



建设现代化首都都市圈

京津冀携手打造我国高质量发展新增长极

本报记者 曲经纬

北京大运河上的杨洼船闸位于京冀交界处,目前已具备通航条件,大运河京冀通航实现在即;大兴机场综保区地跨京冀两地,为区域协同体制机制和政策创新提供先行先试……京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,随着京津冀协同发展走向深入,三地融合愈加紧密、百姓获得感越来越多。

过去五年,北京坚定有序疏解非首都功能,充分发挥“一核”的辐射带动作用,推动雄安新区和城市副中心“两翼”联动发展,重点领域任务取得新进展,现代化首都都市圈生机勃勃。未来,北京将深入推进以疏解非首都功能为抓手,以拓展腹地支撑,以一体化为路径,携手京津冀建设现代化首都都市圈,打造我国高质量发展新的增长极。

规划建设城市副中心 重大项目工程渐次落地



三大建筑正在开展二次结构施工。

北京城市副中心发展日新月异,始终保持着生机勃勃的良好势头。为高水平规划建设城市副中心,国家出台了支持城市副中心高质量发展的意见,北京市制定了实施方案和政策、任务、项目三张清单。

截至目前,35个部门、165个单位、约1.5万人,首批市级机关已正式迁入城市副中心。随着城市副中心城市框架逐渐拉开,重大项目工程渐次落地,城市绿心公园开园,副中心剧院、图书馆、博物馆三大建筑正在开展二次结构施工;环球主题公园盛

大开园,成为北京文化旅游新地标。

民生工程方面,广渠路东延建成通车,副中心站综合交通枢纽进入主体结构施工阶段,东六环入地改造工程全面提速。北大人民医院通州院区正式开诊,首都医科大学附属北京朝阳医院通州院区、副中心政务服务中心投用。

五年来,北京积极引导优质要素资源向城市副中心集聚,北投集团、华夏银行等一批市属企业落户,运河商务区注册企业约1.66万家,张家湾设计小镇累计注册企业290家。

疏解非首都功能 高精尖企业占比升至62%

深化推进“疏解整治促提升”专项行动是落实京津冀协同发展纲要和北京城市总体规划的重要支撑。随着专项行动扎实开展,五年来,北京市疏解退出一般制造业企业近2000家,疏解提升区域性市场和物流中心640个。近五年来,城乡建设用地连续减量约110平方公里,全市常住人口、城六区常住人口连续下降,首都城市发展方式实现深刻转型。

北京市严格执行并修订发布新增产业禁限目录(2022年版),不予办理新设立或变更登记业务累计近2.4万件。禁限目录在严守功能底线的同时,也为构建高精尖经济结构打开了更大空间,科技、商务、文化、信息等高精尖产业的新设市场主体持续增加,占比由2013年的40%升至2021年的62%。

不断优化公共服务资源布局,北京电影学院、中央民族大学、北京信息科技大学等高校新校区启用;核心区三级医院床位累计疏解2200余张,2021年核心区三级医院外地患者较2019年同期减少约186万人次。

构建首都都市圈 三个圈层投资吸引力增强

都市圈是城市群的重要支撑和带动力量,是打造世界级城市群的必经阶段。北京市“十四五”规划纲要提出,以快捷高效的现代化交通体系为支撑,按照居住协同、功能互补、产业配套的圈层结构,加快建设定位清晰、梯次布局、协调联动的现代化首都都市圈。

目前,现代化首都都市圈建设取得积极成效。2021年,北京企业对“通勤圈”投资次数是2015年的2.4倍,“通勤圈”作为北京产业发展腹地作用显现。2021年,北京企业对“功能圈”“产业圈”投资次数分别是2015年的2.2倍、2.1倍。现代化首都都市圈三个圈层实现地区生产总值3.9万亿元,占京津冀地区生产总值的比重超4成。

支持雄安新区开局 超千家在京企业机构在雄安注册

北京市始终把支持雄安新区规划建设作为分内之事,坚持雄安新区需要什么就主动支持什么,扎实落实京津冀两省市共同推进雄安新区规划建设战略合作协议。

期间,以“交钥匙”方式在雄安建设3所学校、1所医院,建成后将由北京四中、史家小学、北海幼儿园、宣武医院提供办学办医支持。幼儿园项目已于2021年年底竣工交付,中小学项目正在加快收尾工作,将于2022年陆续交付,医院项目正在进行室内装修及机电安装。

雄安新区中关村科技园发展规划加快编制,超千家在京企业机构在雄安注册,其中,中关村高科技企业设立分支机构142家。十余家北京市属国企主动参与支持雄安新区基础设施建设、生态环境治理和金融服务等。京雄城际铁路运营满一年,京雄高速北京段加快建设,两地直连通的交通体系加快构建。

重点领域协同发展 成绩单“亮眼”

