



# 站在全球科技创新制高点布局 围绕核心诉求做好服务 精益求精落好“五子”

本报记者 孙杰 刘苏雅 马婧

“我们主动服务和融入新发展格局,在紧要处落好‘五子’,持续改善民生,首都高质量发展迈上新台阶。”今年政府工作报告对“五子”联动着墨颇多,这也是人大代表们

热切关注的话题,大家围绕如何进一步落好“五子”,从科创布局、科技服务、“两区”项目落地、商圈改造等不同角度,提出一系列有针对性的建议。

## 要站在全球科技创新制高点布局

作为“五子”联动的“第一子”和“关键一子”,在“十四五”开局起步之年,北京市在建设国际科技创新中心方面持续发力。“起步快、行动快、推进快。”市人大代表、财政部财政科学研究所公共资产研究中心主任文宗瑜用三个关键词总结一年来北京建设国际科技创新中心的成效。在他看来,虽然疫情防控压力持续未减,但2021年北京的经济指标仍然领跑全国,这得益于国际科创中心建设所提供的强大推动力,“过去一年的建设工作,取得了比预期更好的成效。”

文宗瑜认为,北京市在科创领域依托“两区”建设,正在着力构建高精尖产业发展格局,围绕半导体、集成电路、生物医药、新一代信息技术等前沿产业加快突破。科技创新活力不减,离不开政策的高效驱动。目前,北京市已经出台了包括“报备即批准”、项目经

费“包干制”、个性化绩效评价等一系列科研体制机制改革政策,为人才松绑,赋予科研单位更多自主权。过去十几年来,世界上突破性、原创性新技术的发展日新月异。文宗瑜建议,国际科创中心建设必须站在全球的科技创新制高点进行布局,适当关注超前科研领域并提前谋划,完善近期、中期、长期相结合的规划设计。同时,北京要与上海、粤港澳大湾区形成互相呼应、支持、协调的发展格局,在有所长的基础上形成合力,避免低效的重复性竞争和内耗。

“目前,北京在科技产业集群发展上,还存在一定短板。”文宗瑜认为,单纯对新技术的应用不等于科技创新,最终还是要能为社会提供不可替代性的产品。因此,他建议北京市打造世界领先的科技产业集群,对京津冀高质量形成科技支撑。

## 关注企业发展进程中的核心诉求

2022年是“十四五”规划实施的第二年,也是北京“两区”建设全力推进的重要时期。市人大代表、首都经济贸易大学税收研究所副所长兼秘书长刘颖认为,北京正推动产业链供应链协同发展,确定的“源头培育—资本催化—中试扩大—成果转化—技术转移”思路及主要任务非常值得肯定。

“绝大多数科技企业的首要诉求在于市场,即成果转化的应用场景、市场准入,这是大部分科技企业的主要痛点。”过去一年,刘颖在调研了20多家已在北京经营的科技企业后注意到这一问题。她表示,北京建设国际科技创新中心,离不开“两区”建设中科技服务的强有力支撑。政府应该精准发力,精准施策,在规划落地和实施过程中要注意企业诉求,多思考企业想要什么、政府能做什么。

在调研过程中她发现,三分之二的企业核心诉求是市场效率和公平的竞争环境。结合调研情况,刘颖建议,一方面要通过完

善政府服务,促进形成更加有效的市场服务链条,特别要注意“研发—试制—成果转化应用场景”中研发与市场对接中的政府服务,政府要做好政策解读,帮助企业更好地运用政策,提高行政审批效率,推动数据资源与社会化数据平台对接,运用大数据扎实做好产业链梳理,配合科技园区的差异化发展,多点位搭建成果转化应用场景等研发成果推广平台。

“尽管政府与市场是两个不同的维度,但通过政府的努力,可以促进市场服务链条的形成,通过提升行政效率和主动搭建平台来提升企业的市场效率,从而进一步改善营商环境。”刘颖说。

另一方面,还要关注企业发展进程中的核心诉求,在保证经济安全的前提下,进一步为各类所有制市场主体打造更加公平的竞争环境,做好知识产权保护。“当企业觉得在北京发展有前景,在北京经营顺畅,在北京干得舒心的时候,才能够引得进、留得住。”刘颖这样总结。

