



代市长殷勇在市第十六届人民代表大会第一次会议上作市人民政府工作报告

开启首都全面建设社会主义现代化新航程

过去五年成绩单

一、全面落实首都城市战略定位，城市发展格局实现历史性变革

严格执行首都规划重大事项向党中央请示报告制度，坚定推进规划和自然资源领域问题整改。编制实施首都功能核心区控规、城市副中心控规、分区规划及重点功能区规划。实现城六区常住人口比2014年下降**15%**的目标，城乡建设用地减量**120**平方公里，严格管控**132**平方公里战略留白用地。

二、紧紧扭住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，京津冀协同发展取得重大进展

持续开展两轮疏解整治促提升专项行动，拆除违法建设**2.4**亿平方米，**8**个区及北京经济技术开发区率先实现基本无违法建设区创建目标。城市副中心发展生机勃勃，**153**项市级管理权限赋权到位，首批市级机关顺利迁入，交通、文化等重大项目建设，环球主题公园开园。京津冀协同加速深化拓展，全力支持雄安新区建设，“三校一院”交钥匙项目建设任务基本完成，京雄城际铁路全线贯通，北京大兴国际机场“凤凰展翅”，京张高铁、京沈高铁、京唐城际铁路开通运营，大运河京津冀段实现旅游通航。

三、深入实施创新驱动发展战略，首都经济高质量发展迈上新台阶

高标准建设中关村、昌平、怀柔三个国家实验室，怀柔综合性国家科学中心展现雏形。全社会研发投入强度保持在**6%**左右，专利授权量年均增长**13%**左右，中关村示范区企业总收入年均增长**10%**以上，北京跻身世界知识产权组织发布的全球百强科技集群前三名。培育形成了新一代信息技术、科技服务业两个万亿级产业集群，医药健康、智能装备、人工智能、节能环保、集成电路五个千亿级产业集群，国家级高新技术企业、专精特新小巨人企业和独角兽企业数量均居全国各城市首位。数字经济发展优势巩固扩大，“京通”“京办”“京智”三个智慧终端推广应用，国际大数据交易所设立运营，数字经济增加值占地区生产总值比重达到**42%**左右。五年来，全市经济总量先后跨越**3万亿元**、**4万亿元**两个大台阶，人均地区生产总值超过**18万元**、居各省区市首位，达到发达经济体中等水平。

四、聚力抓好“两区”建设推动改革开放，首都发展动力和活力进一步增强

积极推进高水平制度型开放，累计形成近**200**项全国首创性、突破性开放创新举措。北京证券交易所获批设立并顺利开市，成立互联网法院、金融法院，中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛升级成为国家开放发展的重要平台。营商环境实现从“跟跑”到“领跑”的转变，累计减事项超**60%**、减时限**71%**、减材料**74%**、减证明**248**项，市区两级**98%**以上事项实现网上办理，五年累计新增减免退税缓费**5300**亿元，其中2022年超**2000**亿元。提前完成全域无隐性债务试点任务。五年来，累计实际利用外资超过**750**亿美元，“双自主”企业出口额年均增长超过**10%**。

五、大力发展农业农村，城乡区域发展更趋协调

低收入农户全部脱贫，低收入村全面消除，农村居民人均可支配收入年均增速比城镇居民高**1**个百分点以上。严格落实粮食安全和“菜篮子”责任制，超额完成**166**万亩耕地保有量任务。着力打造“种业之都”，农业中关村建设加速推进。扎实推进美丽乡村建设，累计**1500**多个村庄实现污水收集处理，农村卫生厕所基本全覆盖。东西部协作和对口支援在国家考核中名列前茅，助力**73**个贫困旗县全部摘帽，**200.6**万贫困人口全部脱贫。

六、持续推进“大城市病”治理，首都和谐宜居水平显著提升

稳步推进碳达峰，万元地区生产总值能耗和二氧化碳排放量保持全国省级地区最优水平。全力打好蓝天保卫战，细颗粒物年均浓度降至**30**微克/立方米，比2017年下降**48.3%**。全市污水处理率从92.4%提高到**97%**，密云水库蓄水量创下历史新高。超额完成新一轮百万亩造林绿化工程，全市森林覆盖率达到**44.8%**。着力构建综合交通格局，累计开通**16**条段地铁新线、新增运营里程近**200**公里、总里程达到**797**公里，新增怀柔线等市郊铁路运营里程

