



新名词里看副中心发展

本报记者集体采写

“五子”联动、“双碳”目标、一区一河三镇、双千兆……通州区党代会报告里新名词频现，每个名词都描述了副中心一方领域的高质量发展图景。今天，我们继续跟着新名词看副中心新发展。

“西朝海通”四区结对：指依托中心城区优质资源，强化通州区与西城区、朝阳区、海淀区结对发展。

区党代表、区发改委党组书记、主任甄宇介绍，2019年7月，通州区与西城区、朝阳区、海淀区签署结对协议，紧密围绕城市副中心功能定位和主导产业，深化与中心城区的产业对接，实现政策互联互通、产业双向协同、重大项目共担共享等领域的深入合作，为高质量推动城市副中心建设增添新动能。

三年来，“四区结对”项目库项目累计落地44个。其中，西城区北京绿色交易所有限公司已完成工商注册。北京全国棉花交易市场集团有限公司已于2021年双落地迁入。海淀区京业汇数字城市科技有限公司已于2021年正式入驻张家湾设计小镇创新中心。

甄宇表示，“四区结对”是副中心承接中心城区功能疏解的有力抓手，城市副中心将持续深化对接机制，拓展“四区结对”的合作路径，针对海淀、西城、朝



“四区结对”助力副中心发展。

阳各区的产业资源禀赋和特点，梳理目标资源，更加积极主动对接，争取更多符合功能定位的优质项目、潜力项目落户副中心。

名词

十八个半截胡同：位于通州旧城东南隅，南大街东侧，回民胡同与东顺城街之间。一条南北走向的中街将马家胡同、熊家胡同、紫竹庵胡同、蔡老胡同、白将军胡同、头条、南二条、南三条共8条胡同一分为二成16个半截的胡同，加上仅及当地胡同一半长的半截胡同和北二条胡同，形成十八个半截胡同。

今后五年，北京城市副中心将深入实施城市更新行动。创新城市更新思路和模式，既注重“面子”，更注重“里子”，优化城市功能、保护城市肌理、留住城市记忆，构建层次分明的城市更新滚动格局。积极探索引入市场化运营模式，高质量推进南大街片区十八个半截胡同城市更新。

区党代表、中仓街道工委书记宗介介绍，十八个半截胡同中的熊家胡同已成网红打卡地，胡同里建有墙上博物馆。墙上镶嵌着12个红木橱窗，还陈列着居民主动捐出来的复古老式收音机、带着怀旧气息的粮票、鞋楦儿等，这些展品见证了通州老城历史，更是老一辈人的回忆，也赋予了这条胡同更多文化底蕴。



熊家胡同已成网红打卡地。

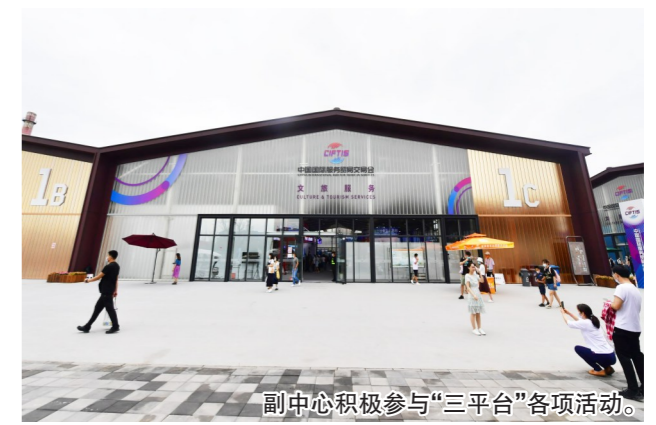
两区、三平台：“两区”指国家服务业扩大开放综合示范区和中国(北京)自由贸易试验区；“三平台”指中国国际服务贸易交易会、中关村论坛和金融科技论坛。