## 精耕细作抓好每个“两区”项目落地

全面完成国务院批复方案涉及的251项任务,41项引领性政策率先实施,上百个标志性项目和功能平台接续落地……过去一年,北京“两区”建设狠抓落实,在加快构建新发展格局、促进高水平开放方面又跨上一个崭新台阶。

市人大代表、市商务局局长闫立刚表示,新的一年,“两区”建设将深耕开放引领,对标CPTPP、RCEP等国际高标准经贸规则,聚焦贸易投资自由化便利化、数字经济、知识产权保护、争端解决等领域,开展规则对接先行先试,力争形成更多突破性、引领性制度创新。

同时,还要谋划系统改革,推进科技创新、数字经济、绿色金融、生物医药等重点领域全链条开放,打通产业发展瓶颈。开展贸

易、投资、国际收支等领域全流程政策会诊,畅通政策落地“最后一公里”。推动知识产权、人才等全环节改革,解决要素流动痛点、堵点。

“要下沉改革重心,全面实施‘两区’重点园区(组团)发展提升专项行动。”闫立刚表示,还要推进园区功能提升,塑造园区服务品牌,完善招商推介体系,整体提升园区形象,打造功能优势明显、竞争力强的开放高地。

“政府工作报告把任务、项目、目标都明确了,关键是要精耕细作抓落实。”闫立刚表示,不管是“两区”建设,还是国际消费中心城市、城市建设,针对一些问题和堵点,要采取一切可行的措施,让每一个项目落地,每一项政策能够见到效果,每一条措施能够实实在在地推动工作。

## 加强政策统筹助推存量商圈改造

以供给侧结构性改革创造新需求,加快北京国际消费中心城市城市建设。在今年政府工作报告列出的320项2022年重点任务清单中,市人大代表、北京汉光百货有限责任公司董事长王小雨对项目清单化推进商圈建设,提升传统商圈品质尤为关注。

王小雨表示,北京不仅要推出一批时尚消费新地标,引进国内外高端品牌首发首秀,打造具有全球影响力的商圈,还要加强对传统商圈提升的政策统筹,支持存量商业建筑和内装升级,“既要鼓励商圈改造,更要让改造能够进行下去。”

作为一名经验丰富的从业者,王小雨注

意到,近年来很多城市相继推出一批“网红”项目,其实很多是老项目经过改造后焕发新活力。北京的消费潜力巨大,存量商业更需要与时俱进,提升品质,满足消费者的新需求。“这就需要从政策上鼓励大家翻新改造,扫除改造过程中可能会出现各种障碍。对过去一些不再适应现在需求的规定,就要进行政策创新突破。”她建议。

近年来,商务区推出的“一店一策”就是对老项目翻新改造的探索。王小雨认为,“一店一策”的政策还需要继续推广,并覆盖更多的传统商业,探索翻新过程中的政策突破,为商圈改造提供“量身定制”的政策支持。

## 相关案例

### 固态电池“隐形冠军”落子中日创新合作示范区

本报讯(记者 孙杰)全球新一轮科技革命和能源产业变革全面提速,北京也在抢滩布局。作为全国首个以创新为主题的国际合作示范区和北京市“两区”建设的重要载体,北京中日创新合作示范区近日再落一子——先进电池及材料国际创新中心正式成立。

北京中日创新合作示范区位于“首都新国门”大兴区,总面积约10平方公里。先进电池及材料国际创新中心就位于示范区的高端制造片区内,建设规模4000平方米,总投资3亿元,由世界级固态电池技术细分领域“隐形冠军”北京恩力动力电池有限公司携手日本“固态电池之父”菅野教授及诺贝尔奖得主、锂电池之父古迪纳夫教授主导设立。

据介绍,先进电池及材料国际创新中心作为北京中日创新合作示范区“三

厅三中心”的重要组成部分,将立足国际先进产业电池材料制造、集成应用等,推动固态电池产业链在示范区落地,带动相关产业链发展壮大,满足移动电子、电动汽车、新能源储能带来的巨大市场需求,助力北京建设国际科技创新中心。

“示范区提供了一系列推动企业发展的创新举措,比如租金减免、税收返还、落户配套等;还对国际制度体系,为企业提供诸如知识产权国际保护、创新平台申请等协助。”北京恩力动力电池有限公司相关负责人说,示范区围绕企业注册成立、建设发展等全流程的诉求需求,真心真诚为企业提供高效优质服务,相信会有越来越多“专精特新”“隐形冠军”“小巨人”等国际创新企业集群式落户示范区,形成共生共赢的产业生态。

