



# 2022全国两会特别报道

## 北京河北代表委员共话后冬奥经济发展

# 让“冷资源”持续成为“热经济”

本报记者 范俊生 河北日报记者 袁伟华

从2008年到2022年，首都北京与奥林匹克运动两度携手，以无与伦比的惊艳，展现了奥运史上首个“双奥之城”的独特魅力。当“后奥运经济”接棒“冰雪盛会”，如何让“冷资源”持续成为“热经济”，成为参加今年全国两会北京市和河北省代表委员们关注和思考的重点之一。

### 从培养群众热爱出发 激发冰雪经济活力

在全国人大代表、国家体育总局拳击跆拳道运动管理中心副主任陈立人看来，北京冬奥会留下的最大遗产就是实现了带动3亿人参与冰雪运动的目标。一方面冬季运动竞技体育项目布局更加全面；另一方面，昔日“冰雪运动难出山海关”的景象被彻底改观，“地域冰雪”正在成为“全国冰雪”。更重要的是，冰与雪成为全民健身运动发展绕不开的重要元素，极大拓展了大众体育的内涵。

“在此基础上，物质和精神两个层面的遗产将长久造福城市、造福人民。”陈立人进一步解释，在物质层面，冬奥会带来群众冰雪热情持续升温，为冰雪产业发展注入极大活力。在精神层面，冬奥会成功举办进一步彰显中国制度优势、绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念融入城市发展战略，体育交流融入城市人文环境，整个城市更加开放、包容、自信，塑造出“双奥之城”的鲜明气质。

本届冬奥会上，冰墩墩一跃成为“顶流”，“一墩难求”的景象从一个侧面显现出冰雪经济的巨大潜力。陈立人认为，冰雪经济发展不能简单靠刺激，更应该从培养群众热爱出发，这才是整个产业最重要的基础。

他提出，应以北京冬奥会成功举办为契机，立足长远，抓好冰雪产业的基础工作，确保可持续。这个基础，关键在人。陈立人多年从事体育教育工作，他建议加强顶层设计，在全社会广泛开展全民健身运动，特别是在校园中，加

强冰雪运动与教育的融合，塑造青少年终身体育锻炼的理念，让爱运动的人越来越多。有更多人参与，产业发展才有基础。在这方面，竞技体育可以发挥引领作用示范作用，组织获得奖牌的冬奥运动员走进校园、走进社会，让顽强拼搏的体育健儿成为青少年的榜样。

“冰雪经济的高质量发展也需要高品质的产品供给。”陈立人以赛后场馆利用为例，描绘了一个“体育+大数据+智能”的应用场景：在一个整合的信息平台上，人们能实时看到每个体育场馆、每块场地的利用情况，通过“一键”操作，既可以随时预约锻炼时间和场地，还可以得到体育用品购买、教练教学等体育服务，人们多样化、个性化的需求获得一站式满足。

“场馆闲置问题解决的同时，创造了经济效益，通过向公众提供体育服务，又带来了社会效益。”在陈立人看来，这就是高品质的体育产品供给。

冰雪经济是宝贵资源，举办冬奥会赋予延庆、张家口等地区发展无限潜力。他认为，以冬奥带来的基础设施整体提升为基础，京张地区将迎来转型发展新机遇。他建议，坚持内涵发展、特色发展、融合发展，京津冀协同推动京张体育文化旅游带建设，将冰雪元素融入地区发展战略，实现冰雪赋能。立足人民群众对高品质生活的需要，提升文化旅游产品的特色和丰富度，让京张地区成为名副其实的冰雪旅游胜地。

