



扬帆启航

今后五年是城市副中心发展的关键时期。全区工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习即将召开的党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神和对城市副中心重要指示批示精神，全面落实党中央、市委各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，科学把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务、融入新发展格局，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以安全稳定为底线，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，牢牢把住城市副中心战略定位，深入实施京津冀协同发展重大国家战略，着力建设国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区、京津冀区域协同发展示范区和国家绿色发展示范区，为建设和谐、宜居、美丽的大国首都，打造以首都为核心的世界级城市群作出副中心贡献。

今后五年的奋斗目标

圆满完成“十四五”规划各项目标任务，承接北京非首都功能疏解和人口转移取得显著成效，城市治理和社会治理水平明显提升，现代产业体系初步形成，通州区与北三县一体化高质量发展制度体系基本建立，为打造服务北京构建新发展格局的重要支点奠定坚实基础。

●全面构建布局合理、标准领先、颇具价值的城市“风骨”。全面建成行政办公区二期、运河商务区起步区、城市绿心三大公共建筑、城市副中心站综合交通枢纽、东六环入地改造等重大节点，呈现主要功能区相互支撑、主要景观和主要建筑风貌相得益彰的城市新气象。推动重点特色小镇精彩亮相，加快建设“一环六横四纵”轨道交通、“十一横九纵”骨干路网。

●不断丰富功能完善、充满活力、颇具韵味的城市“血肉”。坚持人民城市为人民，加快补齐和完善城市功能，推动工作、居住、休闲、教育、医疗等要素合理布局、有机衔接。加快构建绿色低碳、布局优化的能源复合网络，确保全区群众用上干净水、安全电、清洁气、暖心热。完善“筑巢引凤”政策，搭建多元发展平台，吸引各类人才就业创业，让城市副中心成为充满活力、年轻人慕名而来的向往之地。

●着力彰显辐射强劲、带动显著、颇具格局的城市“胸襟”。始终坚持立足京津冀协同发展国家战略大局，全面打造京津冀协同发展桥头堡。强化两翼联动，加强与雄安新区对接合作，错位发展，实现两翼齐飞。深入落实“四统一”要求，在体制机制、要素流动、交通互联等方面探索协同创新路径，全力推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设。持续巩固和发展“通武廊”战略合作协同基础，联合打造“通宝唐”京东黄金走廊，推动一批区域协作新模式、新举措落地见效。

全力打
造理念先进、
内涵丰富的
未来之城

全力打
造创新引领、
宜商宜业的
活力之城

●做大做强经济发展新引擎。深入贯彻落实“西朝海通”四区结对机制，有序承接中心城区央企、市属国企等产业疏解，打造国际商务服务中心。高水平建设运河金融城，打造全球财富管理中心。大力发展数字经济，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加快传统产业转型升级，打造新一代信息技术产业集群。围绕台马板块智能制造产业发展，打造全国高端装备产业创新示范区。

●充分释放“两区”建设红利。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，基本建成以贸易便利、投资便利为重点的开放政策体系。研究设立综合保税区，探索免税商品“线上+线下”运营模式。积极开展本外币一体化资金池试点，争取更大力度的政策支持。

●倾力打造营商环境副中心样板。深化完善企业服务包、企业家制度和“通八条”政策体系，建成副中心城市会客厅，实现“政府端菜”到“企业点菜”的转变。统筹推进四级智慧政务延伸布局，实现更多服务事项就近能办、多点可办、少跑快办。全面落实市场准入负面清单制度，分类清理妨碍公平竞争的规定和做法，健全完善市场监管体系，进一步增强市场竞争活力。

●做强文旅功能彰显时代风尚。启动文化旅游区北部地块和周边区域开发建设，利用好北京冬奥品牌，引进一批文化科技、演艺娱乐、冰雪体验等优质项目，辐射带动宋庄艺术小镇、台湖演艺小镇等特色小镇文旅产业联动发展。

●传承历史文脉留住通州古韵。建好大运河国家文化公园，创建大运河国家5A级旅游景区，实现大运河京津冀段水域旅游通航。积极推进通州古城、路县故城、张家湾古镇等区域保护修缮，提炼做强运河文化IP，讲好千年运河经典故事，形成“河为线，城为珠，线串珠，珠带面”的发展格局。

全
力
打
造
古
今
同
辉、
文
旅
融
合
的
人
文
之
城

●依托人文风采打造消费品牌。树立经营城市理念，推出一批高品质商业综合体、特色商业街区、老旧厂房升级改造精品示范案例，充分发掘城市地标的“形象代言”功能，加快打造“有生命、有故事、有情怀”的消费新场景。举办大型文艺演出、优秀舞台艺术展演、文创产品展览展示等文化活动，带动公共文化艺术事业繁荣发展。深入实施国际消费中心城市副中心建设，发展首店经济、夜间经济等消费业态，助推景区消费向全域消费、白天消费向全时消费、传统消费向新兴消费转变。

全
力
打
造
内
外
兼
修、
高
效
智
慧
的
共
治
之
城

全
力
打
造
功
能
齐
备、
保
障
充
分
的
共
享
之
城

●着力构建更加优质的公共服务供给体系。建成中国人民大学通州校区、北京第一实验学校等一批优质学校，实现安贞医院、首都儿研所、友谊医院通州院区二期等一批优质医院投入使用，推进互联网医院建设和诊疗结果全域互认，构建覆盖城乡、优质均衡的教育、医疗体系。坚持不懈抓好常态化疫情防控，健全公共卫生应急管理体系，筑牢群众健康防线。加快补齐体育设施短板，提升体育事业和体育产业发展水平。