## 代表建议火速获回应

### 《计划报告》拟增公平竞争内容

本报记者 赵鹏

对外经济贸易大学法学院教授黄勇代表有点没想到,他前一天提出的建议,第二天就得到了回复。

作为国务院反垄断委员会专家咨询组成员,黄勇在1月6日提出了“关于落实强化竞争政策基础地位法治保障,服务‘两区’建设发展的建议”。1月7日,这一建议不仅获得副市长、市发展改革委主任谈绪祥的回应和肯定,相关内容也有望加入市发改委提请市十五届人大五次会议审查的关于北京市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划(草案)的报告(简称“《计划报告》”)。

黄勇表示,在市场经济的政策体系中,竞争政策应居于基础地位。在他看来,北京“两区”建设重点是科技创新、服务业开放、数字经济,这需要通过不断优化营商环境发挥市场优势。“法治是最好的营商环境,竞争政策应形成服务‘两区’建设的法制化、常态化机制。”黄勇说。

黄勇介绍,我国竞争政策在计划经济时代曾长期缺位,社会主义市场经济体制确立以后,竞争政策与产业、财政、消费等其他政策的协调关系、协调机制方面,至今依然没有形成足够完备的顶层设计。目前,《反垄断法》禁止行政性垄断的章节和国务院公平竞争审查制度是

竞争政策协调的主要制度工具。黄勇认为,北京市在公平竞争审查制度实施方面已走在全国前列,但今后还应当上升为顶层设计,并落实相应的法治保障。

此外,我国海南、上海、广东、山东、吉林等多个省份已经或正在研究制定强化竞争政策实施的纲领性文件,“北京作为首善之区,在强化竞争政策实施方面更应当推动制定相应的文件,体现出首都的引领和示范作用。”黄勇称。

黄勇在会上表示,建议北京市委、市政府尽快研究出台“两区”竞争政策实施的纲领性文件,明确竞争政策与财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策的协调关系,探索有利于科技创新、服务业开放、数字经济的竞争政策和规则的模式。“要落实强化竞争政策基础地位的法治保障,希望相关表述未来还能尽快写入《中国(北京)自由贸易试验区条例》中。”

仅仅一天之后,黄勇的建议就获得了回复。在1月7日北京市第十五届人民代表大会第五次会议财经委员会第二次全体会上,谈绪祥答复黄勇称,北京市高度重视市场经济中的公平竞争等相关问题。为更好实现公正监管并保障公平竞争,在《计划报告》中拟增加“深入推进公平竞争政策实施,强化竞争政策基础地位,着力营造公平竞争市场环境”的表述。

## 委员声音

张礼斌:

### 集团化办学 促教育均衡发展

本报讯(记者 冯维静)作为扩大优质教育资源覆盖面、促进教育均衡发展的重要举措,集团化办学在北京已深入推进15年。截至目前,北京市共有中小学教育集团184个,覆盖学校990多所,带动了一批普通校、乡村学校办学质量迅速提升。但在教育集团规模、管理机制、办学模式仍面临一些现实问题。市政协常委、民进北京市委副主委张礼斌代表民进北京市委发言,建议完善管理扶持机制,促进集团化办学规模与效益稳步提升。

张礼斌建议,集团化办学要从关注“量”转变到关注“质”。在教育集团的设立、成员校的调整

中,要慎重确定集团成员校,健全准入和退出机制,保持集团化办学适度规模发展。要建立完善专门性评价体系,根据评价结果调整集团的资源配置,建立长效评估与激励机制,对于教育教学质量、师资队伍提升效果显著的,应予以奖励。同时,推进集团内干部教师线下轮岗与线上交流,解决教师流动过程中的编制和职称问题,完善轮岗的经费保障机制。依托“互联网+基础教育”试验校建设,积极探索集团内双师课堂、融合课堂的建设,构建网络教研共同体和教育资源平台,促进集团内合作交流。

李小牧:

### 以数字化转型 带动数字贸易快速发展

本报讯(记者 冯维静)市政协常委、北京第二外国语学院副教授李小牧代表无党派人士发言,呼吁落实“两区”建设开放举措,推进北京服务贸易高质量发展。

李小牧介绍,近年来,北京地区服务贸易发展势头迅猛,但在结构上仍然存在不足。他建议,提升传统服务贸易综合竞争力,拓展特色优势领域服务出口,扩大优质服务进口,推动服务贸易均衡发展;发展新型离岸国

