

乘势而上赋众新

——北京城市副中心高质量发展综述

城市日光肇始东方，冬日暖阳洒向热土。天安门向东30公里，北京城市副中心建设框架拉开，高端要素汇集涌动，协同发展步履铿锵。

26日，国务院公开发布《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》(下称《意见》)，为推动北京城市副中心建设工作进一步强化导向、释放红利、鼓舞斗志。

以破茧化蝶之势 拉开副中心框架

不谋万世者，不足谋一时。建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

党的十八大以来，党中央高度重视首都发展，始终牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，坚定不移推动京津冀协同发展，部署北京城市副中心建设。

2019年，中共中央、国务院批复北京城市副中心控制性详细规划，北京市级行政中心正式迁入北京城市副中心，铺开“以副辅主、主副共兴”的蓝图。

“我们坚持‘一年一个节点’，每年都有新变化。”通州区委副书记、代区长孟景伟说，“十三五”期间，副中心每年保持1000亿元以上投资规模。今年前三季度，建安投资总量保持北京市第一。

大运河畔，副中心建设框架拉开。首都博物馆东馆、城市副中心剧院、图书馆“三大建筑”主体结构全部封顶，初步展现副中心公共服务国际新标准；副中心站综合交通枢纽、东六环路入地改造等区域性超大型标志性工程全力推进，广渠路东延建成通车等畅通与中心城的交通联络……

全球最大环球影城项目——北京环球主题公园一期盛大开园，成为首都文旅新名片。占地11.2平方公里的城市绿心森林公园开门迎客，成为副中心绿色生态画卷的新地标……

“副中心要起到疏解中心城区人口功能，形成更强吸引力，必须有一流的公共服务配套。”孟景伟说，这几年，副中心的教育、医疗事业实现跨越式发展。

通过外部引进和内部提升，副中心先后引入北京学校、人大附中等级优质校10所，友谊医院通州院区、东直门医院通州院区二期正式开诊……一系列工程项目落地背后，是承载国家和城市发展战略的精准落地。

体制机制创新迈开大步伐，成立北京城市副中心党工委和管委会，两批共108项北京市级赋权下沉副中心，重点项目手续办理效率提升一倍，初步实现“副中心的事情副中心办”。

以“腾笼换鸟”之变 诠释新发展理念

谋定而后动，笃行以致远。建好北京城市副中心，对形成新的经济发展方式意义重大。

副中心所在的通州区以“壮士断腕”决心淘汰落后产能，为承接疏解和高质量发展腾出必要空间。近年来，该区腾退土地量位居北京市第一，一般制造业疏解数量和速度北京市领先……

“腾笼换鸟”、绿色发展点燃了新的经济动能。燃灯塔下，棚户区变身运河商务区。作为国家服务业扩大开放综合示范区和中国(北京)自由贸易试验区建设重要载体之一，运河商务区集中展示着副中心发展活力和吸引力。

路孚特中国总部等世界500强外资项目、传神科技等民企总部接连落户，让运河商务区凸显总部经济特色、财富管理功能。

2019年、2020年，运河商务区实现税收30亿元、40亿元。今年上半年税收超过24亿元，同比增长17%……“我们已经坚定信心，把这里打造成中国的‘金雀码头’。”运河商务区管委会主任林正航说。

