色发展示范区建设“入选全市‘两区’建设第二批改革创新实践案例。全区新设立外资企业51家，进出口总额同比增长15%，吸引外资热度持续提升。

数字赋能步伐加快，让副中心的智慧建设全面提速。《北京城市副中心“十四五”时期智慧城市规划》瞄准“数字+治理”“数字+生活”等六大目标，全面启动28项标杆示范项目。副中心数字底座进一步筑牢，新增5G基站330个，重点区域实现5G网络连续覆盖。

“一微克”行动

“一微克”行动是一项针对北京大气污染防治的长期任务，强调细颗粒物治理要一个微克一个微克去抓，综合运用科技、执法、管理等手段，实施大气污染防治精准治理。

去年前三季度，城市副中心推进“一微克”攻坚行动，细颗粒物(PM2.5)累计浓度为31微克/立方米，同比改善11.4%；可吸入颗粒物

通州不动产登记中心正式启用

(上接1版)齐了，我来帮您扫描。”帮办人员迅速清点办事人递到手上的一沓原件，然后放到高速扫描仪上批量扫描。伴随着一连串的“嘟嘟”声，扫描件实时出现在左方的电脑屏幕上。帮办人员动动鼠标，轻点“完成”，有关这位办事人的材料全部生成了具有独立文件名的数字档案，方便窗口受理及后台审核。

“不用复印了？”办事人有些迟疑。这是他第二次办事人存量房买卖合同转移登记，这次似乎不太一样。“以前都要复印纸质材料，围着复印机排队。虽然不用花钱，也有专人帮着复印，但排队的过程很焦虑。”

在办理不动产登记业务时，工作人员发现“等待焦虑”是办事服务满意度考评的一大障碍。新大厅将收取纸质材料转化为现场扫描原件，从根本上解决了办事企业和群众“提供材料多”的痛点难点问题，也将准备材料环节提前到了窗口叫号前的等候阶段，减少了受理时间，一定程度上也缓解了办事人的等待焦虑。

“节约了办公资源，减少了纸质材料的复印，降低了复印设备的损耗，档案数字化一步到位，也缩减了纸质文件传递过程中所需的人力、物力和财力，消减开支。”通州区不动产登记中心主任王修庆说。后台专属服务器可存储未来至少十年的

(PM10)、二氧化氮(NO2)浓度分别同比下降6.2%、10.3%，累计优良天数199天，同比增加3天，创下历史最优水平。

2022年，通州区生态环境局修订全区涉气企业清单和施工工地重污染应急减排清单，7家企业完成从原材料管控到生产工艺减排再到末端废气治理全链条升级改造。城市副中心持续推进低VOCs含量产品源头替代，强化重点行业全流程管控。

同时，城市副中心持续推动新能源汽车普及，同期更新、新增纯电动出租车109辆，城区环卫作业车辆电动化率达66.1%，全区各乡镇街道新接入充电站95个、充电桩716个，新建成小区充电站8个，补充充电设施31处，绿色交通升级优化。

一照(证)通办

“一照(证)通办”是本市优化营商环境、方便企业群众办事的一项工作制度。指企业法人或个人申请办理政务服务事项时，仅需提供营业执照或行业许可证、居民身份证、驾驶证等政府核发的有效证件(含电子证照)，即可全流程完成事项的办理，无需提供其他证件或证件复印件。

依托城市副中心政务服务一体化平台，企业法人或个人办理交通、税务等方面的20余个“中高频事项”，只需提供一个证件，就能在平台内打通各部门数据，实现“一照(证)通办”。

这得益于城市副中心政务服务中心“云窗”系统的建设。通过与市电子证照库、印章库和大数据平台对接以及区块链技术应用，政务服务中心智能终端可实现174项企业个人常用信息复用“少填写”，364项可识别电子表单数据“免提交”，212类电子证照对比校验“减材料”。不仅如此，跨地域远程视频交互“零延时”，审批决定加盖政府部门电子印章“零时限”，相当于把种类繁多材料证明全都放在了“云”上，利用大数据提升审批效能。

专精特新“小巨人”企业是“专精特新”中小企业中的佼佼者，是专注于细分市场，创新能力强，市场占有率高，掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。2019年至今，工信部已陆续认定4批共8997家专精特新“小巨人”企业，本市588家企业入围，位列全国各城市首位。

目前，本市已培育认定“专精特新”中小企业5360家，国家级专精特新“小巨人”企业588家，国家级“小巨人”数量位列全国各城市之首。

“目前全市共有‘专精特新’中小企业256家，国家级专精特新‘小巨人’企业26家。去年北京创思工贸有限公司、北京通美晶体技术股份有限公司等成为最新一批专精特新‘小巨人’企业。”通州区经信局相关负责人表示。

在副中心，一家家专精特新“小巨人”企业已成为副中心走向国际的一张“金名片”，在产业链中发光发热。北京聚龙科技发展有限公司拥有自主知识产权的机车转向架在线更换装置及动车组检修作业平台，已运用于北京西、上海南、广州东等数十个动车所。从LNG低温储罐到车(船)燃料用LNG供气系统，从海陆联运LNG罐式集装箱到完全“零排放”的氢燃料电池储能系统，发力清洁能源的北京天海工业有限公司深耕气体储运装备行业，攻坚关键核心技术。

舒适度做“加法” 数字孪生控制

不动产大厅充分利用“互联网+”、5G人工智能等先进技术，打造一站式办理、智能化服务、全流程监管，以及可视化管控等多智慧能力。基于“底座式”的数字架构，汇聚多元数据，实现业务协同、系统协同、数据协同，满足“互联网+不动产登记”优化营商环境需要，塑造全流程服务体系，打造智慧赋能行业新标杆。

后台可视化管控“领导驾驶舱”，可实时掌握服务基础数据、事项办理数据、运行监测数据、大厅服务数据以及在岗人数。通过智慧建筑综合管理平台，实时管理建筑照明、监控、安防、消防、空调等系统，监控能源、环境、设备综合态势，还可做能耗计算，对建筑实施数字孪生智能管控。

多级多维科技赋能，加上“一站式办理”“并联审批”等多项举措，窗口办理业务时间最快缩短至36分钟之内，比旧大厅效率提高了30%。房屋过户时，尚未缴税的办事人可前往B区办理现场缴税，三个部门合署办公，受理、缴税、审核、发证可在50分钟内办结。