### 把京张沿线打造为高端体育赛事聚集区

“以北京携手张家口举办冬奥会为契机，通过建设以体育为支撑，以文化为灵魂，以旅游为载体的高素质体育、高品质文化、高颜值生态、高质量发展的全域旅游经济带，是加快推进首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设、促进生态产品价值实现、推动张北地区绿色崛起、引领京津冀协同发展、拉动后奥运经济的重要抓手。”全国政协委员、河北经贸大学副校长武义青表示，早在北京冬奥会开幕之前，文化和旅游部、国家发展改革委、国家体育总局就联合印发了《京张体育文化旅游带建设规划》，建好京张体育文化旅游带是发力后奥运经济的最佳着力点。

京张体育文化旅游带是以北京市和张家口市奥运场馆所在区县为核心，以连接两地的高铁、高速公路沿线两侧区县为重要组成部分的区域，总面积2.48万平方公里。“探索建立部门间、区域间协调联动机制，促进一体化统筹推进。”武义青表示。

武义青建议，在推进京张体育文化旅游带建设上，应建立区域重大体育文化旅游项目的联合审核与协同推进工作制度，健全京张相关县区之间的全面战略对接机制，建立京张体育、文化和旅游标准化协同机制，促进服务保障一体化，形成

两地体育文化旅游发展的融合力。在整体规划上，要优化旅游空间布局，打造世界级旅游目的地，形成世界级旅游目的地体系。发挥品牌赛事的标志性作用和引领作用，构建京张全季体育旅游赛事布局，把京张沿线打造为高端体育赛事聚集区。同时，促进冰雪体育产业与旅游康养、教育培训、文化创意、会展等产业相结合，大力发展乡村冰雪旅游，丰富冰雪旅游供给。

全国人大代表、张家口市桥东区东望山乡元河村党支部书记郭建仁表示，希望可以紧抓冬奥机遇，借助生态优势资源，提升元河康养小镇景观，发展生态循环种养等，并通过农业旅游引流市区游客，深度融合康养小镇。同时，结合当地康养产业开发元河村及周边乡村农家乐、民宿等旅游业态，延伸开辟葛峪堡、常峪口水库历史自然风光旅游线和小盘金矿淘金体验旅游线路，帮助脱贫户稳定脱贫、农户增收，为东望山乡带来产业发展新机遇。

放眼整个张家口，当地正紧抓冬奥机遇“腾笼换鸟”，推进转型升级，积极打造体育文化旅游、可再生能源、现代制造、大数据、绿色农牧等六大产业，打造产业发展新动能。

### 代表建言

齐玫代表：

## 运河文物可以成为大运河博物馆展览的亮点

本报记者 张群琛

全国人大代表、首都博物馆首席研究馆员齐玫介绍，年底建成的城市副中心“三大建筑”之大运河博物馆(首都东馆)可以将运河文物作为博物馆的最大亮点，充分展现大运河对北京市的历史意义和文化意义。她还提出关于民营博物馆筹建可行性的建议，其中提到要完善保护民间藏品的法律法规。

### 全面展现运河文化

齐玫认为，将运河文化作为建设博物馆的主题比较贴切。“大运河博物馆的展览，不仅要展现出运河文化与通州、北京的关系，还要展现出通州是因运河而兴起的城市。同时全面展现运河文化的方方面面，特别是运河文化对于中国古代社会的巨大作用和影响。”

大运河博物馆的展览要如何体现运河文化的大主题呢？齐玫表示首先要发挥博物馆“以物说话”的优势。她认为运河文物是大运河博物馆展览的亮点，除了现有的运河文

物外，还需要征集文物，丰富文物收藏。同时，为了弥补文物的不足，可以利用辅助展品，如照片、视频、模型、全景图等，或者利用虚拟现实、增强现实等新技术手段让展品更加丰富，进而充分揭示展览主题。

齐玫建议，未来大运河博物馆展览，还要重视与观众的互动性，设置互动体验项目，拉近展览和观众的距离。“博物馆为观众服务应该是多元化的，满足不同观众的需求。比如立体电影、娱乐活动等，使博物馆更有吸引力。”齐玫说。

