

2023 北京两会特别报道

提速北三县跨省通勤 构建副中心至国贸快速大通道

本报记者 张群琛

围绕京津冀协同发展，政府工作报告中提出，要深化重点领域统筹协调，统筹落实通勤圈、功能圈、产业圈发展任务。市人大代表、北京公共交通集团董事长王春杰表示，2023年公交集团重点任务就包括构建从副中心到城市核心区国贸的快速大通道，加快河北廊坊北三县居民跨省通勤速度。布局天津都市圈、河北都市圈客运市场，创新京津冀公交线路运营服务，“一站集发”，加大环京区域公交服务供给，串联京津冀城市群交通。

副中心与中心城区之间再提速

地面公交助力副中心与北三县的发展，一直是公交集团的重点工作。王春杰介绍，2023年公交集团将围绕“进城要畅”构建从副中心到城市核心区国贸的快速大通道。以“双快、双辅(京通快速路和广渠路的主路、辅路)”为依托，以“提周转、降低效”为原则，综合入驻国贸地区线路布设。以804路、806路、807路等多条“京通快速路”重合线路为基础，完成区域内整合、缩减重合线路，减少低效空车产生，提高线路运送速度，提升城市副中心整体运营服务质量。

北京公交集团城市副中心客运有限公司于去年成立，成立初期已对原有运营模式予以改革，统筹提升线路服务质量、缩短间隔。其后，以“持续提升副中心公交服务”为目标，采取公交集团先进的调度模式，利用智能调

度系统发车、实时监控等模式，制定高效的行车计划，使运力投入科学、智能，发挥最大运营效用。同时，以“提高基础服务”为目标，将途经副中心郊区线路的营业时间分阶段、梯次向轨道交通靠拢。

围绕助力京津冀协同发展，王春杰介绍，公交集团将主动融入京津冀城市群建设，积极布局天津都市圈、河北都市圈客运市场，创新京津冀公交线路运营服务，建立大型公交枢纽或中转站，有效集中乘客，采取“一站集发”方式，加大环京区域的公交服务供给，串联京津冀城市群交通。

同时，将充分发挥北京城市副中心作为京津冀协同发展桥头堡的功能，结合“一中心、一绿轴、四大组团”布局，以进一步提高北三县地区与城市副中心连接为目标，采取提高运力投入、加快车辆周转、缩短发车间隔的方式优先将816路调整至地铁潞城站。综合现阶段外埠线路在G102及通燕“重复”的情况予以进一步优化及分流。

围绕“科创燕郊、智造三河、商务大厂、文旅香河”的产业链协作新格局，还将进一步提高外埠线路“区间快”的投入，缩短乘客通勤时间。以提高公交服务为出发点，延长外埠线路的营业时间，提升北三县的时空覆盖。

定制公交将拓展环京通勤需求

近几年兴起的定制公交，已经成了不少市民出行的首选。王春杰坦

言，2023年公交集团将大力发展定制公交，积极探索需求，响应柔性公交服务。借鉴望京、环球影城、丽泽商务区开通定制公交的经验，围绕通勤走廊、地铁、商圈等场景，构建全场景全品类全时段的服务产品体系，以解决用户刚性、规律性需求为核心，满足用户多样化、特定化需求的服务产品，拓展服务环京通勤需求的服务产品。

此外，深度打磨通学、通勤、巡游业务运营组织模式，持续增加巡游覆盖，开发拓展景区巡游、商圈巡游场景，推行动态巡游公交模式，增加“预约+实时动态”巡游公交模式服务覆盖，打造“定制班线+需求响应”业务串联模式。基于巡游业务的规模化发展，从短途需求衍生长距离直达通勤需求，由通学服务用户群体衍生通勤服务用户，深度挖掘通勤需求。以打造知名高校定制服务为切入点，推行“出行服务管家”，构建全业务场景服务链，寻求激活用户出行需求裂变。