183公里，优化提升慢行系统超过**3200**公里。12345市民服务热线累计受理群众诉求超过**1**亿件，解决率、满意率分别提升至**94%**和**95%**，解决**34.2**万套房产证办理历史遗留难题。抓好两件“关键小事”，建成覆盖**1.6**万个小区(村)的垃圾分类体系，物业服务覆盖率达到**97%**。

七、认真践行以人民为中心的发展思想，人民生活水平全方位提高

五年来，累计办理民生实事**157**项。城镇新增就业**147.5**万人，全市居民人均可支配收入达到**7.7**万元左右。普惠性幼儿园覆盖率达到**88%**。坚定有序推进义务教育阶段“双减”工作，累计增加**18**万个中小学学位。扎实推进文化惠民工程，深化红色文化主题片区建设，实体书店数量居全国第一。累计建成运营社区养老服务驿站**1424**家，发展养老助餐点**1168**个。建设筹集各类政策性住房**54**万套，完成核心区平房院落申请式退租签约**5100**余户、修缮**5900**余户，更新改造老旧小区**981**个、惠及居民约**50**万户。率先推进韧性城市建设，统筹开展城市安全隐患治理，生产安全事故起数、死亡人数较2017年分别下降**33%**和**36.5%**。

八、坚决贯彻全面从严治党要求，政府自身建设取得积极成效

依法接受市人大法律监督和市政协民主监督，五年来共提请市人大常委会审议地方性法规草案**59**项，制定修改废止政府规章**92**项，办理市人大代表议案**19**项、建议**4395**件，办理市政协提案**5623**件。落实好“紧日子”的要求，压减一般性支出**76.6**亿元，“三公”经费减少**42.9%**。持续纠“四风”、树新风，以市政府名义印发公文减少**50.7%**、召开会议减少**36.5%**，市区两级需要基层开具的证明全部取消。

我们统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，社会大局和谐稳定，圆满完成党的二十大服务保障任务。全市地区生产总值预计实现正增长，一般公共预算收入扣除留抵退税后、同口径增长**2.6%**，居民消费价格上涨**1.8%**，城镇调查失业率预计保持在**5%**以内，全市居民人均可支配收入稳定增长。

回顾 2022年

奋力开创新时代首都发展新局面

展望未来五年

今后五年是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期。我们要深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实市第十三次党代会部署，奋力开创新时代首都发展新局面。

今后工作要着重把握好五个方面

- 必须坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，不折不扣贯彻落实习近平总书记对北京一系列重要讲话精神。
- 必须毫不动摇坚持首都城市战略定位，始终把大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作为首都发展的定向标，更好服务党和国家工作大局。
- 必须牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，努力在新征程上一马当先、走在前列。
- 必须坚定不移推进高水平改革开放，充分发挥“两区”和中关村先行先试政策优势，深入推进体制机制创新，不断增强现代化建设的动力与活力。
- 必须深入践行以人民为中心的发展思想，坚持把实现人民对美好生活的向往作为政府工作的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更惠及广大市民。

今后五年的奋斗目标

“四个中心”城市战略定位进一步强化，国际一流的和谐宜居之都建设取得新的重大进展，京津冀协同发展不断向纵深推进，城市综合实力和竞争力持续增强，人居环境品质全面改善，共同富裕迈出新步伐，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

部署2023年重点任务

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好首都各项工作意义重大。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀协同发展发展战略，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，突出抓好强信心、扩内需、促改革、惠民生、保健康、防风险工作，推动全面从严治党向纵深发展，为率先基本实现社会主义现代化开好局起好步。

经济社会发展主要预期目标
地区生产总值增长4.5%以上，一般公共预算收入增长4%左右，城镇调查失业率控制在5%以内，居民消费价格涨幅3%左右，居民收入增长与经济增长基本同步，生态环境质量、能源、水资源等指标落实国家要求。

重点做好十二个方面工作

- 坚持规划引领，持续优化提升首都功能
- 深化非首都功能疏解，推动构建更加紧密的京津冀协同发展格局
- 强化教育、科技、人才支撑，加快建设国际科技创新中心
- 着力扩大内需，积极促进经济运行整体好转和高质量发展
- 全面深化改革开放，大力提振市场信心
- 扎实推进全国文化中心建设，增强首都文化软实力
- 有效促进城乡融合发展，全面推进乡村振兴
- 用绣花功夫治理城市，不断提升首都城市治理现代化水平
- 深入推进绿色低碳发展，努力实现生态环境持续向好
- 紧扣“七有”要求和“五性”需求，着力增进民生福祉
- 更好统筹发展和安全，全力维护首都和谐稳定
- 深入学习宣传贯彻党的二十大精神，持之以恒加强政府自身建设