



“咱们政协有力量”

——十三届政协委员履职掠影

本报记者 武红利

“咱们政协有力量。”走过五年履职历程，许多政协委员都有相同的感受。这力量体现在服务党和国家工作大局中，大事、喜事、要事，活跃着“政协身影”；这力量体现在助推首都发展的各项工作中，解好高质量发展“方程式”，凝结着“政协智慧”；这力量体现在满足人民对美好生活需要的千头万绪中，提高为民服务水平，离不开“政协温度”……生逢伟大时代，不负使命担当。在十三届市政协团结引领下，广大政协委员紧紧围绕关系“国之大者”的首都工作履职尽责、凝心聚力，把“委员作业”写在京华大地上，汇聚起新时代首都发展的强大正能量。

“政协身影”

“大战”冲在前“大事”敢担当

疫情暴发之初，形势危急。从事医疗工作近40年的市政协委员王以新坐不住了，第一时间报名上前线。

抗击“非典”时期，她就曾带领百余名住院医师奔赴一线。再战疫情，王以新守护在居民“家门口”。连续奋战70多天，每天超过12个小时，她带领社区卫生服务中心百余名医务人员坚守岗位，大年三十，仍在工作。

这，已经是她第13个在工作中度过的除夕夜了。

从大年初四起，王以新管理的社区卫生服务中心下设的几个卫生站便开始接诊，周六日不停诊；早期物资有限，她便带领大家制作简易防护服和护目镜；人员缺乏时，她又主动参与咽拭子采集和隔离酒店健康监测等一线工作……不仅冲锋在抗疫一线，王以新还向政府、政协、民主党派及时反映社情民意信息、提案，组织牵头撰写疫情防控通讯百余篇、提案8篇、建议14篇，为党委政府科学决策提供参考。

“召之即来、来之能战、战之能胜”，在疫情防控的关键时期顶在前面、冲在一线的还有许多委员。他们或白衣执甲、逆行出征、夙夜奋战；或投入科研攻关和物资生产，为战疫持续输送硬核支援；或积极建言献策，凝聚起同心抗疫的磅礴力量。

“大战”冲在前，“大事”敢担当。

五年来，市政协坚持以首都发展为统领，充分发挥专门协商机构作用，带领各界委员自觉服务党和国家大事要事。在新中国成立70周年、中国共产党成立100周年庆祝活动筹划组织、群众游行等工作中展现了政协委员的担当与风采；出色完成北京冬奥会和冬残奥会筹办和举办有关专项任务。市政协领导带头参与赛事服务保障，参与完成开幕式、冬奥村运行等重要工作，倾力服务保障赛事成功举办。各党派团体和各界政协委员围绕办好冬奥会冬残奥会和场馆赛后可持续利用，提交提案49件，反映社情民意160余篇，为赛事成功举办贡献政协智慧、凝聚强大合力；积极围绕脱贫攻坚建言献策，参与书写了人类历史上“最成功的脱贫故事”……

一件件参与和奉献、荣幸与自豪，新时代政协组织展现出新形象，“政协力量”在风雨中砥砺、在荣光中绽放。

“政协智慧”

建言真知良策为新时代首都发展助力添彩

围绕“北京市国民经济和社会发展‘十四五’规划纲要编制”协商议政，是2020年市政协“头号协商议题”。

协商议政贯穿2020年全年，实现了专委会全覆盖、界别全覆盖、委员全覆盖，真正做到了汇聚政协全员力量为“十四五”规划编制贡献智慧。

怎样才能发挥政协智力密集优势，为首都发展提出真知灼见？履职能力提升是前提。引导各级委员学知识、增学识、长见识，市政协以书为媒、以兴趣为纽带，在全体委员中启动读书活动；切实发挥习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会的作用，每季度分主题学习交流；有针对性学习党中央、国务院有关文件精神，充分知情明政，牢牢把握首都发展的核心要义，从时间空间多维度去思考北京“都”与“城”的关系。

广泛扎实调研是关键。从初夏到隆冬，调研持续6个月之久，聚焦打造具有全球影响力的科技创新中心、构建以“高精尖”为特征的现代化经济体系、推进城市治理体系和治理能力现代化等领域，市政协专题调研组的足迹遍布政府部门、企业、园区，共开展各类考察、座谈等调研活动130余次、专题研讨40余次，参与调研的委员及党派成员近4000人次。