今年将在亦庄开展公交自动驾驶路测

王春杰透露，2023年北京公交集团的自动驾驶公交将在北京经济技术开发区开始路测。

北京公交集团已与市交通委、市交管局、市经信局、市科委、市自驾办、经开区管委会等上级政府部门沟通相关政策法规、道路测试、车辆保险、人员资质、专项补贴等支持事项。加快

与北汽福田欧辉客车、轻舟智航公司、百度公司、智行者公司、Mobileye公司等潜在合作方对接自动驾驶研发、生产、测试、应用等相关工作。与北汽福田欧辉客车、轻舟智航公司、公交集团研究院、下属亦庄运营公司达成了合作共识，并签订了合作协议，积极推动此项工作。

“经过研究论证，我们选定了8米纯电动公交车作为自动驾驶车辆，同时部署车路协同和单车智能两条技术路线，研究制定了北京公交自动驾驶车辆技术方案，不但开展了车辆技术方案内部评审工作，而且邀请了行业主管和专业高校开展车辆外部评审工作。”王春杰说。

根据相关专家反馈的意见和建议，公交集团修改完善车辆技术方案，开始生产制造自动驾驶车辆。同时，与测试对接，开展线路设计、选线和踏勘工作，拟定运营时间、停靠站点，采集道路测试运行数据。目前，北京公交自动驾驶车辆已经下线，正在进行调试标定工作。

2023年，公交集团将继续深入推进北京自动驾驶的测试运行工作。首先要进行封闭测试取得公开道路测试牌照；其次是匹配亦庄地区的测试设备，在拟定线路上进行公开道路测试；最后在确保安全的情况下，开展载客测试运营，并将作为常规线路开展正式载客运营，着力打造科技品牌线路；同时开展自动驾驶的标准制定和知识产权部署等。

副中心“双零”建筑填补国内空白

M101线换乘通道启动主体施工

新年伊始施工忙，副中心超级工程正在全力抢开局。这次吴爱国还带来了另一项超级工程的重大进展，作为亚洲最大的地下综合交通枢纽，城市副中心站M101号轨道交通线路主换乘通道刚刚进入主体结构施工阶段。

城市副中心站综合交通枢纽工程地处副中心“一带一轴”空间结构交汇处，项目定位为“轨道上的京津冀”的重要支点，既是北京十大铁路门户枢纽之一，又是北京唯一连接两大国际机场的铁路综合枢纽，还是副中心唯一连接京津冀和城市中心区的换乘枢纽。

目前，由中建一局承建的副中心站综合交通枢纽工程03标段03A基坑A区，已于近日正式进入主体结构施工阶段。据了解，03标段工程体量约有7.2万平方米。

项目执行经理赵洪超介绍，03标段是该枢纽中M101号轨道交通线路的主换乘通道和地下停车场，以及办公室、设备用房等功能性建筑所在地。项目基坑长234.7米、深28米，属于超深超大基坑。车站立得正不正，关键在于“脚”稳不稳，也就是基坑和桩基的建设水平。“该项目所在地区地下水位较高，十分考验地下结构的抗浮能力，桩基的选择尤为重要。”赵洪超表示，项目以1316根后压浆钻孔灌注桩为基础，采用335根单桩承载力大的挤扩支盘桩，使得桩基群承载力、抗浮能力达到最佳，成功为车站植入1651只“脚”，为后续工程建设提供了稳定基础。

针对附近北运河的地势问题，项目特别采用了“土钉墙—地下连续墙—预应力锚索”作为基坑的围护形式，发挥出“地下连续墙”截水、防渗、挡土等作用，以预应力锚索为围护结构和土体“穿针引线”，为项目穿上了“钢铁护甲”。

为了攻克这一项项难关，项目团队大力推进科技创新，优化基坑围护施工装置和手法，先后研发了2项新型实用专利，解决了“地下连续墙”钢接头清刷、防绕流、操作空间等问题，进一步提高了基坑围护强度，让项目的“护甲”更加坚不可摧。