紧紧抓住疏解非首都功能的“牛鼻子”,北京纵深推进区域协调发展,京津冀协同发展向更高层次迈进。

京津冀一体化交通网络正加快建设。北京大兴国际机场投运,北京“双枢纽”格局形成。轨道上的京津冀加快打造,京张高铁开通运营,京哈高铁全线贯通。城际铁路联络线一期有序推进,京唐城际铁路今年将建成通车。市域内高速公路“断头路”全部打通,大兴国际机场北线高速公路全线贯通,环首都“一小时交通圈”逐步扩大。

区域生态环境治理持续改善。2021年,北京PM2.5平均浓度33微克/立方米,空气质量首次实现全面达标,较2013年下降63.1%。今年1—4月,北京PM2.5平均浓度为36微克/立方米,同比下降32.1%。京冀两地共同建立密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态补偿机制。协同推进京冀两地生态水源保护林建设,京津两地风沙源治理。

产业对接和创新协作不断深化。京冀曹妃甸协同发展示范区已完工投产北京项目达到56个,天津滨海—中关村科技园新增注册企业累计超过3000家。北京大兴国际机场综合保税区首批货物通关,实现实质化运营。京津冀国家技术创新中心通州中心、雄安智慧城市产业技术创新中心等平台加快建设,天津中心揭牌成立。2017年以来,中关村企业在津冀设立分支机构超3000家,北京流向津冀技术合同成交额1400多亿元。

针对新冠肺炎疫情,三地共筑首都防疫屏障,建立京津冀疫情联防联控联动机制,推动环京地区防疫政策协同,建立通勤人员数据库。全力支持重点企业上下游配套供应商复工复产,物流保通顺畅。

公共服务方面,三地共建共享稳步推进。北京优质公共服务资源正向天津、河北布局,成立15个跨区域特色职教集团(联盟),开展教育协同帮扶项目;持续实施京张、京承等重点医疗卫生合作项目;43项临床检验结果在京津冀485家医疗机构实现互认,21项医学影像检查资料在三省市239家医疗机构试行共享;京津冀4800余家定点医疗机构实现跨省异地就医住院费用直接结算,5400余家定点医院实现异地就医门诊费用直接结算。

京津冀三地及雄安新区还实现互设“跨省通办”窗口,京津冀“一网通办”专区新增区域服务事项55项。三地税务部门联合制定19项跨区域协同便利化举措,共同发布京津冀办税事项“最多跑一次”清单。区域营商环境持续优化。

通州区与廊坊北三县一体化高质量发展

通州区与廊坊北三县(三河市、大厂回族自治县、香河县)一河相隔。聚焦疏解非首都功能,拓展腹地,京冀两地加快交通、产业、公共服务等对接协作,携手打造一体化高质量发展示范区。

交通方面,目前,通州区与北三县对接道路已达10条,厂通路开工建设,姚家园路东延、石小路、通宝路等均已签订接线协议,通燕高速燕郊西出口改建工程建成通车。轨道交通平谷线加快建设,这是北京首条跨区域城市轨道交通线路,预计2025年底建成通车后,将成为北京与北三县的重要通勤快速通道,跨界道路通达性不断提高。

“政府引导、市场运作、合作共建”,围绕产业发展,北京积极引导适宜产业向北三县转移布局。2019年以来,北京连续三年举办与廊坊北三

县项目推介洽谈会,累计签约项目120余个,意向投资额约800亿元,涉及产业、公共服务、基础设施等领域。

生态环境协同治理方面,潮白河森林生态景观带建设工程有序推进,北运河杨洼船闸已基本建设完工,具备通航条件,预计6月大运河通州段和河北香河段将实现旅游通航。

北京教育医疗等公共服务资源正向北三县延伸布局。北京潞河中学三河校区、北京实验学校三河校区揭牌,中日友好医院、友谊医院等16家央属、市属医院与北三县医疗机构签署协议并持续推进合作。北三县16家定点医院已纳入京津冀异地就医普通门诊直接结算范围。城市副中心与北三县政务服务“区域通办”正式启动,推出453项高频便民事项和70项政务服务事项。



北运河杨洼船闸已基本建设完工,具备通航条件。



北京优质公共服务资源正向津、冀布局,图为北京潞河中学三河校区。

放大冬奥牵引带动效应 打造双奥遗产

落实绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念,京冀携手为世界奉献了一届简约、安全、精彩的冬奥会,北京成为世界首个“双奥之城”。

期间,全力做好赛事组织与餐饮、住宿、医疗、物流、防疫、交通等赛会服务保障,做好水电气热安全运行和能源保障。全面落实冬奥遗产战略计划,对每个场馆均制定了赛后利用方案,打造值得传承、造福人民的双奥遗产。大力发展普及冰雪运动,实现“三亿人参与冰雪运动”的目标。协同建设京张体育文化旅游带,加强京冀两地在冰雪装备制造、高科技产业、农业等领域的合作。