际贸易,促进服务贸易新模式、新业态加快发展;抓住RCEP即将生效难得机遇,进一步拓展服务贸易的国际市场空间布局;聚焦数字贸易,提前布局应对未来服务贸易发展趋势性变化。他提出,北京要围绕城市数字化转型,加快建设要素有序流动、功能完善、总部聚集的数字贸易国际枢纽港,为数字企业出海提供优质服务;以数字化转型带动数字贸易快速发展,为服务贸易打开增量发展空间。

孙阳:

### 构建环京地区疫情联防联控机制

本报讯(记者 冯维静)来自医药卫生界的市政协常委、国家疾病预防控制中心副局长孙阳通过视频连线方式参加会议。目前,由他带队的国务院联防联控机制指导组正在奋战在河南疫情防控一线,“当前,疫情防控形势依然复杂严峻,我们要以最快速度、最有力措施把疫情围住封死扑灭,尽早实现所有中高风险地区清零,努力让人民群众过一个祥和快乐的春节。”

孙阳表示,北京面临着新冠疫情等突发公共卫生事件上“四多一少”的风险,“传染源多、传播途径多、易感人群多、疾控体系建设长期以来欠债多、公共卫生资源配置相对少。”为此,孙阳建议,不断加大云计算、大数据、GIS、人工智能等信息技术应用,推动流调溯源、核酸检测、集中隔离管理等流程的信息化水平,使防控更精准高效。

## 代表委员热议冬奥议题

# 创造奥运会和地区可持续发展新典范

本报记者 赵鹏 冯维静 关一文

北京2022年冬奥会和冬残奥会开幕进入倒计时,今年市“两会”上,冬奥议题成为代表和委员讨论的重点。

### 许泽玮代表

#### 冬奥会应采取路段级气象预警

来自延庆团的91科技集团董事长许泽玮代表提出了“关于北京冬奥会综合保障加强交通基础建设的建议”。他表示,冬奥期间本市应采取路段级的路面气象预警,轨道交通系统则应当提供紧急交通服务,在突发事件情况下突破常规运营时间。

许泽玮表示,目前北京交通拥堵等问题普遍存在,需要进一步建设好冬奥会相关交通系统,预测场馆交通需求,制定好临时交通设施规划。他认为,在冬奥会赛期,联通各个场馆的道路由于其特殊地理位置,不排除会出现能见度低、路面被冰雪覆盖等情况,导致行车困难、危及行车安全。此外,滑雪场的特殊性决定其地处偏僻,抵达路程较长,使得行车难度加大,遇到问题时的路面抢修也更困难。

为此,他建议加强相关路段的气象分析预报,通过路面状况监测仪实际测量路面温度,实现路段级的路面气象预报,以及对覆盖冰雪路段的准确预警,可大幅减少交通事故发生的可能性。同时,轨道交通系统可为公共交通系统提供紧急服务,在突发情况下突破常规运营时间。

他还提到,由于冬奥会场馆地处偏僻,交通状况也相对复杂,如从市区前往滑雪项目场馆,市民需乘坐京张高铁延庆支线、延庆站摆渡车、延庆赛区索道等交通工具。为应对偶然性的突发交通事件,急需强化应急保障,以运营单位职工、高速交警、消防队员、医生等为主,志愿者、民间组织为辅,覆盖包括道路交通、轨道交通、索道等领域,构建专业应急救援队伍,培训掌握冰雪天气下应急救援专业知识,提升专业技能,保障交通安全。

### 吴宜夏委员

#### 打造京张冰雪体育文化休闲旅游带

来自农业界别的政协委员、中国中建城乡与风景园林规划设计研究院院长吴宜夏今年准备了8份提案,其中2份是关于冬奥的。她建议,要注重冬奥“后冬奥”时期的可持续发展,发挥冬奥效应着力打造“高精尖”冰雪体育产业,延伸发展形成户外休闲产业。深入落实京津冀协同发展战略,积极打造京张冰雪体育文化休闲旅游带,促进体育与文化、旅游产业的融合,形成冰雪产业集群。