2020年9月24日，中国(北京)自由贸易试验区在城市副中心揭牌。一年多来，城市副中心全力推进“两区”建设。

区党代表、“两区”办第一副主任、运河商务区工委书记、管委会主任林正航介绍，作为北京服务业扩大开放综合试点中唯一的先导区、北京自由贸易试验区国际商务服务区的重要组成部分，城市副中心充分发挥先导示范作用，进一步推动由过去试点式、局部的制度创新向系统化、整体性制度创新转变，为全市乃至全国形成更多可复制可推广经验。

目前，城市副中心已出台自贸试验区实施方案、三年行动计划，其中三年行动计划的106条任务年底前实施率预计达到70%以上。“新建楼宇项目住所证明新方式”入选商务部印发的服务业扩大开放综合试点第三批7个最佳实践案例，向全国复制推广；“构建‘4+’全流程‘双创’服务体系”和“政务服务京津冀‘区域通办’联动机制”入选市级“两区”建设第一批改革创新实践案例，向全市复制推广。下一步，北京城市副中心将紧抓“两区”建设机遇，推动“五子”联动，聚焦京外境外加大招商引资力度，持续优化提升营商环境。

区党代表、区金融办党组书记、主任李俊霞介绍，中国国际服务贸易交易会、中关村论坛和金融科技论坛，均属于国家级重点活动，活动汇聚业界



副中心积极参与“三平台”各项活动。

级专家及行业精英，碰撞前沿思想、创新理念和最新理论，是各自领域的行业发展高峰论坛，更是向全球展现中国改革开放和高质量发展成果的重要窗口。

近年来，城市副中心积极参与“三平台”各项展示、发布、论坛等活动，积极向社会各界展示副中心金融业改革开放、营商服务的最新发展成果，引导更多的金融企业和从业者到副中心发展。拓展和国内外知名金融企业的合作空间，为项目导入、监管协调、政策争取等创造沟通合作平台。未来，副中心金融工作还将继续提高对“三平台”的参与度，借势国家级交流合作平台高质量建设和发展副中心现代金融业。

“双碳”目标：指中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取到2060年前实现碳中和。

积极推进碳达峰碳中和先行示范，是副中心建设国家绿色发展示范区的应有之义。区党代表、区发改委党组书记、主任甄宇介绍，目前，运河商务区、张家湾设计小镇已成功入选国家能源局县(市、区)屋顶分布式光伏开发试点名单，城市副中心光伏发电并网数量呈逐年递增之势。北京国际设计周永久会址、城市副中心政务大厅、城市绿心起步区及配套建筑等项目均采用地源热泵供能系统，有效提高通州区可再生能源应用比例。

聚焦“双碳”目标，城市副中心将深入实施碳达峰碳中和专项行动，加快碳排放交易市场、全国自愿减排碳交易中心建设，全面推动可再生能源优先发展，大幅提升绿电应用比重，构建绿色低碳安全高效的能源体系。大力推广绿色建筑和超低能耗建筑，新建公共建筑全面执行三星绿色建筑标准，对公共建筑全面开展节能改造。更加积极践行绿色低碳的生活方式，实施公交优先发展战略，沿河、沿绿、沿路建成完善慢行系统，切实将绿色出行比例提高到80%。

一区一河三镇：“一区”指文化旅游区；“一河”指大运河文化带；“三镇”指台湖演艺小镇、张家湾设计小镇和古镇、宋庄艺术小镇。

区党代会报告提出，今后五年，北京城市副中心将全力打造古今同辉、文旅融合的人文之城，聚焦“一区一河三镇”，以文化旅游区和大运河文化带建设为轴线，有机串联特色小镇和重要节点，打造京东旅游精品路线，以文旅发展聚人气、汇商气、显文气，展现古今同辉的人文盛景。其中，包括做优环球主题公园周边综合配套，启动文化旅游区北部地块和周边区域开发建设，利用好北京冬奥品牌，引进一批文化科技、演艺娱乐、冰雪体验等优质项目，辐射带动宋庄艺术小镇、台湖演艺小镇等特色小镇文旅产业联动发展。同时，传承历史文脉留住通州古韵，充分挖掘大运河丰富的历史文化资源，加快打造大运河文化带示范样板。建好大运河国家文化公园，创建大运河国家5A级旅游景区，实现大运河京津冀段水域旅游通航，积极推进通州古城、路县故城、张家湾古镇等区域保护修缮等。



