



积极构建更加紧密的京津冀协同发展格局

本报记者 关一文 冯维静

市政府工作报告提出,2022年本市强化规划战略引领,推动形成京津冀世界级城市群主干骨架,积极构建更加紧密的京津冀协同发展格局。市政协十三届五次会议上,政协委员围绕京津冀一体化发展,从交通规划、生态建设、产业协同等方面贡献真知灼见。

交通协同

进京检查站外移至天津交界处

“京津冀区域总人口1.1亿,通勤人数约5700万,跨行政区的通勤人口占比2%,这其中有80%的通勤与北京有关,即超过90万京津冀人口每天需要进京或离京工作。通勤的经济成本和时间成本,决定着通勤人员生活的幸福感和工作的积极性。”市政协港澳台侨工作顾问、优客工场创始人毛大庆表示,目前,毗邻北京城市副中心的北三县与北京关系最为密切,日均进京通勤人口约10万人,主要通勤交通工具为跨省公交及小汽车,平均通勤时间超过2小时。

他建议,将北三县与北京交界地区的进京检查站外移至与天津交界处,并在冀津边界新建物理隔离与数字管控防线。在技术条件许可的前提下,快速推进联通北京与北三县之间的轨道交通建设,并通过人脸识别技术实现北三县常驻通勤人员“刷脸进京”,减轻当地人民进京通勤成本。

“建议由北京市牵头,京津冀三地相关政府部门合作启动冀津防线检查站、治安卡点和数字边界防线基础建设,按需求组织招聘足够的辅助警力人员。在充分保障首都安全的前提下,全方位提升北三县进京通勤人员的通勤体验。”毛大庆说。

政协委员、北京建亚星际投资管理有限公司董事长岳鸿声也将目光对准了北三县。他认为,改善冀燕进京交通拥堵是城市副中心建设提质增效的重要一环。

“燕郊是北京东大门重要通衢和门户,提高燕郊进京的通行效率,事关京津冀协同发展,应引起两地政府高度重视。”燕郊与北京虽只有一河之隔,但分属两地行政管理,岳鸿声建议,率先在北三县进京卡口试行跨省“一卡通”通行举措,取消现行的一路双卡收费管理办法,提高通行能力。在常态化疫情防控背景下,可由两地政府会商制定统一的通行检测、查验标准,减少重复查验。按车型、时段对北三县进京车辆实行分类、分流、分时管控,减少由于车辆混行造成的拥堵。

绿色协同

加强区域生态一体化建设顶层设计

“京津冀地区用全国2.3%的土地养活全国8%的人口。区域内经济社会快速发展带来产业大量集聚和人口高度集中,生态环境长期处于超负荷承载状态,人口与资源环境的关系脆弱,资源环境压力较大。”政协委员、北京社会主义学院副院长王振认为,应加强区域生态一体化建设顶层设计,确立区域公共生态环境发展目标,制定区域公共生态环境发展规划和政策,明确和规范地方政府间生态环境工作的合作领域及合作方式。

他建议,扩大绿色生态空间,提升生态环境空间容量。北京应推进温榆河公园一二期、南苑森林湿地公园等成长型公园建设,推动绿隔地区城市公园环、郊野公园建设,创建国家森林城市。天津要加快推进“871”重大生态建设工程,加强七里海、北大港、大黄堡、团泊洼等湿地保护和修复,建设国家湿地保护与修复典范。河北要抓好白洋淀、衡水湖、渤海近岸海域综合治理,加强出入境河流断面监测和上下游联防联控、生态修复,县级以上城市完成雨污分流,基本消除城市黑臭水体。

王振还建议,要构建区域生态一体化建设的经济支撑体系,推动建立绿色低碳循环产业体系,同时完善生态环境相关的基本法,加快生态环境相关领域政策体系的完善。

政协委员、中国国投高新产业投资有限公司副总经理刘中也提出了完善生态环境治理体系,保障京津冀地区生态环境治理有法可依的建议。

“目前,京津冀生态涉及的林业保护、水土流失、水污染、碳排放等问题的规划治理还非常有限,京津冀环境治理工具的市场化手段和治理水平有待加强。”刘中也建议,加快建设京津冀一体化的跨区域碳排放和排污权交易市场。同时,大力推动京津冀地区生态环境治理的一体化数字平台建设,构建集中统一的环保数据库,为大气环境、水环境、土壤环境等提供大数据分析服务。

政协委员、振兴国际智库理事长李志起也提出,要坚持用“绿色系数”评价京津冀协同发展成果,发挥北京在实现碳达峰、碳中和上的“领头羊”作用,积极推动区域内经济发展方式转变,构建有利于三地生态一体化的产业协同体系。

产业协同

建立统一标准的区域产业“正负面清单”