以科技创新为引领，产业流、资金流、人才流等高端功能要素向副中心加速聚集。高新技术企业数量已经突破1000家……

体制机制创新叠加政策优势，为副中心高质量发展打开局面、蓄足后劲。1580项政务事项实现“一次不用跑”，营商环境持续优化，副中心从北京市考评第三梯队跻身第一梯队。

今年前三季度，城市副中心实现地区生产总值869.8亿元，按可比价计算，同比增长7.5%。

转变思路、释放温度、拥抱速度，也将保护“绿水青山”置于重要位置。副中心在北京市率先编制碳达峰、碳中和行动方案，打造国家绿色发展示范区。

今年6月底，北运河全线旅游通航。登上游船，北京城市副中心水城共融、蓝绿交织的景色令人沉醉。因水而兴的“运河之城”正“逐水而荣”。



全球最大环球影城项目——北京环球主题公园一期盛大开园，成为首都文旅新名片。记者 常鸣/摄



城市副中心与北三县开展全方位、多领域协同合作，京秦高速、燕潮大桥等建成通车。记者 党维/摄



大运河森林公园、城市绿心森林公园等副中心绿色生态画卷增添光彩。记者 鹿建/摄

以“只争朝夕”之功 厚积协同优势

瓣瓣不同，却瓣瓣同心。

建好北京城市副中心，优化国家发展区域布局，让更多红利惠及群众。

高质量发展不是通州“一区之事”，而是京津冀共同谋划的“同心圆”。“这几年，我们与北三县开展全方位、多领域协同合作，在规划、交通等多方面取得突破性进展。”孟景伟说。

京秦高速、燕潮大桥等建成通车，京唐城际铁路、地铁平谷线开工建设……每个交通工程，都在完善居民出行方式、提高生活效率、切实增进获得感。

副中心站综合交通枢纽是继北京大兴国际机场投运后，北京着力打造服务全国的交通新门户。

“这个超大、超深、超长的地下工程将按期完成各项建设节点。”京投枢纽管理公司副总经理张登科说，枢纽投用后1小时内直达雄安新区和滨海新区，35分钟直达大兴机场，15分钟到达首都机场，6号线等3条地铁线路连通北京城区与副中心。

发展的根本目的是为了人民。

王女士的母亲患有糖尿病和多种并发症，在通州区潞河医院标准化代谢性疾病管理中心就医时，从入院到离开仅需挂号一次、诊断、治疗都在同一区域。这得益于通州区在全国首次构建三地协同适用的代谢性疾病基本公共服务标准体系。

2019年以来，北京与廊坊北三县举办多届项目推介洽谈会，累计签约项目120余个，意向投资额约800亿元。北京市发展和改革委员会党组成员、一级巡视员刘伯正说，这些项目的落地实施，将有效带动北三县产业转型升级，促进就地就近就业，助力一体化高质量发展。

潮平两岸阔，风正一帆悬。

继“副中心控规”后，《意见》是副中心迎来的又一部由国家层面审议印发的重磅文件。孟景伟说，这充分体现了党中央、国务院对副中心建设的高度重视和大力支持，也是对过去几年建设成果的肯定和下一步工作的深入部署。

“我们将对标《意见》精神和任务部署，把高质量发展贯穿到城市规划建设管理和经济社会发展的方方面面，贯穿到各个领域和具体项目建设的全过程、全周期，加快推动副中心的宏伟蓝图早日变为现实。”孟景伟说。

新华社记者(新华社北京11月26日电)

以拼搏为美 创造“副中心质量”

京平

日前，国务院印发《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》，围绕六个方面部署重点任务，为高质量推动城市副中心建设进一步明确了方向、释放了红利、鼓舞了斗志。“到2025年，城市副中心绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市功能基本形成。”“到2035年，现代化城市副中心基本建成。”清晰的时间表，扎实的进度条，寄托着国家对城市副中心高质量发展的殷殷期待，对接着“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”的时代课题。

高质量规划建设城市副中心、高质量推进经济发展、高质量推进生态环境建设、高质量推进公共服务配套和高质量推进京津冀协同发展……宏图渐次铺开，变革静水深流，北京城市副中心正以“未来之城”的崭新面貌节生长。一个又一个副中心纪录，刷新着“北京速度”，夯实着“副中心质量”。

生态优先，“绿心”绽放。北运河通州段与香河段同步通航，“千年守望林”“城市绿心”开园纳新，绵延林海与环京林带相接交织……“水韵林海，千年绿城”的美丽画卷鲜活生动。

“绣花”筑城，破茧化蝶。副中心行政办公区拔地而起，环球主题公园盛大开园，一系列标志性工程全速推进，城市空间有机融合、城市路网不断织密，“一个没有城市病的城区”快步从规划照进现实。