吴宜夏介绍,北京作为世界上首个“双奥之城”,国际奥委会希望北京不仅为冬奥会的举办树立新标杆,更希望北京和张家口能“创造奥运会和地区可持续发展的新典范”。搭建以奥林匹克为载体的跨体育、文化、旅游产业融合的平台,可以用奥林匹克这个全世界都能听懂的语言,更好地讲解中国优秀传统文化。

对于“后冬奥”时期的场馆利用、文体融合持续开展,吴宜夏建议,利用奥运赛场场馆遗产,引进和筹办国际重要体育赛事,打造“双奥之城”城市名片。

“冬奥将成为我们冬季运动的一个新开端。”吴宜夏还建议,冬奥场馆应建设首都(含张家口区域)冰雪运动的培训基地、群众健身的锻炼场地、游客参观的打卡胜地和青少年冰雪运动的考试场地。主动引入国内一流、运营经验丰富的运营商,将一个分散的场馆,整合串联成一条条旅游精品线路,配套建设娱乐、餐饮、酒店等设施,让游客们来了、留得下、吃得美、玩得好。

在双城协同(空间)方面,她建议多部门协同张家口市乡村振兴的同时,充分发挥区域优势,打造延庆区和张家口市的半小时都市圈。结合乡村振兴过程中实施的基础设施改造工程,在奥运场馆利用、道路交通规划、旅游资源开发、配套设施供应、劳务人口吸纳等方面进行优势互补。积极打造京张冰雪体育文化休闲旅游带,促进体育与文化、旅游产业的融合,形成冰雪产业集群,吸引国际体育组织落户北京。谱写冬奥双城在京津冀一体化大背景下的新篇章。

此外,她还建议以“科技冬奥”为示范引领,加强智能技术应用与体验布局,搭建体育领域科技应用场景,发展高端体育产品和服务的研发“智造”,带动冰雪户外装备制造产业发展。推动数字赋能体育产业,探索搭建北京市体育产业互联网平台,助力科技型企业加速发展。

### 刘学增委员

#### 以冬奥会为契机 推动冰雪体育消费升级

消费是拉动北京经济增长的主要动力,随着北京冬奥会的日益临近,体育消费,特别是冰雪体育消费强势增长,已经成为助推北京消费提质扩容的重要内容。致公党北京市委专职副主委刘学增委员建议,依托现有冰雪设施,形成场馆联动,让更多“零基础”市民走上冰场;加快京张冰雪体育文化旅游带建设;开发“冰雪+”项目,与教育、文化、旅游、健康等产业融合发展。

“实际活跃人群规模不足,能年度性参与冰雪体育运动的人数比例较低,这是北京冰雪消费市场的典型特征。”刘学增说,约70%的参与者为一次性体验者,没有实现常态化消费。冰雪运动入门费用高,加之缺乏专业训练和文化熏陶,很多人仅停留在体验阶段。

由于起步晚,冰雪赛事管理、竞技、服务、教育、工程等方面人才较匮乏,制约了北京市冰雪运动的快速发展。冰雪产品和服务的供给不足。

为此,刘学增建议,应转变消费观念,培养冰雪运动消费文化。让更多人了解冰雪运动知识,体会运动魅力。广泛开展群众性冰雪活动,依托现有冰雪设施,形成场馆联动,让更多“零基础”市民走上冰雪运动,盘活冰雪体育消费市场。加快京张冰雪体育文化旅游带建设,拉长产业链,提高群众参与冰雪运动的可持续性。

他说,应提升产品和服务质量,夯实冰雪运动消费基础。加强冰雪运动产品开发,塑造一批具有产业特色、文化内涵的活动品牌,释放冰雪消费活力。积极组织“冰雪+”项目,推动冰雪运动与教育、文化、旅游、健康等产业融合发展,加快全产业链的数字化、网络化、多元化进程,积极引导冰雪体育消费回流。积极参与国际雪联、国际滑联、国际冰联等机构举办的国际赛事,引进国内外高水平教练员、体育管理、创意设计、运动科研、中介服务等专业人才,提升冰雪体育运动培训、赛事服务、健康管理等行业服务水平。创新培训方式,通过技术升级带动消费升级,使初学者群转变为长期冰雪运动爱好者,逐步扩大居民冰雪体育消费规模和基础。强化市场监管,扩大冰雪运动消费环境。