### 完善保护民间藏品的法律法规

齐玫还提出了《关于民营博物馆筹建可行性的建议》。

为了更好地筹建民营博物馆，齐玫提出三点建议。首先是完善保护民间藏品的法律法规，齐玫说，民间藏品大部分是传世品，有些还是祖传下来的宝物。因此对于民间藏品的保护需要关注特殊性，在物权保护上给予合理的法律法规保护。

“在民间藏品的管理上，偶尔会出现因解释不同，进而对民间藏品的概念及性质界定不清晰，导致出现物权不稳定等情况，造成民间藏家对筹建博物馆产生疑虑，影响民营博物馆的建设与发展。”齐玫建议，对相关法律法规要进一步完善，应明确界定民间藏品的属性，制定完善的保护条例，并有配套且清晰的法律解释。真正对民间藏品起到保护的作用，让民间藏家安心。

其次是对民营博物馆筹建给予

优惠政策。齐玫希望能在相关政策上给予支持。而民间藏家应发挥藏品的优势，并借力企业的赞助，探索出一条民营博物馆筹建的可行之路，创造出民营博物馆建设发展的新模式。

最后是促进民间藏品整理的专业化提升，实现专业化升级。齐玫指出，很多民间藏家手中都有珍贵的藏品，可以揭示、印证中华民族历史文化发展的轨迹，填补文献、实物等方面的不足，是充实国营博物馆藏品范围、种类、数量和价值缺环的另一路径。

齐玫建议，政府应鼓励专业人员参与到民间藏品的整理、研究和鉴定中，从而提高民间藏品的专业化属性，充分发挥民间藏品的影响力。在保护的前提下，合理且充分利用，为筹建民营博物馆奠定重要的基础，使民间藏品可以为社会共享。

## 代表委员聚焦“医疗卫生服务”建言献策

# 使群众就近得到更好医疗服务

本报记者 杨旗 武红利 高枝

提高医疗卫生服务能力，深化医保支付方式改革，深入推进健康中国行动，使群众就近得到更好医疗服务……今年全国两会上，代表委员们围绕政府工作报告中关于“医疗卫生”的内容展开热议，从细化三级公立医院考核指标、建立个人健康档案、推进“互联网+”医保赋能智慧上门、设立医保支付的药学服务项目等方面建言献策。

顾晋代表：

### 细化考核指标 让三级公立医院更好收治疑难重症患者

对三级公立医院进行绩效考核，是深化公立医院改革，推进现代医院管理制度建设的重要举措。全国人大代表，北京大学肿瘤医院主任医师、教授，北京大学首钢医院院长顾晋认为，由于三级公立医院承担的功能不同，目前的绩效考核指标有待进一步细化调整，“参加考核的有国家医学中心、省级医疗中心、区域或县域医疗中心、医院的基础能力、科研投入、目标群体不同，不应一把尺子量到底。”同时，医院接收疑难重症病人的能力在考核指标中占比较小，“为了应对考核，有个别医院把疑难重症病人拒之门外，出现了‘大医院做小手术’的现象。”

顾晋建议，根据不同类型，对国家三级公立医院绩效考核指标内容和标准进行细化。增加对国家、省级重点医疗中心收治疑难重症病人的考核。还可通过组建医联体，利用技术帮扶、人才培养等有效手段，让集中在大城市的医疗资源更多下沉到基层医疗机构，增加分级诊疗评价指标如基层首诊率、下转病人、医院接受其他医院(尤其是对口支援医院、医联体内医院)进修并返回原医院独立工作人数占比等内容，评估其对基层医疗机构服务能力提升效果。

刘玉村委员：

### 建立“人人拥有、时时有用”个人健康档案

随着健康中国行动稳步实施，近年来我国全民健康素养水平持续提升。如何让全民健康水平再上一个台阶？全国政协委员、北京大学医学部原党委书记刘玉村认为，要把健康中国行动这一长期战略进行战术分解，从认识层面深化公众对健康的认识，从产业层面把政府主导与市场机制有机结合，从实施层面建立“人人拥有、时时有用”的个人健康档案。