●扎实做好民生社会保障工作。实施就业优先战略，实现更高质量和更充分就业。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。持续加大面向残疾人的教育、就业支持力度，稳步提高残疾人社会保障水平。强化职住平衡，多渠道增加保障性租赁住房、共有产权房、人才住房等政策性住房供给，多层次织密扎牢住房保障网。巩固拓展脱贫攻坚成果，持续做好对口支援帮扶工作。

●深入推进平安副中心建设。坚决防范政治安全领域重大风险，健全完善重大活动常态化安保维稳机制。加快创建全国法治政府建设示范区，着力打造一流的法治城区。坚持以防为主、防抗救相结合，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力，健全完善公共安全事件应急体系，强化韧性城市建设。

全
力
打
造
城
乡
互
促、
均
衡
发
展
的
共
富
之
城

●着力探索城乡资源优化配置新路径。统筹新型城镇化发展，加快形成分区指导、分类推动、分级管控的城乡融合发展新策略，提升拓展区综合承载能力和发展势能。深入开展新一轮“疏整促”专项行动，以疏解腾退换取城乡高质量发展空间。紧抓绿隔地区建设契机，积极探索城乡一体发展新路径。

●加快打造城乡产业融合发展新标杆。进一步打响国际种业科技园品牌，大力发展以种业为重点的科技农业，建设一批国家级现代农业产业化示范基地。加强耕地监管，全面落实“米袋子”“菜篮子”稳产保供任务。持续做强“一村一品”，发展林下经济，培育一批富有“农味”“京味”的农产品品牌。充分挖掘第一产业附加值，

推动南部四乡镇现代田园综合体建设。
●着力建设城乡共同富裕先行区。对接重大工程、特色小镇建设等领域用工需求，提高农民就业质量。稳步探索宅基地“三权分置”模式，强化集体“三资”管理，鼓励乡镇集体经济组织发展“物业”经济，用好各乡镇联营公司、集体林场等集体经济新平台，持续壮大集体经济实力。充分发挥公益慈善事业的第三次分配作用，改善城乡居民收入和财富分配格局。发挥财政调控职能，加大对南部四乡镇发展的支持力度。深入推进美丽乡村建设，推动乡村基础设施和公共服务配套提档升级，因地制宜发展精品民宿，初步建成城乡统一的社会保障体系，打造城乡共同富裕的副中心样板。

●积极推进碳达峰碳中和先行示范。着力优化能源消费结构，提高光伏、地热等可再生能源比重，全面实施减油、降气、增电措施，构建绿色高效能源体系。新建公共建筑全面执行三星绿色建筑标准。着力打造绿色智能的城市运行保障体系，积极倡导绿色低碳生活，建成一批近零碳排放楼宇、社区和园区示范项目，力争“双碳”工作走在全市前列。

●着力构建人与自然和谐共生的生态环境。建设潮白河国家森林公园和一批城市公园、精品乡村公园，森林覆盖率达到36.5%。基本建成通州堰等一批工程，推进海绵城市建设，实现全域水系互联互通，滨水岸线便利可达，打造水系纵横的北方水城。深化“一微克”行动，实现PM2.5年均浓度持续下降。建立严格的土壤环境保护制度。
●大力培育绿色发展新动能。大力

吸引绿色金融和第三方服务机构向城市副中心集聚，打造国家绿色金融改革创新示范区。设立国际绿色投资集团，推动北京绿色交易所提质升级，实现全国自愿减排交易中心职能落地见效，努力引领全市绿色金融发展。加快绿色科技创新，推动绿色科技成果在城市副中心就地转化、推广应用。持续办好城市副中心绿色发展论坛，打造绿色发展城市新名片。

●深入实施城市更新行动。实施100个城市更新项目，统筹推进老旧小区改造、背街小巷整治、公共服务设施配套。积极探索引入市场化运营模式，高质量推进南大街片区十八个半截胡同城市更新。建成一批生活便利、功能齐全的家园中心，打造一批精品街区示范点。

●着力构建社会治理共同体。充分发挥党委、政府、群众自治组织、社会组织在社会治理中的作用，持续畅通各类主体参与社会治理的渠道，增强社会力量参与社会治理的能力，持续提升治理体系和治理能力现代化水平。强化大抓基层导向，持续完善基层治理

应急机制、服务群众响应机制。

●加快建设新型智慧城市。搭建“一网一脑一平台一中心”数字底座，实施“数字+生活”“数字+治理”“数字+融合”“数字+双碳”“数字+产业”“数字+安全”六大标志性工程，构建新型智慧城市体系。加快推进“双千兆”城市建设，布局高速泛在通信新网络。推动传统与新型基础设施整体优化、协同融合，基于数字孪生强化“规建管运”一体联动，实现城市运行大数据深度共享和城市治理数字化转型升级。实施一批智慧惠民工程，让群众畅享智慧生活。

坚持和加强党的全面领导，为城市副中心高质量发展提供坚强政治保障

1 旗帜鲜明抓政治建设，确保全区步调一致向前进

2 坚持不懈抓思想建设，坚决维护副中心意识形态安全

3 聚焦大局抓干部人才队伍建设，强化城市副中心高质量发展力量支撑

4 守正创新抓基层组织体系建设，推动党建引领服务保障水平升级

5 从严从实抓纪律建设，推进党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新成效

6 凝心聚力抓党的领导制度体系建设，巩固安定团结的政治局面