据了解，春节期间该项目近百名建设者将坚守一线，确保工程的高效推进。

凝心聚力擘画新蓝图 团结奋进谱写新篇章

(上接1版)高标准组织三场贯彻落实市第十三次党代会精神专题发布会，均向公众全程直播，全面解读副中心迈向高质量发展的做法和成效。

出版精品力作 凝聚信心和力量

讴歌时代、演绎蝶变。副中心传播领域发出文化强音。建设北京城市副中心对新时代首都发展具有怎样的重要性，如何建设副中心，又如何能在中华文明的长卷中凝练这座新兴之城的底蕴、勾勒它的未来？

由北京城市副中心党工委管委会、通州区委区政府共同策划编辑，文明杂志社出版的《文明·北京城市副中心》特刊发布，全文共6篇(含序章)，16章，81页，10万余字。深入挖掘副中心文明内涵、文化价值。在《北京城市副中心报》分18期整理连载。英文版也将于今年与中外读者见面。

特刊历时2年编辑出版，以打造传播副中心的精品力作作为突破口，创新意识宣传——第一次从北京城市副中心的战略定位出发，贯通古今，对通州历史文化内涵和载体作了新视角下的系统收集和生动诠释，具有较高的史料价值和理论创新价值。

第一次以大运河文化、通州历史文化作为厚重背景，娓娓解读“千年大计”和“生机勃勃”的当下与未来，具有鼓舞人、引领人的思想力量。

特刊以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密结合新时代首都发展，定位为：解读城市副中心古往今来深厚历史文化底蕴的“最佳读本”，展现城市副中心古今同辉多姿多彩烟火气息的“小百科全书”，透视城市副中心贯彻新发展理念、规划建设呈现生机勃勃良好态势的“全息名片”。

奏响副中心之声 彰显副中心形象

量变到质变，媒体矩阵奏响副中心之声。

2022年，中央、市级媒体全网刊播副中心相关报道17339条，在中央广播电视总台播出副中心相关报道339条。其中，新闻联播头条刊播《沿着总书记的足迹 谱写新时代首都发展新篇章》，人民日报刊发《北京城市副中心今年集中推动230项重大工程》等典型报道，新华社报道《携手共

去年本市统筹财力高水平建设副中心

今年北京财政收入预期5942.9亿元 增长4%

本报记者 赵鹏

日前，《关于北京市2022年预算执行情况和2023年预算(草案)的报告》提请市第十六届人民代表大会第一次会议审议。

2022年，全市一般公共预算收入累计完成5714.3亿元，扣除留抵退税因素后，同口径增长2.6%，全力保障重点支出、兜住兜牢民生底线。展望2023年，全市财政收支形势依然复杂严峻，“紧平衡”状态仍将持续，全市一般公共预算收入预期5942.9亿元，增长4%。

去年新增减税降费超2000亿

2022年以来，面对疫情反复、经济下行、大规模退税减税降费政策实施等超预期因素冲击，财政收支“紧平衡”压力增大。去年本市用足用好国家出台的留抵退税政策，将全额退还增值税留抵税额范围扩展至制造业、批发零售等13个行业，在地方权限内顶格落实小微企业“六税两费”减免等政策，全力帮扶市场主体应对经济下行压力。

去年在全市一般公共预算收入中，税收占比为85.2%，收入质量(税收收入占财政收入比重)高居全国第一。

面对疫情性减收、政策性减收、政策性增收压力“三叠加”，防控性增收、逆周期调节性增收、基础性增收“三聚集”的挑战，本市攻坚克难，通过综合运用好中央留抵退税专项补助、争取新增一般债券、加强财源建设等措施，统筹多种财力来源，实现了收支

“紧平衡”。2022年，全市一般公共预算支出7156亿元，增长4.3%。全力保障了冬奥会及冬残奥会、中轴线申遗等重大事要事；教育、文化体育、社保就业、交通运输、城市运行等民生领域支出得到了保障。