刘玉村认为，个人健康应有三个层次含义：第一层是结构健康，第二层是机能健康，第三层是心理健康。应深化公众对个人健康的理解认识，关注自身结构健康，更重视重视机能健康和心理健康。

“了解一个人的身体状况，不该只着眼健康体检，应形成贯穿生命全程的记录。从出生建立个人健康档案，纳入每次常规检查和就诊记录，全面全程了解身体变化，做到早防、早诊、早治。”刘玉村认为，这种档案可分散于各地各级医院，由国家统一标准，在法律监管许可范围内，合理利用档案数据。

“促进全民健康是大工程，哪些工作由政府主导，哪些交给市场，应做好统筹规划，把政府主导与市场机制两者有机结合起来。”刘玉村说，医疗仍应以公立医院为主，健康产业则可交给市场，政府做好监管。

吴浩委员：

### 利用“互联网+”医保赋能智慧上门

随着人口日益老龄化，“首诊在社区”将是未来居家养老趋势，老年人对上门需求将日益旺盛。全国政协委员、首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩建议，以基层社区卫生服务机构为基础，做实老年人家庭医生签约工作，加强互联网居家养老服务，推进“互联网+”医保在智慧上门中的使用，加快“互联网+”医疗规范化建设，更好满足老人需求。

吴浩调研中发现，基层卫生机构人力配置不足，上门医疗服务市场不规范，缺少

丁洁委员：

### 建立罕见病慈善专项医疗救助基金

“加强罕见病用药保障”写入政府工作报告，让从事罕见病治疗的全国政协委员、北京大学第一医院教授、北京医学会罕见病分会主任委员丁洁倍感激动。她建议，建立罕见病慈善专项医疗救助基金，主要解决医保药品目录外的罕见病高值药品支付问题。

丁洁说，由全国罕见病学术团体主委联席会议牵头进行的民意调查显示，97%的受访者认为政府应该监督引导慈善组织参与医疗保障体系建设，76%的受访者认为慈善救助重特大疾病和罕见病患者，最好的方式

于圣臣委员：

### 单独设立药学服务收费项目

“没有药学服务收费项目，把关闭药的药师全是活雷锋。”全国政协委员、北京凯博通投资有限公司总裁于圣臣认为，合理用药对提高治疗效果、降低医保支出十分重要，但药学服务缺乏经费支持，医院存在药师队伍弱化现象，建议推进药学服务与医保体系协同发展，单独设立药学服务收费项目，建立科学的药学服务费用支付标准，体现药师的服务成本和价值，实现医保控费。

于圣臣调研发现，药学服务成本只是分摊计入到医疗服务价格中，由于一些医

市场主导力量，基层卫生机构难以开通“互联网+”医保，都是目前智慧上门医疗服务中存在的主要问题。

他建议，利用“互联网+”医保赋能智慧上门，针对失能、半失能老人提供互联网医疗巡诊，提升基层工作效率。推进上门医疗服务规范化建设，制定居家养老评估、长期照护等服务标准，梳理服务风险，明确服务规范，保证上门医疗服务人员的执业安全和法律保障。加快推进医保电子凭证应用，统一参保人群数据采集标准，实现部门信息数据合作共享。

是善款直接进入患者就医支付过程。

对此，丁洁建议，动员企业或各类经济实体定向捐赠，建立省级罕见病慈善专项医疗救助基金，主要解决医保药品目录外的罕见病高值药品支付问题，促进慈善救助成为多层次医疗保障体系的组成部分。专项医疗救助基金的建立，需政府部门、慈善机构、企业等共同协商，制定救助疾病目录、药品目录和救助力度，并建立工作制度和机制，明确钱从哪里来、到哪里去，是否进入患者就医的支付账户等操作方法和细节。