政协委员、通州区投促中心主任吴涛认为,要健全城市副中心与北三县一体化发展的体制机制。

他建议,成立通州区与北三县一体化发展推进工作理事会,在产业项目准入、标准等方面形成统一规则,严格产业准入管理;鼓励开发性和政策性金融机构创新业务模式;设立一体化发展促进基金,撬动社会资本参与一体化建设。

同时,研究对新设企业形成的税收增量属地方收入部分实行跨地区分享。建立信息沟通机制。通州区、廊坊市实行月报制度,北京市、河北省实行季报制度。

“要加强产业规划衔接,围绕主导产业构建区域产业链条。”吴涛表示,要充分发挥北京科技创新优势赋能北三县传统产业升级。按照“北京创新、津冀转化、区域联动”的思路,引导企业将科技成果转化产业化项目布局在北三县。

他建议,城市副中心应借助金融产业优势,推进服务体系向北三县延伸布局。突出北三县配套服务城市副中心的功能定位,引导其承担配套服务等外溢功能,重点布局生活服务业态。完善产业政策,提升区域营商环境。建立统一标准的区域产业“正负面清单”。推进北京城市副中心建设项目审批改革试点政策向北三县延伸,重大项目全面推行“一会三函”审批制度。

搭建区域金融服务平台,试点跨区域开展联合授信业务,推进同城化金融服务;搭建智慧化服务平台。在四地办事大厅分别设立“跨省通办”服务窗口;完善市场一体化监管机制;完善统一的区域要素服务链条。

“开展合作共建,促进区域产业资源有效整合。整合两地的产业发展空间,推进运河商务区等与燕郊高新区、三河经开区、大厂高新区、香河经开区等承接平台的全合作对接,联合打造区域产业承接平台。另建立产业发展联盟,将重点企业、产业园区、承载平台等资源纳入联盟。

代表委员议政录

台湖:演艺车间首场演出春节前上演

本报讯(记者 张群琛)市政府工作报告中明确提出高质量发展城市副中心,加紧建设运河商务区及特色小镇。来自通州团的台湖镇党委第一书记刘剑代表介绍,2022年是台湖演艺小镇进入实质性建设的重要一年,将按照“特而精、小而美、活而新”的特色,高质量实施小镇规划,重点加快推动道路等基础设施建设及周围环境打造。

今年也是台湖聚焦演艺产业高质量发展的关键之年。刘剑介绍,为尽快推动台湖演艺小镇形成演艺集聚氛围,针对台湖演艺小镇营业性演出场所稀缺的情况,通州区委全面深化改革领导小组出台5年过渡期政策(通州

区台湖演艺小镇营业性演出场所审批实施意见),采用6个职能部门联合验收的形式推进落实。

实施意见颁布后,台湖镇立刻组织区域内符合条件的场所申报。历时半年,演艺车间率先通过审核,已经取得《演出场所经营单位备案证明》。“今年春节前,台湖镇演艺车间庆礼堂茶室剧场将为首场演出。”刘剑说。

据悉,台湖演艺小镇规划展厅和综合服务区域也已建成,后续将随小镇产业落地及规划稳定,继续调整完善展厅内容。刘剑还就日前演艺小镇的多个重点项目最新进展为记者一一介绍。

备受关注的台湖图书城提升改造项目于去年4月启动,进一步盘活区域存量资源。按照台湖演艺小镇功能布局,台湖图书城将转型成为台湖演艺创新中心,与国家大剧院台湖舞美艺术中心等项目形成联动。目前,相关收购工作正按计划推进。其设计成果已报相关部门审定设计方向,同步正在按照已明确的部分产业需求优化设计方案。

按照规划,北投集团将投入改造台湖镇北发大酒店,将其改造成为精品酒店,房间数预计201间。建成后,这里将成为台湖演艺小镇的标志性项目。据了解,目前台湖精品酒店的方

案设计及施工一体化招标工作已完成,酒店内外装修改造工程已经启动。去年10月,北投集团台湖演艺小镇启动项目招商推介,北京交响乐团等11家单位拟签约入驻台湖演艺小镇,全力推进小镇建设,共同打造首都文化新地标。据悉,目前北京交响乐团已来函正式明确使用需求,将就租金定价等报送相关部门审批,按计划启动后续工作。

刘剑介绍,台湖的产业策划方案均在逐步完善,目前正在与多家行业头部机构资源深入对接。接下来,将通过把拟落地资源要素与利旧改造项目精准结合,吸引高水平产业资源陆续落地。

京津冀区域创新发展指数增势强劲

(上接1版)三地城乡居民人均可支配收入差距均持续低于全国平均水平,其中北京城乡收入比由2014年的2.57:1(以农村收入为1)缩小至2020年的2.51:1,河北由2014年的2.37:1缩小至2020年的2.26:1。