为了推动首都经济社会高质量发展取得新成效，本市以“退”保“保”，通过大规模减税降费，保障了市场主体“青山常在”。去年本市新增减税降费对企业让利超2000亿元。其中，最主要的增值税留抵退税政策为全市超8万户企业让利1081.2亿元，这里面九成成为小微企业；在地方权限内，本市延续实施小微企业“六税两费”减免等政策，为企业让利约750亿元，惠及全市超100万家市场主体。去年本市还支持社会保险费“应缓尽缓”，对受疫情影响较大的餐饮、零售、旅游、民航、文化娱乐等行业，阶段性实施缓缴养老、医疗、工伤、失业保险费超160亿元，受益群众130万人。

助力全面筑牢疫情防控屏障，通过优化财政投入保障结构，本市不断推进教育、医疗、养老等重点公共服务提升，民生支出占比保持在八成以上。

新增债务主要投向副中心等

以“投”促增，去年财政政策“工具箱”有力支撑了首都经济社会发展的“基本盘”。本市综合运用多种财政政策工具，服务保障稳经济“45条”等助企纾困措施落地生效。发挥政府债券

稳经济、促增长作用，本市新增债务限额938亿元，其中一般债务149亿元、专项债务789亿元，主要投向城市副中心、自贸试验区科技创新片区、大兴国际机场临空经济区，以及城市有机更新等重点领域。

为了更好地放大财政资金引导社会资本“乘数效应”，市级政府投资引导基金累计投资6236个项目，撬动社会资本总规模达1961亿元，财政资金放大至5倍。本市还打好财政政策资金“组合拳”提振消费市场，综合运用税费减免、资金补贴、消费券等措施，帮助受疫情影响较大的餐饮、住宿、旅游等行业缓解困难。发挥“财政+金融”协同效应服务实体经济发展，本市健全资本金注入、降费奖补等政策引导机制，鼓励政府性融资机构扶微助小，全年全市17家主要融资担保机构新增融资担保业务规模达871亿元，新增服务中小微企业等市场主体3.7万户，分别增长了14.4%、53.9%。

以“政”增效，财政管理改革“刀刀向内”提升了财政精细化管理水平。聚焦“统”字，本市统筹中央转移支付、一般债券、政府预算、政府投资基金等财力来源，聚焦保障高标准推进“两区”“三平台”建设、高水平建设城市副中心等全市性重点工作。聚焦“节”字，去年本市多管齐下节支增效，压减非刚性、非重点项目及一般性支出40.6亿元；依托财政评审，审减节约各类项目资金

149.6亿元；全成本预算绩效管理纵深推进，市区及各部门已累计新建332项支出定额标准，实现节支269亿元。

今年本市民生支出将超八成

展望2023年，本市将精准施策促经济、稳增长，并在“紧平衡”下保持高水平收入质量、高强度支出规模。

从收入上看，随着疫情防控措施因时因势优化调整，以及“新12条”等稳经济持续政策出台实施，有利于进一步增强全市市场主体的活力和发展动力，为财政收入增长奠定坚实基础。2023年全市一般公共预算收入预期5942.9亿元，增长4%，收入质量将在全国保持较高水平。

从支出上看，本市会聚焦支持科技创新、高精尖等创新增长领域，更好地发挥财政对经济增长的拉动作用。2023年，本市一般公共预算支出7635亿元，同口径增长8%，将为市委市政府重点工作开展提供有力支撑，教育、医疗、社会保障等民生支出占比会达到八成以上。

2023年预算编制和财政工作安排将着力“强化统筹”，支持疫情防控措施因时因势优化，保障好群众就医用药，加快完善卫生健康服务体系；促进医疗、教育、养老、生育支持等公共服务资源质量更优质、布局更均衡；优化市区间转移支付结构，促进功能区差异化发展。

