

迈向中华民族伟大复兴的大国首都

《北京城市总体规划(2016年—2035年)》实施成果展启幕

本报记者 曲经纬



《北京城市总体规划(2016年—2035年)》

前言

北京作为首都，承载着中华民族伟大复兴的历史使命。五年来，北京深入贯彻落实《北京城市总体规划(2016年—2035年)》，在党中央、国务院的坚强领导下，在北京市委、市政府的精心组织下，各项工作取得显著成效。展览通过丰富的图文、影像、实物等形式，全面展示《北京城市总体规划(2016年—2035年)》实施以来的主要成果及下一个五年的重点任务。

全市土地供应、建筑工程规划许可向副中心和多点地区投放占比过半

总规要求，构筑协同一体的城市群空间体系，发挥北京一核引领作用，实现副中心和雄安新区两翼齐飞，共同构建京津冀网络化多支点多点城镇空间格局。过去五年，按照总规要求，北京着力构建“一核一主一副，两轴多点一区”的城市空间结构，紧紧抓住非首都功能疏解这个“牛鼻子”，围绕实现“都”的功能来谋划“城”的发展。

“三条文化带”构建全国文化中心新标识

总规要求完善历史文化名城保护体系。2021年，北京重新制定了《北京历史文化名城保护条例》并施行，梳理文化资源，丰富拓展保护对象，为世界遗产、文物保护单位、历史建筑、传统村落、非遗项目、古树名木等历史文化资源赋予法律保护身份。以中轴线申遗保护为抓手，北京开展了老城整体保护，完成鼓楼、正阳门箭楼修缮，拆除太庙、社稷坛、先农坛内部分非文物建筑，全面烘托中轴线作为城市骨架的统领作用。

从历版总规看北京演进

城市总体规划简称“总规”，主要是研究一定时期内城市发展建设的战略目标和各项建设进行总体安排。历版北京城市总体规划均在国家和首都发展的关键阶段发挥了关键作用。《北京城市总体规划(2016年—2035年)》是新中国成立以来北京的第七版总规。

与廊坊北三县三年累计签约意向投资额达800亿元

推动京津冀协同发展是实现首都可持续发展的必由之路。总规要求，推动京津冀区域建设成为以首都为核心的世界级城市群、区域整体协同发展改革引领区、全国创新驱动经济增长新引擎、生态修复环境改善示范区。

12345热线近三年受理5199万件 100%响应 满意率达94%

在总规中还可以看到，大家关心的民生难题、“大城市病”等问题是如何解决的。总规要求围绕制约首都可持续发展的重大问题和民生焦点问题综合施策，落实到人居环境的改善、交通、住房、公共服务、防灾减灾等方面。

北京成为全国首个实现现状减量发展的超大型城市

党中央、国务院关于《北京城市总体规划(2016年—2035年)》的批复指出：“《总体规划》是北京城市发展的基本依据，必须严格执行。”五年来，北京市以钉钉子精神抓好规划的组织实施。构建“三级三类四体系”的国土空间规划体系，推动总体规划分阶段、按时序分解落实，确保一张蓝图绘到底。

全市森林覆盖率由2015年的41.6%增至2021年的44.6%

北京大幅度提高生态规模与质量，构建“一屏、三环、五河、九楔”的市域绿色空间结构和由公园和绿道相互交织的游憩绿地体系。强化底线管控，构建全球全要素国土空间开发保护新格局，北京以“长牙齿”的硬措施落实最严格的耕地保护制度。

面向总规实施第二阶段及远景目标 未来五年看点更多

站在新的历史起点上，面向总规实施第二阶段及远景目标，展览全方位展示到2025年的城市发展目标、行动举措及相关计划。守住首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设，持续推进规模结构调整与提质增效，深入推进城市更新，鼓励盘活存量和低效建设用地。

在“落实首都城市战略定位”部分，一系列数字展示了北京“减量瘦身”成果：

- 五年来，北京全市常住人口规模由2016年2195.4万人的峰值降至2021年2188.6万人；
 - 平原地区开发强度由2016年46.15%峰值降至2021年44.31%，城乡建设用地规模净减量约110平方公里；
 - 土地利用重点转向存量挖潜，城市更新行动探索形成“两院胡同”“共生院模式”，老旧小区改造“劲松模式”“首开经验”，以首钢园区为代表的老旧厂房改造等城市更新路径。
- 在坚持人口和建设规模减量的同时，经济增长方式向创新驱动转变，北京的减量发展也带来多个增量。数据显示：
- 2020年全员劳动生产率、人均产出、单位建筑面积产出较2015年分别提高34%、54%和40%；
 - 2021年全市地区生产总值突破4万亿元，战略性新兴产业和高技术产业对经济增长贡献超5成。
 - 2020年全市高精尖产业实现增加值近1万亿元，占全市地区生产总值比重达27.4%，信息传输、软件和信息技术服务业、金融业、科学研究和技术服务业等行业增加值保持快速增长。

(北京市规划和自然资源委员会供图)