京津冀区域绿色发展指数持续提升。在节能减排方面,区域能耗持续

下降,2020年京津冀三地单位GDP能耗分别比2014年下降28.7%、25%和26.1%。在空气质量方面,区域PM2.5年均浓度由2014年的93微克/立方米降至2020年的44微克/立方米,下降了51%;区域内13个城市空气质量二级以上天数占全年的比重为72.4%,比2014年提升30个百分点。

高速公路里程密度增长近3成

测算结果显示,京津冀区域共享发展指数呈较快上升趋势,2020年为133.78,与2014年相比,年均提高5.63个百分点。基本公共服务和基础设施共建共享拉动作用明显。

在基本公共服务共享方面,区域一般公共预算支出中,教育、社会保障、就业和医疗卫生支出快速增长,2020年为2014年的1.8倍;京津冀三地人均教育、社会保障、就业和医疗卫

生支出之比从2014年2.84:2.4:1.6:1缩小至2020年的2.49:1.6:1。

在基础设施共建方面,区域高速公路里程密度由2014年的367.6公里/万平方公里提高至2020年的474.6公里/万平方公里,增长29.1%。在教育质量方面,2020年区域大专及以上学历人数占6岁及以上常住人口比重为21.5%,比2014年提升5.5个百分点。

城市副中心率先迈入营商环境5.0时代

(上接1版)5.0版改革共包括保护市场主体、维护公平竞争、知识产权保护、行政审批、投资建设、政务服务、监管执法、外资外贸等12个方面,将于2022年底前全部完成,其中115项创新试点任务将于6月底前基本完成。记者从区发改委获悉,目前通州区已在电子印章开户方面率先实现了5.0版。企业在办理银行预约开户过程中,不用手动填写信息和提交纸质材料,仅凭电子营业执照和电子印章就能完成银行在线预约开户。

前不久,办事人李先生来到城市副中心政务服务大厅窗口办理营业执照,此前他已经在网上提交了相关的申请材料并通过审核,因此很快就在“新设企业一窗式服务窗口”顺利领到纸质的营业执照和实体公章。随后李先生通过手机微信小程序领取电子营业执照和一套5枚电子印章。在工作人员的指导下,通过电子印章完成了手机端在线开户的全部流程。这也是城市副中心利用电子印章在银行顺利开户的首家企业。“这个新政政务服务大厅一走进来就感觉非常震撼,科技感十足。我亲身体验了电子的营业执照和电子印章,感觉非常好,便捷、安全,存储和调取都很方便。”李先生说。

李先生口中的大厅是2021年新启用的城市副中心政务服务中心,是全国首个以智能自助服务为主的政务服务大厅,共进驻市级事项1942项,区级事项1572项,共计3514项。该政务服务中心辐射北京东部甚至京津冀区域,与六里桥的政务服务中心形成“东西呼应”的政务服务新

格局。

工作人员赵博介绍,有了前沿技术的支撑,副中心政务服务中心可以通过自助方式办理几乎所有承接事项。考虑到有些市民不习惯自助方式,二楼仍保留了一部分人工窗口,通过双屏操作系统,工作人员可以全程引导办事人操作。

办事人凭身份证或预约二维码,就可以“刷”开取号系统分配的智能自助终端。与预约系统相连后,智能终端“秒懂”办理事项,自动生成电子表单,比过去的手工填单大大节省了时间。在二层的全息智能展示中心,四周墙壁上近十块大屏幕360度呈现立体环绕效果,最大屏幕上的全息膜缓缓升起后,即刻变身舞台空间。城市副中心的重点企业可以通过预约方式,在这里免费举办产品发布会、论坛、展览、视频会议等。

城市副中心政务服务大厅的启用,标志着副中心营商环境再上新台阶,作为京津冀协同发展“桥头堡”的作用更加彰显。据区发改委相关负责人介绍,近些年来,通州区全面深化商事制度改革,持续优化副中心营商环境,打造全目标标杆。通过建立市级企业登记分中心,实现副中心的事副中心办;通过事项下沉在多个乡镇建立登记分中心,实现了企业就近办理;“五证办照”帮助运河商务区实现产业快速落地……一系列举措取得了良好成效,得到了企业群众认可。目前,城市副中心营商环境考评排名已进入全市第一梯队,企业满意度居全市第一。

北苑街道:今年改造13个老旧小区

本报讯(记者 张群琛)“面对群众对美好宜居生活的需要,我们深感责任重大,正在一步一步一个脚印扎实推进。”通州团北苑街道党工委副书记李彦明代表介绍,目前北苑街道共有98个住宅小区,共计324栋楼,总面积227万余平方米。其中,建成于2000