筑巢引凤，广聚众新。1580项政务事项实现“一次不

用跑”，高新技术企业数量突破1000家，运河商务区凸显总部经济特色、财富管理功能……产业升级、创新驱动，点燃经济新动能，夯实高质量发展基石。

同频共振，助力协同。“轨道上的京津冀”聚线交汇，教育、医疗等优质公共服务资源进一步向周边地区延伸……“瓣瓣不同，却瓣瓣同心”，在更大范围发挥辐射引领作用，让副中心发展有了更为广阔的腹地支撑。

所当乘势而上，不可失者时也。扎实足迹与优异成绩相辉映，顺应时代主题，服务国家战略，是城市副中心规划建设的历史使命，也是谋求更好发展的历史机遇。新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。“十四五”经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。“城市是区域人口、产业和要素资源的聚集地，是经济社会发展的‘火车头’，具有强烈的辐射带动作用。实现经济高质量发展，必须充分发挥城市的‘火车头’作用，推动城市高质量发展。”同样的，能不能在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往，也愈发成为一座城市发展质量的决定性因素。

城市副中心是北京的重要一翼，其发展建设不是迅速形成一个新城，而是要打造一个不一样的和谐宜居之

城，在城市高质量建设发展上作出表率。“切实把高质量发展贯穿到城市规划、建设、管理和经济发展的方方面面和全过程，努力创造经得起历史检验的城市副中心质量”，这是党中央、国务院对城市副中心寄予的殷切希望，也是副中心上下在谋划发展、推动工作、狠抓落实过程中一以贯之的首要标准。

“实施一批国家重大科技项目和应用示范项目，引导创新链、产业链在城市副中心及周边地区布局”“加快全球财富管理中心建设，加强金融基础设施建设，支持金融标准认定机构及国际金融机构、民营金融中介机构在城市副中心发展”“构建绿色低碳综合能源系统，推进近零碳排放示范工程，探索开展碳中和相关工作，支持节能减排相关改革创新政策在城市副中心先行先试”……统观本次《意见》，高质量发展导向鲜明，支持力度贯穿始终。一项项明确的目标任务，无不是强筋壮骨的大手笔，必将为城市副中心高质量发展产生深远影响。

功崇惟志，业广惟勤。对标重点任务，我们必须从更大视角、更大范围来认识城市副中心，从深入实施京津冀协同发展战略、服务和融入新发展格局、推动首都新发展的高度理解和把握推进城市副中心高质量发展的内涵和外延。要深刻认识到，城市副中心的重要定位就是有序承接北京非首都功能疏解，提升对首都功能的服务保障能力，实现以副辅主、主副共兴；要深刻认识到，城市副中

心既有新城建设任务，又有老城双修的要求，改善民生是应尽之责，一定要给老百姓带来实实在在的获得感；要深刻认识到，城市副中心的范围是155平方公里，加上拓展区就是906平方公里，以城带乡、推动城乡融合发展是重要任务；要深刻认识到，城市副中心是京津冀协同发展的桥头堡，要带动河北省北三县一体化发展，形成协同发展的重要战略支点。

潮平两岸阔，风正一帆悬。站在新起点上的我们，没有换场休息的时间，要把党中央、国务院的关怀支持转化为动力，必须进一步振奋精神、鼓足干劲，开拓进取、真抓实干，确保各项工作无缝衔接。各级各部门要牢固树立“一盘棋”思想，各负其责、协同发力，各种资源、要素优先向城市副中心投放。城市副中心的党员干部要不断提高政治能力、学习能力、执行能力和服务能力，适应城市副中心高质量发展要求，确保《意见》确定的目标任务和政策举措落地见效。

“我们有一句口头语‘事不过夜’。”对于身在其中的副中心广大建设者、创业者而言，让他们骄傲的除了有目共睹的“副中心质量”“副中心速度”，还有宵衣旰食，以拼搏为美、以创新创业为荣的奋斗精神。积力之所举，则无不胜；众智之所为，则无不成。继续以梦想为岸，以奋斗为桨，保持“功成不必在我”的战略眼光，拿出“功成必定有我”的责任担当，我们定能创造出经得起历史检验的“副中心质量”。