历时一年时间，一份涉及9个方面、31条建议的综合建议报告出炉。京津冀协同发展、推动经济高质量发展、提高城市治理水平、保障和改善民生、深化改革开放……丰硕的协商议政成果里，有七成建议被市委市政府转化吸收。

谋策“十四五”，是市政协聚焦中心工作履职尽责的缩影。

五年来，发挥专门协商机构作用，市政协共开展专题协商57项、立法协商16项、提案办理50项、民主监督75项，在助推新时代发展中体现新作为。积极运用提案履职，市政协征集提案6897件、立案6514件，同比增长20%，实现民主党派、人民团体和政协专门委员会全覆盖，界别和委员覆盖率达新高。

不仅数量可观，“含金量”也“爆表”。

促进农民增收、加强减污降碳协同、建设“博物馆之城”、推进韧性城市建设、构建现代化首都都市圈、推动京津冀协同发展……翻开市政协2022年履职“成绩单”，扑面而来的是真正解决问题的新理念、新思路、新办法。从委员们的真知灼见里能触摸到新时代北京高质量发展的未来。

建言真知、献策良策，“政协智慧”不断为首都发展助力添彩。在各方努力下，本届政协提案均已办复，提案建议办理采纳率占交办提案的84.6%，一条条意见建议转化成为推动高质量发展的动力，推动政协制度优势更好转化为首都治理效能。

“政协温度”

反映群众冷暖“委员就在身边”

2018年，刚当政协委员，杨朝霞挺紧张，“没经验，怕履行不好政协委员职责。”但很快，她就找到了委员和本职信访工作的共同点，“都是老百姓的代言人。”她说。

屋顶漏水、水管生锈、物业管理不到位……杨朝霞在信访工作中接触到不少老旧小区的问题。做了委员，在更大平台履职，她积极参加市政协组织的学习和调研，找到了老旧小区管理的“突破口”，通过提案呼吁加快老旧小区物业管理改革，形成老旧小区管理服务长效机制。

经媒体报道后，一位年过八旬的老人给她写信，希望能把他多年来对老旧小区物业管理问题的意见建议反映上去。

杨朝霞带着来信地址上门拜访，把老人的建议认真记录下来提交给有关部门，得到了积极回应。老人再次给杨朝霞来信时称赞道：“是政协委员的好作风推动了百姓生活难题的解决。”

老百姓的“金点子”变成了履职的“金钥匙”，一届任期结束，杨朝霞提出的提案中，与民生相关的就有10余件。在这些提案的推动下，影响市民出行的马路“骑游井”逐一升级改造；一条公交专线的开通便捷了石景山区7000余户居民出行“最后一公里”……说的话有人听、操心的事儿有人办，市民群众由衷感到“委员就在身边”“政府服务”真给力。

像杨朝霞一样，许多委员都交出了满载“政协温度”的“委员作业”。王洪涛委员从青年中来，为青年代言，多年来积极为青年高质量发展鼓与呼；张丽华委员收集数万数据和访谈资料，分析报告和对策建议，精准聚焦形成21件提案，“回天三年行动计划”里就有她的智慧结晶；吴宜夏委员在千米高山打造共同富裕的“幸福空间”，把同心结连进了老乡们的心里……

让人民生活幸福是“国之大者”。站稳人民立场，坚持履职为民，反映群众冷暖，始终是人民政协工作的出发点和落脚点。

五年来，市政协不建机构、建机制，立足界别特色，创新设立委员工作室（站），架起“快速”委员履职服务的“高速公路”。

五年来，政协团结引领各界委员紧扣民生“七有”要求和“五性”需求，围绕党建引领“吹哨报到”“接诉即办”基层治理改革、养老服务体系构建、“双减”政策落地等热点问题建言献策，协助党委政府不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

围绕中心、凝聚人心，是政协工作不断开创新局面的根基所在。“政协温度”还体现在广泛凝聚共识中。

五年来，市政协密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教界人士和各界群众联系，发挥港澳委员“双重积极作用”和港澳侨务工作顾问特殊作用，凝聚共识工作不断取得新进展，“朋友圈”越来越广，“同心圆”越画越大。

薪火相传，新一届政协即将开启充满光荣和梦想的新的征程。在团结民主中体现制度优势，在凝心聚力中汇聚智慧力量，“政协力量”必将在续写新时代首都发展的“北京故事”中发挥新的更大作用。