年12月31日之前的老旧小区有82个,共215栋楼。建成于2001至2003年之间的小区有7个,共67栋楼。建成于2003年之后的小区有9个,共42栋楼。

今年,北苑街道将大力推进老旧小区改造,分两批次进场施工,其中第

一批次4个小区,3.1万平方米,第二批9个小区,11.8万平方米。老城棚改项目同时启动,共有三个标段,涉及114个院,610户。

李彦明说,今年北苑还有几项重点民生工程都将相继进入节点。其中,家园中心项目将在完成土地招拍

挂程序,确定实施主体后进场施工。街道也将配合水务局和征收中心,开展惠惠河南岸综合整治工程。同时,积极申报小微项目,发动社区收集整理需要整治的项目,提前形成项目储备库,通过小微项目精准发力,实现民生需求“未诉先办”。

加强托育服务供给 落实千人口4.5个托位硬指标

本报记者 张群琛

北京市通州区妇幼保健院院长张万龙代表在通州团的审议中,不仅介绍了通州区妇幼保健院与北三县的医疗合作进展,还带来了《关于促进北京市0-3岁婴幼儿托育服务的建议》,提出加强托育服务供给,落实千人口4.5个托位的硬指标。同时,建议通过邻近单位共办共享托育、商务楼宇办托等用人单位多种形式办托,为职工提供福利性托育服务。

2018年10月廊坊市妇产医院开诊。同年11月,通州妇幼医疗小分队进驻廊坊市妇产医院协助开展临床工作,共建共管,提供派驻团队、同质化管理、人才培养、技术扶持、双向转诊等全方位支持。到2019年,廊坊市妇产医院产科门诊量和妇科门诊量双双上涨。2020年,协助完成三级医院行政评审。

为了弥补三河市燕郊地区公立医疗资源不足的短板,携手建立更加紧密的协同发展格局,2021年,通州区妇幼保健院与三河市燕郊迎宾北路社区卫生服务中心签署合作协议,当地居民在家门口就近看病、接受孕产期保健,足不出户就能享受到首都的优质医疗资源。同时,在人才、技术、转诊等方面,以点带面,整体推进三河市妇幼保健专科技术的快速发展。通州区妇幼保健院每周派出出、产、乳腺专家出诊,建立孕产两地联合管理机制。

去年10月,通州妇幼与当地磋商拟成立通州区妇幼保健院大厂分院,派出骨干组成分院成员从零起步,打造一支集管理、临床、保健、后勤保障为一体的素质过硬的团队服务大厂。

托育服务供给:就近办托育解决孩子“无人看、无人接”问题

今年“两会”期间,张万龙提出了《关于促进北京市0-3岁婴幼儿托育服务的建议》。他表示,随着社会家庭规模小型化、居住方式分离化等社会观念转变,以及三孩生育政策的放开,社会对于托育服务的需求越来越旺盛。而0-3岁婴幼儿是“社会最柔软的群体”,做好托育照护服务工作事关婴幼儿的健康成长和广大家庭的切身利益。

但是,目前该领域仍存在托育服务供需不平衡、难以满足家长需求的问题。“截至2019年底,我市婴幼儿家庭托育服务需求为35%,而实际机构照料仅占1%,实际供给不足4%,托育服务供给面临着总量不足、形式单一、难以满足家庭多样化需求等问题。其次,供给质量与市场化需求有差距。由于北京市处于托育照护服务发展初期,存在市场失灵、家庭负责等现状,市场上各类托育机构在资质、场地标准、卫生健康、安全管理、师资配备等方面参差不齐,家长对托育机构服务质量缺乏信任。另外,现有的托育服务还存在着离家距离远、费用比较高、托育时间不够灵活等问

题。”张万龙说。

对此,张万龙建议要加强托育服务的供给,严格落实千人口4.5个托位的硬指标。他说:“托育机构因服务对象的特殊性,应追求‘小而精’,即支持托育机构在社区内或离社区和家庭足够近的地方,实现居民步行5-10分钟到达公共托育设施,便于家长接送婴幼儿。”

另外,基于北京市公司企业分布密集,他提出,政府应大力支持企事业单位兴办托育、邻近单位共办共享托育、产业园区办托育、商务楼宇办托育等多种形式办托,为职工提供福利性托育服务。对于用人单位福利性托育机构的,给予资金支持,或可以在税收减免等方面出台优惠政策,为单位、公司员工照护婴幼儿提供一定的便利。

他说,随着城市化的快速推进,人口向城市涌入,一线城市的通勤压力不断增大。《城市出行半径大数据报告》指出,北京市平均工作日出行半径为9.3公里,超过1小时通勤时间已成为北京居民城内外出行的常态。因此,加长托育服务时间或使服务时间灵活化尤为重要,切实解决家庭“孩子无人照顾、无人接送”的烦恼。