院没有予以足够重视，导致药师队伍弱化，甚至出现医院药房被药品批发单位承包的现象。

“药师提供药学服务并收取服务费用，是全世界通行做法。”于圣臣认为，合理用药可提高治疗效果，降低药品费用，降低医保总支出费用。建议应开展医保支付的药学服务项目，体现和量化药学服务的价值，制定服务清单、服务标准和支付标准。建立药学服务标准及质量评估体系，促进用药安全、有效、经济、适宜，解决“看病难、看病贵”问题。

## 北京代表团审议政府工作报告审查计划和预算报告

(上接1版)吴素芳代表说，预算报告坚持稳字当头、稳中求进，全面贯彻中央经济工作会议精神，在准确分析财政形势的基础上提出了切实可行的预算安排和工作部署。实施积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要不折不扣落实好减税降费政策，增强市场主体

活力。坚持政府过紧日子，推进成本绩效管理改革，提高财政资金使用效益。建议按照中央总体部署，加快推进消费税改革，调整优化征收范围和税率，推进征收环节后移并稳步下划地方；适应新的营商环境评估体系，统筹推进政府采购的营商环境优化工作。

## “轨道上的京津冀”基本形成

(上接1版)

### 雄安新区对外骨干路网全面打通

河北省扎实推进雄安新区对外骨干路网建设。2020年12月通车的津石高速和2021年5月通车的京雄、荣乌新线、京德高速一期3条对外通道及容易、安大普通干线公路2条建材通道，标志着雄安新区“四纵三横”交通大动脉全面打通。

创出“雄安质量”。京雄高速白沟河特大桥聚焦中国传承，是全国目前规模最大的上承式钢箱连拱桥。荣乌高速新线绵延20公里、首尾相接的琉璃街特大桥等5座桥梁，形成平原高速长桥美景。高速公路路面使用高掺量橡胶粉改性沥青等长寿命材料，力争实现“15年不用小修、20年不用大修”。

打造“雄安试点”。雄安新区综合立体交通网规划、智能交通专项规划等10个规划、方案、导则出台，智慧出行服务系统一期投运，雄安站综合枢纽和城市交通实现一体化运营。

### 京秦高速遵秦段今年通车

戴为民介绍，未来将持续加快互联互通项目建设，加快轨道交通建设，建成城际铁路联络线一期、京唐城际，加快雄安新区至大兴机场快线(R1线)、石衡沧港、聊邯长等项目；加快张涿高速一期3条对外通道及容易、安大普通干线公路2条建材通道，标志着雄安新区“四纵三横”交通大动脉全面打通。

京秦高速遵秦段路线全长164.4公里，2018年12月控制性工程开工建设，计划今年建成通车。首都地区环线高速长桥美景。高速公路路面使用高掺量橡胶粉改性沥青等长寿命材料，力争实现“15年不用小修、20年不用大修”。

打造“雄安试点”。雄安新区综合立体交通网规划、智能交通专项规划等10个规划、方案、导则出台，智慧出行服务系统一期投运，雄安站综合枢纽和城市交通实现一体化运营。

## 京唐城际铁路燕郊段实现贯通

(上接1版)全长6.72公里。目前线下路基工程已经全部完成，其它各项施工正按计划有序推进。

据中铁六局石家庄公司京唐项目部二分部党支部书记马立峰介绍，架梁通道是全线施工的重难点，制约着全线架梁铺轨施工进度，需要在15天的工期内完成近9万方土方及11万方土石方填筑。面对施工路况复杂、环保压力大等难题，项目部投入挖掘机、

运输车、推土机、压路机、装载机百余台机械设备，24小时不间断施工。同时，由于新建京唐城际铁路线路走向平行于既有京哈铁路，施工现场不能出现任何轻飘物，以免大风天气颗粒物接触到铁路供电网。为此，项目部在所有土方地段配备抑制扬尘喷雾设备，派专人管理随时控制场内扬尘，既保障了铁路运行安全，又确保了施工环保要求。