以构建现代化首都都市圈为统领 推动京津冀协同发展

本报记者 关一文 田兆玉



积极发展京津冀区域快线，提升通勤效率。图为京唐城际铁路。记者 常鸣摄

京津冀协同发展是由习近平总书记亲自谋划、亲自决策、亲自推动的重大国家战略。近些年，三地从“地缘相接”走向“深度融合”，在实践中勾勒出现代化首都都市圈雏形。北京市第十三次党代会报告提出，坚持把北京发展纳入京津冀战略空间考量，发挥“一核”辐射带动作用，加强与京津冀协同联动，携手建设世界级城市群，打造我国高质量发展新增长极。北京“十四五”规划也明确，要加快建设定位清晰、梯次布局、协调联动的现代化首都都市圈，推动形成京津冀城市群主干骨架。

在北京市政协十四届一次会议开幕之际，许多委员重点关注京津冀协同发展，积极建言献策，带来不少“金点子”。

关键词 都市圈

将区域协同发展战略落实到都市圈空间尺度

“《京津冀协同发展规划纲要》明确了京津冀协同的重点，包括京津冀三地功能定位、公共发展方向、非首都功能疏解承接思路以及生态、公共服务、交通等协同发展重点领域的工作原则。但还缺少从空间上统筹谋划，首都都市圈规划尚未编制，在都市圈层面，尤其是通勤圈的空间协同、职住功能、轨道建设等缺少统筹。”市政协委员、北京市城市规划设计研究院弘都院总规划师许桦提出，要以构建现代化首都都市圈为统领纵深推动京津冀协同发展，强化国土空间的保障支撑作用，通过三地国土空间工作地图的拼合

对接，充分发挥空间协同规划的基础性支撑、整体性管控和系统性协调的保障作用，推进城镇体系优化、功能要素嵌合、空间发展权利、部门职能协同等工作，为首都都市圈规划提供专项规划保障。“将区域协同发展战略落实到都市圈这一适中的空间尺度，有助于促进创新政策和机制更快更好地实施，从而形成示范带动作用。”许桦说。

政协委员、北京市工商联副主席、振兴国际智库理事长李志起也表示，首都都市圈建设是助力京津冀打造世界级城市群的必经阶段，有利于构建首

都新空间格局，特别是有助于推动首都产业空间格局形成。“通勤圈”积极发展区域快线，提升通勤效率，形成同城化效应，引导北京市域产业在环京区域发展；“功能圈”全力支持雄安新区规划建设，深化与雄安新区和城市的两翼对接协作，形成错位联动发展的格局，唱好京津“双城记”；“产业圈”共建上下游衔接的产业链和供应链体系，支持重点产业承接平台建设，以创新链带动产业链，促进节点城市产业圈强链补链，完善区域产业分工协作与配套。

关键词 产业

尽快出台产业协同专项规划 分类绘制完整图谱

产业协同是京津冀协同的主体内容和关键支撑。党的二十大报告提出，建设现代化产业体系。围绕京津冀的产业链、创新链加强深度融合，市政协委员、龙信数据研究院院长屈庆超表示，“营商环境是水，企业是鱼，水好，鱼就多。”屈庆超说，京津冀协同发展以来，以2%的国土面积创造了10%的GDP，区域经济不断向高质量迈进，企业空间密度不断提升。从2014年的每平方公里500家企业，到去年已经提升到了每平方公里1000多家企业，特别是城市副中心和北三县，新增企业数量近两年已位居北方1444个县、市、区之首，成为了北

方新的投资和创业高地。随之而来的，创新要素也在不断向京津冀地区集聚。拥有发明专利、科技型的创业企业增加了十余万家。高职创业者，即博士和硕士创业人群增加了20多万。北京的一核带动作用持续增强，北京企业对天津和河北的投资占比增加了12个百分点，京津冀产业协同示范区曹妃甸落户北京项目465个。屈庆超建议，要加强顶层设计，尽快出台京津冀产业协同专项规划，分类绘制完整的产业图谱。首先，要抓住重点。京津冀要面向全国、全球分析