打造大运河文化带示范样板。

结合重点工作，区党代表、区文化和旅游局党组书记、局长张华表示，要深入挖掘大运河历史文化，通过打造运河艺术节等品牌文化活动，做好特色历史文化的保护与传承。要利用“文化+旅游+科技”等新思维新模式，借助城市副中心建设大举和大运河文化带建设契机，全力推进“北京(通州)大运河文化旅游区”国家5A级旅游景区创建，全面提升景区旅游基础设施和公共服务水平，高标准打造商业化旅游项目，切实增强景区的文化性和对游客的吸引力。要进一步加大公共文化服务投入，提升公共文化产品供给能力，活跃群众性文化活动，更好满足市民的文化生活需求。多措并举、多向发力，为建设活力之城、人文之城作出贡献。

宅基地“三权分置”：指宅基地的所有权、使用权以及农户作为集体经济组织成员的资格权三权分置。

区党代会报告提出，为着力建设城乡共同富裕先行区，会稳步探索宅基地“三权分置”模式，强化集体“三资”管理，鼓励乡镇集体经济组织发展“物业”经济，用好各乡镇联营公司、集体林场等集体经济新平台，持续壮大集体经济实力。

记者注意到，此前中共中央、国务院印发的《关于实施乡村振兴战略的意见》，提出要推进宅基地“三权分置”改革，即探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅

基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。

2019年通州区政府工作报告已经提出，为全面激活农村集体经济，持续推进农民增收，会紧紧围绕农村集体建设用地、宅基地、农用地“三块地”改革，进一步推动城市反哺农村，促进南北均衡发展。通过推进宅基地“三权分置”改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅

双千兆：指千兆光纤网络和5G。

如今以5G和千兆光网为代表的双千兆网络，不仅能向市民提供移动和固定网络的千兆接入能力，还具有超大带宽、超低时延、先进可靠等特征。数字新基建的快速发展，使得城市副中心一张无形的信息高速公路网正越编越密，从追剧到自动驾驶，再到无人配送与远程医疗等领域，双千兆网络都在大显身手。

今年通州区通信建设管理办公室已在通州铁塔公司揭牌成立，作为三大运营商的基础设施服务供应商，通州铁塔相关负责人告诉记者，根据《推进副中心5G产业发展三年行动计划(2020-2022)》，正在培植数字经济发展新优势，构建具有副中心特色的5G产业生态体系。

该负责人透露，截至目前，通州区已累计建设5G基站2157个，其中副中心155平方公里累计建设5G基站911个，副中心办公区一期、环球影城等重点区域已实现5G信号全覆盖。

今后铁塔公司将联合运营商做好副中心二期、交通枢纽、城市绿心等市属重大工程的5G基础设施建设，同步规划、同步设计、同步设施、同步交付。“2022年副中心已规划再建设5G基站超过500个，预计2022年底将实现城区、重点乡镇的5G信号全覆盖，代表最尖端科技的5G将与城市副中心这座千年之城碰撞出更多科技火花。”

一网一脑一平台一中心：“一网”指副中心万物互联立体感知网；“一脑”指副中心城市大脑；“一平台”指副中心政务大数据平台；“一中心”指副中心人工智能算力中心。

搭建人民生活便利、政务服务高效、营商环境优良的智慧城市服务体系，是城市副中心未来五年的目标之一。通过打造“一网一脑一平台一中心”，促进新型城市综合治理机制和模式的建立。