代表建议

任存高代表：

瞄准建设世界文化名镇 宋庄艺术市集春节后运营

本报讯(记者 张群琛)政府工作报告中明确提出，要加快建设张家湾、台湖、宋庄等特色小镇。市人大代表、宋庄镇党委书记任存高介绍，宋庄定位为艺术创意小镇，未来的发展方向更瞄准世界文化名镇。同时，宋庄还要成为北京市的文化创意高地以及北京城市副中心的艺术花园。今年，宋庄将有多项文化新举措落地成型。

任存高特别关注政府工作报告中关于消费的内容，报告提出，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。加快推进国际消费中心城市建设，深化商圈改造提升行动，统筹推进物流基地规划建设，强化新消费地标载体建设，试点建设80个“一刻钟便民生活圈”，提高生活性服务业品质。积极培育数字消费、文化消费、绿色消费、冰雪消费，加强商旅文体等消费跨界融合，支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费，让消费热起来、经济活起来。

任存高介绍，宋庄镇正在打造中国宋庄艺术市集，艺术家可以将作品

放在平台上展示、交易、变现。市集还将设置亲子娱乐等场景。目前，艺术市集一期已经完工，预计春节后运营。该市集位于小堡村，摊位500余个，是目前中国最大且常设的市集，届时也将成为副中心的新兴网红打卡地。“这个平台对艺术家和市民都有益。而且，市集成立后不仅可以进一步活跃宋庄的艺术品市场，还能与环球主题公园形成联动，更好承接环球影城外溢效应。”任存高说。

对于政府工作报告中提到的，加强博物馆之城建设，更加便利公众走进博物馆。任存高表示，宋庄有丰富的博物馆资源，目前收音机博物馆、电话博物馆都已运营。2022年，宋庄镇还建成了两个类博物馆，分别为声音博物馆和体育博物馆，两家博物馆将在春节后与市民见面。

今后，宋庄镇还将创造更多的机会，吸引知名艺术家大师和艺术家落户宋庄，用他们丰富的创造力丰富市民文化生活。

王娇代表：

农村老人医疗报销生活补助力度宜提升

本报讯(记者 赵鹏)随着政策不断完善，农村发展步伐不断加速，农民得到了更多实惠。市人大代表、通州区国有资本运营有限公司法务风控部部长王娇认为，针对部分老年人生活和就医方面的困难，建议有关部门适当提高农村老人医疗报销比例和农村特殊老人生活补助力度。

这次王娇带来了“关于提高农村老人医疗报销比例的建议”和“关于加大农村特殊老人生活补助力度的建议”。她表示，目前在医疗报销保障方面，仍然存在农村合作医疗报销比例较低的问题，尤其是在老年人群中。“虽然区、镇两级有针对性因病致贫的救助，但患病老人因病导致贫困的情况仍偶有发生。”王娇介绍，对于部分患有慢性疾病需常年吃药的老人来说，其每年花费的门诊金额远远超过封顶线，且城乡居民及城镇职工所享受的医疗报销比例差别较大，而这体现在报销比例、起付线与封顶线等多方面。

王娇建议，本市医保等相关职能部门应出台相关政策，增加针对农村老年人等特殊群体的医药补贴，并提高农村老年人的医药费报销比例。

王娇在近期的调查走访中还发现，目前本市农村60岁以上老年人的主要生活来源为村内股份(土地)分红，以及本市老年人养老服务补贴。她表示，股份分红根据本村经济状况不同，每年有几百元至几千元分红不等。而各类补助津贴申请门槛相对较高，且补助金额相对有限。这些收入在满足老年人生活和就医需求仍存在一定差距。

当前，北京市老年人养老服务补贴津贴发放对象包括困难老年人、失能老年人和高龄老年人。其中部分补贴还不能取现，只能在指定地点消费。为此王娇也提出建议，本市社保等相关部门应进一步加大农村养老补助力度，解决农村老人，特别是失能失智老人群体的养老和就医需求。