现有产业的比较优势，找到具有未来发展潜力的产业。京津冀三地产业链完整的产业要加紧协同，将长板拉长，做大增量。“比如，我们调研发现，汽车网联未来就可以加大协同，潜力很大。”同时，要发挥好数据之手的作用。京津冀产业协同既要发挥市场作用，也要发挥数据之手的作用。“我们要用数据摸清底数，用数据绘制产业图谱，用数据加强要素链接，提高资源的配置效率。通过数据赋能助力京津冀世界级城市群的主干架构加速形成。”屈庆超说。

关键词 生态

积极推进“双碳”目标下京津冀减污降碳协同

党的二十大报告中指出，“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域布局、国土空间体系。”促进区域协调发展，是实现全体人民共同富裕的现代化、全面建成社会主义现代化强国的必然要求与应有之义。京津冀区域先行先试、梯次有序实现碳达峰碳中和，对我国“双碳”目标如期实现具有重要意义。今年，中国致公党北京市委员会就积极推进“双碳”目标下，京津冀如何实现减污降碳协同发展提交了集体提案。

提案中指出，京津冀地区是我国大气污染防治和二氧化碳减排的重点区域，实现“双碳”目标，“减污”“降碳”缺一不可，协同推进势在必行。

近年来，京津冀采取大气污染防治和区域联防联控等一系列强有力措施，大气环境质量明显改善，但距碳达峰和目标的实现还有很大差距。中国致公党北京市委员会建

议，通过加强减污降碳顶层设计，实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域布局、国土空间体系。”促进区域协调发展，是实现全体人民共同富裕的现代化、全面建成社会主义现代化强国的必然要求与应有之义。京津冀区域先行先试、梯次有序实现碳达峰碳中和，对我国“双碳”目标如期实现具有重要意义。今年，中国致公党北京市委员会就积极推进“双碳”目标下，京津冀如何实现减污降碳协同发展提交了集体提案。

围绕中心、凝聚人心，是政协工作不断开创新局面的根基所在。“政协温度”还体现在广泛凝聚共识中。

五年来，市政协密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教界人士和各界群众联系，发挥港澳委员“双重积极作用”和港澳侨务工作顾问特殊作用，凝聚共识工作不断取得新进展，“朋友圈”越来越广，“同心圆”越画越大。

薪火相传，新一届政协即将开启充满光荣和梦想的新的征程。在团结民主中体现制度优势，在凝心聚力中汇聚智慧力量，“政协力量”必将在续写新时代首都发展的“北京故事”中发挥新的更大作用。

关键词 医疗

构建京津冀紧密型医联体

政协委员、首都医科大学附属北京朝阳医院内科副主任医师卢长林是京津冀一体化医疗先行战略的首批践行者。2014年以来，他带领团队率先将大量北京优质医疗资源快速植入廊坊地区，填补了该区域内多项心血管病诊疗技术空白，使得河北廊坊地区百姓在家门口就享受到北京优质的医疗卫生服务。

京津冀一体化是重大国家战略，文化教育、医疗卫生的跨区域合作能够促进共建共享，加强地区间协同发展，迅速提升区域整体竞争力。通过几年往返，他发现，紧邻北京城市副中心的河北省廊坊市北三县地区在医保筹资水平和报销标准上与通州区仍存在较大落差。“由于不同省份的医保政策、医保费用缴纳数量不同，实现京津冀三地完全医保互通仍难度较大。”

他认为应从破除阻碍区域之间要素自由流动的体制壁垒、构建京津冀紧密型医联体、提高医疗资源配置效率三方面入手。

其中，要建立良好的医疗保险支付体系，加强医疗资源的流动，将京津的优质医疗资源引入河北，进而疏解北京非首都功能。结合分级诊疗制度，构建京津冀紧密型医联体，以京津专科医院及优势特色专科为主导，组建京津冀专科医院联盟，并在医保支付制度和医院价格制定上给予远程医疗更宽松的发展空间，实现京津冀三地医保政策互联互通，进一步促进京津冀医疗的协同纵深发展，将“小病在社区、大病进医院、康复回社区”的分级诊疗理念落到实处。

同时，京津冀地区可以从不同的医疗定位出发。将京津地区建设成以疾病治疗、医疗培训为主的医疗中心，重点解决疑难病例的诊治、高难度手术操作以及最新医疗知识的传播并制定最新指南和共识。在河北地区除了解决常见病医疗需求外，还可以打造康养紧密型医联体，提高医疗资源配置效率三方面入手。