区党代表、通州区经济和和信息化局党组书记、局长耿磊介绍，围绕城市智能化管理和智慧服务，通州区开展了一系列工作，包括加速布局高速泛在通信网络；构建城市副中心万物互联立体感知网，建设万物互联的城市感知体系；打造副中心城市大脑，实现全局统筹、精准服务、高效决策；搭建城市副中心政务大数据平台，通过统一的数据接口实现各业务部门统筹协调，支撑副中心城市治理和城市服务等应用；建设城市副中心人工智能公共算力中心，为城市副中心“两区”建设、数字经济和城市运行提供新一代人工智能动力源。



城市大脑智能化管理服务城市。

“5·20”模式：以强组织、搭平台、抓骨干、聚合力、建机制5方面为框架，20条具体措施为支撑的副中心党建引领基层治理模式。

城市副中心建设已经进入各领域高质量发展的新阶段，党建引领基层治理面临着新机遇、新特点和新挑战。记者从区委组织部了解到，通州区研究实施以“强组织、搭平台、抓骨干、聚合力、建机制”5方面为框架，20条具体措施为支撑的意见建议，进一步破解副中心党建引领基层治理过程中组织发动、体制机制、履职尽责、资源整合、基础保障等方面的制约因素。

其中，“强组织，筑牢基层治理战斗堡垒”方面包括规范建强基层党组织，做实重大项目建立临时党组织等工作等5条举措；“搭平台，健全广泛参与的基层治

理互动载体”提出要广泛开展副中心系列特色主题活动，建立健全党组织领导下的多方议事平台等内容；“抓骨干，强化基层治理力量配备和能力提升”中则要实施基层“两委”干部队伍“领头雁”工程，提升处级干部治理能力等4条措施；“聚合力，打造共建共治共享的基层治理新局面”是指要吸纳吸纳上级优质资源结对共建，支持社会组织和广大群众参与基层治理等；“建机制，夯实基层治理基础保障”着力在健全基层治理区级统筹机制、分析研判机制、考核激励保障机制等方面。

“五子”联动：指以建设国家科技创新中心、“两区”建设、数字经济、以供给侧结构性改革引领和创造新需求，深入推动以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”的京津冀协同发展“五子”的联动发展，形成叠加效应。

区党代表、区发改委党组书记、主任甄宇表示，找准定位，落好“五子”，是城市副中心着力构建服务构建新发展格局重要支点的核心和关键。其中，要强化科技创新引领，深入推进与亦庄一体化发展，全力将台马地区打造成为副中心高质量发展的有效载体，着力探索机制协同、政策协同、产业协同的有效路径，最大范围形成辐射带动，实现西集网安园、中关村通州园及周边乡镇的发展壮大；持续加速“两区”建设，深入推进制度创新，着力打造营商环境副中心样板，吸引更多优质项目落地发展；大力发展数字经济，打造具有国际竞争力的数字

产业集群。

此外，以供给侧结构性改革引领和创造新需求，要围绕控规落实，坚持以重点工程带动城市框架基本成型，在重要节点和重大工程建设上持续发力，抓好投资落地，全力保持年均千亿的投资规模，大力承接环京外溢效应，推动国际消费中心城市布局。同时，持续推进京津冀协同发展，打造与“北三县”一体化高质量发展示范区，做实一体化发展工作协调机制，探索利益分享机制，以产业链为整体争取国家级、市级项目协同布局，推动构建区域协同互补型产业链条，继续推动交通、公共服务等向北三县等周边地区延伸布局，更好发挥辐射带动作用。

第三次分配：指由高收入人群在自愿基础上，以募集、捐赠和资助等慈善公益方式对社会资源和社会财富进行分配，是对初次分配和再分配的有益补充，有利于缩小社会差距，实现更合理的收入分配。

本版摄影：记者 唐建常 陶 党 维 婷